III

(Acte pregătitoare)

COMITETUL REGIUNILOR

A 112-A SESIUNE PLENARĂ, 3 ȘI 4 IUNIE 2015

Avizul Comitetului European al Regiunilor – Orientări pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre

(2015/C 260/05)

Raportor	Domnul Mauro D'ATTIS (IT-PPE), membru al Consiliului Local Brindisi
Document de referință	Propunere de decizie a Consiliului privind orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre COM(2015) 98 final

I. **RECOMANDĂRI DE AMENDAMENTE**

Amendamentul 1

Propunere de decizie

Punctul 5

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
În conformitate cu dispozițiile tratatului, Uniunea Europeană a elaborat și a pus în aplicare instrumente de coordonare pentru politica fiscală și politicile macrostructurale. Semestrul european combină diferitele instrumente într-un cadru global pentru supravegherea ***economică și bugetară*** multilaterală integrată. Simplificarea și consolidarea semestrului european, astfel cum sunt stabilite în Analiza anuală a creșterii pentru 2015 realizată de Comisie, vor continua să îmbunătățească funcționarea acestuia.	În conformitate cu dispozițiile tratatului, Uniunea Europeană a elaborat și a pus în aplicare instrumente de coordonare pentru politica fiscală și politicile macrostructurale. Semestrul european combină diferitele instrumente într-un cadru global pentru supravegherea multilaterală integrată ***a politicilor economică, bugetară, socială și de ocupare a forței de muncă***. Simplificarea și consolidarea semestrului european, astfel cum sunt stabilite în Analiza anuală a creșterii pentru 2015 realizată de Comisie, vor continua să îmbunătățească funcționarea acestuia.

Expunere de motive

Motivele sunt evidente.

Amendamentul 2

Propunere de decizie

Considerentul 5 – se adaugă un considerent nou:

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
	Strategia Europa 2020 trebuie pusă în aplicare în parteneriat cu autoritățile locale și regionale, care – date fiind competențele și capacitățile lor în domeniile acoperite de orientări și în conformitate cu principiul subsidiarității – sunt esențiale pentru pregătirea și punerea în aplicare a programelor naționale de reformă, în special în ceea ce privește serviciile sociale și integrarea pe piața muncii. În plus, efortul general de comunicare privind Strategia trebuie să poată fructifica rolul autorităților locale și regionale, dat fiind că nivelul local și regional este cel mai apropiat de cetățeni.

Expunere de motive

Se evidențiază rolul politic pe care îl joacă, în multe state membre, autoritățile locale și regionale în punerea în aplicare a politicilor prevăzute de Strategia Europa 2020 ([1]).

Amendamentul 3

Propunere de decizie

Punctul 6

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Criza financiară și economică a scos la iveală și a evidențiat deficiențe importante în economia Uniunii și a statelor sale membre. Ea a subliniat, de asemenea, interdependența strânsă a economiilor și a piețelor muncii din statele membre. Trecerea Uniunii către o creștere economică puternică, durabilă și favorabilă incluziunii și crearea de locuri de muncă reprezintă principala provocare cu care se confruntă aceasta astăzi. Acest lucru necesită o acțiune strategică coordonată și ambițioasă, atât la nivelul Uniunii, cât și la nivel național, în conformitate cu dispozițiile din tratat și cu guvernanța economică a Uniunii. Combinând măsurile legate de ofertă și de cerere, aceste acțiuni ar trebui să cuprindă un stimulent pentru investiții, un angajament reînnoit pentru reformele structurale și exercitarea responsabilității fiscale.	Criza financiară și economică a scos la iveală și a evidențiat deficiențe importante în economia Uniunii și a statelor sale membre. Ea a subliniat, de asemenea, interdependența strânsă a economiilor și a piețelor muncii din statele membre. Trecerea Uniunii către o creștere economică puternică, durabilă și favorabilă incluziunii și crearea de locuri de muncă reprezintă principala provocare cu care se confruntă aceasta astăzi. Acest lucru necesită o acțiune strategică coordonată și ambițioasă, atât la nivelul Uniunii, cât și la nivel național, în conformitate cu dispozițiile din tratat și cu guvernanța economică a Uniunii. Combinând măsurile legate de ofertă și de cerere, aceste acțiuni ar trebui să cuprindă un stimulent pentru investiții ***publice și private***, un angajament reînnoit pentru reformele structurale și exercitarea responsabilității fiscale.

Expunere de motive

Motivele sunt evidente.

([1]) Rezoluția Comitetului Regiunilor pe tema *„Către un set de instrumente mai bun pentru punerea în aplicare a strategiei UE 2020: Orientările generale pentru politicile economice și de ocupare a forței de muncă ale statelor membre și ale Uniunii”* – CdR 175/2010 fin.

Amendamentul 4

Propunere de decizie

Punctul 7

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Statele membre și Uniunea ar trebui să abordeze, de asemenea, impactul social al crizei și să vizeze construirea unei societăți bazate pe coeziune, în care oamenii să aibă capacitatea să anticipeze și să gestioneze schimbările, precum și să aibă o participare activă în societate și în economie. Ar trebui să se asigure acces și oportunități pentru toți și să se reducă sărăcia și excluziunea socială, în special prin asigurarea unei funcționări eficiente a piețelor muncii și prin sisteme de protecție socială și înlăturarea barierelor din calea participării pe piața muncii. De asemenea, statele membre ar trebui să garanteze accesul tuturor cetățenilor și al tuturor regiunilor la beneficiile creșterii economice.	Statele membre și Uniunea ar trebui să abordeze, de asemenea, impactul social al crizei și să vizeze construirea unei societăți bazate pe coeziune, în care oamenii să aibă capacitatea să anticipeze și să gestioneze schimbările, precum și să aibă o participare activă în societate și în economie. Ar trebui să se asigure acces și oportunități pentru toți și să se reducă sărăcia și excluziunea socială, în special prin asigurarea unei funcționări eficiente a piețelor muncii și prin sisteme de protecție socială și înlăturarea barierelor din calea participării pe piața muncii ***și a mobilității forței de muncă***. De asemenea, statele membre ar trebui să garanteze accesul tuturor cetățenilor și al tuturor regiunilor la beneficiile creșterii economice.

Expunere de motive

Motivele sunt evidente.

Amendamentul 5

Propunere de decizie

Considerentul 8

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
O acțiune coerentă cu orientările reprezintă o contribuție importantă la îndeplinirea obiectivelor Strategiei Europa 2020. Orientările constituie o serie integrată de politici europene și naționale, pe care statele membre și Uniunea ar trebui să le pună în aplicare pentru a obține efectele pozitive de contagiune ale reformelor structurale coordonate, o combinație de politici economice globale corespunzătoare și o contribuție mai substanțială a politicilor europene la obiectivele Strategiei Europa 2020.	O acțiune coerentă cu orientările reprezintă o contribuție importantă la îndeplinirea obiectivelor Strategiei Europa 2020. Orientările constituie o serie integrată de politici europene și naționale, pe care statele membre și Uniunea ar trebui să le pună în aplicare pentru a obține efectele pozitive de contagiune ale reformelor structurale coordonate ***care țin seama de condițiile socioeconomice specifice diverselor regiuni***, o combinație de politici economice globale corespunzătoare și o contribuție mai substanțială a politicilor europene la obiectivele Strategiei Europa 2020, ***care trebuie pusă în aplicare în parteneriat cu autoritățile locale și regionale***.

Expunere de motive

Date fiind competențele și capacitățile lor și în conformitate cu principiul subsidiarității, autoritățile locale și regionale sunt esențiale pentru elaborarea și punerea în aplicare a programelor naționale de reformă și pentru efortul general de comunicare privind Strategia Europa 2020 ([2]).

([2]) A se vedea nota de subsol 1.

Amendamentul 6

Propunere de decizie

Considerentul 8 – se adaugă un considerent nou:

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
	Statele membre și Uniunea ar trebui să ofere un cadru adecvat în vederea unei utilizări mai eficiente și mai eficace a actualelor instrumente ale UE, pentru a ajuta autoritățile locale și regionale să-și asume responsabilități în punerea în aplicare a politicilor de incluziune socială și economică, astfel încât să asigure forme adecvate de protecție socială, care combat sărăcia și excluziunea socială, și să soluționeze problema gravă a șomajului, mai ales a celui pe termen lung și a celui în rândul tinerilor, prin intermediul serviciilor sociale și al celor de ocupare a forței de muncă.

Expunere de motive

Autoritățile locale și regionale sunt cele care pun în aplicare în mod concret politicile de incluziune socială și economică, prin intermediul serviciilor sociale și de ocupare a forței de muncă. Orientările privind politicile de ocupare a forței de muncă ar trebui să furnizeze un cadru adecvat și instrumente de finanțare și mai potrivite, pentru a le ajuta să-și asume aceste responsabilități, în plus față de ceea ce s-a realizat deja (de exemplu, prin rezerva de 20 % din FSE destinată promovării incluziunii sociale) ([3]).

Amendamentul 7

Propunere de decizie

Punctul 9

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Cu toate că aceste orientări se adresează statelor membre și Uniunii, ele ar trebui să fie puse în aplicare în parteneriat cu toate autoritățile naționale, regionale și locale, printr-o asociere strânsă cu parlamentele, precum și cu partenerii sociali și cu reprezentanții societății civile.	Cu toate că aceste orientări se adresează statelor membre și Uniunii, ele ar trebui să fie puse în aplicare în parteneriat cu toate autoritățile naționale, regionale și locale, printr-o asociere strânsă cu parlamentele, precum și cu partenerii sociali și cu reprezentanții societății civile. ***Autorităților locale și regionale, date fiind competențele și capacitățile lor în domeniile acoperite de orientări și în conformitate cu principiul subsidiarității, le revine un rol esențial în punerea în aplicare a orientărilor, în special a celor privind serviciile sociale și integrarea pe piața muncii.***

Expunere de motive

Motivele sunt evidente.

([3]) A se vedea nota de subsol 1.

Amendamentul 8

Anexă – Orientări integrate la propunerea de decizie

Orientarea 5 alineatul (1) – se adaugă un alineat nou:

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Statele membre ar trebui să faciliteze crearea de locuri de muncă, să reducă barierele din calea angajărilor de personal în întreprinderi, să promoveze antreprenoriatul și, în special, să sprijine înființarea și dezvoltarea micilor întreprinderi cu scopul de a spori rata de ocupare a locurilor de muncă pentru femei și bărbați. De asemenea, statele membre ar trebui să promoveze economia socială și să încurajeze inovarea socială în mod activ.	Statele membre ar trebui să faciliteze crearea de locuri de muncă, să reducă barierele din calea angajărilor de personal în întreprinderi, să promoveze antreprenoriatul și, în special, să sprijine înființarea și dezvoltarea micilor întreprinderi cu scopul de a spori rata de ocupare a locurilor de muncă pentru femei și bărbați. De asemenea, statele membre ar trebui să promoveze economia socială și să încurajeze inovarea socială în mod activ. ***Ținând seama de setul de instrumente active de pe piața forței de muncă, statele membre ar trebui, de asemenea, să ia măsuri și în sprijinul activităților independente, mai ales de tip antreprenorial, având în vedere impactul asupra creșterii economice, în principal la nivel local, prin sprijinirea întreprinderilor nou-înființate de către tineri, a microîntreprinderilor și a proiectelor inovatoare și ambițioase care presupun riscuri medii și ridicate, fără a le greva cu sarcini administrative care le împiedică lansarea.***

Expunere de motive

Nu trebuie pierdut din vedere că spiritul antreprenorial și autonom are un impact puternic la nivel local pentru creșterea economică și, prin urmare, nu poate fi exclus din politicile de ocupare a forței de muncă.

Amendamentul 9

Anexă – Orientări integrate la propunerea de decizie

Orientarea 6 alineatul (1) – se adaugă un alineat nou:

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Statele membre ar trebui să promoveze productivitatea și capacitatea de inserție profesională printr-o furnizare adecvată de cunoștințe și competențe relevante. Statele membre ar trebui să realizeze investițiile necesare în sistemele de educație și de formare profesională, îmbunătățind, în același timp, eficiența și eficacitatea acestora pentru a ridica nivelul de competență al forței de muncă, permițând acesteia să anticipeze și să răspundă mai bine necesităților aflate în schimbare rapidă ale piețelor dinamice ale muncii, într-o economie din ce în ce mai digitală. Statele membre ar trebui să își intensifice eforturile pentru a îmbunătăți accesul tuturor la un proces de învățare în rândul adulților de calitate și pentru a pune în aplicare strategii de îmbătrânire activă, care să permită prelungirea vieții profesionale.	Statele membre ar trebui să promoveze productivitatea și capacitatea de inserție profesională printr-o furnizare adecvată de cunoștințe și competențe relevante. Statele membre***, împreună cu autoritățile lor locale și regionale și în dialog cu sectorul privat, ar putea să asigure o mai bună corelare între competențele profesionale disponibile și nevoile pieței muncii, prin educație și formare***. Statele membre ar trebui să realizeze investițiile necesare în sistemele de educație, de formare profesională ***și de învățare pe tot parcursul vieții***, îmbunătățind, în același timp, eficiența și eficacitatea acestora pentru a ridica nivelul de competență al forței de muncă, permițând acesteia să anticipeze și să răspundă mai bine necesităților aflate în schimbare rapidă ale piețelor dinamice ale muncii, într-o economie din ce în ce mai digitală. Statele membre ar trebui să își intensifice eforturile pentru a îmbunătăți accesul tuturor la un proces de învățare în rândul adulților de calitate și pentru a pune în aplicare strategii de îmbătrânire activă, care să permită prelungirea vieții profesionale.

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
	În acest context, ar trebui depuse toate eforturile în vederea consolidării tranziției la o economie ecologică și albastră, prin corelarea cererii de forță de muncă și a competențelor, anticipând și gestionând nevoile în schimbare în materie de resurse umane și transferând sarcinile fiscale către alte tipuri de impozitare. Acest lucru poate contribui mai ales la reducerea șomajului în rândul tinerilor, a cărui rată medie în Uniunea Europeană este în prezent de peste 22 %. În același timp, va trebui sprijinită dezvoltarea economiei sociale, dat fiind potențialul acestui sector pentru crearea de locuri de muncă de calitate, în special dacă se ține seama de solicitările exprimate la nivelul regiunilor și autorităților locale din Europa.

Expunere de motive

Plecând de la poziția anterioară a CoR, exprimată în Avizul „Cadrul de calitate al UE pentru anticiparea schimbărilor și restructurare" (COR-2014-01319), se subliniază rolul important al ALR și al sectorului privat în asigurarea corespondenței dintre competențele profesionale disponibile și nevoile pieței muncii. Amendamentul subliniază importanța învățării pe tot parcursul vieții și faptul că este necesar să se pună accentul pe economia ecologică ([4]) ([5]) și pe economia socială, domenii cu un potențial foarte important pentru creșterea numărului locurilor de muncă și care au legătură cu dimensiunea teritorială a economiei ([6]).

Amendamentul 10

Anexă – Orientări integrate la propunerea de decizie

Articolul 6 alineatul (4)

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Barierele din calea participării pe piața muncii ar trebui să fie reduse, în special în cazul femeilor, al lucrătorilor vârstnici, al tinerilor, al persoanelor cu handicap și al migranților legali. Egalitatea de gen, inclusiv egalitatea de remunerare trebuie să fie garantată pe piața muncii, precum și accesul la servicii de învățământ și de îngrijire de calitate și la prețuri abordabile pentru preșcolari.	Barierele din calea participării pe piața muncii ar trebui să fie reduse, în special în cazul femeilor, al lucrătorilor vârstnici, al tinerilor, al persoanelor cu handicap și al migranților legali. Egalitatea de gen, inclusiv egalitatea de remunerare trebuie să fie garantată pe piața muncii, precum și accesul la servicii de învățământ ***pentru preșcolari*** și de îngrijire – ***inclusiv pe termen lung*** – de calitate și la prețuri abordabile. ***De asemenea, formele atipice de ocupare a forței de muncă ar trebui să fie sprijinite de un cadru concret de reglementare.***

Expunere de motive

Femeile se îngrijesc adesea nu doar de copii, ci și de persoanele în vârstă sau cu dizabilități. În contextul politicii de ocupare a forței de muncă, nu trebuie trecută cu vederea necesitatea sprijinirii formelor atipice de muncă.

([4]) COM(2014) 446.
([5]) Avizul *CoR privind planul de acțiune verde pentru IMM-uri și Inițiativa privind locurile de muncă verzi.*
([6]) Rezoluția CoR privind programul de lucru al Comisiei Europene pe 2015, COR-2015-00074.

Amendamentul 11

Anexă – Orientări integrate la propunerea de decizie

Articolul 6 alineatul (5)

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Statele membre ar trebui să utilizeze pe deplin Fondul social european și alte fonduri de sprijin ale Uniunii în vederea îmbunătățirii ocupării forței de muncă, a incluziunii sociale, a educației și a administrației publice.	Statele membre ar trebui să utilizeze pe deplin Fondul social european și alte fonduri de sprijin ale Uniunii în vederea îmbunătățirii ocupării forței de muncă, a incluziunii sociale, a educației și a administrației publice***, cu respectarea deplină a normelor revizuite care reglementează fondurile respective. Fondul social european ar trebui să urmărească în special rezultatele, parametrii săi (ocuparea forței de muncă, incluziunea socială, coeziunea) ar trebui să fie mai ușor cuantificabili, sarcinile administrative speciale ar trebui reduse, impactul și rezultatele obținute trebuind să fie, în același timp, mai bine controlate. În plus, Fondul european pentru investiții strategice și platformele sale de investiții trebuie utilizate pentru a stimula dezvoltarea de proiecte ambițioase, cu un puternic impact la nivel regional, asigurând astfel proiecte antreprenoriale locale, promovarea întreprinderilor mici și mijlocii, a microîntreprinderilor, a întreprinderilor inovatoare nou-înființate și a proiectelor cu un grad ridicat de risc, asigurând în același timp crearea de locuri de muncă de calitate și înzestrarea lucrătorilor cu competențele pe care le cere tranziția Uniunii către un model de creștere durabilă.***

Expunere de motive

În condițiile respectării în totalitate a dispozițiilor care reglementează fondurile UE, este limpede că statele membre ar trebui să valorifice pe deplin Fondul social european, care trebuie să se concentreze mai mult pe rezultate mai lesne de cuantificat și care trebuie degrevat de sarcinile administrative speciale, sporind totodată controalele.

Amendamentul 12

Anexă – Orientări integrate la propunerea de decizie

Orientarea 6 alineatul (5) – se adaugă un alineat nou:

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
	Stimularea investițiilor reprezintă o prioritate din perspectiva asigurării creșterii economice, a ocupării forței de muncă și a coeziunii sociale. Pentru a realiza aceste obiective, trebuie să existe contribuții și din partea finanțelor publice și a investitorilor privați. Ar trebui să fie recunoscută importanța sectorului public pentru contribuția sa la stimularea creșterii economice.

Expunere de motive

Investițiile trebuie încurajate și sprijinite. Prin urmare, pentru a realiza acest obiectiv, cheltuielile publice ar trebui revizuite și reorganizate. Normele Uniunii Europene trebuie să privească neapărat investițiile ca un element în slujba viitorului, și nu doar ca pe o datorie publică.

Amendamentul 13

Anexă – Orientări integrate la propunerea de decizie

Orientarea 7 alineatul (2)

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Statele membre ar trebui să implice îndeaproape parlamentele naționale și partenerii sociali în elaborarea și în punerea în aplicare a reformelor și a politicilor relevante, în conformitate cu practicile naționale, sprijinind totodată îmbunătățirea funcționării și a eficacității dialogului social la nivel național.	Statele membre ar trebui să implice îndeaproape parlamentele naționale și ***– date fiind competențele lor – autoritățile locale și regionale, precum și*** partenerii sociali în elaborarea și în punerea în aplicare a reformelor și a politicilor relevante, în conformitate cu practicile naționale, sprijinind totodată îmbunătățirea funcționării și a eficacității dialogului social la nivel național.

Expunere de motive

Motivele sunt evidente.

Amendamentul 14

Anexă – Orientări integrate la propunerea de decizie

Orientarea 7 alineatul (4) – se adaugă un alineat nou:

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Ar trebui să fie asigurată mobilitatea lucrătorilor în scopul valorificării întregului potențial al pieței europene a muncii, inclusiv prin îmbunătățirea portabilității drepturilor de pensie și a recunoașterii calificărilor. Statele membre ar trebui, în același timp, să prevină încălcările normelor existente.	Ar trebui să fie asigurată mobilitatea lucrătorilor***, ca drept fundamental, dar voluntar,*** în scopul valorificării întregului potențial al pieței europene a muncii, inclusiv prin îmbunătățirea portabilității drepturilor de pensie ***și de securitate socială, precum*** și a recunoașterii calificărilor. Statele membre ar trebui, în același timp, să prevină încălcările normelor existente. ***Cu toate acestea, statele membre ar trebui să ia în considerare și investiții sociale mai ample și pe termen lung, regiunile și administrațiile locale – nivelurile cele mai în măsură să înțeleagă specificul locului și comunităților proprii – putând reacționa la criză într-un mod mai durabil, astfel încât să atenueze sărăcirea excesivă a acestor zone de competențele cele mai valoroase pentru stimularea creșterii.*** ***Crearea, la nivel local și regional, a unui set de instrumente pentru reducerea exodului excesiv de forță de muncă calificată poate contribui la creșterea economică și a ratei de ocupare a forței de muncă la nivel local.***

Expunere de motive

Dreptul la libera circulație reprezintă una dintre cele mai mari realizări ale UE, fiind esențiale menținerea sa și facilitarea exercitării lui prin consolidarea liberei circulații a lucrătorilor ([7]). Cu toate acestea, se cuvine remarcat și că, prin investiții sociale generale și pe termen lung, regiunile și administrațiile locale – cele mai în măsură să înțeleagă specificul locului și comunităților proprii – pot reacționa la criză într-un mod mai durabil, astfel încât să atenueze sărăcirea excesivă a acestor zone de competențele cele mai valoroase ([8]).

([7]) Avizul CoR pe tema *„Mobilitatea forței de muncă și consolidarea EURES”*, COR-2014-1315.
([8]) Avizul CoR pe tema *„Pachetul UE privind investițiile sociale”*, CDR1999-2013.

Amendamentul 15

Anexă – Orientări integrate la propunerea de decizie

Orientarea 8 alineatul (1)

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Statele membre ar trebui să își modernizeze sistemele de protecție socială pentru a oferi o protecție eficace, eficientă și adecvată pe parcursul tuturor etapelor din viața unei persoane, garantând echitatea și abordând inegalitățile. Este nevoie de politici sociale simplificate și mai bine orientate, completate de servicii de calitate și abordabile de învățământ și de îngrijire a copiilor, de formare și de asistență în căutarea unui loc de muncă, de ajutoare pentru locuință și de servicii medicale accesibile, de accesul la serviciile de bază, cum ar fi accesul la un cont bancar și la internet, precum și de adoptarea de măsuri pentru prevenirea părăsirii timpurii a școlii și combaterea excluziunii sociale.	Statele membre ar trebui să își modernizeze sistemele de protecție socială pentru a oferi o protecție eficace, eficientă și adecvată pe parcursul tuturor etapelor din viața unei persoane, garantând echitatea și abordând inegalitățile. Este nevoie de politici sociale simplificate și mai bine orientate, completate de servicii de calitate și abordabile de învățământ și de îngrijire a copiilor, de formare și de asistență în căutarea unui loc de muncă, de ajutoare pentru locuință și de servicii medicale accesibile – ***inclusiv pe termen lung*** –, de accesul la serviciile de bază, cum ar fi accesul la un cont bancar și la internet, precum și de adoptarea de măsuri pentru prevenirea părăsirii timpurii a școlii și combaterea excluziunii sociale.

Expunere de motive

Motivele sunt evidente.

Amendamentul 16

Anexă – Orientări integrate la propunerea de decizie

Orientarea 8 alineatul (2)

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
În acest scop, ar trebui utilizate în mod complementar o varietate de instrumente, ***inclusiv servicii de facilitare a activării forței de muncă și de sprijin pentru venituri, orientate spre nevoile*** individuale. Sistemele de protecție socială ar trebui concepute în așa fel încât să faciliteze includerea tuturor persoanelor îndreptățite, să sprijine investițiile în capitalul uman și să ajute la prevenirea, reducerea și protecția împotriva sărăciei.	În acest scop, ar trebui utilizate în mod complementar o varietate de instrumente, ***pe baza unor strategii active de includere care să combine un venit minim corespunzător, piețe incluzive ale forței de muncă și servicii de înaltă calitate, pe măsura nevoilor*** individuale. Sistemele de protecție socială ar trebui concepute în așa fel încât să faciliteze includerea tuturor persoanelor îndreptățite, să sprijine investițiile în capitalul uman și să ajute la prevenirea, reducerea și protecția împotriva sărăciei ***și a excluziunii sociale***.

Expunere de motive

Motivele sunt evidente.

II. **RECOMANDĂRI POLITICE**

COMITETUL EUROPEAN AL REGIUNILOR

Observații preliminare

1. observă că, deși orientările privind ocuparea forței de muncă se adresează statelor membre, Strategia Europa 2020 ar trebui aplicată în parteneriat cu autoritățile locale și regionale (ALR), care – date fiind abilitățile și competențele lor în domeniile vizate de orientări și în conformitate cu principiul subsidiarității – au un rol esențial în pregătirea și punerea în aplicare a programelor naționale de reformă și în efortul general de comunicare privind strategia ([9]);

2. subliniază că tot autorităților locale și regionale le revine punerea concretă în aplicare a politicii de incluziune socială și economică, prin intermediul serviciilor sociale și de ocupare a forței de muncă. Ca atare, este necesar ca orientările în materie de ocupare a forței de muncă să ofere un cadru adecvat și instrumente de finanțare potrivite, pentru a ajuta autoritățile respective să se achite de responsabilități ([10]);

3. recomandă să se țină seama mai ales de faptul că nivelul local și regional este cel mai apropiat de cetățeni și, prin urmare, de cei aflați în căutarea unui loc de muncă și de angajatori ([11]);

Observații generale

4. salută revizuirea de către Comisie a orientărilor din 2010 în materie de ocupare a forței de muncă, pentru a ține seama de consecințele crizei și a oferi indicații operaționale concrete în contextul priorităților noii agende;

5. reamintește Comisiei că investițiile publice efectuate de autoritățile locale și regionale au un rol esențial în stimularea creșterii economice și, ca atare, trebuie să li rezerve locul meritat în cadrul noii politici de investiții a Uniunii Europene, așa cum a fost schițată în planul Juncker. Prin urmare, Comitetul consideră că sunt necesare măsuri de reamenajare a cheltuielilor publice pentru investiții, prin favorizarea celor productive, care aduc beneficii în timp, și prin alocarea resurselor planului Juncker nu doar pentru lucrări mari, ci și pentru măsuri teritoriale care presupun participarea directă a autorităților locale și regionale;

6. salută decizia Comisiei de a nu se angaja, contrar indicațiilor anterioare, să mențină neschimbate pentru anii următori orientările privind ocuparea forței de muncă. Această opțiune ar permite revizuirea necesară a orientărilor, cu luarea în considerare a rezultatelor revizuirii intermediare a Strategiei Europa 2020, prevăzută pentru a doua jumătate a anului 2015;

7. confirmă, în acest sens, că cei trei piloni menționați în Strategia Europa 2020 (creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii) sunt adecvați și că indicatorii principali aleși sunt relevanți. Cu toate acestea, Comitetul solicită ca Strategia Europa 2020 să includă o dimensiune teritorială, prin stabilirea unor ținte pentru nivelurile local și regional. În acest scop, Comisia Europeană și Consiliul European ar trebui să promoveze o abordare bazată pe un proces mixt de planificare (ascendent și descendent), care respectă principiul subsidiarității și asociază toate nivelurile de guvernare relevante, inclusiv autoritățile de la nivel subnațional ([12]);

8. îndeamnă Comisia Europeană să orienteze mai mult Fondul social european spre rezultate mai ușor cuantificabile (ocuparea forței de muncă, incluziunea socială, coeziunea), să atenueze sarcinile administrative specifice și, în același timp, să-l supună mai multor controale. În acest sens, ALR ar trebui să elaboreze programe în conformitate cu principalele orientări ale Uniunii Europene;

([9]) A se vedea nota de subsol 1.
([10]) A se vedea nota de subsol 1.
([11]) A se vedea nota de subsol 7.
([12]) Declarația CoR de la Atena privind evaluarea intermediară a Strategiei Europa 2020.

9. subliniază că orientările privind ocuparea forței de muncă nu se referă deloc la potențialul reprezentat de locurile de muncă ecologice și albastre în combaterea șomajului în Europa. De aceea, CoR își reafirmă sprijinul pentru comunicarea publicată anul trecut de Comisia Europeană și referitoare la inițiativa privind locurile de muncă ecologice și la politica maritimă integrată ([13]), care evidențiază provocările și oportunitățile inerente tranziției către o economie ecologică și albastră, cu precădere necesitatea corelării cererii de forță de muncă și a competențelor, anticipând și gestionând nevoile în schimbare în materie de resurse umane;

10. Evidențiază importanța corelării politicilor de ocupare și educație. Doar prin cunoaștere se poate realiza întărirea competitivității economice a regiunilor, forța de muncă calificată fiind baza dezvoltării economice. De aceea este prioritar domeniul calificărilor profesionale – formare, recalificare și învățământ profesional –, iar pentru acest lucru este necesară corelarea politicilor de ocupare și educație;

11. subliniază importanța corelării competențelor cu nevoile pieței forței de muncă, evidențiind în acest sens rolul autorităților locale și regionale în a prevedea aceste necesități și a le satisface, prin măsuri adoptate mai ales în domeniile învățământului, formării și sprijinirii tinerilor întreprinzători. Pentru recomandări suplimentare privind corelarea competențelor cu nevoile pieței, CoR trimite la Avizul „Cadrul de calitate al UE pentru anticiparea schimbărilor și restructurare" (COR-2014-01319); subliniază că problema competențelor este deosebit de relevantă pentru tineri, care sunt încă afectați de o rată a șomajului de peste 22 %, ei trebuind să fie mai bine pregătiți pentru locurile de muncă de mâine, în general, și pentru locurile de muncă ecologice, în special ([14]);

12. salută faptul că orientarea 5 face trimitere la economia socială, evidențiind potențialul acestui sector pentru crearea de locuri de muncă de calitate în regiunile și orașele Europei ([15]). În acest cadru, sprijinirea sectorului terțiar și a voluntariatului reprezintă un obiectiv specific al politicilor desfășurate de ALR;

13. regretă că, în versiunea actualizată a orientărilor privind ocuparea forței de muncă, se acordă mai puțină importanță dimensiunii de gen decât înainte și observă că femeile au fost afectate de criză în mod diferit decât bărbații, subliniind că recunoașterea diferențelor de tratament ar permite adoptarea unor măsuri politice mai specifice și mai eficiente;

14. subliniază că ar trebui luate măsuri și în sprijinul activităților independente, mai ales cele de cultivare a spiritului antreprenorial, având în vedere impactul pentru creșterea economică, în principal la nivel local;

15. solicită lansarea unui demers de ameliorare a economiei digitale, prin reducerea decalajului digital, pentru optimizarea potențialului de creștere, și subliniază importanța unor politici care ar putea fi dezvoltate la nivel local;

16. reamintește că, în ceea ce privește mobilitatea lucrătorilor, dreptul la liberă circulație reprezintă pentru marea majoritate a cetățenilor UE una dintre cele mai mari realizări ale UE. Este esențială menținerea acestui drept și facilitarea exercitării lui, prin consolidarea liberei circulații a lucrătorilor ([16]). Cu toate acestea, trebuie remarcat și faptul că, prin investiții sociale mai ample și pe termen lung, regiunile și administrațiile locale – nivelurile cele mai în măsură să înțeleagă specificul locului și comunităților proprii – pot reacționa la criză într-un mod mai durabil, astfel încât să atenueze sărăcirea excesivă a acestor zone de competențele cele mai valoroase pentru stimularea creșterii ([17]).

Bruxelles, 3 iunie 2015.

Președintele
Comitetului European al Regiunilor

Markku MARKKULA

([13]) A se vedea nota de subsol 4.
([14]) A se vedea nota de subsol 5.
([15]) A se vedea nota de subsol 6.
([16]) A se vedea nota de subsol 7.
([17]) A se vedea nota de subsol 8.