III

(Voorbereidende handelingen)

COMITÉ VAN DE REGIO'S

112e ZITTING, 3 EN 4 JUNI 2015

Advies van het Europees Comité van de Regio's — Richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten

(2015/C 260/05)

Rapporteur	Mauro D'ATTIS (IT/EVP), gemeenteraadslid van Brindisi
Referentiedocument	Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten COM(2015) 98 final

I. **AANBEVELINGEN VOOR WIJZIGINGEN**

Wijzigingsvoorstel 1

Voorstel voor een besluit

Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
In overeenstemming met de bepalingen van het Verdrag heeft de Unie coördinatie-instrumenten ontwikkeld en ingevoerd voor het begrotingsbeleid en het macrostructurele beleid. In het Europees semester worden de verschillende instrumenten gecombineerd in een overkoepelend kader voor een geïntegreerd, multilateraal ***economisch en budgettair toezicht***. De stroomlijning en versterking van het Europees semester, zoals uiteengezet in de jaarlijkse groeianalyse 2015 van de Commissie, zal de werking ervan verder verbeteren.	In overeenstemming met de bepalingen van het Verdrag heeft de Unie coördinatie-instrumenten ontwikkeld en ingevoerd voor het begrotingsbeleid en het macrostructurele beleid. In het Europees semester worden de verschillende instrumenten gecombineerd in een overkoepelend kader voor een geïntegreerd, multilateraal ***toezicht op het economisch, begrotings-, werkgelegenheids- en sociaal beleid.*** De stroomlijning en versterking van het Europees semester, zoals uiteengezet in de jaarlijkse groeianalyse 2015 van de Commissie, zal de werking ervan verder verbeteren.

Motivering

Spreekt voor zich.

Wijzigingsvoorstel 2

Voorstel voor een besluit

Overweging 5 — Nieuwe overweging invoegen

Door de Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
	De Europa 2020-strategie moet worden uitgevoerd in partnerschap met de lokale en regionale overheden, die vanwege hun bevoegd- en bekwaamheden op de gebieden waarop de richtsnoeren betrekking hebben, en krachtens het subsidiariteitsbeginsel, onmisbare partners zijn voor het opstellen en uitvoeren van nationale hervormingsprogramma's, vooral op het stuk van de sociale dienstverlening en de strategieën voor de integratie op de arbeidsmarkt. Bovendien moet bij de algemene communicatie over de strategie de rol van de lokale en regionale overheden worden benut, aangezien het lokale en regionale niveau het dichtst bij de burgers staat.

Motivering

Verwijzing naar de politieke rol die de lokale en regionale overheden in veel lidstaten innemen bij de uitvoering van het beleid in het kader van de Europa 2020-strategie ([1]).

Wijzigingsvoorstel 3

Voorstel voor een besluit

Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
Door de financiële en economische crisis zijn belangrijke tekortkomingen in de economie van de Unie en haar lidstaten aan het licht gekomen en uitvergroot. De crisis heeft ook laten zien dat de economieën en arbeidsmarkten van de lidstaten onderling nauw vervlochten zijn. Het stimuleren van sterke, duurzame en inclusieve groei en het scheppen van banen in de Unie is de belangrijkste uitdaging van vandaag. Dit vereist gecoördineerde en ambitieuze beleidsmaatregelen op zowel EU-niveau als nationaal niveau, in overeenstemming met de bepalingen van het Verdrag en het economisch bestuur van de Unie. Door combinatie van activiteiten aan de vraag- en aanbodzijde moeten deze maatregelen ervoor zorgen dat investeringen worden gestimuleerd, opnieuw wordt ingezet op structurele hervormingen en budgettaire verantwoordelijkheid wordt genomen.	Door de financiële en economische crisis zijn belangrijke tekortkomingen in de economie van de Unie en haar lidstaten aan het licht gekomen en uitvergroot. De crisis heeft ook laten zien dat de economieën en arbeidsmarkten van de lidstaten onderling nauw vervlochten zijn. Het stimuleren van sterke, duurzame en inclusieve groei en het scheppen van banen in de Unie is de belangrijkste uitdaging van vandaag. Dit vereist gecoördineerde en ambitieuze beleidsmaatregelen op zowel EU-niveau als nationaal niveau, in overeenstemming met de bepalingen van het Verdrag en het economisch bestuur van de Unie. Door combinatie van activiteiten aan de vraag- en aanbodzijde moeten deze maatregelen ervoor zorgen dat ***publieke en particuliere*** investeringen worden gestimuleerd, opnieuw wordt ingezet op structurele hervormingen en budgettaire verantwoordelijkheid wordt genomen.

Motivering

Spreekt voor zich.

([1]) Resolutie van het Comité van de Regio's met het oog op een beter instrumentarium voor de tenuitvoerlegging van de Europa 2020-strategie: de geïntegreerde richtsnoeren voor het economisch en werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten en de Europese Unie (CdR 175/2010 fin).

Wijzigingsvoorstel 4

Voorstel voor een besluit

Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
Daarnaast moeten de lidstaten en de Unie de sociale gevolgen van de crisis aanpakken en ernaar streven een hechte samenleving te ontwikkelen waarin mensen de kans krijgen om zich voor te bereiden op en om te gaan met veranderingen, en actief kunnen deelnemen aan de samenleving en de economie. Iedereen moet kansen en mogelijkheden krijgen, en armoede en sociale uitsluiting moeten worden verminderd, met name door ervoor te zorgen dat de arbeidsmarkten en de socialezekerheidsstelsels doeltreffend functioneren en door belemmeringen voor arbeidsparticipatie weg te nemen. Ook moeten de lidstaten verzekeren dat economische groei ten goede komt aan alle burgers en alle regio's.	Daarnaast moeten de lidstaten en de Unie de sociale gevolgen van de crisis aanpakken en ernaar streven een hechte samenleving te ontwikkelen waarin mensen de kans krijgen om zich voor te bereiden op en om te gaan met veranderingen, en actief kunnen deelnemen aan de samenleving en de economie. Iedereen moet kansen en mogelijkheden krijgen, en armoede en sociale uitsluiting moeten worden verminderd, met name door ervoor te zorgen dat de arbeidsmarkten en de socialezekerheidsstelsels doeltreffend functioneren en door belemmeringen voor arbeidsparticipatie ***en arbeidsmobiliteit*** weg te nemen. Ook moeten de lidstaten verzekeren dat economische groei ten goede komt aan alle burgers en alle regio's.

Motivering

Spreekt voor zich.

Wijzigingsvoorstel 5

Voorstel voor een besluit

Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
Maatregelen overeenkomstig de richtsnoeren vormen een belangrijke bijdrage tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de Europa 2020-strategie. De richtsnoeren vormen een geïntegreerde reeks Europese en nationale beleidslijnen, die de lidstaten en de Unie ten uitvoer dienen te leggen ter verwezenlijking van de positieve overloopeffecten van gecoördineerde structurele hervormingen, een geschikte algehele mix van economisch beleid en een consistentere bijdrage van het Europees beleid aan de doelstellingen van de Europa 2020-strategie.	Maatregelen overeenkomstig de richtsnoeren vormen een belangrijke bijdrage tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de Europa 2020-strategie. De richtsnoeren vormen een geïntegreerde reeks Europese en nationale beleidslijnen, die de lidstaten en de Unie ten uitvoer dienen te leggen ter verwezenlijking van de positieve overloopeffecten van gecoördineerde structurele hervormingen ***die rekening houden met de specifieke sociaaleconomische omstandigheden van de diverse regio's***, een geschikte algehele mix van economisch beleid en een consistentere bijdrage van het Europees beleid aan de doelstellingen van de Europa 2020-strategie ***die in partnerschap met de lokale en regionale overheden ten uitvoer moet worden gelegd.***

Motivering

Vanwege hun bevoegd- en bekwaamheden en krachtens het subsidiariteitsbeginsel zijn de lokale en regionale overheden onmisbare partners voor het opstellen en uitvoeren van nationale hervormingsprogramma's, en voor de algemene communicatie over de Europa 2020-strategie ([2]).

([2]) Zie voetnoot 1.

Wijzigingsvoorstel 6

Voorstel voor een besluit

Overweging 8 — Nieuwe overweging invoegen

Door de Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
	De lidstaten en de Unie zouden een geschikt raamwerk voor een doelmatiger en doeltreffender gebruik van de EU-instrumenten moeten bieden om de lokale en regionale overheden te helpen hun verantwoordelijkheid op zich te nemen bij de uitvoering van het sociaaleconomisch integratiebeleid ter verzekering van passende vormen van sociale bescherming die armoede en sociale uitsluiting tegengaan en om een oplossing te bieden voor het ernstige probleem van met name langdurige werkloosheid en jeugdwerkloosheid, door het verlenen van sociale diensten en arbeidsdiensten.

Motivering

Uiteindelijk zijn het de lokale en regionale overheden die het sociaaleconomisch integratiebeleid concreet moeten uitvoeren, door het verlenen van sociale diensten en arbeidsdiensten. De richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid zouden een geschikt raamwerk moeten bieden en nog betere financieringsinstrumenten om hen te helpen hun verantwoordelijkheid op zich te nemen, los van wat al is gedaan, zoals het aanleggen van een reserve van 20 % van het ESF ten behoeve van de sociale integratie ([3]).

Wijzigingsvoorstel 7

Voorstel voor een besluit

Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
Hoewel deze richtsnoeren gericht zijn tot de lidstaten en de Unie, moeten zij ten uitvoer worden gelegd in partnerschap met alle nationale, regionale en lokale autoriteiten, in nauwe samenwerking met de parlementen, de sociale partners en de vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld.	Hoewel deze richtsnoeren gericht zijn tot de lidstaten en de Unie, moeten zij ten uitvoer worden gelegd in partnerschap met alle nationale, regionale en lokale autoriteiten, in nauwe samenwerking met de parlementen, de sociale partners en de vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld. ***De lokale en regionale overheden zijn, vanwege hun bevoegd- en bekwaamheden op de gebieden waarop de richtsnoeren betrekking hebben, en krachtens het subsidiariteitsbeginsel, onmisbare partners bij de uitvoering van de richtsnoeren, vooral op het stuk van de sociale dienstverlening en de strategieën voor de integratie op de arbeidsmarkt.***

Motivering

Spreekt voor zich.

([3]) Zie voetnoot 1.

Wijzigingsvoorstel 8

Bijlage — Geïntegreerde richtsnoeren bij het voorstel voor een besluit

Richtsnoer 5, eerste alinea — Nieuwe alinea invoegen

Door de Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
De lidstaten moeten het scheppen van werkgelegenheid vergemakkelijken, de belemmeringen voor ondernemingen om mensen in dienst te nemen verminderen, ondernemerschap bevorderen en met name de oprichting en groei van kleine ondernemingen ondersteunen, teneinde de arbeidsparticipatie van vrouwen en mannen te bevorderen. Ook dienen de lidstaten de sociale economie en sociale innovatie actief te bevorderen.	De lidstaten moeten het scheppen van werkgelegenheid vergemakkelijken, de belemmeringen voor ondernemingen om mensen in dienst te nemen verminderen, ondernemerschap bevorderen en met name de oprichting en groei van kleine ondernemingen ondersteunen, teneinde de arbeidsparticipatie van vrouwen en mannen te bevorderen. Ook dienen de lidstaten de sociale economie en sociale innovatie actief te bevorderen. ***Gelet op de waaier aan werkzame arbeidsmarktinstrumenten zouden de lidstaten bovendien maatregelen moeten nemen om zelfstandige arbeid te steunen, met name het zelfstandig ondernemerschap, vanwege de grote impact hiervan op de economische groei op lokaal niveau, door start-ups van jonge ondernemers, micro-ondernemingen en ambitieuze innovatieve projecten met middelmatig tot hoog risico te ondersteunen zonder ze te belasten met administratieve rompslomp die de opzet ervan in de weg staat.***

Motivering

Er mag niet aan worden voorbijgegaan dat het zelfstandig ondernemerschap een sterke impact heeft op de economische groei op lokaal niveau en dus niet van het werkgelegenheidsbeleid mag worden uitgesloten.

Wijzigingsvoorstel 9

Bijlage — Geïntegreerde richtsnoeren bij het voorstel voor een besluit

Richtsnoer 6, eerste alinea — Nieuwe alinea invoegen

Door de Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
De lidstaten dienen de productiviteit en de inzetbaarheid te bevorderen door te zorgen voor voldoende relevante kennis en vaardigheden. De lidstaten moeten de noodzakelijke investeringen in onderwijs- en beroepsopleidingsstelsels ***doen***, en de doeltreffendheid en de efficiëntie ervan verbeteren om het vaardigheidsniveau van de beroepsbevolking te verhogen, zodat die beter kan anticiperen en inspelen op de snel veranderende behoeften van de dynamische arbeidsmarkten in een in toenemende mate digitale economie. De lidstaten moeten hun inspanningen opvoeren om de toegang te verbeteren tot kwalitatief hoogwaardig volwassenenonderwijs voor iedereen en strategieën uitvoeren voor actief ouder worden om langer werken mogelijk te maken.	De lidstaten dienen de productiviteit en de inzetbaarheid te bevorderen door te zorgen voor voldoende relevante kennis en vaardigheden. De lidstaten moeten***, samen met hun lokale en regionale overheden en in een dialoog met de particuliere en openbare sector, de beschikbare arbeidsvaardigheden beter doen aansluiten op de behoeften van de arbeidsmarkt, dankzij onderwijs en opleiding. De lidstaten moeten*** de noodzakelijke investeringen ***doen*** in ***stelsels voor*** onderwijs, beroepsopleiding ***en levenslang leren***, en de doeltreffendheid en de efficiëntie ervan verbeteren om het vaardigheidsniveau van de beroepsbevolking te verhogen, zodat die beter kan anticiperen en inspelen op de snel veranderende behoeften van de dynamische arbeidsmarkten in een in toenemende mate digitale economie. De lidstaten moeten hun inspanningen opvoeren om de toegang te verbeteren tot kwalitatief hoogwaardig volwassenenonderwijs voor iedereen en strategieën uitvoeren voor actief ouder worden om langer werken mogelijk te maken.

Door de Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
	In dit verband zouden alle mogelijke inspanningen moeten worden gedaan om de overgang naar een groene en blauwe economie te consolideren, door vraag en aanbod op de arbeidsmarkt op elkaar te laten aansluiten, te anticiperen op de veranderende behoeften aan menselijk kapitaal en deze veranderingen in goede banen te leiden, en door de belastingdruk te verleggen naar andere vormen van belasting. Dit kan met name helpen om de jeugdwerkloosheid op te vangen, die momenteel in de Europese Unie gemiddeld meer dan 22 % bedraagt. Tegelijkertijd zou de ontwikkeling van de sociale economie moeten worden gesteund, gezien de mogelijkheden die deze sector biedt voor het scheppen van kwaliteitsvolle arbeidsplaatsen, met name om in te spelen op de behoeften van de Europese regio's en lokale autoriteiten.

Motivering

Op basis van het eerdere standpunt dat het CvdR heeft ingenomen in zijn advies over een EU-kwaliteitskader voor anticipatie op veranderingen en herstructurering (COR-2014-01319), wordt met dit wijzigingsvoorstel gewezen op de belangrijke rol van lokale en regionale overheden en de particuliere sector om de vaardigheden te doen aansluiten op de behoeften van de arbeidsmarkt. Verder dienen de wijzigingsvoorstellen om te wijzen op het belang van levenslang leren en te benadrukken dat de aandacht moet uitgaan naar de groene economie ([4]) ([5]) en de sociale economie, die grote mogelijkheden bieden voor de groei van de werkgelegenheid en raakvlakken hebben met de territoriale dimensie van de economie ([6]).

Wijzigingsvoorstel 10

Bijlage — Geïntegreerde richtsnoeren bij het voorstel voor een besluit

Richtsnoer 6, vierde alinea

Door de Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
De belemmeringen voor arbeidsparticipatie moeten worden verminderd, met name voor vrouwen, oudere werknemers, jongeren, gehandicapten en legale migranten. Gendergelijkheid, met inbegrip van gelijke beloning, moet worden verzekerd op de arbeidsmarkt, net zoals de toegang tot betaalbare kwalitatief hoogwaardige voorschoolse educatie en opvang.	De belemmeringen voor arbeidsparticipatie moeten worden verminderd, met name voor vrouwen, oudere werknemers, jongeren, gehandicapten en legale migranten. Gendergelijkheid, met inbegrip van gelijke beloning, moet worden verzekerd op de arbeidsmarkt, net zoals de toegang tot betaalbare kwalitatief hoogwaardige voorschoolse educatie en opvang ***en andere vormen van (langdurige) zorg***. ***Bovendien moeten atypische arbeidsvormen worden gesteund met een concreet regelgevingskader.***

Motivering

Vrouwen dragen vaak niet alleen de zorg voor jonge kinderen maar ook voor ouderen of personen met een handicap. Op het vlak van het werkgelegenheidsbeleid mag de ondersteuning van atypische arbeidsvormen niet over het hoofd worden gezien.

([4]) COM(2014) 446.
([5]) Advies van het CvdR over het Groene actieplan voor het mkb en het Initiatief voor groene werkgelegenheid.
([6]) Resolutie van het CvdR over het Werkprogramma van de Commissie 2015 (COR-2015-00074).

Wijzigingsvoorstel 11

Bijlage — Geïntegreerde richtsnoeren bij het voorstel voor een besluit

Richtsnoer 6, vijfde alinea

Door de Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
De lidstaten moeten optimaal gebruikmaken van steunverlening door het Europees Sociaal Fonds en andere fondsen van de Unie om de werkgelegenheid, de sociale integratie, het onderwijs en de overheidsdiensten te verbeteren.	De lidstaten moeten optimaal gebruikmaken van steunverlening door het Europees Sociaal Fonds en andere fondsen van de Unie om de werkgelegenheid, de sociale integratie, het onderwijs en de overheidsdiensten te verbeteren***, in overeenstemming met de herziene regelgeving voor deze fondsen. Het Europees Sociaal Fonds zou met name meer gericht moeten zijn op het behalen van resultaten, die beter meetbaar moeten zijn (op het vlak van de werkgelegenheid, de sociale integratie en de samenhang), en het zou minder gebukt moeten gaan onder bijzondere administratieve lasten, terwijl de impact en resultaten meer moeten worden gecontroleerd. Bovendien dient het Europees Fonds voor strategische investeringen en diens investeringsplatforms te worden gebruikt om de ontwikkeling te stimuleren van ambitieuze projecten met een grote impact op regionaal niveau, die projecten van lokaal ondernemerschap garanderen en kleine, middelgrote en micro-ondernemingen, innovatieve starters en projecten met een hoog risico bevorderen. Hierbij moet ervoor worden gezorgd dat kwalitatief hoogwaardige banen worden gecreëerd en dat werknemers de vaardigheden aangeleerd krijgen die nodig zijn voor de overgang van de Unie naar een model van duurzame groei.***

Motivering

Geheel overeenkomstig de regelgeving voor de EU-fondsen spreekt het voor zich dat het Europees Sociaal Fonds volledig moet worden benut door de lidstaten, maar het moet meer resultaatgericht zijn, beter meetbaar zijn en minder gebukt gaan onder bijzondere administratieve lasten, liefst door meer controles uit te voeren.

Wijzigingsvoorstel 12

Bijlage — Geïntegreerde richtsnoeren bij het voorstel voor een besluit

Richtsnoer 6, vijfde alinea — Nieuwe alinea invoegen

Door de Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
	Het stimuleren van investeringen is van prioritair belang om de economische groei, werkgelegenheid en sociale samenhang op lange termijn veilig te stellen. Om deze doelstellingen te verwezenlijken zouden zowel openbare als particuliere middelen moeten worden ingezet. Het belang van de openbare sector, vanwege zijn bijdrage aan de bevordering van de economische groei, moet worden erkend.

Motivering

Investeringen moeten worden gestimuleerd en gesteund. De herziening en reorganisatie van de overheidsuitgaven moeten hierop gericht zijn. In de regels van de Europese Unie zouden dergelijke uitgaven eerder moeten worden gezien als investering in de toekomst dan als een overheidsschuld.

Wijzigingsvoorstel 13

Bijlage — Geïntegreerde richtsnoeren bij het voorstel voor een besluit

Richtsnoer 7, tweede alinea

Door de Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
De lidstaten moeten de nationale parlementen en de sociale partners nauw betrekken bij het ontwerp en de uitvoering van relevante hervormingen en beleidslijnen, in overeenstemming met de nationale praktijken, en de verbetering van de werking en de doeltreffendheid van de sociale dialoog op nationaal niveau ondersteunen.	De lidstaten moeten de nationale parlementen en***, vanwege hun bevoegdheden, de lokale en regionale overheden evenals*** de sociale partners nauw betrekken bij het ontwerp en de uitvoering van relevante hervormingen en beleidslijnen, in overeenstemming met de nationale praktijken, en de verbetering van de werking en de doeltreffendheid van de sociale dialoog op nationaal niveau ondersteunen.

Motivering

Spreekt voor zich.

Wijzigingsvoorstel 14

Bijlage — Geïntegreerde richtsnoeren bij het voorstel voor een besluit

Richtsnoer 7, vierde alinea — Nieuwe alinea invoegen

Door de Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
De mobiliteit van werknemers moet ***worden verzekerd*** met het oog op de benutting van het volledige potentieel van de Europese arbeidsmarkt, onder meer door de overdraagbaarheid van pensioenrechten en de erkenning van beroepskwalificaties te verbeteren. De lidstaten moeten tegelijkertijd maatregelen nemen om misbruik van de geldende regels te voorkomen.	De mobiliteit van werknemers moet ***een grondrecht worden, zij het altijd op vrijwillig basis,*** met het oog op de benutting van het volledige potentieel van de Europese arbeidsmarkt, onder meer door de overdraagbaarheid van pensioen***- en socialezekerheids***rechten en de erkenning van beroepskwalificaties te verbeteren. De lidstaten moeten tegelijkertijd maatregelen nemen om misbruik van de geldende regels te voorkomen. ***Wel zouden de lidstaten er ook rekening mee moeten houden dat de algemene sociale en langetermijninvesteringen van regio's en gemeenten, die de specifieke kenmerken van hun streken en gemeenschappen het beste kennen, voor een duurzamere reactie op de crisis kunnen zorgen, door te voorkomen dat de hoogst gekwalificeerde werknemers, die de groei kunnen stimuleren, naar elders trekken.*** ***Door op lokaal en regionaal niveau een aantal instrumenten in het leven te roepen om de buitensporige uittocht van gekwalificeerde arbeidskrachten tegen te gaan, kan ook worden bijgedragen aan de groei van de economie en de werkgelegenheid op lokaal niveau.***

Motivering

Het recht op vrij verkeer is een van de grootste verdiensten van de EU. Het is van essentieel belang dat dit recht wordt beschermd en dat het vrije verkeer van werknemers wordt uitgebreid zodat het gemakkelijker wordt om van dit recht gebruik te maken ([7]). Wel zou er rekening mee moeten worden gehouden dat de algemene sociale en langetermijninvesteringen van regio's en gemeenten, die de specifieke kenmerken van hun streken en gemeenschappen het beste kennen, voor een duurzamere reactie op de crisis kunnen zorgen, door te voorkomen dat de hoogst gekwalificeerde werknemers naar elders trekken ([8]).

([7]) Advies van het CvdR over Arbeidsmobiliteit en verbetering van EURES (CdR 2014-1315).
([8]) Advies van het CvdR over Het EU-pakket voor sociale investeringen (CdR 1999-2013).

Wijzigingsvoorstel 15

Bijlage — Geïntegreerde richtsnoeren bij het voorstel voor een besluit

Richtsnoer 8, eerste alinea

Door de Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
De lidstaten moeten hun socialebeschermingsstelsels moderniseren om te voorzien in een doeltreffende, efficiënte en passende bescherming gedurende alle levensstadia, billijkheid te waarborgen en ongelijkheden aan te pakken. Er is behoefte aan een vereenvoudigd en gerichter sociaal beleid, aangevuld met betaalbare en kwalitatief hoogwaardige kinderopvang en betaalbaar en kwalitatief hoogwaardig onderwijs, opleiding en werkondersteuning, huisvestingssteun, toegankelijke gezondheidszorg, toegang tot basisdiensten zoals een bankrekening en internet, preventie van vroegtijdig schoolverlaten en bestrijding van sociale uitsluiting.	De lidstaten moeten hun socialebeschermingsstelsels moderniseren om te voorzien in een doeltreffende, efficiënte en passende bescherming gedurende alle levensstadia, billijkheid te waarborgen en ongelijkheden aan te pakken. Er is behoefte aan een vereenvoudigd en gerichter sociaal beleid, aangevuld met betaalbare en kwalitatief hoogwaardige kinderopvang en betaalbaar en kwalitatief hoogwaardig onderwijs, opleiding en werkondersteuning, huisvestingssteun, toegankelijke gezondheidszorg ***en langdurige zorg***, toegang tot basisdiensten zoals een bankrekening en internet, preventie van vroegtijdig schoolverlaten en bestrijding van sociale uitsluiting.

Motivering

Spreekt voor zich.

Wijzigingsvoorstel 16

Bijlage — Geïntegreerde richtsnoeren bij het voorstel voor een besluit

Richtsnoer 8, tweede alinea

Door de Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
Hiertoe moeten uiteenlopende instrumenten op complementaire wijze worden gebruikt, ***met inbegrip van diensten voor activering van de*** arbeidsmarkt en ***inkomenssteun*** die afgestemd ***is*** op individuele behoeften. De socialebeschermingsstelsels moeten zodanig worden opgezet dat alle rechthebbenden erdoor worden bestreken, dat investeringen in menselijk kapitaal worden ondersteund, en dat armoede word***t*** voorkomen, verminderd en bestreden.	Hiertoe moeten uiteenlopende instrumenten op complementaire wijze worden gebruikt, ***op basis van strategieën voor actieve inclusie die een adequaat minimuminkomen combineren met een inclusieve*** arbeidsmarkt en ***hoogwaardige diensten*** die ***zijn*** afgestemd op individuele behoeften. De socialebeschermingsstelsels moeten zodanig worden opgezet dat alle rechthebbenden erdoor worden bestreken, dat investeringen in menselijk kapitaal worden ondersteund, en dat armoede ***en sociale uitsluiting*** word***en*** voorkomen, verminderd en bestreden.

Motivering

Spreekt voor zich.

II. **BELEIDSAANBEVELINGEN**

HET EUROPEES COMITÉ VAN DE REGIO'S,

Voorafgaande opmerkingen

1. wijst erop dat hoewel de werkgelegenheidsrichtsnoeren zijn gericht tot de lidstaten, de Europa 2020-strategie moet worden uitgevoerd in partnerschap met de lokale en regionale overheden, die vanwege hun bevoegd- en bekwaamheden op de gebieden waarop de richtsnoeren betrekking hebben, en krachtens het subsidiariteitsbeginsel, onmisbare partners zijn voor het opstellen en uitvoeren van nationale hervormingsprogramma's en voor de algemene communicatie over de strategie ([9]).

2. Bovendien zijn het de lokale en regionale overheden die het sociaaleconomisch integratiebeleid concreet moeten uitvoeren, door het verlenen van sociale diensten en arbeidsdiensten. De richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid zouden dan ook een geschikt raamwerk moeten bieden en adequate financieringsinstrumenten om hen te helpen hun verantwoordelijkheid op zich te nemen ([10]).

3. Er moet met name rekening worden gehouden met het feit dat de lokale en regionale overheden het dichtst bij de burger staan, en dus ook bij werkzoekenden en werkgevers ([11]).

Algemene opmerkingen

4. Het CvdR is ingenomen met de herziening door de Commissie van de werkgelegenheidsrichtsnoeren 2010, om rekening te houden met de gevolgen van de crisis en om concrete operationele aanwijzingen op te nemen in de prioriteiten van de nieuwe agenda.

5. Het herinnert de Commissie eraan dat de overheidsinvesteringen die worden uitgevoerd door lokale en regionale overheden een sleutelrol spelen bij het bevorderen van economische groei en dus een volwaardige plaats moeten krijgen in het nieuwe investeringsbeleid van de EU zoals uiteengezet in het plan-Juncker. Er zijn dan ook maatregelen nodig om de uitgaven voor overheidsinvesteringen bij te sturen, door de uitgaven die in de loop der tijd winst opleveren te bevorderen, en de middelen van het plan-Juncker niet alleen te bestemmen voor grote werken maar ook voor territoriale maatregelen waarbij in rechtstreekse deelname van de lokale en regionale overheden is voorzien.

6. Het CvdR is verheugd dat de Commissie heeft besloten om, in tegenstelling tot wat eerder werd gezegd, niet vast te houden aan de toezegging dat de werkgelegenheidsrichtsnoeren de komende jaren niet worden gewijzigd. Dit zou een noodzakelijke herziening van de richtsnoeren, die rekening houdt met de resultaten van de tussentijdse herziening van de Europa 2020-strategie — gepland voor de tweede helft van 2015 — mogelijk maken.

7. Het CvdR onderschrijft in dit verband de drie in de Europa 2020-strategie omschreven pijlers, te weten slimme, duurzame en inclusieve groei, alsook de relevantie van de gekozen kernindicatoren. Wel dringt het erop aan de Europa 2020-strategie uit te breiden met een „territoriale dimensie", door lokale en regionale doelstellingen op te nemen. Om dit te bereiken zouden de Europese Commissie en de Europese Raad een benadering moeten voorstaan die een combinatie is van planning van bovenaf en van onderaf, die in overeenstemming is met het subsidiariteitsbeginsel en waarbij alle relevante bestuursniveaus, inclusief subnationale overheden, betrokken zijn ([12]).

8. De Europese Commissie zou het Europees Sociaal Fonds meer moeten richten op beter meetbare resultaten (op het vlak van de werkgelegenheid, de sociale integratie en de samenhang), en ervoor moeten zorgen dat het ESF minder gebukt gaat onder bijzondere administratieve lasten, terwijl de controles moeten worden opgevoerd. De lokale en regionale overheden zouden in dit verband programma's moeten opzetten die overeenstemmen met de belangrijkste richtsnoeren van de Europese Unie.

([9]) Zie voetnoot 1.
([10]) Zie voetnoot 1.
([11]) Zie voetnoot 7.
([12]) Verklaring van Athene van het CvdR over de tussentijdse herziening van de Europa 2020-strategie.

9. De werkgelegenheidsrichtsnoeren bevatten geen enkele verwijzing naar het potentieel van groene en blauwe banen in de strijd tegen de werkloosheid in Europa. Het CvdR herhaalt dan ook zijn steun voor de Mededeling die de Commissie vorig jaar heeft gepubliceerd over het initiatief voor groene werkgelegenheid en voor het geïntegreerd maritiem beleid ([13]), waarin de kansen en uitdagingen in verband met de overgang naar een groene en blauwe economie worden uiteengezet, met name de noodzaak om de juiste persoon te vinden voor de juiste baan, naast het anticiperen op en beheren van veranderingen in de behoefte aan menselijk kapitaal.

10. Het werkgelegenheidsbeleid en het onderwijsbeleid moeten op elkaar worden afgestemd. Alleen door kennis kan het economisch concurrentievermogen van de regio's worden versterkt. Gekwalificeerde arbeidskrachten zijn de grondslag van de economische ontwikkeling. Beroepskwalificaties — opleiding, omscholing en beroepsopleiding — moeten dan ook voorrang krijgen en met het oog daarop moeten het werkgelegenheidsbeleid en het onderwijsbeleid worden gecoördineerd.

11. Het CvdR benadrukt dat de vaardigheden moeten worden afgestemd op de behoeften van de arbeidsmarkt, en wijst in dit verband op de grote rol die lokale en regionale overheden spelen bij het voorspellen van deze behoeften en bij het afstemmen van vaardigheden op de arbeidsmarktbehoeften m.b.v. met name onderwijs- en opleidingsmaatregelen voor jonge ondernemers. Voor verdere aanbevelingen dienaangaande verwijst het CvdR naar zijn advies over een EU-kwaliteitskader voor anticipatie op veranderingen en herstructurering (COR-2014-01319). Het vraagstuk van de vaardigheden is vooral belangrijk voor jongeren, die tegen deprimerend hoge werkloosheidscijfers (22 %) blijven aankijken en beter toegerust moeten worden voor de banen van de toekomst in met name de groene sector ([14]).

12. Het CvdR is ingenomen met de verwijzing naar de sociale economie in richtsnoer 5 en wijst op het potentieel van deze sector voor het scheppen van hoogwaardige banen in de Europese regio's en steden ([15]). De ondersteuning van de derde sector en vrijwilligerswerk is een specifieke beleidsdoelstelling van de lokale en regionale overheden.

13. Het CvdR betreurt dat de genderdimensie in de huidige werkgelegenheidsrichtsnoeren minder aandacht krijgt dan in de vorige richtsnoeren. Het wijst erop dat de crisis voor vrouwen andere gevolgen heeft gehad dan voor mannen; als de verschillen tussen mannen en vrouwen worden erkend, zullen de maatregelen doelgerichter en doeltreffender zijn.

14. Er zouden maatregelen moeten worden genomen ter ondersteuning van zelfstandige arbeid, met name het zelfstandig ondernemerschap, vanwege de impact hiervan op de economische groei op lokaal niveau.

15. Het CvdR dringt aan op maatregelen ter verbetering van de digitale economie en het dichten van de digitale kloof teneinde het groeipotentieel te vergroten, en benadrukt het belang van beleid dat hiertoe kan worden ontwikkeld op lokaal niveau.

16. Met betrekking tot de mobiliteit van werknemers herhaalt het CvdR dat het recht op vrij verkeer voor een ruime meerderheid van de EU-burgers een van de grootste verdiensten van de EU is. Het CvdR vindt het essentieel dat dit recht wordt beschermd en dat het vrije verkeer van werknemers wordt uitgebreid zodat het gemakkelijker wordt om van dit recht gebruik te maken ([16]). Wel zou er ook rekening mee moeten worden gehouden dat de globale langetermijninvesteringen van regio's en gemeenten, die de specifieke kenmerken van hun streken en gemeenschappen het beste kennen, voor een duurzamere reactie op de crisis kunnen zorgen, door te voorkomen dat de hoogst gekwalificeerde werknemers, die de groei kunnen stimuleren, naar elders trekken ([17]).

Brussel, 3 juni 2015.

De voorzitter
van het Europees Comité van de Regio's

Markku MARKKULA

([13]) Zie voetnoot 4.
([14]) Zie voetnoot 5.
([15]) Zie voetnoot 6.
([16]) Zie voetnoot 7.
([17]) Zie voetnoot 8.