III.

(Pripremni akti)

ODBOR REGIJA

112. PLENARNO ZASJEDANJE, 3. – 4. LIPNJA 2015.

Mišljenje Europskog odbora regija – Smjernice politika zapošljavanja država članica

(2015/C 260/05)

Izvjestitelj:	Mauro D'ATTIS (IT/EPP), vijećnik u Općinskom vijeću Brindisija
Referentni dokument:	Prijedlog odluke Vijeća o smjernicama politika zapošljavanja država članica COM(2015) 98 završna verzija

I. **PREPORUKE ZA IZMJENE**

Amandman 1.

Prijedlog odluke

Točka 5.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
U skladu s odredbama Ugovora Unija je razvila i provela instrumente za usklađivanje politika za fiskalnu politiku i makrostrukturne politike. U okviru Europskog semestra različiti se instrumenti kombiniraju unutar krovnog okvira za integrirani multilateralni ***gospodarski i proračunski nadzor.*** Racionalizacijom i jačanjem Europskog semestra kako je utvrđeno u Godišnjem pregledu rasta Komisije za 2015. dodatno će se poboljšati njegovo funkcioniranje.	U skladu s odredbama Ugovora Unija je razvila i provela instrumente za usklađivanje politika za fiskalnu politiku i makrostrukturne politike. U okviru Europskog semestra različiti se instrumenti kombiniraju unutar krovnog okvira za integrirani multilateralni ***nadzor gospodarskih, proračunskih i socijalnih politika kao i politika zapošljavanja.*** Racionalizacijom i jačanjem Europskog semestra kako je utvrđeno u Godišnjem pregledu rasta Komisije za 2015. dodatno će se poboljšati njegovo funkcioniranje.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 2.

Prijedlog odluke

Točka 5. – dodati novi stavak:

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
	Strategija Europa 2020. treba se provesti u partnerstvu s lokalnim i regionalnim vlastima, što je, s obzirom na njihove ovlasti i sposobnosti u područjima obuhvaćenim ovim smjernicama i u skladu s načelom supsidijarnosti, ključno za osmišljanje i provedbu nacionalnih reformskih programa, osobito u pogledu socijalnih usluga i strategija integracije tržišta rada. Štoviše, pri ukupnom komuniciranju o strategiji treba iskoristiti ulogu lokalnih i regionalnih vlasti s obzirom na to da je lokalna i regionalna razina najbliža građanima.

Obrazloženje

Da se potvrdi politička uloga koju lokalne i regionalne vlasti imaju u mnogim državama članicama pri provedbi politika navedenih u strategiji Europa 2020. ([1]).

Amandman 3.

Prijedlog odluke

Točka 6.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Tijekom financijske i gospodarske krize otkriveni su i istaknuti važni nedostaci gospodarstva Unije i njezinih država članica. Tijekom krize došla je do izražaja i uska međuovisnost gospodarstava i tržišta rada država članica. Danas je ključan izazov usmjeravanje Unije prema stanju snažnog, održivog i uključivog rasta i stvaranja radnih mjesta. Za to je potrebno usklađeno i ambiciozno političko djelovanje na razini Unije i na nacionalnoj razini, u skladu s odredbama Ugovora i s gospodarskim upravljanjem Unije. Tim bi se djelovanjem, u okviru kojeg se kombiniraju mjere sa strane ponude i potražnje, trebalo obuhvatiti poticanje ulaganja, ponovno zalaganje za provedbu strukturnih reformi te primjena fiskalne odgovornosti.	Tijekom financijske i gospodarske krize otkriveni su i istaknuti važni nedostaci gospodarstva Unije i njezinih država članica. Tijekom krize došla je do izražaja i uska međuovisnost gospodarstava i tržišta rada država članica. Danas je ključan izazov usmjeravanje Unije prema stanju snažnog, održivog i uključivog rasta i stvaranja radnih mjesta. Za to je potrebno usklađeno i ambiciozno političko djelovanje na razini Unije i na nacionalnoj razini, u skladu s odredbama Ugovora i s gospodarskim upravljanjem Unije. Tim bi se djelovanjem, u okviru kojeg se kombiniraju mjere sa strane ponude i potražnje, trebalo obuhvatiti poticanje ***javnog i privatnog*** ulaganja, ponovno zalaganje za provedbu strukturnih reformi te primjena fiskalne odgovornosti.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

([1]) Rezolucija Odbora regija: Osiguravanje niza učinkovitijih instrumenata za provedbu strategije Europa 2020.: integrirane smjernice za ekonomske politike i politike zapošljavanja država članica i Unije (CdR 175/2010 fin).

Amandman 4.

Prijedlog odluke

Točka 7.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Države članice i Unija trebale bi razmotriti i pitanje učinka krize na društvo te nastojati izgraditi bolje povezano društvo u kojem se ljudima daje pravo da predviđaju promjene i upravljaju njima te u čijem društvenom i gospodarskom životu mogu aktivno sudjelovati. Treba osigurati pristup i mogućnosti za sve te smanjiti siromaštvo i socijalnu isključenost, posebno osiguravanjem učinkovita funkcioniranja tržišta rada i sustava socijalne skrbi te uklanjanjem prepreka sudjelovanju na tržištu rada. Države članice također bi trebale osigurati da svi građani i sve regije imaju korist od gospodarskog rasta.	Države članice i Unija trebale bi razmotriti i pitanje učinka krize na društvo te nastojati izgraditi bolje povezano društvo u kojem se ljudima daje pravo da predviđaju promjene i upravljaju njima te u čijem društvenom i gospodarskom životu mogu aktivno sudjelovati. Treba osigurati pristup i mogućnosti za sve te smanjiti siromaštvo i socijalnu isključenost, posebno osiguravanjem učinkovita funkcioniranja tržišta rada i sustava socijalne skrbi te uklanjanjem prepreka sudjelovanju na tržištu rada ***i mobilnosti radne snage***. Države članice također bi trebale osigurati da svi građani i sve regije imaju korist od gospodarskog rasta.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 5.

Prijedlog odluke

Točka 8.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Djelovanje u skladu sa smjernicama važan je doprinos ostvarenju ciljeva strategije Europa 2020. Smjernice čine integrirani skup europskih i nacionalnih politika, koje države članice i Unija trebaju provesti radi postizanja pozitivnih učinaka širenja usklađenih strukturnih reformi, prikladne sveobuhvatne kombinacije ekonomskih politika i sustavnijeg doprinosa europskih politika ostvarenju ciljeva strategije Europa 2020.	Djelovanje u skladu sa smjernicama važan je doprinos ostvarenju ciljeva strategije Europa 2020. Smjernice čine integrirani skup europskih i nacionalnih politika, koje države članice i Unija trebaju provesti radi postizanja pozitivnih učinaka širenja usklađenih strukturnih reformi ***koje bi uzimale u obzir specifične socioekonomske uvjete različitih regija***, prikladne sveobuhvatne kombinacije ekonomskih politika i sustavnijeg doprinosa europskih politika ostvarenju ciljeva strategije Europa 2020. ***koju treba provesti u partnerstvu s lokalnim i regionalnim vlastima***.

Obrazloženje

Lokalne i regionalne vlasti zbog svojih su vještina i kompetencija na područjima kojima se bave ove smjernice, te u skladu s načelom supsidijarnosti, neophodne za pripremu i provedbu programa nacionalnih reformi, kao i za ukupne aktivnosti komunikacije o strategiji Europa 2020. ([2]).

([2]) Vidjeti bilješku 1.

Amandman 6.

Prijedlog odluke

Točka 8. – dodati novi stavak:

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
	Države članice i Unija trebale bi ponuditi odgovarajući okvir za učinkovitije i djelotvornije korištenje sadašnjih instrumenata EU-a za pružanje pomoći lokalnim i regionalnim vlastima pri preuzimanju odgovornosti u provedbi politika socijalne i gospodarske uključenosti kako bi jamčile prikladne oblike socijalne zaštite koji bi smanjili siromaštvo i socijalnu uključenost te otklonili velik problem nezaposlenosti, osobito dugoročne nezaposlenosti mladih, putem rada socijalnih službi i službi za zapošljavanje.

Obrazloženje

Na lokalnim i regionalnim vlastima je da politike socijalne i gospodarske uključenosti prenesu u praksu putem rada socijalnih službi i službi za zapošljavanje. Smjernice za politiku zapošljavanja trebale bi osigurati odgovarajući okvir i još primjerenije financijske instrumente kako bi im se pomoglo u obavljanju tih dužnosti bez obzira na ono što je već učinjeno, kao što je na primjer odluka da se 20 % ESF-a namijeni promicanju socijalne uključenosti ([3]).

Amandman 7.

Prijedlog odluke

Točka 9.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Iako su ove smjernice upućene državama članicama i Uniji, treba ih provesti u partnerstvu sa svim nacionalnim, regionalnim i lokalnim tijelima, u bliskoj suradnji s parlamentima te sa socijalnim partnerima i predstavnicima civilnog društva.	Iako su ove smjernice upućene državama članicama i Uniji, treba ih provesti u partnerstvu sa svim nacionalnim, regionalnim i lokalnim tijelima, u bliskoj suradnji s parlamentima te sa socijalnim partnerima i predstavnicima civilnog društva. ***Lokalne i regionalne vlasti, s obzirom na njihove ovlasti i sposobnosti u područjima obuhvaćenim ovim smjernicama i u skladu s načelom supsidijarnosti, imaju ključnu ulogu u provedbi smjernica, osobito u pogledu socijalnih usluga i strategija integracije na tržište rada.***

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

([3]) Vidjeti bilješku 1.

Amandman 8.

Prilog – Integrirane smjernice Prijedloga odluke

Smjernica 5. točka 1. – dodati novi stavak:

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Države članice trebale bi olakšavati stvaranje radnih mjesta, smanjivati prepreke zapošljavanju za poduzeća, promicati poduzetništvo te posebno podupirati osnivanje i rast malih poduzeća kako bi se povećala stopa zaposlenosti žena i muškaraca. Države članice također bi trebale aktivno promicati socijalno gospodarstvo te poticati socijalne inovacije.	Države članice trebale bi olakšavati stvaranje radnih mjesta, smanjivati prepreke zapošljavanju za poduzeća, promicati poduzetništvo te posebno podupirati osnivanje i rast malih poduzeća kako bi se povećala stopa zaposlenosti žena i muškaraca. Države članice također bi trebale aktivno promicati socijalno gospodarstvo te poticati socijalne inovacije. ***Uzimajući u obzir široku lepezu aktivnih instrumenata tržišta rada, države članice trebale bi poduzeti mjere i za podupiranje samozapošljavanja, a osobito samostalnog poduzetništva, s obzirom na to da se njihov učinak na gospodarski rast uglavnom osjeti na lokalnoj razini, davanjem potpore novim poduzećima koja osnivaju mladi, mikropoduzećima i ambicioznim inovativnim projektima srednjeg i visokog rizika, a da im se pritom ne nametnu birokratska opterećenja koja sprečavaju njihovo osnivanje.***

Obrazloženje

Ne smije se zaboraviti da samostalno poduzetništvo ima neupitan utjecaj za gospodarski rast na lokalnoj razini i stoga ne smije biti isključeno iz politika koje potiču zapošljavanje.

Amandman 9.

Prilog – Integrirane smjernice Prijedloga odluke

Smjernica 6. točka 1. – dodati novi stavak:

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Države članice trebaju prikladnom ponudom odgovarajućeg znanja i vještina promicati proizvodnost i zapošljivost. Države članice trebaju provesti neophodna ulaganja u sustave obrazovanja i strukovnog osposobljavanja, poboljšavajući istovremeno učinkovitost i djelotvornost radi podizanja razine vještina radne snage kako bi joj se omogućilo da bolje predvidi i zadovolji potrebe dinamičnih tržišta rada koje se sve brže mijenjaju u gospodarstvu koje se sve više digitalizira. Države članice trebaju pojačati napore na poboljšanju pristupa kvalitetnom obrazovanju odraslih te provoditi strategije aktivnog starenja kako bi se produljio radni vijek.	Države članice trebaju prikladnom ponudom odgovarajućeg znanja i vještina promicati proizvodnost i zapošljivost. ***U suradnji sa svojim lokalnim i regionalnim vlastima i kroz dijalog s privatnim i javnim sektorom, države članice trebale bi putem obrazovanja i osposobljavanja bolje uskladiti vještine radne snage s potrebama tržišta. Države članice*** trebaju provesti neophodna ulaganja u sustave obrazovanja i strukovnog osposobljavanja ***te cjeloživotnog učenja***, poboljšavajući istovremeno učinkovitost i djelotvornost radi podizanja razine vještina radne snage kako bi joj se omogućilo da bolje predvidi i zadovolji potrebe dinamičnih tržišta rada koje se sve brže mijenjaju u gospodarstvu koje se sve više digitalizira. Države članice trebaju pojačati napore na poboljšanju pristupa kvalitetnom obrazovanju odraslih te provoditi strategije aktivnog starenja kako bi se produljio radni vijek.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
	U vezi s time treba uložiti sve napore kako bi se učvrstio prijelaz na zeleno i plavo gospodarstvo usklađivanjem potražnje za radnom snagom i vještinama te predviđanjem promjena u pogledu potreba za ljudskim kapitalom i upravljanjem njima, kao i pretvaranjem poreznih opterećenja u druge oblike doprinosa. To može osobito pomoći smanjenju nezaposlenosti mladih, koja danas u prosjeku u Europskoj uniji premašuje 22 %. Istovremeno treba poduprijeti razvoj socijalne ekonomije, uzimajući u obzir potencijal tog sektora za stvaranje kvalitetnih radnih mjesta, posebice u odnosu na potrebe europskih regija i lokalnih vlasti.

Obrazloženje

Na temelju stajališta već zauzetog u mišljenju OR-a Okvir EU-a za kvalitetu predviđanja promjena i restrukturiranja (COR-2014-01319), naglašava se važna uloga lokalnih i regionalnih vlasti te privatnog sektora u usklađivanju vještina s potrebama tržišta rada. Naglašava se važnost cjeloživotnog učenja i potreba za usmjerenjem na zeleno gospodarstvo ([4]) ([5]), i socijalnu ekonomiju, koji predstavljaju vrlo značajan potencijal za rast zapošljavanja i odnose se na teritorijalnu dimenziju gospodarstva ([6]).

Amandman 10.

Prilog – Integrirane smjernice Prijedloga odluke

Smjernica 6. točka 4.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Trebalo bi smanjiti prepreke sudjelovanju na tržištu rada, posebno za žene, starije radnike, mlade, osobe s posebnim potrebama i zakonite migrante. Mora se osigurati rodna jednakost na tržištu, uključujući jednakost plaća, kao i pristup povoljnim i kvalitetnim ustanovama ranog odgoja i obrazovanja.	Trebalo bi smanjiti prepreke sudjelovanju na tržištu rada, posebno za žene, starije radnike, mlade, osobe s posebnim potrebama i zakonite migrante. Mora se osigurati rodna jednakost na tržištu, uključujući jednakost plaća, kao i pristup povoljnim i kvalitetnim ustanovama ranog odgoja i obrazovanja ***te ustanovama za dugotrajnu skrb***. ***Netipične oblike zapošljavanja također treba poduprijeti konkretnim regulatornim okvirom.***

Obrazloženje

Žene se često brinu ne samo za malu djecu već i za starije osobe i osobe s invaliditetom. Pri radu na politikama zapošljavanja ne može se zanemariti nužnost potpore netipičnim oblicima zapošljavanja.

([4]) COM(2014) 446.
([5]) Mišljenje OR-a o Zelenom akcijskom planu za mala i srednja poduzeća i o Inicijativi za zeleno zapošljavanje.
([6]) Rezolucija OR-a o programu rada Europske komisije za 2015. godinu (COR-2015-00074).

Amandman 11.

Prilog – Integrirane smjernice Prijedloga odluke

Smjernica 6. točka 5.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Države članice trebale bi u potpunosti koristiti potporu Europskog socijalnog fonda te drugih fondova Unije kako bi povećale razinu zaposlenosti i socijalnu uključenost te unaprijedile obrazovni sustav i javnu upravu.	Države članice trebale bi u potpunosti koristiti potporu Europskog socijalnog fonda te drugih fondova Unije kako bi povećale razinu zaposlenosti i socijalnu uključenost te unaprijedile obrazovni sustav i javnu upravu ***uz puno poštovanje revidiranih normi kojima se ti fondovi uređuju. Naročito bi Europski socijalni fond trebao biti usmjereniji na rezultate, mjerljiviji (u pogledu zapošljavanja, socijalne uključenosti i kohezije) i manje podložan posebnim administrativnim formalnostima. Istovremeno bi trebao biti više podložan kontrolama učinka i rezultata. Nadalje, nužno je Europski fond za strateška ulaganja i njegove platforme za ulaganja upotrijebiti za poticanje razvoja ambicioznih projekata koji imaju snažan utjecaj na regionalnoj razini, osiguravajući projekte lokalnog poduzetništva i davajući prednost malim i srednjim te mikropoduzećima, inovativnim poduzećima i projektima visokog rizika, istovremeno osiguravajući stvaranje kvalitetnih radnih mjesta i stjecanje nužnih kompetencija radnicima za prijelaz Unije na održiv model rasta.***

Obrazloženje

Uz puno poštovanje pravila kojima se uređuju fondovi EU-a, jasno je da države članice trebaju u potpunosti iskoristiti Europski socijalni fond, no trebalo bi ga više usmjeriti na rezultate koji moraju biti mjerljiviji i učiniti ga manje podložnim posebnim administrativnim opterećenjima. Možda bi trebalo biti više kontrola.

Amandman 12.

Prilog – Integrirane smjernice Prijedloga odluke

Smjernica 6. točka 5. – dodati novi stavak:

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
	Poticanje ulaganja predstavlja prioritet za osiguravanje dugoročnog gospodarskog rasta, zaposlenosti i socijalne kohezije. U svrhu postizanja tih ciljeva potreban je doprinos javnog i privatnog financiranja. Treba priznati važnost javnog sektora zbog njegovog doprinosa poticanju gospodarskog rasta.

Obrazloženje

Ulaganja se moraju poticati i održavati. Stoga bi trebalo osmisliti reorganizaciju revizije potrošnje i javnih rashoda kako bi se postigao taj cilj. U okvirima pravila Europske unije ta bi se ulaganja trebala smatrati više dijelom budućnosti, a ne samo dugom za javne financije.

Amandman 13.

Prilog – Integrirane smjernice Prijedloga odluke

Smjernica 7. točka 2.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Države članice bi u osmišljavanju i provedbi bitnih reformi i politika trebale usko surađivati s nacionalnim parlamentima i socijalnim partnerima, u skladu s nacionalnom praksom, podupirući pritom poboljšanje funkcioniranja i učinkovitosti socijalnog dijaloga na nacionalnoj razini.	Države članice bi u osmišljavanju i provedbi bitnih reformi i politika trebale usko surađivati s nacionalnim parlamentima ***i lokalnim i regionalnim vlastima u okviru njihovih nadležnosti te*** socijalnim partnerima, u skladu s nacionalnom praksom, podupirući pritom poboljšanje funkcioniranja i učinkovitosti socijalnog dijaloga na nacionalnoj razini.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 14.

Prilog – Integrirane smjernice Prijedloga odluke

Smjernica 7. točka 4. – dodati novi stavak:

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Trebalo bi osigurati mobilnost radnika s ciljem iskorištavanja punog potencijala europskog tržišta rada, među ostalim povećanjem prenosivosti mirovina i priznavanjem kvalifikacija. Države članice istodobno bi se trebale čuvati zlouporaba postojećih propisa.	Trebalo bi osigurati mobilnost radnika ***kao osnovno pravo, uz mogućnost slobodnog izbora,*** s ciljem iskorištavanja punog potencijala europskog tržišta rada, među ostalim povećanjem prenosivosti mirovina i ***prava na socijalnu zaštitu*** te priznavanjem kvalifikacija. Države članice istodobno bi se trebale čuvati zlouporaba postojećih propisa. ***Međutim, države članice trebale bi uzeti u obzir i činjenicu da se sveobuhvatnim i dugoročnim socijalnim ulaganjima regija i lokalnih vlasti, koje najbolje mogu razumjeti specifičnosti svojih područja i zajednica, na najodrživiji način mogu riješiti posljedice krize, čime bi se smanjio prekomjerni odlazak visokokvalificiranih radnika koji mogu potaknuti rast.*** ***Stvaranje instrumenata na lokalnoj i regionalnoj razini radi ublažavanja prekomjernih iseljavanja stručne radne snage moglo bi doprinijeti gospodarskom razvoju i zapošljavanju na lokalnoj razini.***

Obrazloženje

Pravo na slobodno kretanje jedno je od najvećih postignuća Unije te ga je iznimno važno sačuvati i olakšati njegovu primjenu kroz unaprjeđenje slobodnog kretanja radnika ([7]). Međutim, važno je primijetiti da sveobuhvatna i dugoročna socijalna ulaganja regija i lokalnih vlasti koje najbolje mogu razumjeti specifičnosti svojih područja i zajednica i oduprijeti se krizi na održiviji način, smanjivanjem prekomjernog odlaska visokokvalificiranih radnika koji mogu potaknuti rast ([8]).

([7]) Mišljenje OR-a o Mobilnosti radnika i jačanju EURES-a (CdR 2014-1315).
([8]) Mišljenje OR-a o Paketu mjera EU-a za socijalno ulaganje (CdR1999-2013).

Amandman 15.

Prilog – Integrirane smjernice Prijedloga odluke

Smjernica 8. točka 1.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Države članice trebale bi osuvremeniti svoje sustave socijalne zaštite kako bi pružile učinkovitu, djelotvornu i primjerenu zaštitu tijekom svih faza ljudskog života, osiguravajući pravednost i rješavajući pitanje nejednakosti. Postoji potreba za pojednostavljenim socijalnim politikama koje su u većoj mjeri usmjerene i upotpunjene povoljnim i kvalitetnim ustanovama dječje skrbi i obrazovanja, osposobljavanja i pomoći pri traženju posla, potporama za stanovanje i pristupačnim uslugama zdravstvene skrbi, pristupom osnovnim uslugama poput bankovnog računa i interneta, kao i za djelovanjem radi sprečavanja ranog napuštanja školovanja te borbe protiv socijalne isključenosti.	Države članice trebale bi osuvremeniti svoje sustave socijalne zaštite kako bi pružile učinkovitu, djelotvornu i primjerenu zaštitu tijekom svih faza ljudskog života, osiguravajući pravednost i rješavajući pitanje nejednakosti. Postoji potreba za pojednostavljenim socijalnim politikama koje su u većoj mjeri usmjerene i upotpunjene povoljnim i kvalitetnim ustanovama dječje skrbi i obrazovanja, osposobljavanja i pomoći pri traženju posla, potporama za stanovanje i pristupačnim uslugama zdravstvene skrbi, ***uključujući dugotrajnu skrb,*** pristupom osnovnim uslugama poput bankovnog računa i interneta, kao i za djelovanjem radi sprečavanja ranog napuštanja školovanja te borbe protiv socijalne isključenosti.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 16.

Prilog – Integrirane smjernice Prijedloga odluke

Smjernica 8. točka 2.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
U tu svrhu trebalo bi se koristiti nizom instrumenata koji se međusobno upotpunjuju, ***među ostalim uključivanje na tržište rada u okviru kojeg se pružaju usluge i novčane potpore u skladu s pojedinačnim potrebama***. Sustave socijalne zaštite trebalo bi osmisliti tako da se svim osobama koje na nju imaju pravo olakšava korištenje tim sustavom, da se podupiru ulaganja u ljudski kapital i pomaže u sprečavanju, smanjenju i zaštiti od siromaštva.	U tu svrhu trebalo bi se koristiti nizom instrumenata koji se međusobno upotpunjuju, ***na temelju aktivnih strategija za poticanje uključenosti koje kombiniraju odgovarajući minimalni dohodak, uključiva tržišta rada i visokokvalitetne usluge primjerene potrebama pojedinaca***. Sustave socijalne zaštite trebalo bi osmisliti tako da se svim osobama koje na nju imaju pravo olakšava korištenje tim sustavom, da se podupiru ulaganja u ljudski kapital i pomaže u sprečavanju, smanjenju i zaštiti od siromaštva ***i socijalne isključenosti.***

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

II. **PREPORUKE O POLITIKAMA**

EUROPSKI ODBOR REGIJA

Preliminarne napomene

1. smatra kako se, iako se smjernice o zapošljavanju upućuju državama članicama, strategija Europa 2020. mora provesti u partnerstvu s regionalnim i lokalnim vlastima, koje su neophodne, s obzirom na njihove vještine i kompetencije u područjima obuhvaćenim smjernicama i u skladu s načelom supsidijarnosti, za pripremu i provedbu nacionalnih programa reformi, kao i za ukupne aktivnosti komunikacije o strategiji ([9]);

2. ističe da je na lokalnim i regionalnim vlastima da politike socijalne i gospodarske uključenosti prenesu u praksu putem rada socijalnih službi i službi za zapošljavanje; stoga smjernice za politiku zapošljavanja moraju pružiti odgovarajući okvir i primjerene financijske instrumente kako bi im se pomoglo u obavljanju tih dužnosti ([10]);

3. preporučuje da se posebno u obzir uzme činjenica da je lokalna i regionalna razina najbliža građanima, dakle osobama koje traže posao i poslodavcima ([11]);

Opće napomene

4. sa zadovoljstvom pozdravlja Komisijinu reviziju smjernica za zapošljavanje iz 2010. godine, čiji je cilj uzeti u obzir posljedice krize i ponuditi konkretne operativne upute u sklopu prioriteta novog programa;

5. podsjeća Komisiju da javna ulaganja lokalnih i regionalnih vlasti imaju ključnu ulogu u poticanju gospodarskog rasta. Takva ulaganja treba stoga posve uključiti u novu europsku politiku ulaganja navedenu u Junckerovu planu. Odbor regija stoga smatra da javnu potrošnju na ulaganja treba preurediti, potičući time rashode koji donose dugoročnu korist, a resurse dostupne u okviru Junckerova plana usmjeriti ne samo na velike projekte već i na lokalne inicijative u koje se izravno uključuju lokalne i regionalne vlasti;

6. pozdravlja odluku Komisije da smjernice za zapošljavanje u narednim godinama ne ostavi nepromijenjene, suprotno prethodnoj praksi. To bi omogućilo nužnu reviziju smjernica koja bi uključila rezultate revizije tijekom provedbe strategije Europa 2020. predviđene za drugu polovicu 2015.;

7. potvrđuje, u tom pogledu, prikladnost triju stupova pametnog, održivog i uključivog rasta utvrđenih u strategiji Europa 2020. i opravdanost odabranih glavnih pokazatelja. Odbor, međutim, poziva na uključivanje „teritorijalne dimenzije" u strategiju Europa 2020. postavljanjem teritorijalno prilagođenih ciljeva. U tome bi cilju Europska komisija i Europsko vijeće trebali promicati pristup temeljen na miješanom postupku planiranja odozgo prema dolje i odozdo prema gore, koji bi bio u skladu s načelom supsidijarnosti i uključivao sve relevantne razine upravljanja, uključujući tijela podnacionalne vlasti ([12]);

8. potiče Europsku komisiju da Europski socijalni fond učini usmjerenijim na rezultate, mjerljivijim (u pogledu zapošljavanja, socijalne uključenosti i kohezije) i manje podložnim posebnim administrativnim formalnostima, uz uvođenje strožih kontrola. U tom pogledu, lokalne i regionalne vlasti trebale bi razvijati programe u skladu s glavnim smjernicama Europske unije;

([9]) Vidjeti bilješku 1.
([10]) Vidjeti bilješku 1.
([11]) Vidjeti bilješku 7.
([12]) Atenska deklaracija Odbora regija o ocjeni tijekom provedbe strategije Europa 2020.

9. naglašava da smjernice za zapošljavanje ne spominju potencijal „zelenih" i „plavih" radnih mjesta u borbi protiv nezaposlenosti u Europi. OR ponovno naglašava svoju podršku komunikaciji Europske komisije objavljenoj prošle godine o inicijativi za zeleno zapošljavanje i o integriranoj pomorskoj politici ([13]) u kojima se naglašavaju izazovi i mogućnosti prijelaza na zeleno i plavo gospodarstvo, a osobito potreba za usklađivanjem potražnje za radnom snagom i vještina predviđanjem promjena potreba u smislu ljudskog kapitala i istovremenim upravljanjem njima;

10. skreće pozornost na važnost usklađivanja politika zapošljavanja i obrazovanja. Regije samo pomoću znanja mogu postati gospodarski konkurentnije, jer je kvalificirana radna snaga kamen temeljac gospodarskog razvoja. Strukovne kvalifikacije (osposobljavanje, ponovno osposobljavanje i stručno obrazovanje) su stoga ključno područja u kojima politike zapošljavanja i obrazovanja moraju biti usklađene;

11. naglašava važnost usklađivanja vještina s potrebama tržišta rada i u tom smislu ističe ulogu koju lokalne i regionalne vlasti igraju u predviđanju tih vještina i njihovom usklađivanju s potrebama tržišta rada, posebno putem mjera na području obrazovanja, izobrazbe i potpore za mlade poduzetnike. Za dodatne preporuke o usklađivanju vještina i potreba, OR upućuje na mišljenje „Okvir EU-a za kvalitetu predviđanja promjena i restrukturiranja" (COR-2014-01319); naglašava da je pitanje vještina izuzetno značajno za mlade, koji još uvijek trpe posljedice iznimno visoke stope nezaposlenosti od preko 22 % i koji bi trebali biti bolje pripremljeni za radna mjesta budućnosti, a posebno za zelena radna mjesta ([14]);

12. s odobravanjem pozdravlja upućivanje na socijalnu ekonomiju u smjernici 5. te ističe potencijal tog sektora za stvaranje kvalitetnih radnih mjesta u regijama i gradovima Europe ([15]); u tom je okviru podrška trećem sektoru i dobrovoljnom radu specifičan cilj politika lokalnih i regionalnih vlasti;

13. žali što u postojećim ažuriranim smjernicama za zapošljavanje rodna dimenzija dobiva manji značaj nego prethodnih godina te ističe da je kriza drugačije utjecala na žene nego na muškarce. Mora naglasiti da bi priznavanje rodnih nejednakosti omogućilo usvajanje ciljanijih i učinkovitijih političkih mjera;

14. naglašava da treba poduzeti i mjere za podupiranje samozapošljavanja, a osobito samostalnog poduzetništva, s obzirom na važnost njihova učinka na gospodarski rast na lokalnoj razini;

15. poziva na mjere za poboljšanje digitalnog gospodarstva – smanjenjem digitalnog jaza – u cilju povećanja potencijala za rast te ističe važnost politika koje bi se mogle razviti na lokalnoj razini;

16. ponovno naglašava činjenicu da je, u pogledu mobilnosti radnika, za veliku većinu građana EU-a pravo na slobodno kretanje jedno od najvećih postignuća Unije i smatra kako je iznimno važno sačuvati to pravo i olakšati njegovu primjenu kroz unaprjeđenje slobodnog kretanja radnika ([16]). Međutim, treba napomenuti da se sveobuhvatnim i dugoročnim socijalnim ulaganjima regija i lokalnih vlasti, koje najbolje mogu razumjeti specifičnosti svojih područja i zajednica, na najodrživiji način mogu riješiti posljedice krize, i smanjiti prekomjerni odlazak visokokvalificiranih radnika koji mogu potaknuti rast ([17]).

Bruxelles, 3. lipnja 2015.

Predsjednik
Europskog odbora regija

Markku MARKKULA

([13]) Vidjeti bilješku 4.
([14]) Vidjeti bilješku 5.
([15]) Vidjeti bilješku 6.
([16]) Vidjeti bilješku 7.
([17]) Vidjeti bilješku 8.