III

(Forberedende retsakter)

REGIONSUDVALGET

112. PLENARFORSAMLING DEN 3.—4. JUNI 2015

Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse — Retningslinjer for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker

(2015/C 260/05)

Ordfører	Mauro D'ATTIS (IT/EPP), medlem af byrådet i Brindisi
Basisdokument	Forslag til Rådets afgørelse om retningslinjer for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker COM(2015) 98 final

I. **ANBEFALEDE ÆNDRINGER**

Anbefalet ændring 1

Forslag til afgørelse

Betragtning 5

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
I overensstemmelse med traktatens bestemmelser har Den Europæiske Union udviklet og implementeret instrumenter til samordning af de foranstaltninger, der føres på det finanspolitiske område (stabilitets- og vækstpagten), og de makrostrukturelle politikker. Det europæiske semester samordner de forskellige instrumenter i en overordnet ramme for integreret og multilateral***t økonomisk og budgetmæssigt tilsyn***. Strømliningen og styrkelsen af det europæiske semester som fastsat i Kommissionens årlige vækstundersøgelse for 2015 vil yderligere forbedre dets måde at fungere på.	I overensstemmelse med traktatens bestemmelser har Den Europæiske Union udviklet og implementeret instrumenter til samordning af de foranstaltninger, der føres på det finanspolitiske område (stabilitets- og vækstpagten), og de makrostrukturelle politikker. Det europæiske semester samordner de forskellige instrumenter i en overordnet ramme for integreret og multilateral ***overvågning af de økonomiske politikker og budget-, beskæftigelses- og socialpolitikkerne***. Strømliningen og styrkelsen af det europæiske semester som fastsat i Kommissionens årlige vækstundersøgelse for 2015 vil yderligere forbedre dets måde at fungere på.

Begrundelse

Giver sig selv.

Anbefalet ændring 2

Forslag til afgørelse

Betragtning 5 — nyt punkt tilføjes:

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	Europa 2020-strategien skal gennemføres i et partnerskab med de lokale og regionale myndigheder, idet de med deres kompetencer og kapacitet på de omhandlede områder og i overensstemmelse med nærhedsprincippet nødvendigvis må inddrages i udarbejdelsen og gennemførelsen af de nationale reformprogrammer, især i henseende til sociale tjenester og strategier for integration på arbejdsmarkedet. Derudover skal der til formidlingen af strategien i det hele taget trækkes på de lokale og regionale myndigheder, da det er dem, der er tættest på borgerne.

Begrundelse

Understregning af den politiske rolle, som de lokale og regionale myndigheder i mange medlemsstater spiller i forbindelse med gennemførelse af politikkerne knyttet til Europa 2020-strategien ([1]).

Anbefalet ændring 3

Forslag til afgørelse

Betragtning 6

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
Den finansielle og økonomiske krise har afsløret og fremhævet vigtige svagheder i økonomien i Unionen og dens medlemsstater. Krisen understregede også den tætte indbyrdes afhængighed mellem medlemsstaternes økonomier og arbejdsmarkeder. Den vigtigste udfordring i dag er at opnå en situation, hvor Unionen skaber stærk, bæredygtig og inklusiv vækst samt jobs. Dette kræver en koordineret og ambitiøs politisk indsats både på EU-plan og nationalt plan, i overensstemmelse med traktatens bestemmelser og Unionens økonomiske styring. En sådan indsats bør kombinere foranstaltninger på udbuds- og efterspørgselssiden og omfatte fremme af investeringer, et nyt tilsagn om strukturreformer og udøvelse af finanspolitisk ansvarlighed.	Den finansielle og økonomiske krise har afsløret og fremhævet vigtige svagheder i økonomien i Unionen og dens medlemsstater. Krisen understregede også den tætte indbyrdes afhængighed mellem medlemsstaternes økonomier og arbejdsmarkeder. Den vigtigste udfordring i dag er at opnå en situation, hvor Unionen skaber stærk, bæredygtig og inklusiv vækst samt jobs. Dette kræver en koordineret og ambitiøs politisk indsats både på EU-plan og nationalt plan, i overensstemmelse med traktatens bestemmelser og Unionens økonomiske styring. En sådan indsats bør kombinere foranstaltninger på udbuds- og efterspørgselssiden og omfatte fremme af ***offentlige og private*** investeringer, et nyt tilsagn om strukturreformer og udøvelse af finanspolitisk ansvarlighed.

Begrundelse

Giver sig selv.

([1]) Regionsudvalgets resolution om *bedre redskaber til gennemførelse af Europa 2020-strategien: integrerede retningslinjer for medlemsstaternes og Unionens økonomiske politik og beskæftigelsespolitik* (CdR 175/2010 fin).

Anbefalet ændring 4

Forslag til afgørelse

Betragtning 7

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
Medlemsstaterne og EU bør også tage fat på krisens sociale virkninger og bestræbe sig på at opbygge et sammenhængende samfund, hvor borgerne har mulighed for at foregribe og håndtere forandringer og aktivt deltage i samfundet og økonomien. Der bør sikres adgang og lige muligheder for alle, og fattigdom og social udstødelse bør reduceres, især ved at sikre, at arbejdsmarkeder og sociale velfærdssystemer fungerer effektivt, og ved at fjerne hindringer for deltagelse på arbejdsmarkedet. Medlemsstaterne bør også sikre, at den økonomiske vækst gavner alle borgere og alle regioner.	Medlemsstaterne og EU bør også tage fat på krisens sociale virkninger og bestræbe sig på at opbygge et sammenhængende samfund, hvor borgerne har mulighed for at foregribe og håndtere forandringer og aktivt deltage i samfundet og økonomien. Der bør sikres adgang og lige muligheder for alle, og fattigdom og social udstødelse bør reduceres, især ved at sikre, at arbejdsmarkeder og sociale velfærdssystemer fungerer effektivt, og ved at fjerne hindringer for deltagelse på arbejdsmarkedet ***og arbejdskraftens mobilitet***. Medlemsstaterne bør også sikre, at den økonomiske vækst gavner alle borgere og alle regioner.

Begrundelse

Giver sig selv.

Anbefalet ændring 5

Forslag til afgørelse

Betragtning 8

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
En indsats, der er i overensstemmelse med retningslinjerne, er et vigtigt bidrag til at nå målene i Europa 2020-strategien. Retningslinjerne udgør en række integrerede europæiske og nationale politikker, som medlemsstaterne og Unionen bør gennemføre for at opnå positive afsmittende virkninger af samordnede strukturreformer, en passende økonomisk politiksammensætning generelt og et mere konsekvent bidrag fra europæiske politikker til Europa 2020-strategiens målsætninger.	En indsats, der er i overensstemmelse med retningslinjerne, er et vigtigt bidrag til at nå målene i Europa 2020-strategien. Retningslinjerne udgør en række integrerede europæiske og nationale politikker, som medlemsstaterne og Unionen bør gennemføre ***i et partnerskab med de lokale og regionale myndigheder*** for at opnå positive afsmittende virkninger af samordnede strukturreformer, ***som afspejler de særlige socioøkonomiske forhold i de forskellige regioner,*** en passende økonomisk politiksammensætning generelt og et mere konsekvent bidrag fra europæiske politikker til Europa 2020-strategiens målsætninger.

Begrundelse

De lokale og regionale myndigheder må på grund af deres kompetencer og kapacitet og i overensstemmelse med nærhedsprincippet nødvendigvis inddrages i forbindelse med såvel udarbejdelsen og gennemførelsen af de nationale reformprogrammer som formidlingen af Europa 2020-strategien i det hele taget ([2]).

([2]) Se fodnote 1.

Anbefalet ændring 6

Forslag til afgørelse

Betragtning 8 — nyt punkt tilføjes

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	Medlemsstaterne og Unionen skal opstille en hensigtsmæssig ramme for mere effektiv og virkningsfuld brug af de eksisterende EU-instrumenter, så de lokale og regionale myndigheder støttes i at varetage deres opgaver forbundet med realiseringen af politikkerne for social og økonomisk integration med henblik på at garantere passende former for social sikring, der bekæmper fattigdom og social udstødelse, og med henblik på at afhjælpe det alvorlige problem med arbejdsløshed, især langtids- og ungdomsledighed, via deres socialforvaltninger og arbejdsformidlinger.

Begrundelse

Det er de lokale og regionale myndigheder, som i praksis skal realisere politikkerne for social og økonomisk integration via deres socialforvaltninger og arbejdsformidlinger. Retningslinjerne for beskæftigelsespolitikken må opstille en hensigtsmæssig ramme og nogle finansieringsinstrumenter, der er endnu mere velegnede, så de lokale og regionale myndigheder støttes i at varetage disse opgaver, trods de allerede iværksatte tiltag om eksempelvis øremærkning af 20 % af ESF til social integration ([3]).

Anbefalet ændring 7

Forslag til afgørelse

Betragtning 9

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
Selv om disse retningslinjer er rettet til medlemsstaterne og Unionen, bør de gennemføres i partnerskab med alle nationale, regionale og lokale myndigheder, i tæt samarbejde med parlamenter samt arbejdsmarkedets parter og repræsentanter for civilsamfundet.	Selv om disse retningslinjer er rettet til medlemsstaterne og Unionen, bør de gennemføres i partnerskab med alle nationale, regionale og lokale myndigheder, i tæt samarbejde med parlamenter samt arbejdsmarkedets parter og repræsentanter for civilsamfundet. ***I betragtning af de lokale og regionale myndigheders kompetencer og kapacitet inden for de områder, som er omfattet af disse retningslinjer og i overensstemmelse med nærhedsprincippet, spiller disse myndigheder en nøglerolle i forbindelse med gennemførelsen af retningslinjerne, især i henseende til sociale tjenester og strategier for integration på arbejdsmarkedet.***

Begrundelse

Giver sig selv.

([3]) Se fodnote 1.

Anbefalet ændring 8

Bilag — Integrerede retningslinjer til forslaget til afgørelse

Retningslinje 5 — første afsnit — nyt afsnit tilføjes:

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
Medlemsstaterne bør fremme jobskabelse, mindske forhindringer for virksomheders ansættelse af folk, fremme iværksætteri og særligt støtte skabelse af og vækst i små virksomheder for at øge beskæftigelsesfrekvensen for kvinder og mænd. Medlemsstaterne bør også aktivt fremme den sociale økonomi og social innovation.	Medlemsstaterne bør fremme jobskabelse, mindske forhindringer for virksomheders ansættelse af folk, fremme iværksætteri og særligt støtte skabelse af og vækst i små virksomheder for at øge beskæftigelsesfrekvensen for kvinder og mænd. Medlemsstaterne bør også aktivt fremme den sociale økonomi og social innovation. ***Under hensyntagen til den brede vifte af aktive redskaber på arbejdsmarkedet bør medlemsstaterne gribe ind med støtte til selvstændigt arbejde, især til selvstændigt iværksætteri, som på lokalt plan har stor betydning for den økonomiske vækst. De bør yde støtte til unge, der starter virksomhed, mikrovirksomheder og innovative ambitiøse projekter med en mellemhøj til høj risiko, uden at de pålægges administrative byrder, som er en hindring for deres etablering.***

Begrundelse

Det må ikke glemmes, at selvstændigt iværksætteri på lokalt plan har stor betydning for den økonomiske vækst og derfor ikke kan lades ude af betragtning i beskæftigelsesfremmende politikker.

Anbefalet ændring 9

Bilag — Integrerede retningslinjer til forslaget til afgørelse

Retningslinje 6 — første afsnit — nyt afsnit tilføjes:

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
Medlemsstaterne bør fremme produktivitet og beskæftigelsesegnethed gennem et passende udbud af viden og færdigheder. Medlemsstaterne bør foretage de nødvendige investeringer i uddannelses- og erhvervsuddannelsessystemer og samtidig forbedre deres effektivitet og produktivitet; dette skal ske for at hæve uddannelsesniveauet i arbejdsstyrken, således at den bedre kan forudse og leve op til de hastigt skiftende krav, der præger dynamiske arbejdsmarkeder i en i stigende grad digital økonomi. Medlemsstaterne bør intensivere indsatsen for at forbedre adgang til kvalitetsvoksenuddannelse for alle og gennemføre strategier for aktiv aldring for at muliggøre et længere arbejdsliv.	Medlemsstaterne bør fremme produktivitet og beskæftigelsesegnethed gennem et passende udbud af viden og færdigheder. Medlemsstaterne ***kunne i samarbejde med de respektive lokale og regionale myndigheder og i dialog med den private og offentlige sektor sikre, at arbejdstagernes kvalifikationer bedre matcher arbejdsmarkedets behov gennem uddannelse. Medlemsstaterne*** bør foretage de nødvendige investeringer i uddannelses- og erhvervsuddannelsessystemer ***og programmer for livslang læring*** og samtidig forbedre deres effektivitet og produktivitet; dette skal ske for at hæve uddannelsesniveauet i arbejdsstyrken, således at den bedre kan forudse og leve op til de hastigt skiftende krav, der præger dynamiske arbejdsmarkeder i en i stigende grad digital økonomi. Medlemsstaterne bør intensivere indsatsen for at forbedre adgang til kvalitetsvoksenuddannelse for alle og gennemføre strategier for aktiv aldring for at muliggøre et længere arbejdsliv.

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	I den sammenhæng bør der iværksættes alle bestræbelser for at sikre overgangen til en grøn og blå økonomi, idet kvalifikationerne skal matche efterspørgslen på arbejdskraft, ændrede behov for menneskelige ressourcer foregribes og forvaltes, og skattebyrden omlægges til andre afgiftsformer. Det kan især afhjælpe ungdomsarbejdsløsheden, som i dag gennemsnitligt ligger på over 22 % i Den Europæiske Union. Samtidig skal udviklingen af socialøkonomien fremhjælpes i betragtning af denne sektors potentiale for jobskabelse af kvalitet ikke mindst for at imødekomme de behov, som regioner og lokale myndigheder i Europa giver udtryk for.

Begrundelse

Baseret på RU's tidligere synspunkt formuleret i udtalelsen om En EU-kvalitetsramme for foregribelse af forandringer og omstruktureringer (COR-2014-01319) fremhæves de lokale og regionale myndigheders og den private sektors vigtige rolle i at matche kvalifikationer med arbejdsmarkedets behov. Understregning af vigtigheden af livslang læring og behovet for en indsats i forhold til den grønne økonomi ([4]) ([5]) og socialøkonomien, som rummer et stort potentiale for jobskabelse og vedrører økonomiens territoriale dimension ([6]).

Anbefalet ændring 10

Bilag — Integrerede retningslinjer til forslaget til afgørelse

Retningslinje 6 — fjerde afsnit

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
Hindringer for arbejdsmarkedsdeltagelse bør mindskes, navnlig for kvinder, ældre arbejdstagere, unge, handicappede og lovlige migranter. Der skal sikres ligestilling, herunder lige løn, mellem kønnene på arbejdsmarkedet, ligesom der skal sikres adgang til økonomisk overkommelig førskoleundervisning og -børnepasning af høj kvalitet.	Hindringer for arbejdsmarkedsdeltagelse bør mindskes, navnlig for kvinder, ældre arbejdstagere, unge, handicappede og lovlige migranter. Der skal sikres ligestilling, herunder lige løn, mellem kønnene på arbejdsmarkedet, ligesom der skal sikres adgang til økonomisk overkommelig førskoleundervisning og -børnepasning ***samt langtidspleje*** af høj kvalitet. ***Der er også behov for at fremme udviklingen af atypiske former for beskæftigelse ved hjælp af et egentligt regelsæt.***

Begrundelse

Det er ofte kvinderne, som passer såvel de små børn som de ældre og handicappede. På det beskæftigelsespoliske område må man ikke glemme den nødvendige støtte til de forskellige former for atypisk beskæftigelse.

([4]) COM(2014) 446.
([5]) Udtalelse om *grøn handlingsplan for SMV'er og grønt beskæftigelsesinitiativ.*
([6]) Regionsudvalgets resolution om Kommissionens arbejdsprogram 2015 (CdR-2015-00074).

Anbefalet ændring 11

Bilag — Integrerede retningslinjer til forslaget til afgørelse

Retningslinje 6 — femte afsnit

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
Medlemsstaterne bør fuldt ud gøre brug af Den Europæiske Socialfond og støtte fra andre EU-fonde for at fremme beskæftigelse, social inklusion, uddannelse og offentlig forvaltning.	Medlemsstaterne bør fuldt ud gøre brug af Den Europæiske Socialfond og støtte fra andre EU-fonde for at fremme beskæftigelse, social inklusion, uddannelse og offentlig forvaltning ***i fuld overensstemmelse med de reviderede bestemmelser, som gælder for disse fonde. Den Europæiske Socialfond bør især være mere orienteret mod resultater, der er lettere at måle (beskæftigelse, social integration, samhørighed) og mindre tynget af særlig administration, hvorimod der i højere grad bør føres tilsyn med virkningerne og resultaterne. Dertil kommer, at Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer og de dertil knyttede investeringsplatforme må anvendes til at sætte gang i udviklingen af ambitiøse projekter med stor regional indvirkning og således som garanti for lokale iværksætterprojekter og til at fremme små og mellemstore virksomheder, mikrovirksomheder, innovative nystartede virksomheder og højrisikoprojekter og samtidig sikre, at der skabes kvalitetsjob, samt at arbejdstagerne får de kvalifikationer, der er behov for til EU's omstilling til en bæredygtig vækstmodel.***

Begrundelse

Under fuld overholdelse af de bestemmelser, som gælder for EU-fondene, er det indlysende, at medlemsstaterne skal udnytte Den Europæiske Socialfond fuldt ud, men den bør i højere grad være orienteret mod resultater, som bør være endnu mere målbare, og den bør være mindre tynget af særlig administration, hvorimod der bør føres et øget tilsyn.

Anbefalet ændring 12

Bilag — Integrerede retningslinjer til forslaget til afgørelse

Retningslinje 6 — femte afsnit — nyt afsnit tilføjes:

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
	Investeringsfremme må prioriteres for at sikre langsigtet økonomisk vækst, beskæftigelse og social samhørighed. For at nå disse mål er der behov for såvel offentlige som private midler. Den offentlige sektors betydning bør anerkendes, idet den bidraget til at tilskynde til økonomisk vækst.

Begrundelse

Der skal være incitamenter for og støtte til investeringer. Udgiftsrevisioner og omlægning af de offentlige udgifter bør derfor have dette mål for øje. En forpligtelse efter Den Europæiske Unions regler er at betragte denne type investeringer som en del af fremtiden og ikke blot som en belastning for de offentlige budgetter.

Anbefalet ændring 13

Bilag — Integrerede retningslinjer til forslaget til afgørelse

Retningslinje 7 — andet afsnit

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
Medlemsstaterne bør inddrage de nationale parlamenter og arbejdsmarkedets parter i udformningen og gennemførelsen af de relevante reformer og politikker i overensstemmelse med national praksis; de bør samtidig støtte op om en forbedring og effektivisering af den sociale dialog på nationalt plan.	Medlemsstaterne bør inddrage de nationale parlamenter og ***på baggrund af deres kompetencer de lokale og regionale myndigheder samt*** arbejdsmarkedets parter i udformningen og gennemførelsen af de relevante reformer og politikker i overensstemmelse med national praksis; de bør samtidig støtte op om en forbedring og effektivisering af den sociale dialog på nationalt plan.

Begrundelse

Giver sig selv.

Anbefalet ændring 14

Bilag — Integrerede retningslinjer til forslaget til afgørelse

Retningslinje 7 — fjerde afsnit — nyt afsnit tilføjes

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
Der bør sikres mobilitet for arbejdstagere ud fra et mål om at udnytte det fulde potentiale ved det europæiske arbejdsmarked, herunder ved at forbedre mulighederne for overførsel af pensioner og anerkendelse af kvalifikationer. Medlemsstaterne bør samtidig undgå misbrug af de gældende regler.	Der bør sikres mobilitet for arbejdstagere ***som en grundlæggende rettighed, dog således at det stadig er arbejdstagernes frie valg,*** ud fra et mål om at udnytte det fulde potentiale ved det europæiske arbejdsmarked, herunder ved at forbedre mulighederne for overførsel af pensioner ***og ret til social sikring*** og anerkendelse af kvalifikationer. Medlemsstaterne bør samtidig undgå misbrug af de gældende regler. ***Medlemsstaterne bør dog også tage hensyn til, at regioners og lokale myndigheders langsigtede sociale investeringer kan udgøre en mere holdbar vej ud af krisen, da det er dem, der har de bedste forudsætninger for at forstå forholdene i deres regioner og lokalsamfund, og således kan afhjælpe den meget store mangel på de høje kvalifikationer, som kan stimulere væksten.*** ***Oprettelsen på lokalt og regionalt plan af en række instrumenter til at reducere den overdrevne udvandring af kvalificeret arbejdskraft kan også bidrage til økonomisk vækst og beskæftigelse på lokalt plan.***

Begrundelse

Retten til fri bevægelighed er et af de vigtigste resultater, der er opnået i EU. Det er en ret, der skal værnes om, og som skal være lettere at udnytte ved at forbedre arbejdstagernes frie bevægelighed ([7]). Det skal dog også bemærkes, at regioners og lokale myndigheders langsigtede sociale investeringer kan udgøre en mere holdbar vej ud af krisen, da det er dem, der har de bedste forudsætninger for at forstå forholdene i deres regioner og lokalsamfund og således kan afhjælpe den meget store mangel på høje kvalifikationer, som kan stimulere væksten ([8]).

([7]) Regionsudvalgets udtalelse om *arbejdskraftens mobilitet og styrkelse af Eures* (CdR 2014-1315).
([8]) Regionsudvalgets udtalelse om *EU's sociale investeringspakke* (CdR1999-2013).

Anbefalet ændring 15

Bilag — Integrerede retningslinjer til forslaget til afgørelse

Retningslinje 8 — første afsnit

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
Medlemsstaterne bør modernisere deres socialsikringssystemer for at yde effektiv og passende beskyttelse i alle faser af en persons liv, idet der sikres retfærdighed og tages fat på uligheder. Der er behov for forenklede og mere målrettede socialpolitikker suppleret med økonomisk overkommelig førskoleundervisning og –børnepasning af høj kvalitet, støtte til uddannelse, job og bolig samt adgang til sundhedspleje og til grundlæggende ydelser såsom bankkonto og internet, og der er også behov for en indsats for at forhindre tidligt skolefrafald og bekæmpe social udstødelse.	Medlemsstaterne bør modernisere deres socialsikringssystemer for at yde effektiv og passende beskyttelse i alle faser af en persons liv, idet der sikres retfærdighed og tages fat på uligheder. Der er behov for forenklede og mere målrettede socialpolitikker suppleret med økonomisk overkommelig førskoleundervisning og –børnepasning af høj kvalitet, støtte til uddannelse, job og bolig samt adgang til sundhedspleje***, herunder langtidspleje,*** og til grundlæggende ydelser såsom bankkonto og internet, og der er også behov for en indsats for at forhindre tidligt skolefrafald og bekæmpe social udstødelse.

Begrundelse

Giver sig selv.

Anbefalet ændring 16

Bilag — Integrerede retningslinjer til forslaget til afgørelse

Retningslinje 8 — andet afsnit

Kommissionens forslag	Regionsudvalgets ændringsforslag
Med henblik på dette bør der gøres brug af forskellige instrumenter, der supplerer hinanden***, herunder arbejdsaktivering, støttetjenester og indkomststøtte målrettet*** individuelle behov. Sociale sikringssystemer bør udformes på en måde, der gør dem lettere at bruge for alle berettigede personer, og som støtter investeringer i menneskelig kapital og bidrager til at forebygge, reducere og beskytte mod fattigdom.	Med henblik på dette bør der gøres brug af forskellige instrumenter, der supplerer hinanden***, og som har udgangspunkt i strategier for aktiv inklusion, hvorunder en tilstrækkelig minimumsindkomst og inklusive arbejdsmarkeder forenes med tjenesteydelser af høj kvalitet, som er skræddersyet*** individuelle behov. Sociale sikringssystemer bør udformes på en måde, der gør dem lettere at bruge for alle berettigede personer, og som støtter investeringer i menneskelig kapital og bidrager til at forebygge, reducere og beskytte mod fattigdom ***og social udstødelse***.

Begrundelse

Giver sig selv.

II. **POLITISKE ANBEFALINGER**

DET EUROPÆISKE REGIONSUDVALG

Indledende bemærkninger

1. bemærker, at selv om retningslinjerne for beskæftigelsen er rettet til medlemsstaterne, skal Europa 2020-strategien gennemføres i et partnerskab med de lokale og regionale myndigheder, idet de med deres kompetencer og kapacitet på de omhandlede områder og i overensstemmelse med nærhedsprincippet nødvendigvis må inddrages i udarbejdelsen og gennemførelsen af de nationale reformprogrammer og den overordnede formidling af strategien ([9]);

2. understreger, at det er de lokale og regionale myndigheder, som i praksis skal realisere politikkerne for social og økonomisk integration via deres socialforvaltninger og arbejdsformidlinger. Derfor skal retningslinjerne for beskæftigelsespolitikken opstille en hensigtsmæssig ramme og velegnede finansieringsinstrumenter, så de lokale og regionale myndigheder støttes i at varetage disse opgaver ([10]);

3. henstiller, at man er særligt opmærksom på, at de lokale og regionale myndigheder er dem, der er tættest på borgerne og derfor de arbejdssøgende og arbejdsgiverne ([11]).

Generelle bemærkninger

4. bifalder Kommissionens revision af retningslinjerne for beskæftigelsen fra 2010, der har til sigte at tage højde for konsekvenserne af krisen og give nogle konkrete brugbare anvisninger om prioriteterne på den nye dagsorden;

5. minder Kommissionen om, at de lokale og regionale myndigheders offentlige investeringer spiller en afgørende rolle i at fremme den økonomiske vækst og af den grund bør integreres fuldt ud i rammen for Den Europæiske Unions nye investeringspolitik som skitseret i Junckerplanen. Det mener derfor, at det vil være hensigtsmæssigt at omprioritere de offentlige investeringsudgifter, således at udgifter, der giver langsigtede fordele, fremmes, og midlerne, der afsættes under Junckerplanen, ikke kun gives til store projekter, men også til lokale og regionale foranstaltninger, som skal iværksættes i et direkte partnerskab med de lokale og regionale myndigheder;

6. glæder sig over, at Kommissionen — modsat tidligere meldinger — ikke giver tilsagn om, at retningslinjerne for beskæftigelsen forbliver uændrede i de kommende år. Det giver nemlig mulighed for at foretage den nødvendige revision af retningslinjerne med inddragelse af resultaterne af den midtvejsevaluering af Europa 2020-strategien, der er planlagt i andet halvår af 2015;

7. slår i den forbindelse fast, at de tre grundpiller i Europa 2020-strategien — intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst — er fyldestgørende og de valgte nøgleindikatorer relevante. Alligevel beder udvalget om, at der i Europa 2020-strategien tilføjes en »territorial dimension« med lokale og regionale mål. Med henblik derpå bør Kommissionen og Det Europæiske Råd fremme en tilgang, hvor planlægningen foregår i en kombineret top-down og bottom-up proces, som er i overensstemmelse med nærhedsprincippet og inddrager alle relevante myndighedsniveauer, herunder de subnationale myndigheder ([12]);

8. tilskynder Kommissionen til at gøre Den Europæiske Socialfond mere orienteret mod resultater, der er lettere at måle (beskæftigelse, social integration, samhørighed), og mindre tynget af særlig administration, men til gengæld underlagt større tilsyn. I den forbindelse bør lokale og regionale myndigheder tilrettelægge programmer, som følger EU's vigtigste retningslinjer;

([9]) Se fodnote 1.
([10]) Se fodnote 1.
([11]) Se fodnote 7.
([12]) Athenerklæringen om midtvejsevalueringen af Europa 2020-strategien.

9. fremhæver, at retningslinjerne for beskæftigelsen slet ikke nævner grønne og blå arbejdspladser og det potentiale for at bekæmpe arbejdsløsheden i Europa, som ligger deri. Udvalget gentager derfor sin støtte til den meddelelse, Kommissionen offentliggjorde sidste år om et grønt beskæftigelsesinitiativ, og til den integrerede havpolitik ([13]), hvori udfordringerne og mulighederne forbundet med overgangen til en grøn og blå økonomi opregnes, ikke mindst behovet for at matche efterspørgslen efter arbejdskraft og kvalifikationer og samtidig foregribe og forvalte ændrede behov for menneskelige ressourcer;

10. understreger, at det er vigtigt at koordinere beskæftigelses- og uddannelsespolitikkerne. Regionernes økonomiske konkurrenceevne kan kun styrkes gennem viden, da kvalificeret arbejdskraft er selve grundlaget for økonomisk udvikling. Erhvervsmæssige kvalifikationer — uddannelse, efteruddannelse og erhvervsuddannelse — bør derfor prioriteres, og med henblik herpå er det nødvendigt at koordinere beskæftigelses- og uddannelsespolitikkerne;

11. understreger vigtigheden af at matche kvalifikationer med arbejdsmarkedets behov, og fremhæver i den forbindelse de lokale og regionale myndigheders rolle i at foregribe disse behov og matche dem med arbejdsmarkedets behov via tiltag inden for uddannelse og erhvervsuddannelse og i form af støtte til navnlig unge iværksættere. Yderligere anbefalinger vedrørende matchning af kvalifikationer og behov kan findes i udvalgets udtalelse om en EU-kvalitetsramme for foregribelse af forandringer og omstruktureringer (COR-2014-01319). Udvalget fremhæver, at spørgsmålet om kvalifikationer især har betydning for de unge, der stadig er ramt af en nedslående høj arbejdsløshed på mere end 22 % og skal være bedre klædt på til fremtidens job generelt, men især til de grønne job ([14]);

12. glæder sig over henvisningen til socialøkonomien i retningslinje 5 og peger på denne sektors potentiale for at skabe beskæftigelse af kvalitet i regioner og byer i Europa ([15]); i denne forbindelse er støtte til den tredje sektor og frivilligt arbejde en særlig målsætning for de lokale og regionale myndigheders politikker;

13. beklager, at kønsaspektet har fået en mindre fremtrædende plads i de foreliggende opdaterede retningslinjer for beskæftigelsen end i de tidligere, hvilket med al tydelighed viser, hvordan krisen har ramt kvinder anderledes end mænd, og understreger, at en anerkendelse af ulighederne mellem mænd og kvinder gør det muligt at indføre mere målrettede og mere effektive politiske foranstaltninger;

14. betoner, at der bl.a. bør gribes ind med støtte til selvstændigt arbejde, især til selvstændigt iværksætteri, som på lokalt plan har stor betydning for den økonomiske vækst;

15. opfordrer til en indsats for at forbedre den digitale økonomi, idet den digitale kløft må mindskes med det sigte at forøge vækstpotentialet, og fremhæver vigtigheden af politikker, som kan udvikles på lokalt niveau;

16. slår for så vidt angår arbejdstagernes bevægelighed fast, at langt de fleste EU-borgere betragter retten til fri bevægelighed som et af de vigtigste resultater, der er opnået i EU, og anser det for helt væsentligt, at der værnes om denne ret, og at den bliver lettere at udnytte ved at forbedre arbejdstagernes frie bevægelighed ([16]). Det skal dog også bemærkes, at regioners og lokale myndigheders langsigtede sociale investeringer kan udgøre en mere holdbar vej ud af krisen, da det er dem, der har de bedste forudsætninger for at forstå forholdene i deres regioner og lokalsamfund, og således kan afhjælpe den meget store mangel på de høje kvalifikationer, som kan stimulere væksten ([17]).

Bruxelles, den 3. juni 2015.

Markku MARKKULA

Formand for
Det Europæiske Regionsudvalg

([13]) Se fodnote 4.
([14]) Se fodnote 5.
([15]) Se fodnote 6.
([16]) Se fodnote 7.
([17]) Se fodnote 8.