III

(Přípravné akty)

VÝBOR REGIONŮ

112. PLENÁRNÍ ZASEDÁNÍ VE DNECH 3. A 4. ČERVNA 2015

Stanovisko Evropského výboru regionů – Hlavní směry politiky zaměstnanosti členských států

(2015/C 260/05)

Zpravodaj	pan Mauro D'ATTIS (IT/ELS), zastupitel města Brindisi
Odkaz	návrh rozhodnutí Rady o hlavních směrech politik zaměstnanosti členských států
	COM(2015) 98 final

I. **DOPORUČENÉ POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY**

Pozměňovací návrh 1

Návrh rozhodnutí

Bod odůvodnění (5)

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
Unie v souladu s ustanoveními Smlouvy vytvořila a provádí nástroje pro koordinaci politik zaměřené na fiskální politiku a makrostrukturální politiky. Evropský semestr kombinuje různé nástroje v souhrnném rámci pro integrovaný mnohostranný ***hospodářský a rozpočtový*** dohled. Jak je uvedeno v roční analýze růstu pro rok 2015 vypracované Komisí, zefektivněním evropského semestru a zvýšením úsilí při provádění činností v rámci evropského semestru se dále zlepší jeho fungování.	Unie v souladu s ustanoveními Smlouvy vytvořila a provádí nástroje pro koordinaci politik zaměřené na fiskální politiku a makrostrukturální politiky. Evropský semestr kombinuje různé nástroje v souhrnném rámci pro integrovaný mnohostranný dohled ***nad hospodářskými, rozpočtovými, zaměstnaneckými a sociálními politikami***. Jak je uvedeno v roční analýze růstu pro rok 2015 vypracované Komisí, zefektivněním evropského semestru a zvýšením úsilí při provádění činností v rámci evropského semestru se dále zlepší jeho fungování.

Odůvodnění

Vyplývá z textu.

Pozměňovací návrh 2

Návrh rozhodnutí

Bod odůvodnění (5) – vložit nový bod:

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
	Strategii Evropa 2020 je třeba provádět společně s místními a regionálními orgány, které jsou vzhledem ke svým pravomocem a schopnostem v oblastech, na něž se tyto směry vztahují, a v souladu se zásadou subsidiarity nezbytné pro vypracování a provádění národních programů reforem, zejména pokud jde o sociální služby a o strategie začleňování do trhu práce. Při celkovém informování o strategii je navíc třeba využívat funkce místních a regionálních orgánů, neboť místní a regionální úroveň je občanům nejblíže.

Odůvodnění

Musí se využít politická funkce, kterou místní a regionální orgány v mnoha členských státech plní při provádění politik stanovených ve strategii Evropa 2020 ([1]).

Pozměňovací návrh 3

Návrh rozhodnutí

Bod odůvodnění (6)

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
Finanční a hospodářská krize odhalila a posílila významné nedostatky v ekonomice Unie a jejích členských států. Mimoto zdůraznila vzájemnou provázanost ekonomik a trhů práce členských států. V dnešní době je zásadním úkolem posunout Unii na úroveň silného a udržitelného růstu podporujícího začlenění a vytváření pracovních příležitostí. To vyžaduje koordinovaná a ambiciózní politická opatření jak na úrovni Unie, tak na vnitrostátní úrovni, jež budou v souladu s ustanoveními Smlouvy a se správou ekonomických záležitostí Unie. Tato opatření by měla být kombinací opatření na straně nabídky a poptávky a měla by zahrnovat podporu investic, obnovený závazek ke strukturálním reformám a výkon fiskální odpovědnosti.	Finanční a hospodářská krize odhalila a posílila významné nedostatky v ekonomice Unie a jejích členských států. Mimoto zdůraznila vzájemnou provázanost ekonomik a trhů práce členských států. V dnešní době je zásadním úkolem posunout Unii na úroveň silného a udržitelného růstu podporujícího začlenění a vytváření pracovních příležitostí. To vyžaduje koordinovaná a ambiciózní politická opatření jak na úrovni Unie, tak na vnitrostátní úrovni, jež budou v souladu s ustanoveními Smlouvy a se správou ekonomických záležitostí Unie. Tato opatření by měla být kombinací opatření na straně nabídky a poptávky a měla by zahrnovat podporu ***veřejných a soukromých*** investic, obnovený závazek ke strukturálním reformám a výkon fiskální odpovědnosti.

Odůvodnění

Vyplývá z textu.

([1]) Usnesení Výboru regionů k lepšímu balíčku nástrojů na provádění strategie Evropa 2020 – integrované hlavní směry hospodářské politiky a politiky zaměstnanosti členských států a Unie, CdR 175/2010 fin.

Pozměňovací návrh 4

Návrh rozhodnutí

Bod odůvodnění (7)

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
Členské státy a Unie by měly také řešit sociální dopady krize a usilovat o vytvoření soudržné společnosti, jejíž členové jsou schopni předjímat a zvládat změny a mohou se aktivně podílet na životě společnosti a na fungování ekonomiky. Měl by být zajištěn přístup a příležitosti pro každého a snížena chudoba a sociální vyloučení, a to zejména zajištěním účinného fungování trhů práce a systémů sociálního zabezpečení a odstraněním překážek omezujících účast na trhu práce. Členské státy by rovněž měly zajistit, aby z hospodářského růstu měli prospěch všichni občané a všechny regiony.	Členské státy a Unie by měly také řešit sociální dopady krize a usilovat o vytvoření soudržné společnosti, jejíž členové jsou schopni předjímat a zvládat změny a mohou se aktivně podílet na životě společnosti a na fungování ekonomiky. Měl by být zajištěn přístup a příležitosti pro každého a snížena chudoba a sociální vyloučení, a to zejména zajištěním účinného fungování trhů práce a systémů sociálního zabezpečení a odstraněním překážek omezujících účast na trhu práce a ***mobilitu pracovních sil***. Členské státy by rovněž měly zajistit, aby z hospodářského růstu měli prospěch všichni občané a všechny regiony.

Odůvodnění

Vyplývá z textu.

Pozměňovací návrh 5

Návrh rozhodnutí

Bod odůvodnění (8)

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
Opatření, jež jsou v souladu s hlavními zásadami a směry politik, významně přispívají k dosažení cílů strategie Evropa 2020. Hlavní zásady a směry politik představují integrovaný soubor evropských a vnitrostátních politik, jež by členské státy a Unie měly provádět, aby bylo dosaženo příznivých vedlejších účinků koordinovaných strukturálních reforem a vhodné celkové kombinace hospodářských politik a zajistil se soustavnější přínos evropských politik pro cíle strategie Evropa 2020.	Opatření, jež jsou v souladu s hlavními zásadami a směry politik, významně přispívají k dosažení cílů strategie Evropa 2020. Hlavní zásady a směry politik představují integrovaný soubor evropských a vnitrostátních politik, jež by členské státy a Unie měly provádět, aby bylo dosaženo příznivých vedlejších účinků koordinovaných strukturálních reforem***, jež zohlední specifické sociálně-ekonomické podmínky jednotlivých regionů,*** a vhodné celkové kombinace hospodářských politik a zajistil se soustavnější přínos evropských politik pro cíle strategie Evropa 2020***, kterou je třeba provádět společně s místními a regionálními orgány***.

Odůvodnění

Místní a regionální orgány jsou vzhledem ke svým pravomocem a schopnostem a v souladu se zásadou subsidiarity nezbytné pro vypracování a provádění národních programů reforem i pro celkové informování o strategii Evropa 2020 ([2]).

([2]) Viz poznámka pod čarou 1.

Pozměňovací návrh 6

Návrh rozhodnutí

Bod odůvodnění (8) – vložit nový bod:

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
	Členské státy a Unie by prostřednictvím poskytnutí vhodného rámce pro účinnější a efektivnější využívání současných nástrojů EU měly místním a regionálním orgánům pomoci s převzetím odpovědnosti za provádění politik sociálního a hospodářského začleňování s cílem zajistit vhodné formy sociální ochrany, jež bojují proti chudobě a sociálnímu vyloučení, a zjednat nápravu vážného problému nezaměstnanosti, zejména dlouhodobé nezaměstnanosti a nezaměstnanosti mladých lidí, a to prostřednictvím sociálních služeb a služeb zaměstnanosti.

Odůvodnění

Právě místní a regionální orgány provádějí v praxi politiky sociálního a hospodářského začleňování, a to prostřednictvím sociálních služeb a služeb zaměstnanosti. Hlavní směry politik zaměstnanosti by měly poskytovat vhodný rámec a patřičné finanční nástroje, které jim pomohou s převzetím odpovědnosti, bez ohledu na to, co již bylo učiněno, např. že bylo vyčleněno 20 % prostředků ESF na sociální začleňování ([3]).

Pozměňovací návrh 7

Návrh rozhodnutí

Bod odůvodnění (9)

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
I když jsou tyto hlavní zásady a směry určeny členským státům a Unii, měly by se provádět ve spolupráci se všemi vnitrostátními, regionálními a místními orgány, do níž by se měly intenzivně zapojovat parlamenty, jakož i sociální partneři a zástupci občanské společnosti.	I když jsou tyto hlavní zásady a směry určeny členským státům a Unii, měly by se provádět ve spolupráci se všemi vnitrostátními, regionálními a místními orgány, do níž by se měly intenzivně zapojovat parlamenty, jakož i sociální partneři a zástupci občanské společnosti. ***Místní a regionální orgány hrají vzhledem ke svým pravomocem a schopnostem v oblastech, na něž se tyto směry vztahují, a v souladu se zásadou subsidiarity klíčovou roli při uplatňování hlavních směrů, zejména pokud jde o sociální služby a o strategie začleňování do trhu práce.***

Odůvodnění

Vyplývá z textu.

([3]) Viz poznámka pod čarou 1.

Pozměňovací návrh 8

Příloha – integrované hlavní směry návrhu rozhodnutí

Hlavní směr 5 – odstavec 1 – vložit nový odstavec:

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
Členské státy by měly usnadňovat vytváření pracovních míst, omezit překážky bránící podnikům najímat pracovníky, podporovat podnikání a zejména povzbuzovat vytváření a růst malých podniků, aby se zvýšila míra zaměstnanosti žen a mužů. Členské státy by rovněž měly aktivně podporovat sociální ekonomiku a sociální inovace.	Členské státy by měly usnadňovat vytváření pracovních míst, omezit překážky bránící podnikům najímat pracovníky, podporovat podnikání a zejména povzbuzovat vytváření a růst malých podniků, aby se zvýšila míra zaměstnanosti žen a mužů. Členské státy by rovněž měly aktivně podporovat sociální ekonomiku a sociální inovace. ***Členské státy by měly – s přihlédnutím k řadě aktivních nástrojů na trhu práce – přijmout také opatření na podporu samostatné výdělečné činnosti, zejména nezávislého podnikání, jehož vliv na hospodářský růst se projevuje zejména na místní úrovni, a podporovat začínající podniky mladých lidí, mikropodniky a ambiciózní inovativní projekty se středním až vysokým rizikem bez zatížení byrokratickými překážkami, jež brání jejich vytváření.***

Odůvodnění

Nelze opomíjet skutečnost, že nezávislé podnikání má výrazný vliv na hospodářský růst na místní úrovni, a tudíž ho nelze vylučovat z politik na podporu zaměstnanosti.

Pozměňovací návrh 9

Příloha – integrované hlavní směry návrhu rozhodnutí

Hlavní směr 6 – odstavec 1 – vložit nový odstavec:

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
Členské státy by měly podporovat produktivitu a zaměstnatelnost prostřednictvím vhodné nabídky příslušných znalostí a dovedností. Členské státy by měly uskutečňovat potřebné investice do systémů vzdělávání a odborné přípravy a zvyšovat přitom jejich účinnost a efektivitu v zájmu zvyšování úrovně kvalifikace pracovní síly tak, aby pracovníci mohli lépe předvídat a reagovat na rychle se měnící potřeby dynamických trhů práce v kontextu zvyšující se digitalizace ekonomiky. Členské státy by měly zintenzivnit úsilí o zlepšení přístupu ke kvalitnímu vzdělávání dospělých pro všechny a provádění strategií aktivního stárnutí umožňujících prodloužení produktivního věku.	Členské státy by měly podporovat produktivitu a zaměstnatelnost prostřednictvím vhodné nabídky příslušných znalostí a dovedností. Členské státy ***by spolu se svými příslušnými místními a regionálními orgány a ve spolupráci se soukromým a veřejným sektorem měly prostřednictvím vzdělávání a odborné přípravy lépe sladit dostupné pracovní dovednosti s potřebami trhu práce.*** Členské státy by měly uskutečňovat potřebné investice do systémů vzdělávání, odborné přípravy ***a celoživotního učení*** a zvyšovat přitom jejich účinnost a efektivitu v zájmu zvyšování úrovně kvalifikace pracovní síly tak, aby pracovníci mohli lépe předvídat a reagovat na rychle se měnící potřeby dynamických trhů práce v kontextu zvyšující se digitalizace ekonomiky. Členské státy by měly zintenzivnit úsilí o zlepšení přístupu ke kvalitnímu vzdělávání dospělých pro všechny a provádění strategií aktivního stárnutí umožňujících prodloužení produktivního věku.

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
	V tomto rámci by se mělo vyvíjet veškeré úsilí o konsolidaci přechodu k zelené a modré ekonomice, a to sladěním poptávky po práci s kvalifikacemi, předjímáním a řízením změn v potřebě lidského kapitálu a přesunutím daňového zatížení do jiných forem poplatků. To může pomoci zejména snížit nezaměstnanost mladých lidí, jejíž míra v současné době v Evropské unii překračuje 22 %. Zároveň by měl být podpořen rozvoj sociální ekonomiky, vzhledem k potenciálu tohoto odvětví z hlediska vytváření kvalitních pracovních míst, zejména s ohledem na požadavky, které kladou evropské regiony a místní orgány.

Odůvodnění

VR vzhledem ke svému dřívějšímu postoji, který zaujal ve stanovisku Rámec kvality EU pro předjímání změn a restrukturalizaci (COR-2014-01319), vyzdvihuje důležitou úlohu místních a regionálních orgánů a soukromého sektoru při slaďování dovedností s potřebami trhu práce. Pozměňovací návrh rovněž upozorňuje na nutnost zaměřit se na zelenou ekonomiku ([4]) ([5]), a na sociální ekonomiku, neboť v nich tkví velmi významný potenciál růstu zaměstnanosti a týká se jich územní rozměr hospodářství ([6]).

Pozměňovací návrh 10

Příloha – integrované hlavní směry návrhu rozhodnutí

Hlavní směr 6 – odstavec 4

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
Měly by být odstraněny překážky omezující účast na trhu práce, zejména u žen, starších pracovníků, mladých lidí, osob se zdravotním postižením a legálních migrantů. Na trhu práce musí být zajištěna rovnost žen a mužů, včetně rovnocenného odměňování, jakož i přístup k finančně dostupnému kvalitnímu vzdělávání a péči pro děti v raném věku.	Měly by být odstraněny překážky omezující účast na trhu práce, zejména u žen, starších pracovníků, mladých lidí, osob se zdravotním postižením a legálních migrantů. Na trhu práce musí být zajištěna rovnost žen a mužů, včetně rovnocenného odměňování, jakož i přístup k finančně dostupnému kvalitnímu vzdělávání a péči pro děti v raném věku***, a také k dlouhodobé péči. Kromě toho je zapotřebí podporovat rozšiřování atypických forem zaměstnání prostřednictvím konkrétního regulačního rámce.***

Odůvodnění

Ženy často pečují nejen o malé děti, ale také o starší a zdravotně postižené osoby. Při úpravě politik zaměstnanosti nelze opomíjet nezbytnou podporu atypickým formám zaměstnání.

([4]) COM(2014) 446.
([5]) Stanovisko VR Zelený akční plán pro malé a střední podniky a Iniciativa zelené zaměstnanosti.
([6]) Usnesení VR k pracovnímu programu Evropské komise na rok 2015, COR-2015-00074.

Pozměňovací návrh 11

Příloha – integrované hlavní směry návrhu rozhodnutí

Hlavní směr 6 – odstavec 5

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
Členské státy by měly plně využívat Evropského sociálního fondu a další podpory z fondů Unie s cílem zvýšit zaměstnanost a zlepšit sociální začlenění, vzdělávání a veřejnou správu.	Členské státy by měly plně využívat Evropského sociálního fondu a další podpory z fondů Unie s cílem zvýšit zaměstnanost a zlepšit sociální začlenění, vzdělávání a veřejnou správu v ***plném souladu s revidovanými pravidly, kterými se tyto fondy řídí. Evropský sociální fond by se měl zejména více zaměřovat na výsledky, měl by být lépe měřitelný (zaměstnanost, sociální začlenění, soudržnost), méně komplikován zvláštními administrativními překážkami a zároveň být více kontrolován z hlediska dopadu a výsledků. Kromě toho je nezbytné využívat Evropský fond pro strategické investice a jeho investiční platformy, aby dal podnět k rozvoji ambiciózních projektů, jež budou mít výrazný dopad na regionální úroveň, a zaručit tak projekty místního podnikání a podpořit malé a střední podniky a mikropodniky, inovativní začínající podniky a projekty s vysokým rizikem a zároveň zajistit, že budou vytvářena kvalitní pracovní místa a že zaměstnanci budou mít dovednosti potřebné pro přechod Unie k modelu udržitelného růstu.***

Odůvodnění

Je jasné, že členské státy by měly Evropský sociální fond plně využívat, ale fond se musí zároveň více zaměřovat na výsledky a musí být lépe měřitelný, méně komplikován zvláštními administrativními překážkami a pokud možno častěji kontrolován, přičemž je třeba plně respektovat pravidla upravující fondy EU.

Pozměňovací návrh 12

Příloha – integrované hlavní směry návrhu rozhodnutí

Hlavní směr 6 – odstavec 5 – vložit nový odstavec:

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
	Podpora investic je pro zajištění dlouhodobého hospodářského růstu, zaměstnanosti a sociální soudržnosti prioritou. K dosažení těchto cílů musí přispět jak veřejné, tak soukromé finanční prostředky. Měl by být uznán význam veřejného sektoru, neboť přispívá k podpoře hospodářského růstu.

Odůvodnění

Investice musí být podporovány a udržovány. Proto by přezkum výdajů a reorganizace veřejných výdajů měly být navrženy za účelem dosažení tohoto cíle. Pravidla Evropské unie mají povinnost považovat tyto investice spíše za součást budoucnosti, než jen za dluh pro veřejné finance.

Pozměňovací návrh 13

Příloha – integrované hlavní směry návrhu rozhodnutí

Hlavní směr 7 – odstavec 2

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
Členské státy by měly více zapojit vnitrostátní parlamenty a sociální partnery do přípravy a provádění příslušných reforem a politik v souladu s vnitrostátní praxí a současně podporovat lepší fungování a účinnost sociálního dialogu na vnitrostátní úrovni.	Členské státy by měly více zapojit vnitrostátní parlamenty***, místní a regionální orgány (kvůli jejich pravomocem)*** a sociální partnery do přípravy a provádění příslušných reforem a politik v souladu s vnitrostátní praxí a současně podporovat lepší fungování a účinnost sociálního dialogu na vnitrostátní úrovni.

Odůvodnění

Vyplývá z textu.

Pozměňovací návrh 14

Příloha – integrované hlavní směry návrhu rozhodnutí

Hlavní směr 7 – odstavec 4 – vložit nový odstavec:

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
Je třeba zajistit mobilitu pracovníků s cílem plně využít potenciál evropského trhu práce, včetně posílení přenositelnosti důchodových nároků a uznávání kvalifikací. Členské státy by zároveň měly bránit zneužívání stávajících pravidel.	Je třeba zajistit mobilitu pracovníků ***jako základní právo, ale zároveň jako svobodnou volbu, s*** cílem plně využít potenciál evropského trhu práce, včetně posílení přenositelnosti důchodových nároků a ***práv sociálního zabezpečení a*** uznávání kvalifikací. Členské státy by zároveň měly bránit zneužívání stávajících pravidel. ***Členské státy by však měly vzít v úvahu i to, že komplexní a dlouhodobé sociální investice regionů a místních orgánů, které mají nejlepší předpoklady k pochopení specifik svých území a komunit, mohou poskytnout udržitelnější řešení krize tím, že v regionech omezí přílišné ubývání nejvyšších kvalifikací, které mohou stimulovat růst.*** ***Vytvoření souboru nástrojů na místní a regionální úrovni ke zmírnění přílišného ubývání kvalifikovaných pracovníků může dále napomoci rozvoji hospodářství a růstu zaměstnanosti na místní úrovni.***

Odůvodnění

Právo na volný pohyb je jedním z největších úspěchů, jichž EU dosáhla, a je naprosto zásadní toto právo zachovat a usnadnit jeho výkon posílením volného pohybu pracovníků ([7]). Považuje se však za vhodné podotknout, že komplexní a dlouhodobé sociální investice regionů a místních orgánů, které mají nejlepší předpoklady k pochopení specifik svých území a komunit, mohou poskytnout udržitelnější řešení krize tím, že v regionech omezí přílišné ubývání nejvyšších kvalifikací ([8]).

([7]) Stanovisko VR Mobilita pracovní síly a posílení sítě EURES, CdR 2014-1315.
([8]) Stanovisko VR Balíček opatření EU v oblasti sociálních investic, CdR1999-2013.

Pozměňovací návrh 15

Příloha – integrované hlavní směry návrhu rozhodnutí

Hlavní směr 8 – odstavec 1

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
Členské státy by měly modernizovat své systémy sociální ochrany, aby poskytovaly efektivní, účinnou a přiměřenou ochranu ve všech fázích života jednotlivce a přitom zajišťovaly spravedlnost a řešily nerovnosti. Sociální politiky je třeba zjednodušit, lépe zaměřit a doplnit dostupnou a kvalitní péčí o děti a vzděláním, odbornou přípravou a pomocí v pracovních záležitostech, příspěvky na bydlení a dostupnou zdravotní péčí, přístupem k základním službám, jako je bankovní účet a internet, a je třeba přijímat opatření na prevenci předčasného ukončování školní docházky a boj proti sociálnímu vyloučení.	Členské státy by měly modernizovat své systémy sociální ochrany, aby poskytovaly efektivní, účinnou a přiměřenou ochranu ve všech fázích života jednotlivce a přitom zajišťovaly spravedlnost a řešily nerovnosti. Sociální politiky je třeba zjednodušit, lépe zaměřit a doplnit dostupnou a kvalitní péčí o děti a vzděláním, odbornou přípravou a pomocí v pracovních záležitostech, příspěvky na bydlení a dostupnou zdravotní péčí, ***včetně dlouhodobé péče,*** přístupem k základním službám, jako je bankovní účet a internet, a je třeba přijímat opatření na prevenci předčasného ukončování školní docházky a boj proti sociálnímu vyloučení.

Odůvodnění

Vyplývá z textu.

Pozměňovací návrh 16

Příloha – integrované hlavní směry návrhu rozhodnutí

Hlavní směr 8 – odstavec 2

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
Za tímto účelem by se měly používat různé nástroje, které se budou navzájem doplňovat***, včetně aktivace pracovní síly, podpůrných služeb a podpory příjmů zaměřených na individuální potřeby***. Systémy sociální ochrany by měly být koncipovány tak, aby usnadňovaly zahrnutí všech oprávněných osob, podporovaly investice do lidského kapitálu a pomáhaly zabránit chudobě, snižovat ***ji*** a chránit proti ***ní***.	Za tímto účelem by se měly používat různé nástroje, které se budou navzájem doplňovat ***a které budou založeny na strategiích aktivního začleňování spojujících odpovídající minimální příjem, inkluzivní trhy práce a vysoce kvalitní služby přizpůsobené individuálním potřebám***. Systémy sociální ochrany by měly být koncipovány tak, aby usnadňovaly zahrnutí všech oprávněných osob, podporovaly investice do lidského kapitálu a pomáhaly zabránit chudobě ***a sociálnímu vyloučení***, snižovat ***je*** a chránit proti ***nim***.

Odůvodnění

Vyplývá z textu.

II. **POLITICKÁ DOPORUČENÍ**

EVROPSKÝ VÝBOR REGIONŮ,

Úvodní připomínky

1. konstatuje, že ačkoli jsou hlavní směry politiky zaměstnanosti určeny členským státům, měla by být strategie Evropa 2020 prováděna společně s místními a regionálními orgány, které jsou vzhledem ke svým pravomocem a schopnostem v oblastech, na něž se tyto směry vztahují, a v souladu se zásadou subsidiarity nezbytné pro vypracování a provádění národních programů reforem i pro celkové informování o strategii Evropa 2020 ([9]);

2. zdůrazňuje, že místní a regionální orgány také provádějí v praxi politiky sociálního a hospodářského začleňování, a to prostřednictvím sociálních služeb a služeb zaměstnanosti. Hlavní směry politiky zaměstnanosti tudíž musí poskytovat vhodný rámec a patřičné finanční nástroje, které místním a regionálním orgánům pomohou s převzetím odpovědnosti ([10]);

3. doporučuje, aby se přihlíželo zejména k tomu, že místní a regionální úroveň je občanům, a tedy žadatelům o práci a zaměstnavatelům, nejblíže ([11]);

Obecné připomínky

4. vítá, že Komise zamýšlí přezkoumat hlavní směry politiky zaměstnanosti z roku 2010 s cílem zohlednit důsledky krize a poskytnout konkrétní operační informace o prioritách nového programu;

5. připomíná Komisi, že veřejné investice místních a regionálních orgánů mají zásadní význam pro podporu hospodářského růstu, a proto musí mít své pevné místo v rámci nové investiční politiky Evropské unie navržené v Junckerově plánu. Proto se domnívá, že je třeba přehodnotit veřejné výdaje na investice, přičemž musí být upřednostněny ty, které v průběhu času přinášejí výhody, a vyčlenit zdroje uvedené v Junckerově plánu nejen na velké záměry, ale i na územní opatření, která předpokládají přímé zapojení místních a regionálních orgánů;

6. vítá, že se Komise na rozdíl od předchozích náznaků rozhodla neusilovat o zachování stabilních pokynů v oblasti zaměstnanosti pro nadcházející léta. To umožní nezbytný přezkum těchto pokynů včetně přezkumu výsledků přezkumu strategie Evropa 2020 v polovině období, jenž je naplánován na druhou polovinu roku 2015;

7. v tomto směru potvrzuje, že tři pilíře týkající se inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění, tak jak jsou popsány ve strategii Evropa 2020, jsou přiměřené a že vybrané hlavní ukazatele jsou relevantní. Výbor však žádá, aby byl do strategie Evropa 2020 zahrnut „územní rozměr“ tím, že budou vytyčeny územní cíle. Evropská komise a Evropská rada by za tím účelem měly prosazovat přístup založený na kombinaci procesu plánování shora dolů i zdola nahoru, jenž je v souladu se zásadou subsidiarity a zapojuje všechny relevantní úrovně správy včetně územních orgánů ([12]);

8. naléhavě žádá Evropskou komisi, aby Evropský sociální fond více zaměřila na výsledky, učinila ho lépe měřitelným (zaměstnanost, sociální začlenění, soudržnost), méně komplikovaným zvláštními administrativními překážkami a zároveň na něj uvalila více kontrol. Za tímto účelem by místní a regionální orgány měly připravit programy, které budou v souladu s hlavními směry Evropské unie;

([9]) Viz poznámka pod čarou 1.
([10]) Viz poznámka pod čarou 1.
([11]) Viz poznámka pod čarou 7.
([12]) Aténské prohlášení VR k přezkumu strategie Evropa 2020 v polovině období.

9. zdůrazňuje, že hlavní směry politiky zaměstnanosti neobsahují žádnou zmínku o potenciálu zelených a modrých pracovních míst pro boj proti nezaměstnanosti v Evropě. VR proto stvrzuje svou podporu loňskému sdělení Evropské komise o iniciativě zelené zaměstnanosti a integrované námořní politice ([13]), v němž se popisují výzvy a příležitosti spojené s přechodem k zelené a modré ekonomice, zejména nutnost sladit poptávku po práci s kvalifikacemi a zároveň předjímat a řídit změny v potřebě lidského kapitálu;

10. zdůrazňuje důležitost koordinace mezi politikou zaměstnanosti a vzdělávací politikou. Pouze prostřednictvím vědomostí lze posílit hospodářskou konkurenceschopnost regionů, neboť kvalifikovaná pracovní síla je základem hospodářského rozvoje. Proto je prioritou oblast odborných kvalifikací – odborná příprava, rekvalifikace a odborné vzdělávání – a za tímto účelem je nezbytné koordinovat politiku zaměstnanosti a vzdělávací politiku;

11. zdůrazňuje význam sladění dovedností s potřebami trhu práce a v této souvislosti vyzdvihuje úlohu místních a regionálních orgánů při předvídání těchto potřeb a jejich sladění s potřebami trhu práce prostřednictvím opatření zejména v oblasti vzdělávání, odborné přípravy a podpory podnikání mladých lidí. Pokud jde o další doporučení týkající se sladění dovedností s potřebami, odkazuje VR na stanovisko Rámec kvality EU pro předjímání změn a restrukturalizaci (COR-2014-01319). Zdůrazňuje, že otázka dovedností je mimořádně důležitá pro mladé lidi, kteří se i nadále potýkají s enormní mírou nezaměstnanosti přesahující 22 % a jež je třeba lépe připravit na budoucí profese obecně a na zelená pracovní místa zvlášť ([14]);

12. vítá zmínku o sociální ekonomice obsaženou v hlavním směru 5 a vyzdvihuje potenciál tohoto odvětví pro vytváření kvalitních pracovních míst v evropských regionech a městech ([15]). V této souvislosti je podpora třetího sektoru a dobrovolnictví specifickým cílem politik místních a regionálních orgánů;

13. lituje, že ve stávajících aktualizovaných hlavních směrech politiky zaměstnanosti má genderový rozměr menší význam než ve směrech předcházejících. Upozorňuje na to, že krize zasáhla ženy jiným způsobem než muže, a zdůrazňuje, že uznání rozdílů mezi muži a ženami by znamenalo přijmout cílenější a účinnější politická;

14. upozorňuje na to, že by se měla přijmout rovněž opatření zaměřená na podporu samostatné výdělečné činnosti, zejména nezávislého podnikání, jehož vliv na hospodářský růst se projevuje zejména na místní úrovni;

15. vyzývá k přijetí opatření na zlepšení digitální ekonomiky a zmenšení digitální propasti v zájmu posílení potenciálu růstu a vyzdvihuje význam politik, které by mohly být vypracovány na místní úrovni;

16. v souvislosti s mobilitou pracovníků zdůrazňuje, že pro velkou většinu občanů EU je právo na volný pohyb jedním z největších úspěchů, jichž EU dosáhla, a domnívá se, že je naprosto zásadní toto právo zachovat a usnadnit jeho výkon posílením volného pohybu pracovníků ([16]). Je však také třeba konstatovat, že komplexní a dlouhodobé sociální investice regionů a místních orgánů, které mají nejlepší předpoklady k pochopení specifik svých území a komunit, mohou poskytnout udržitelnější řešení krize tím, že v regionech omezí přílišné ubývání nejvyšších kvalifikací, které mohou stimulovat růst ([17]).

V Bruselu dne 3. června 2015.

Předseda
Evropského výboru regionů

Markku MARKKULA

([13]) Viz poznámka pod čarou 4.
([14]) Viz poznámka pod čarou 5.
([15]) Viz poznámka pod čarou 6.
([16]) Viz poznámka pod čarou 7.
([17]) Viz poznámka pod čarou 8.