III

(Подготвителни актове)

КОМИТЕТ НА РЕГИОНИТЕ

112-А ПЛЕНАРНА СЕСИЯ, 3 И 4 ЮНИ 2015 Г.

Становище на Европейския комитет на регионите – Насоки за политиката на държавите членки в областта на заетостта

(2015/C 260/05)

Докладчик	г-н Mauro D'ATTIS (IT/ЕНП), член на общинския съвет на Бриндизи
Отправен документ	„Предложение за решение на Съвета относно насоките за политиката на държавите членки в областта на заетостта“, COM(2015) 98 final

I. **ПРЕПОРЪКИ ЗА ИЗМЕНЕНИЯ**

Изменение 1

Предложение за решение

Параграф 5

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
В съответствие с разпоредбите на Договора, Съюзът разработи и внедри инструменти за координиране в областта на данъчната политика и политиката на макроструктурно равнище. Европейският семестър обединява различните инструменти в обща рамка за интегрирано многостранно ***икономическо и бюджетно наблюдение***. Както е посочено от Комисията в Годишния обзор на растежа за 2015 г., рационализирането и стабилизирането на Европейския семестър ще усъвършенства функционирането му.	В съответствие с разпоредбите на Договора, Съюзът разработи и внедри инструменти за координиране в областта на данъчната политика и политиката на макроструктурно равнище. Европейският семестър обединява различните инструменти в обща рамка за интегрирано многостранно ***наблюдение на икономическите, бюджетните, трудовите и социалните политики***. Както е посочено от Комисията в Годишния обзор на растежа за 2015 г., рационализирането и стабилизирането на Европейския семестър ще усъвършенства функционирането му.

Изложение на мотивите

Предложеното изменение не се нуждае от обяснение.

Изменение 2

Предложение за решение

Параграф 5 — създава се нов параграф:

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
	Стратегията „Европа 2020“ следва да се изпълнява в партньорство с местните и регионалните власти, които, с оглед на своите правомощия и капацитет в областите, обхванати от насоките, и в съответствие с принципа на субсидиарност, са съществено необходими за изготвянето и изпълнението на националните програми за реформи, по-специално по отношение на социалните услуги и стратегиите за включване в пазара на труда. Освен това, за цялостната дейност за комуникация относно стратегията трябва да се ползва ролята на местните и регионалните власти, тъй като местното и регионалното равнище е най-близкото до гражданите.

Изложение на мотивите

Утвърждаване на политическата роля на местните и регионалните власти в много от държавите членки по отношение на политиките, предвидени в рамките на стратегията „Европа 2020“ ([1]).

Изменение 3

Предложение за решение

Параграф 6

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
Финансовата и икономическа криза разкри и подчерта значителни слабости в икономиката на Съюза и неговите държави членки. Кризата откроi и тясната взаимозависимост на икономиките на държавите членки и на пазарите им на труда. Основното предизвикателство днес е постигането в Съюза на бърз, устойчив и приобщаващ растеж и на създаването на работни места. Това изисква съгласувани и амбициозни политически действия както на равнището на Съюза, така и на национално равнище, в съответствие с разпоредбите на Договора и на икономическото управление на Съюза. Тези действия следва да съчетават мерки в областта на търсенето и на предлагането, като целят насърчаване на ***инвестициите***, подновен ангажимент за структурни реформи и отговорно поведение в областта на фискалната политика.	Финансовата и икономическа криза разкри и подчерта значителни слабости в икономиката на Съюза и неговите държави членки. Кризата откроi и тясната взаимозависимост на икономиките на държавите членки и на пазарите им на труда. Основното предизвикателство днес е постигането в Съюза на бърз, устойчив и приобщаващ растеж и на създаването на работни места. Това изисква съгласувани и амбициозни политически действия както на равнището на Съюза, така и на национално равнище, в съответствие с разпоредбите на Договора и на икономическото управление на Съюза. Тези действия следва да съчетават мерки в областта на търсенето и на предлагането, като целят насърчаване на ***публичните и частните инвестиции***, подновен ангажимент за структурни реформи и отговорно поведение в областта на фискалната политика.

Изложение на мотивите

Предложеното изменение не се нуждае от обяснение.

([1]) Резолюция на Комитета на регионите относно „За по-добър инструментариум за прилагане на стратегията „ЕС 2020“: интегрираните насоки за икономическите политики и политиките за заетост на държавите-членки и на Европейския съюз“, CdR 175/2010 fin.

Изменение 4

Предложение за решение

Параграф 7

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
Държавите членки и Съюзът следва да се борят срещу социалните последици от кризата и да се стремят към изграждането на общество без социални пропасти, в което хората могат да предвиждат и управляват промените, както и да участват активно в социално-икономическия живот. Изграждането на ефективно функциониращи трудови пазари и системи за социално подпомагане, както и премахването на пречките за участие на пазара на труда, следва да доведат до достъп и възможности за всички, както и до намаляване на бедността и социалното изключване. Държавите членки следва да се уверят, че ползата от икономическия растеж достига до всички граждани и региони.	Държавите членки и Съюзът следва да се борят срещу социалните последици от кризата и да се стремят към изграждането на общество без социални пропасти, в което хората могат да предвиждат и управляват промените, както и да участват активно в социално-икономическия живот. Изграждането на ефективно функциониращи трудови пазари и системи за социално подпомагане, както и премахването на пречките за участие на пазара на труда ***и пред трудовата мобилност***, следва да доведат до достъп и възможности за всички, както и до намаляване на бедността и социалното изключване. Държавите членки следва да се уверят, че ползата от икономическия растеж достига до всички граждани и региони.

Изложение на мотивите

Предложеното изменение не се нуждае от обяснение.

Изменение 5

Предложение за решение

Параграф 8

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
Действията в съответствие с насоките имат важен принос за постигането на целите на стратегията „Европа 2020“. Насоките представляват интегриран набор от европейски и национални политики, които държавите членки и Съюзът следва да провеждат с цел постигането на допълнително положително въздействие от координираните структурни реформи, на подходяща обща структура на икономическата политика и на по-последователен принос на европейските политики към целите на стратегията „Европа 2020“.	Действията в съответствие с насоките имат важен принос за постигането на целите на стратегията „Европа 2020“. Насоките представляват интегриран набор от европейски и национални политики, които държавите членки и Съюзът следва да провеждат с цел постигането на допълнително положително въздействие от координираните структурни реформи***, които да отчитат специфичните социално-икономически условия на различните региони,*** на подходяща обща структура на икономическата политика и на по-последователен принос на европейските политики към целите на стратегията „Европа 2020“***, която следва да бъде изпълнявана в партньорство с местните и регионалните власти***.

Изложение на мотивите

С оглед на своите правомощия и капацитет и в съответствие с принципа на субсидиарност местните и регионалните власти са съществено необходими за изготвянето и изпълнението на националните програми за реформи, както и за цялостната дейност за комуникация относно стратегията „Европа 2020“ ([2]).

([2]) Вж. бележка под линия 1.

Изменение 6

Предложение за решение

Параграф 8 — създава се нов параграф:

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
	Държавите членки и Съюзът би трябвало да предложат съответна рамка за по-ефективна и ефикасна употреба на инструментите на ЕС, за да се помогне на местните и регионалните власти да поемат своите отговорности при прилагането на политиките за социално и икономическо приобщаване, с цел да се гарантират подходящи форми на социална защита, чрез които да се противодейства на бедността и социалното изключване и да се реши сериозният проблем, свързан с безработицата и по-специално с дълготрайната и младежката безработица, чрез социалните услуги и услугите в областта на заетостта.

Изложение на мотивите

Местните и регионалните власти са тези, които конкретно прилагат политиките за социално и икономическо приобщаване чрез социалните услуги и услугите в областта на заетостта. Насоките за политиката в сферата на заетостта би трябвало да предоставят съответна рамка и още по-подходящи инструменти за финансиране, за да се помогне на МРВ в изпълнението на тези отговорности, независимо от вече извършеното, например с резерв от 20 % от ЕСФ за социално приобщаване ([3]).

Изменение 7

Предложение за решение

Параграф 9

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
Въпреки че настоящите насоки са насочени към държавите членки и Съюза, те следва да се изпълняват в партньорство с всички национални, регионални и местни власти при активното участие на парламентите, социалните партньори и представителите на гражданското общество.	Въпреки че настоящите насоки са насочени към държавите членки и Съюза, те следва да се изпълняват в партньорство с всички национални, регионални и местни власти при активното участие на парламентите, социалните партньори и представителите на гражданското общество. ***Местните и регионалните власти, с оглед на своите правомощия и капацитет в областите, обхванати от насоките, и в съответствие с принципа на субсидиарност, изпълняват основна роля при изготвянето на насоките, по-специално по отношение на социалните услуги и стратегиите за включване в пазара на труда.***

Изложение на мотивите

Предложеното изменение не се нуждае от обяснение.

([3]) Вж. бележка под линия 1.

Изменение 8

Приложение — Интегрирани насоки към предложението за решение

Насока 5, параграф 1 — създава се нов параграф:

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
С цел да се увеличи заетостта при мъжете и жените, държавите членки следва да насърчават създаването на работни места, да намалят пречките пред бизнеса да наема работна ръка, както и да стимулират предприемачеството и в частност — създаването и развитието на малките предприятия. Държавите членки следва също така активно да насърчават социалната икономика и да засилят социалните иновации.	С цел да се увеличи заетостта при мъжете и жените държавите членки следва да насърчават създаването на работни места, да намалят пречките пред бизнеса да наема работна ръка, както и да стимулират предприемачеството и в частност — създаването и развитието на малките предприятия. Държавите членки следва също така активно да насърчават социалната икономика и да стимулират социалните иновации. ***Предвид широкия кръг от действащи инструменти на пазара на труда, държавите членки следва също да предприемат действия за подкрепа на самостоятелната заетост, по-специално независимото предприемачество, тъй като основното въздействие върху икономическия растеж се усеща на местно равнище. Тези действия трябва да се изразят в подкрепа на създадените от млади хора стартиращи предприятия, микропредприятията и амбициозните иновативни проекти със среден и висок риск, без да им се налагат бюрократични тежести, възпрепятстващи тяхното създаване.***

Изложение на мотивите

Не може да се пренебрегне фактът, че независимото предприемачество оказва силно въздействие върху икономическия растеж на местно равнище и поради това не може да бъде изключено от политиките за заетостта.

Изменение 9

Приложение — Интегрирани насоки към предложението за решение

Насока 6, параграф 1 — създава се нов параграф:

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
Държавите членки следва да насърчават производителността и пригодността за заетост посредством подходящо предлагане на съответни знания и умения. Те следва да направят необходимите инвестиции в системите на образованието и професионалното обучение и същевременно да подобрят тяхната ефективност и ефикасност, за да се повиши квалификацията на работната сила, което ще позволи по-добро предвиждане и удовлетворяване на бързо променящите се нужди на динамичните пазари на труда в една икономика, основаваща се все повече на цифровите технологии. Държавите членки следва да увеличат и усилията си за подобряване на всеобщия достъп до качествено обучение за възрастни, както и да приложат стратегии за активно стареене с цел увеличаване продължителността на периода на трудова заетост.	Държавите членки следва да насърчават производителността и пригодността за заетост посредством подходящо предлагане на съответни знания и умения. Те***, заедно със съответните местни и регионални власти и в сътрудничество с частния и публичния сектор, чрез програми за образование и обучение следва да намерят по-добро съответствие между наличната работна сила и потребностите на пазара на труда.*** Те следва да направят необходимите инвестиции в системите на образованието, професионалното обучение ***и ученето през целия живот*** и същевременно да подобрят тяхната ефективност и ефикасност, за да се повиши квалификацията на работната сила, което ще позволи по-добро предвиждане и удовлетворяване на бързо променящите се нужди на динамичните пазари на труда в една икономика, основаваща се все повече на цифровите технологии. Държавите членки следва да увеличат и усилията си за подобряване на всеобщия достъп до качествено обучение за възрастни, както и да приложат стратегии за активно стареене с цел увеличаване продължителността на периода на трудова заетост.

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
	Във връзка с това следва да продължат всички усилия за консолидиране на прехода към зелена и синя икономика посредством постигане на съответствие между търсенето на работа и уменията, като се предвиждат и управляват промените в нуждите по отношение на човешкия капитал и като се изместят данъчните тежести към други форми на облагане. Това може да спомогне в особена степен за намаляването на безработицата сред младите хора, която днес в Европейския съюз достига средно равнище от над 22 %. В същото време трябва да се подпомогне развитието на социалната икономика, предвид потенциала на този сектор за създаване на качествени работни места, най-вече по отношение на изискванията, изразени на равнището на регионите и местните власти в Европа.

Изложение на мотивите

С оглед на позицията на КР, изразена в неговото становище относно „Рамка за качество на ЕС за предвиждане на промените и преструктуриране“ (COR-2014-01319), потвърждава важната роля на МРВ и на частния сектор при намиране на съответствие между уменията и потребностите на пазара на труда. Подчертава важността на ученето през целия живот и необходимостта да се постави акцент върху зелената икономика ([4]) ([5]), и социалната икономика, които притежават значителен потенциал за растеж на заетостта и са свързани с териториалното измерение на икономиката ([6]).

Изменение 10

Приложение — Интегрирани насоки към предложението за решение

Насока 6, параграф 4

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
Следва да бъдат ограничени пречките пред участието на пазара на труда, особено при жените, по-възрастните работещи, младите хора, лицата с увреждания и законните мигранти. На пазара на труда трябва да се осигури равенство между половете, включително равно заплащане, както и достъп до висококачествено образование и грижи в ранна детска възраст.	Следва да бъдат ограничени пречките пред участието на пазара на труда, особено при жените, по-възрастните работещи, младите хора, лицата с увреждания и законните мигранти. На пазара на труда трябва да се осигури равенство между половете, включително равно заплащане, както и достъп до висококачествено образование и грижи в ранна детска възраст***, както и до дългосрочни грижи***. ***Освен това е необходимо да се насърчават нестандартни форми на заетост чрез конкретна нормативна уредба.***

Изложение на мотивите

Жените често полагат грижи не само за малки деца, но и за възрастни хора и хора с увреждания. Когато става дума за политиките за заетост не може да се пренебрегне, че е необходима подкрепа за нестандартните форми на заетост.

([4]) COM(2014) 446.
([5]) Становище на КР относно „Зелен план за действие за МСП и Инициатива за зелена заетост“.
([6]) Резолюция на КР относно работната програма на Европейската комисия за 2015 г., COR-2015-00074.

Изменение 11

Приложение — Интегрирани насоки към предложението за решение

Насока 6, параграф 5

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
Държавите членки следва пълноценно да използват предоставяната от Европейския социален фонд и другите фондове на Съюза подкрепа за подобряване на заетостта, социалното приобщаване, образованието и публичната администрация.	Държавите членки следва пълноценно да използват предоставяната от Европейския социален фонд и другите фондове на Съюза подкрепа за подобряване на заетостта, социалното приобщаване, образованието и публичната администрация ***при пълно спазване на преразгледаните норми, от които се ръководят фондовете. По-специално, Европейският социален фонд следва да бъде ориентиран в по-голяма степен към резултатите, по-измерим (заетост, социално приобщаване, сближаване), по-малко обременен от специални административни тежести и същевременно да бъде по-силно контролиран по отношение на въздействието и резултатите. Освен това е необходимо Европейският фонд за стратегически инвестиции и неговите инвестиционни платформи да се използват за насърчаване на разработването на амбициозни проекти със силно въздействие на регионално равнище, като се гарантират проекти на местното предприемачество, насърчават се малките, средните предприятия и микропредприятията, както и иновативните стартиращи предприятия и високорисковите проекти, и се гарантира, че се създават качествени работни места и работниците притежават необходимите умения за преход на Съюза към модел на устойчив растеж.***

Изложение на мотивите

При пълното спазване на нормите, от които се ръководят фондовете на ЕС, е очевидно, че Европейският социален фонд трябва да се използва пълноценно от държавите членки, но е необходимо да бъде насочен в по-голяма степен към постигането на резултати, да стане по-измерим и по-малко обременен от специални административни тежести, например чрез увеличаването на проверките.

Изменение 12

Приложение — Интегрирани насоки към предложението за решение

Насока 6, параграф 5 — създава се нов параграф:

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
	Насърчаването на инвестициите е от първостепенно значение за гарантиране на икономически растеж, заетост и социално сближаване. За постигането на тези цели са необходими и публични, и частни финансови средства. Следва да се признае значението на публичния сектор поради приноса му за стимулиране на икономическия растеж.

Изложение на мотивите

Инвестициите трябва да се насърчават и поддържат. Следователно при извършването на прегледа на разходите и реорганизацията на публичните разходи трябва да се има предвид постигането на тази цел. Законодателството на Европейския съюз трябва да разглежда подобни инвестиции като част от бъдещето, а не като бреме за публичните финанси.

Изменение 13

Приложение — Интегрирани насоки към предложението за решение

Насока 7, параграф 2

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
При планирането и провеждането на съответните реформи и политики държавите членки следва активно да работят с националните парламенти и социалните партньори в съответствие с националните практики, като същевременно спомагат за подобряване провеждането и ефективността на социалния диалог на национално равнище.	При планирането и провеждането на съответните реформи и политики държавите членки следва активно да работят с националните парламенти***, местните и регионалните власти предвид техните правомощия*** и социалните партньори в съответствие с националните практики, като същевременно спомагат за подобряване провеждането и ефективността на социалния диалог на национално равнище.

Изложение на мотивите

Предложеното изменение не се нуждае от обяснение.

Изменение 14

Приложение — Интегрирани насоки към предложението за решение

Насока 7, параграф 4 — създава се нов параграф:

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
Следва да се осигури мобилност на работещите с цел използване на пълния потенциал на европейския пазар на труда, включително чрез подпомагане прехвърлянето на пенсионните права и признаването на професионалните квалификации. Държавите членки следва едновременно с това да не допускат нарушаване на съществуващите норми.	Следва да се осигури мобилност на работещите ***като основно право, но все пак при свободен избор,*** с цел използване на пълния потенциал на европейския пазар на труда, включително чрез подпомагане прехвърлянето на пенсионните ***и социалноосигурителните*** права и признаването на професионалните квалификации. Държавите членки следва едновременно с това да не допускат нарушаване на съществуващите норми. ***Въпреки това, държавите членки следва също така да имат предвид факта, че чрез глобалните дългосрочни социални инвестиции, извършвани от регионалните и местните власти, които са в най-добра позиция да разберат особеностите на своите територии и общности, може да се противодейства на кризата по по-устойчив начин, като се намали прекомерното обедняване на териториите откъм по-високо квалифицирани кадри, които са в състояние да стимулират растежа.*** ***Създаването на местно и регионално равнище на набор от инструменти за ограничаване на прекомерния отлив на квалифицирана работна ръка може да допринесе и за растежа на икономиката и заетостта на местно равнище.***

Изложение на мотивите

Правото на свободно движение е едно от най-големите постижения на ЕС и запазването на това право и улесняването на неговото упражняване посредством засилване на свободното движение на работници са от изключително значение ([7]). Все пак е добре да се отбележи, че чрез глобалните дългосрочни социални инвестиции, извършвани от регионите и местните власти, които са в най-добра позиция да разберат особеностите на своите територии и общности, може да се противодейства на кризата по по-устойчив начин, като се намали прекомерното обедняване на териториите откъм по-високо квалифицирани кадри ([8]).

([7]) Становище на КР относно „Трудовата мобилност и укрепването на EURES“, CdR 2014-1315.
([8]) Становище на КР относно „Пакет за инвестициите на ЕС в социалния сектор“, CdR1999-2013.

Изменение 15

Приложение — Интегрирани насоки към предложението за решение

Насока 8, параграф 1

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
Държавите членки следва да модернизират системите си за социална закрила, за да се осигури ефективна, ефикасна и подходяща защита на всички житейски етапи, като се осигури справедливост и преодоляване на неравнопоставеността. Съществува необходимост от опростени и по-целенасочени социални политики, допълнени от достъпни и качествени грижи за децата и образование, обучение и помощ за работа, подпомагане на жилищното настаняване и достъпни здравни грижи, достъп до основни услуги като банкова сметка и интернет, както и действия за предотвратяване на преждевременното напускане на училище и борба със социалното изключване.	Държавите членки следва да модернизират системите си за социална закрила, за да се осигури ефективна, ефикасна и подходяща защита на всички житейски етапи, като се осигури справедливост и преодоляване на неравнопоставеността. Съществува необходимост от опростени и по-целенасочени социални политики, допълнени от достъпни и качествени грижи за децата и образование, обучение и помощ за работа, подпомагане на жилищното настаняване и достъпни здравни грижи, ***включително дългосрочни грижи,*** достъп до основни услуги като банкова сметка и интернет, както и действия за предотвратяване на преждевременното напускане на училище и борба със социалното изключване.

Изложение на мотивите

Предложеното изменение не се нуждае от обяснение.

Изменение 16

Приложение — Интегрирани насоки към предложението за решение

Насока 8, параграф 2

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
За тази цел следва допълнително да се използват разнообразни инструменти, ***включително съобразени с индивидуалните нужди услуги за активизиране и предоставяне на възможности за труд, както и за подкрепа на доходите***. Системите за социална закрила следва да бъдат разработени така, че да се улесни въвличането на всички съответни лица, да се подкрепят инвестициите в човешки капитал и да се подпомогне предотвратяването, ограничаването и защитата срещу бедността.	За тази цел следва допълнително да се използват разнообразни инструменти, ***основаващи се на стратегии за активно включване в комбинация с подходящ минимален доход, приобщаващи пазари на труда и висококачествени услуги, пригодени към индивидуалните нужди***. Системите за социална закрила следва да бъдат разработени така, че да се улесни въвличането на всички съответни лица, да се подкрепят инвестициите в човешки капитал и да се подпомогне предотвратяването, ограничаването и защитата срещу бедността ***и социалното изключване***.

Изложение на мотивите

Предложеното изменение не се нуждае от обяснение.

II. **ПОЛИТИЧЕСКИ ПРЕПОРЪКИ**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ КОМИТЕТ НА РЕГИОНИТЕ

Предварителни бележки

1. отбелязва, че независимо от факта, че насоките за заетостта са предназначени за държавите членки, стратегията „Европа 2020“ следва да се изпълнява в партньорство с местните и регионалните власти, които, с оглед на своите правомощия и капацитет в областите, обхванати от насоките, и в съответствие с принципа на субсидиарност, са съществено необходими за изготвянето и изпълнението на националните програми за реформи, както и за цялостната дейност за комуникация относно стратегията ([9]);

2. подчертава, че освен това местните и регионалните власти са тези, които конкретно прилагат политиките за социално и икономическо приобщаване чрез социалните услуги и услугите в областта на заетостта; следователно е необходимо насоките за политиките в областта на заетостта да предоставят съответна рамка и подходящи инструменти за финансиране, за да се помогне на МРВ в изпълнението на тези отговорности ([10]);

3. препоръчва да се обърне по-специално внимание на факта, че местното и регионалното равнище са най-близките до гражданите и следователно до търсещите работа и работодателите ([11]).

Общи бележки

4. приветства извършеното от Комисията преразглеждане на насоките за политиките по заетостта за 2010 г., имащо за цел да се вземат предвид последиците от кризата и да се предложат конкретни оперативни указания в рамките на приоритетите на новата програма;

5. припомня на Комисията, че публичните инвестиции, осъществени от местните и регионалните власти, имат ключова роля за насърчаване на икономическия растеж и поради това трябва да бъдат изцяло включени в рамката на новата инвестиционна политика на ЕС, очертана в „Плана Юнкер“. Поради тази причина счита, че са необходими мерки за реорганизиране на публичните разходи за инвестиции, като се даде предимство на тези, които с течение на времето водят до печалба, а ресурсите от „Плана Юнкер“ следва да бъдат предназначени не само за големите дейности, но и за териториални интервенции, които включват прякото участие на МРВ;

6. приветства решението на Комисията да не поема ангажимент да не внася промени в насоките за заетостта през следващите години, за разлика от предходните указания. Това би позволило да се направи необходимото преразглеждане на насоките, в което да се включат резултатите от средносрочния преглед на стратегията „Европа 2020“, предвиден за втората половина на 2015 г.;

7. във връзка с това потвърждава целесъобразността на трите стълба за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж, посочени в стратегията „Европа 2020“, както и целесъобразността на избраните ключови показатели. Комитетът, обаче, призовава в стратегията „Европа 2020“ да се включи „териториално измерение“, като се определят цели за местното и регионалното равнище. За тази цел Европейската комисия и Европейският съвет би трябвало да насърчат възприемането на подход, базиращ се на смесен процес на планиране „отгоре надолу“ и „отдолу нагоре“, който да е в съответствие с принципа на субсидиарност и да обхваща всички подходящи равнища на управление, включително поднационалните власти ([12]);

8. призовава Европейската комисия да насочи в по-голяма степен Европейския социален фонд към по-лесно измерими резултати (заетост, социално приобщаване, сближаване), и да облекчи някои специални административни изисквания, като същевременно засили контрола върху него. Във връзка с това МРВ би трябвало да изготвят програми в съответствие с основните насоки на Европейския съюз;

([9]) Вж. бележка под линия 1.
([10]) Вж. бележка под линия 1.
([11]) Вж. бележка под линия 7.
([12]) Декларация от Атина на Комитета на регионите относно средносрочния преглед на стратегията „Европа 2020“.

9. подчертава, че в насоките за заетостта изобщо не се споменава потенциалът на зелените и сините работни места в борбата срещу безработицата в Европа. По тази причина КР отново изтъква подкрепата си за публикуваното миналата година от Европейската комисия съобщение относно „Инициатива за зелена заетост“ и интегрираната морска политика ([13]), в които се подчертават предизвикателствата и възможностите, свързани с прехода към зелена и синя икономика, по-специално необходимостта да се постигне съответствие между търсенето на работа и уменията, като същевременно се предвиждат и управляват промените в нуждите по отношение на човешкия капитал;

10. подчертава, че е важно да се поддържа координация между политиките в областта на заетостта и образованието. Икономическата конкурентоспособност на регионите може да се повиши единствено чрез знания, тъй като квалифицираната работна ръка е в основата на икономическо развитие. Следователно професионалните квалификации — обучение, преквалификация и професионално обучение — са ключова област, която налага необходимостта от координация между политиките в областта на заетостта и образованието;

11. изтъква колко е важно да се намери съответствие между уменията и потребностите на пазара на труда и във връзка с това подчертава ролята, която местните и регионалните власти играят в предвиждането на тези потребности и съобразяването им с нуждите на пазара на труда чрез мерки, свързани по-специално със секторите на образованието, обучението и насърчаването на младежкото предприемачество. За повече препоръки за намиране на съответствие между уменията и потребностите на пазара на труда КР препраща към своето становище относно „Рамка за качество на ЕС за предвиждане на промените и преструктуриране“ (COR-2014-01319); подчертава, че въпросът с уменията е от особено значение за младите хора, които все още страдат от парализиращо високо равнище на безработица от над 22 % и би трябвало да бъдат по-добре подготвени за професиите на бъдещето като цяло и по-специално за зелените работни места ([14]);

12. приветства факта, че в насока 5 се упоменава социалната икономика, и подчертава потенциала на този сектор за създаването на висококачествени работни места в европейските региони и градове ([15]); в този контекст подкрепата за третия сектор и доброволческите дейности е конкретна цел на политиките на МРВ;

13. изразява съжаление, че в настоящите актуализирани насоки за заетостта измерението, свързано с пола, присъства по-слабо отколкото в предходните; изтъква, че жените са засегнати от кризата по различен начин от мъжете, и подчертава, че признаването на неравенствата между половете ще спомогне за приемането на по-целенасочени и по-ефективни политически мерки;

14. подчертава, че държавите членки също би трябвало да предприемат действия за подкрепа на самостоятелната заетост, по-специално независимото предприемачество, предвид факта, че основното въздействие върху икономическия растеж се усеща на местно равнище;

15. призовава за предприемане на действия за подобряване на цифровата икономика чрез намаляване на цифровото разделение, за да се повиши потенциалът за растеж, и подчертава значението на политиките, които биха могли да бъдат разработени на местно равнище;

16. припомня, че по отношение на мобилността на работниците за голямото мнозинство от гражданите на ЕС правото на свободно движение е едно от най-големите постижения на Европейският съюз, и счита, че запазването на това право и улесняването на неговото упражняване посредством засилване на свободното движение на работници са от изключително значение ([16]). Въпреки това би трябвало да се отбележи, че чрез глобалните дългосрочни социални инвестиции, извършвани от регионите и местните власти, които са в най-добра позиция да разберат особеностите на своите територии и общности, може да се противодейства на кризата по по-устойчив начин, като се намали прекомерното обедняване на териториите откъм по-високо квалифицирани кадри, които са в състояние да стимулират растежа ([17]).

Брюксел, 3 юни 2015 г.

Председател
на Европейския комитет на регионите

Markku MARKKULA

([13]) Вж. бележка под линия 4.
([14]) Вж. бележка под линия 5.
([15]) Вж. бележка под линия 6.
([16]) Вж. бележка под линия 7.
([17]) Вж. бележка под линия 8.