Torsdag den 16. september 2021

P9_TA(2021)0394

Situationen i Libanon

Europa-Parlamentets beslutning af 16. september 2021 om situationen i Libanon (2021/2878(RSP))

(2022/C 117/15)

Europa-Parlamentet,

— der henviser til sine tidligere beslutninger om Libanon, særlig beslutningen af 22. maj 2008 om situationen i Libanon ([1]),

— der henviser til FN's Sikkerhedsråds tidligere resolutioner, særlig 1559 (2004), 1701 (2006), 2539 (2020) og 2591 (2021),

— der henviser til Euro-Middelhavsaftalen om oprettelse af en associering mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Den Libanesiske Republik på den anden side ([2]),

— der henviser til Rådets afgørelse 2007/860/EC af 10. december 2007 om makrofinansiel bistand fra Fællesskabet til Libanon ([3]),

— der henviser til den endelige rapport fra EU's valgobservationsmission til Libanon i 2018,

— der henviser til de tilsagn, der blev aftalt inden for rammerne af prioriteterne for partnerskabet mellem EU og Libanon i november 2016, CEDRE's konference den 6. april 2018, rammen for reform, genopretning og genopbygning (3RF) af Libanon i december 2020 og møderne i den internationale støttegruppe for Libanon den 11. december 2019, 23. september 2020 og 19. maj 2021,

— der henviser til erklæringen af 5. august 2020 fra kommissæren med ansvar for krisestyring, Janez Lenarčič, om eksplosionen i Beirut,

— der henviser til den internationale konference om bistand og støtte til Beirut og det libanesiske folk den 9. august 2020 og til konferencen til støtte for Libanons befolkning den 2. december 2020, der var arrangeret af Frankrig og FN,

— der henviser til den fælles erklæring af 23. september 2020 fra den internationale støttegruppe for Libanon,

— der henviser til erklæring af 28. september 2020 fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik på EU's vegne om Libanons designerede premierministers fratræden,

— der henviser til den rapport om en ramme for reform, genopretning og genopbygning (3RF) af Libanon, som EU, FN og Verdensbanken vedtog i december 2020,

— der henviser til Rådets konklusioner af 7. december 2020 om Libanon,

— der henviser til Verdensbankens økonomiske overvågning af Libanon af 1. juni 2021 og til den hurtige vurdering af skader og behov i Beirut, som Verdensbankgruppen har udarbejdet i samarbejde med EU og FN,

— der henviser til erklæringer og bemærkninger fra Josep Borrel, næstformand for Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik (NF/HR), af 19. juni 2021 under hans besøg i landet,

— der henviser til erklæring fra HR/NF Josep Borrell af 16. juli 2021 om den designerede premierminister Saad Hariris fratræden,

([1]) EUT C 279 E af 19.11.2009, s. 69.
([2]) EUT L 143 af 30.5.2006, s. 2.
([3]) EUT L 337 af 21.12.2007, s. 111.

Torsdag den 16. september 2021

— der henviser til udtalelse af 16. juli 2021 fra formanden for Udenrigsudvalget, David McAllister, og formanden for Delegationen for Forbindelserne med Mashreqlandene, Isabel Santos, hvori det libanesiske politiske lederskab opfordres til at finde en løsning på den fastlåste situation efter den designerede premierministers fratræden,

— der henviser til UNICEF's pressemeddelelse af 23. juli 2021 med titlen »Lebanon: Public water system on the verge of collapse, UNICEF warns« (Libanon: det offentlige vandsystem på randen af et sammenbrud, UNICEF advarer),

— der henviser til erklæring af 26. juli 2021 fra EU-Udenrigstjenestens talsmand om regeringsdannelsesprocessen,

— der henviser til erklæring af 28. juli 2021 fra formændene for det andet møde i den rådgivende gruppe 3RF,

— der henviser til Rådets afgørelse (FUSP) 2021/1277 af 30. juli 2021 om restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Libanon ([4]),

— der henviser til erklæring fra HR/NF Josep Borrell af 3. august 2021 om etårsdagen for eksplosionen i Beiruts havn,

— der henviser til konferencen til støtte for Libanons befolkning, der fandt sted den 4. august 2021 ved videokonference, og erklæringen fra HR/NF Josep Borrell under konferencen,

— der henviser til skrivelse af 4. august 2021 fra FN's generalsekretær til formanden for FN's Sikkerhedsråd om forlængelse af mandatet for FN's fredsbevarende styrke i Libanon (UNIFIL),

— der henviser til erklæring fra formanden for Det Europæiske Råd den 4. august 2021 på den tredje internationale konference til støtte for det libanesiske folk, der blev afholdt efter fælles indbydelse fra FN's generalsekretær og Den Franske Republiks præsident,

— der henviser til erklæring af 7. august 2021 fra EU-Udenrigstjenestens talsmand, som fordømte affyringen af raketter fra det sydlige Libanon,

— der henviser til erklæring af 26. august 2021 fra FN's generalsekretær António Guterres om forværringen af den socioøkonomiske situation i Libanon,

— der henviser til afgørelse nr. 1/2016 truffet af Associeringsrådet EU-Libanon den 11. november 2016 om fastlæggelse af prioriteterne for partnerskabet mellem EU og Libanon og til forslag til Rådets afgørelse om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det associeringsråd, der er oprettet ved Euro-Middelhavsaftalen om oprettelse af en associering mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Den Libanesiske Republik på den anden side, for så vidt angår forlængelse af prioriteterne for partnerskabet mellem EU og Libanon, indtil der er vedtaget nye ajourførte fælles dokumenter mellem EU og Libanon (COM(2021)0406),

— der henviser til de hændelser, som fandt sted fra august til september 2019, 14. april 2020, 17. april 2020, 27. juli 2020, maj 2021, 20. juli 2021 og 4.-6. august 2021 hen over den blå linje,

— der henviser til den fælles meddelelse af 9. februar 2021 med titlen »Et fornyet partnerskab med de sydlige nabolande — En ny dagsorden for Middelhavsområdet« (JOIN(2021)0002),

— der henviser til verdenserklæringen om menneskerettigheder fra 1948,

— der henviser til forretningsordenens artikel 132, stk. 2 og 4,

([4]) EUT L 277 I af 2.8.2021, s. 16.

A. der henviser til, at den nuværende situation i Libanon er særdeles betænkelig og dybt foruroligende på grund af den politiske, økonomiske, sociale, finansielle og sundhedsmæssige krise og det institutionelle sammenbrud; der henviser til, at Libanon er en tæt og vigtig partner for Den Europæiske Union; der henviser til, at dette partnerskab er baseret på fælles interesser, mangeårige historiske og kulturelle bånd, regelmæssig politisk og social dialog og vidtrækkende mellemfolkelige kontakter;

B. der henviser til, at Libanon har et dynamisk civilsamfund med en lang række aktivister, samfundsledere, akademikere, kunstnere og ungdomsgrupper, som mobiliserer sig og opfordrer til hurtige reformer;

C. der henviser til, at situationen i Libanon var kritisk og førte til en finansiel krise ved udgangen af 2019; der henviser til, at der allerede den 17. oktober 2019 fandt masseprotester sted i gaderne med krav om sociale og økonomiske rettigheder, ansvarlighed, et stop for korruption og alle politiske repræsentanters tilbagetræden, også kaldet Libanons oktoberrevolution; der henviser til, at den tidligere libanesiske premierminister Saad Hariri den 29. oktober 2019 meddelte, at regeringen ville træde tilbage;

D. der henviser til, at en katastrofal eksplosion af en stor mængde ammoniumnitrat i Beiruts havn den 4. august 2020 forårsagede mere end 200 dødsfald, sårede over 6 500 personer og beskadigede over 74 000 hjem med direkte konsekvenser for 300 000 mennesker; der henviser til, at den daværende premierminister Hassan Diab efterfølgende trådte tilbage; der henviser til, at undersøgelsen af årsagerne til eksplosionen endnu ikke er afsluttet et år efter eksplosionen — navnlig på grund af korruption — og at de ansvarlige ikke er blevet identificeret eller draget til ansvar; der henviser til, at en rapport fra Human Rights Watch, som blev udstedt den 3. august 2021, kastede lys over de beviser, der dokumenterer, at embedsmænd har været impliceret i eksplosionen; der henviser til, der den 4. august 2021 fandt endnu en masseprotest sted i gaderne i Beirut, hvor folk krævede, at de ansvarlige for havneeksplosionen blev stillet til ansvar; der henviser til, at lækkede officielle dokumenter viser, at de libanesiske told-, militær- og sikkerhedsmyndigheder samt retsvæsenet havde advaret flere på hinanden følgende regeringer om det farlige lager af eksplosive kemikalier i havnen i Beirut ved mindst 10 lejligheder over seks år, men at der ikke blev truffet nogen foranstaltninger; der henviser til, at Libanons centrale politiske figurer har lagt hindringer i vejen for den lokale efterforskning af den efterfølgende eksplosion, idet myndighederne har afskediget den første undersøgelsesdommer, efter at han har indkaldt politiske personer til afhøring, og har afvist den anden undersøgelsesdommers anmodninger om at ophæve immuniteten for mistænkte parlamentsmedlemmer og afhøre højtstående medlemmer af sikkerhedsstyrkerne;

E. der henviser til, at korruption er en af de centrale udfordringer, der kvæler Libanons udvikling og velstand og forværrer fremmedgørelsen af og mistilliden til det politiske system; der henviser til, at korruption er udbredt og gennemsyrer alle dele af samfundet, hvilket afspejles i landets samlede og gennemsnitlige resultater inden for de fleste forvaltningsområder; der henviser til, at den nationale korruptionsbekæmpelsesinstitution stadig ikke er operationel, eftersom udnævnelsen af dens kommissærer endnu ikke er afsluttet;

F. der henviser til, at Libanon endelig fik dannet en regering den 10. september 2021 efter tre designerede premierministre, Mustafa Adib, Saad Hariri og Najib Mikati; der henviser til, at den nye regering hurtigst muligt vil skulle levere den omfattende pakke af reformer, der er nødvendig for, at Libanon kan bekæmpe korruption og bevare sin stabilitet, enhed, suverænitet, politiske uafhængighed og territoriale integritet;

G. der henviser til, at der er planlagt kommunal-, parlaments- og præsidentvalg i Libanon i maj 2022 og oktober 2022; der henviser til, at det er afgørende for alle politiske ledere at overholde valgkalenderen for 2022 og sikre inkluderende, gennemsigtige og retfærdige valg med lige adgang til valgkampagner for alle og adgang til at stemme for alle libanesiske borgere, herunder dem, der bor uden for landet, hvilket den seneste valglov, der blev vedtaget i 2017, tillod dem, og som det fremgår af den libanesiske forfatning; der henviser til, at tilsynskommissionen for valg mangler de nødvendige midler til at udføre sit mandat, hvilket giver anledning til bekymring med hensyn til kampagnens gennemsigtighed og retfærdighed og de valg, der er planlagt til næste år;

H. der henviser til, at EU umiddelbart efter den massive eksplosion foretog en hurtig skades- og behovsvurdering i fællesskab med Verdensbanken og FN for at vurdere indvirkningen på befolkningen, fysiske aktiver, infrastruktur og levering af tjenesteydelser; der henviser til, at konklusionerne viser, at der skete skader til en værdi af mellem 3,8 og 4,6 mia. USD, hvor boligsektoren og kultursektoren er hårdest ramt, mens tabene blev opgjort til mellem 2,9 og 3,5 mia. USD, hvor boligsektoren igen er hårdest ramt efterfulgt af transport og kultur, og at der er behov for 1,8 til 2,0 mia. USD til prioriteret genopretning og genopbygning, hvor de største behov findes i transportsektoren, og de næststørste behov i kultursektoren og boligsektoren; der henviser til, at det vigtigste resultat har været etableringen af en

ramme for reform, genopretning og genopbygning (3RF), og at Libanons regering er medansvarlig for forvaltningen af denne ramme; der henviser til, at der ikke er gjort fremskridt med reformerne under 3RF på grund af måneders dødvande i regeringsdannelsen; der henviser til, at Libanons største elproducent, Electricité du Liban (Libanons elværk), i maj 2021 meddelte, at den ikke længere havde tilstrækkelige midler til at købe brændstof; der henviser til, at Libanon har henvendt sig til adskillige lande for at få dækket sit umiddelbare energibehov;

I. der henviser til, at der trods suspensionen af loven om bankhemmelighed ikke har været nogen fremskridt med hensyn til den retlige revision af centralbanken; der henviser til, at den libanesiske offentlige anklager efter rapporter fra en schweizisk undersøgelse af transaktioner, der angiveligt involverer centralbankchefen, Riad Salameh, og hans bror, iværksatte en efterforskning, og at de franske anklagere indledte en indledende undersøgelse af påstande om hvidvask af penge vedrørende Salameh; der henviser til, at centralbankchefen afviser alle anklager;

J. der henviser til, at EU er engageret i at støtte landets stabilitet og enhed gennem økonomisk bistand; der henviser til, at EU har ydet betydelig bistand til at tackle de umiddelbare konsekvenser og behov efter eksplosionen; der henviser til, at EU mobiliserede 33 mio. EUR til nødhjælpsbehov og mere end 250 redningsfolk fra EU's medlemsstater; der henviser til, at EU alene i 2021 har ydet Libanon 55,5 mio. EUR i humanitær bistand; der henviser til, at der i sommeren 2021 blev frigivet yderligere 5,5 mio. EUR for at styrke Libanons indsats mod covid-19; der henviser til, at EU og dets medlemsstater har mobiliseret 24,0 mia. EUR siden 2011;

K. der henviser til, at covid-19-pandemien har forværret den allerede igangværende og generelle krise i Libanon, hvor der er udbredt korruption på alle niveauer af samfundet; der henviser til, at både sårbare og ikke-sårbare grupper er blevet alvorligt ramt; der henviser til, at der siden pandemiens begyndelse er registreret mere end 610 000 tilfælde af coronavirus og 8 150 dødsfald i Libanon; der henviser til, at de kvarterer, der blev hårdest ramt af ødelæggelserne fra eksplosionen, var Gemmayze Ashrafiedh, Mar Mikhael og Rmeil Medawar, og at den nuværende mangel på boligalternativer for dem, hvis hjem blev ødelagt, kan komme til at påvirke Libanons historiske samfundsstruktur, samfundssammensætning og samhørighed;

L. der henviser til, at Rådets afgørelse af 30. juli 2021 etablerede en ramme for målrettede sanktioner mod personer og enheder, der er ansvarlige for at undergrave demokratiet eller retsstaten i Libanon; der henviser til, at disse omfatter et EU-rejseforbud og indefrysning af aktiver for vedvarende at hæmme dannelsen af en regering eller alvorligt undergrave afholdelsen af valg, for at hindre eller underminere gennemførelsen af planer, der er godkendt af de libanesiske myndigheder og støttet af EU for at forbedre ansvarligheden og god regeringsførelse, herunder i bank- og finanssektoren, eller for alvorlige finansielle fejl i forbindelse med offentlige midler, for handlinger, der er omfattet af FN's konvention mod korruption eller for uautoriseret eksport af kapital;

M. der henviser til, at Den Økonomiske og Sociale Kommission for Det Vestlige Asien har konstateret, at antallet af fattige allerede i tidsrummet mellem 2019 og 2020 er steget fra 28 % til 55 %; der henviser til, at den flerdimensionelle fattigdomsrate i Libanon næsten er fordoblet fra 42 % i 2019 til 82 % i 2021, og at ekstrem flerdimensionel fattigdom berører 34 % af befolkningen i dag; der henviser til, at arbejdsløsheden er steget til over 40 % af arbejdsstyrken, og at en stigende andel af husholdningerne har svært ved at få adgang til basale tjenester såsom fødevarer, vand og sundhedspleje; der henviser til, at Verdensbanken i forbindelse med sin økonomiske overvågning af Libanon (»Lebanon Economic Monitor«) fra juni 2021 har fastslået, at Libanon oplever en alvorlig og langvarig økonomisk depression, som formentlig bliver en af de alvorligste kriseperioder i verden siden midten af det nittende århundrede;

N. der henviser til, at krigen i nabolandet Syrien har tvunget mange til at flygte til Libanon, som har modtaget ca. 1,5 millioner syriske flygtninge ud over ca. 15 800 flygtninge fra Etiopien, Irak, Sudan og andre steder, der er registreret hos FN's højkommissær for flygtninge (UNHCR), samt ca. 207 700 palæstinensiske flygtninge; der henviser til, at 22 % af de libanesiske statsborgere, 50 % af flygtningene fra Syrien og 33 % af flygtningene af andre nationaliteter ifølge Verdensfødevareprogrammet er ramt af fødevaremangel i 2021; der henviser til, at Libanon er et af de to lande i Mellemøsten, der huser et stort antal vandrende husarbejdere, som reguleres gennem kafalasystemet; der henviser til, at EU siden 2011 har bidraget med 2,4 mia. EUR til syriske og palæstinensiske flygtninge gennem forskellige instrumenter såsom EU's regionale trustfond som reaktion på den syriske krise og det europæiske naboskabsinstrument (ENI);

O. der henviser til, at den libanesiske regering i april 2020 godkendte en økonomisk plan og anmodede om et IMF-program på grundlag af de nødvendige reformer; der henviser til, at der stadig føres forhandlinger med IMF; der henviser til, at Libanon ifølge IMF er nødsaget til omgående at iværksætte omfattende reformer for at bringe de offentlige finanser i orden, omstrukturere den offentlige gæld, genoprette banksystemet, udvide det sociale sikkerhedsnet, reformere statsejede virksomheder og forbedre regeringsførelsen; der henviser til, at IMF har afsat 860 mio. USD i form af særlige trækningsrettigheder for at styrke landets udtømte reserver og hjælpe med at opfylde de mange presserende behov; der henviser til, at det libanesiske parlaments finansudvalg afviste regeringens plan om en bail-in, der ville have gjort det muligt at bevare 98 % af befolkningens opsparinger ved at garantere aktiver på bankkonti, der havde en opsparing på under 500 000 USD; der henviser til, at Den Internationale Valutafond (IMF) i lyset af kritik af genopretningsplanen fra parlamentsmedlemmer offentliggjorde tre erklæringer om støtte til regeringens foreslåede plan; der henviser til, at de parlamentsmedlemmer, der afviste genopretningsplanen, har særinteresser i at beskytte Libanons bankers interesser i betragtning af deres forhold som eller til aktionærerne i disse banker;

P. der henviser til, at artikel 534 i den libanesiske straffelov stadig anvendes til at retsforfølge og anholde LGBTI-personer; der henviser til, at mænd, der mistænkes for forhold mellem personer af samme køn, i visse dele af landet rutinemæssigt arresteres og udsættes for nedværdigende behandling på politistationer;

Q. der henviser til, at det libanesiske parlament den 30. juni 2021 vedtog en ekstraordinær kreditlov på 556 mio. USD til finansiering af et rationeringsmærkesystem, der vil yde kontanthjælp til støtte for de mest sårbare familier og erstatte det nuværende støttesystem; der henviser til, at gennemførelsen af rationeringsmærkerne bør følge principperne om ikkeforskelsbehandling;

R. der henviser til, at Euro-Middelhavsaftalen bygger på respekt for de demokratiske principper og de grundlæggende menneskerettigheder som fastsat i verdenserklæringen om menneskerettigheder, der udgør et væsentligt element i aftalen,

S. der henviser til, at den seneste resolution fra FN's Sikkerhedsråd om Libanon, resolution 2591 (2021), der blev enstemmigt vedtaget den 30. august 2021, forlænger UNIFIL's mandat med endnu et år og minder om behovet for en permanent våbenhvile i overensstemmelse med principperne og elementerne i resolution 1701 (2006);

T. der henviser til, at Libanons neutralitet er nøglen til landets fremtidige stabilitet; der henviser til, at et stabilt, fuldt suverænt, forenet og demokratisk Libanon er af afgørende betydning for stabiliteten, sikkerheden og den fredelige udvikling i hele Mellemøsten; der henviser til, at den nyligt dannede regering og dens ministre er nødt til at opnå politisk uafhængighed og modstå enhver ekstern indblanding fra lande i Libanons nabolag eller længere væk; der henviser til, at indblanding udefra er skadelig for Libanons udvikling og stabilitet; der henviser til, at Hizbollah stadig kontrollerer centrale ministerier i den libanesiske regering; der henviser til, at Hizbollah er blevet klassificeret som en terrororganisation af flere EU-medlemsstater; der henviser til, at Hizbollah gentagne gange har vist sit stærke ideologiske tilhørsforhold til Iran, hvilket destabiliserer den libanesiske regering og virker undergravende på dens stærkt tiltrængte samhørighed;

1. mener, at Libanons nuværende situation er en menneskeskabt katastrofe, som er forårsaget af en håndfuld mænd på tværs af den regerende politiske klasse; noterer sig, at der for nylig er dannet en regering efter 13 måneders politisk dødvande; beklager, at der i det nye kabinet kun er én enkelt kvinde; opfordrer indtrængende de libanesiske ledere til at holde deres løfter og træde i karakter som en funktionsdygtig regering, der er resultatorienteret, troværdig og ansvarlig, og som sætter sig ud over parlamentarisk splittelse og er fri for udenlandsk indflydelse; mener, at håndhævelse af ansvarlighed, opretholdelse af frie og retfærdige valg og levering af grundlæggende offentlige tjenesteydelser må veje tungere end alle personlige hensyn inden for Libanons politiske klasse; minder om, at valget i maj 2022 under ingen omstændigheder må udsættes i betragtning af det politiske dødvande og de statslige institutioners voksende dysfunktion, og at valget skal overholde internationale demokratiske standarder for frihed, retfærdighed og gennemsigtighed;

2. opfordrer de libanesiske myndigheder til at anmode NF/HR om at udsende en valgobservationsmission eller, hvis det skønnes nødvendigt, en valgekspertmission flere måneder forud for valget; opfordrer den nye libanesiske regering til fuldt ud at gennemføre anbefalingerne fra EU's valgobservationsmission i 2018; opfordrer indtrængende Kommissionen og medlemsstaterne til at yde al den tekniske og finansielle bistand, der skal til for at gøre det muligt at afholde valget under de bedst mulige betingelser, og til at bestræbe sig på at sikre retfærdighed og gennemsigtighed i hele processen; opfordrer indtrængende den nye libanesiske regering til at give den tilsynsførende valgkommission alle de midler, alt det personale og

alt det udstyr, der kræves, for at den kan varetage sit mandat fuldt ud; opfordrer til, at der oprettes en international humanitær taskforce i FN-regi for at støtte formidlingen af humanitær bistand og føre tilsyn med anvendelsen af midlerne; minder om, at FN har udviklet en ramme for at støtte kvinder som kandidater og vælgere og således fremme kvinders øgede deltagelse i den politiske proces, og opfordrer til, at denne ramme integreres fuldt ud i planerne om valgreformer;

3. opfordrer EU til at tilbyde Libanon, at der udsendes en omfattende administrativ EU-rådgivningsmission for at dække det presserende behov for at imødegå det accelererende sammenbrud i den offentlige forvaltning og de grundlæggende tjenester; opfordrer indtrængende den nye regering til hurtigt at gennemføre centrale forvaltningsmæssige og økonomiske reformer, der vil sikre politisk og økonomisk genopretning, herunder troværdig regulering af centrale økonomiske sektorer såsom elsektoren;

4. minder om, at en gennemsigtig, uafhængig, neutral og effektiv efterforskning af eksplosionen i Beiruts havn er en prioritet, der må og skal realiseres; opfordrer indtrængende de libanesiske myndigheder til at respektere de retslige procedurer og retsvæsenets uafhængighed og støtte alle bestræbelser, der vil gøre det muligt at foretage en seriøs efterforskning i forhold til de personer, der er ansvarlige for de beslutninger, som førte til eksplosionen i Beiruts havn, og at drage disse personer til ansvar; går ind for, at der i FN-regi sendes en uafhængig international undersøgelsesmission til Libanon for at efterforske Beirut-eksplosionen; kræver, at de personer, der findes at være direkte eller indirekte ansvarlige, skal drages til ansvar for de mistede liv og de skader, der er påført det libanesiske folk;

5. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at frigive yderligere humanitær bistand i lyset af den kritiske situation på stedet, navnlig fødevarehjælp og hospitalsudstyr samt farmaceutisk materiale, og til at stille alternative energiressourcer, herunder solpaneler, til rådighed for alle skoler og hospitaler, idet denne bistand skal kanaliseres gennem andre enheder end offentlige enheder såsom anerkendte ikke-statslige organisationer, civilsamfundsorganisationer og trosbaserede organisationer i Libanon, der er i stand til at levere reformer; insisterer på, at det er nødvendigt at inddrage lokale civilsamfundsorganisationer i udformningen, planlægningen, koordineringen, gennemførelsen og evalueringen af bistandsprogrammer til fordel for Libanon; opfordrer Kommissionen til at finde mekanismer, som strategisk og fleksibelt anvender kriterierne, for at gøre det muligt for organisationer hurtigt at få adgang til midlerne, således at der kan tages hånd om de umiddelbare behov, samtidig med at den europæiske konsensus om humanitær bistand og den humanitære folkeret respekteres; understreger behovet for en solid overvågning af EU's bistand for at sikre, at den overføres direkte til dem, der har brug for den; beklager dybt, at der i forbindelse med tidligere bistand er konstateret fejlforvaltning i ekstremt høj grad samt et mangelfuldt finansielt tilsyn;

6. opfordrer Kommissionen og EU-medlemsstaterne til at indgå i et konstruktivt samarbejde med den nye libanesiske regering om at gennemføre de strukturelle og sektorspecifikke reformer, der er nødvendige for at frigøre væsentlig makrofinansiel bistand fra EU, og om at styrke vores handelsforbindelser, forudsat at der bliver gjort mærkbare fremskridt med gennemførelsen af de nødvendige reformer, således som de fremgår af 3RF;

7. opfordrer de libanesiske myndigheder til at genoptage forhandlingerne med IMF så hurtigt som muligt for at gøre reformerne håndgribelige for de mennesker, der kæmper for tilværelsen i Libanon; opfordrer indtrængende de libanesiske myndigheder til at gennemføre de tidligere tilsagn, der blev givet i forbindelse med den økonomiske konference om udvikling gennem reformer med den private sektor (CEDRE) i april 2018, med støtte fra den internationale støttegruppe for Libanon og som aftalt af alle Libanons politiske ledere, hvilket indebærer meningsfulde og dybtgående økonomiske og forvaltningsmæssige reformer, herunder en genoprettelse af den økonomiske stabilitet og finanssektorens troværdighed, sikring af retsvæsenets uafhængighed, sikring af respekt for menneskerettighederne og retsstatsprincippet og bekæmpelse af korruption; opfordrer de libanesiske myndigheder til at yde støtte til de mest sårbare befolkningsgrupper i Libanon, herunder gennem sociale sikkerhedsnet; opfordrer de libanesiske myndigheder til at godkende budgettet for 2021 og udarbejde et budget for 2022, der omfatter et stærkt program for social beskyttelse, gennemførelse af programmet om det sociale krisesikkerhedsnet og det nationale program til bekæmpelse af fattigdom; opfordrer indtrængende de libanesiske myndigheder til at afsætte en tilstrækkelig budgetpost til valget i 2022;

8. understreger, at Libanon på grund af Assad-regimets totale undertrykkelse af den syriske folkelige opstand i 2011 har været vært for verdens største andel af syriske flygtninge; påpeger, at det syriske regime har et særligt ansvar for, at denne dramatiske humanitære situation fortsætter; minder om, at tilstrækkelig langsigtet finansiering og programmering er afgørende for at støtte internt fordrevne og flygtninge ud over den humanitære programcyklus med henblik på at opnå varige løsninger for fordrevne personer; minder om, at syriske og palæstinensiske flygtninge i Libanon befinder sig i en sårbar situation, og understreger, at det er nødvendigt at sikre passende, forudsigelig og flersidet finansiering til FN's Hjælpeorganisation for Palæstinaflygtninge i Mellemøsten (UNRWA) og andre aktører, der arbejder med flygtninge, for at

sikre, at flygtningesamfundet i landet får fuld adgang til alle basale tjenester; understreger, at det er nødvendigt at styrke samarbejdet og dialogen med NGO'er og andre tjenesteydere, der hjælper flygtninge i landet;

9. opfordrer indtrængende den nye libanesiske regering og præsident til at træffe alle nødvendige foranstaltninger til at afvikle korrupte praksisser, herunder overførsler af offentlig kapital og skatteunddragelse, til at sikre fuldstændig uafhængighed for de kommende medlemmer af det nationale antikorruptionsorgan og til at anmode om teknisk støtte fra det internationale samfund via FN-mekanismer og FN's konvention mod korruption for at sikre både gennemsigtighed og fuld ansvarlighed over for det libanesiske folk; minder om, at EU, Verdensbanken og FN har krævet oprettelse af et uafhængigt og gennemsigtigt retsvæsen, vedtagelse af en moderne lovgivning om offentlige udbud og gennemførelse af en strategi for korruptionsbekæmpelse, og fordømmer de skiftende libanesiske regeringers manglende indsats i de seneste mange år;

10. understreger det særlige ansvar, som Hizbollah og andre fraktioner må påtage sig for undertrykkelsen af Libanons folkebevægelse i 2019 og for Libanons politiske og økonomiske krise; opfordrer alle eksterne magter til at afstå fra at blande sig i libanesiske anliggender og opfordrer til, at landets suverænitet og politiske uafhængighed respekteres; opfordrer indtrængende alle politiske grupperinger i regeringen til at sætte en stopper for sekterisme og gennemføre vitale reformer for alle mennesker, der bor i Libanon, uden nogen form for religiøs eller etnisk diskrimination;

11. er dybt bekymret over den fortsatte mangel på fremskridt hen imod en permanent våbenhvile og andre centrale bestemmelser i FN's Sikkerhedsråds resolution 1701 (2006) i lyset af de seneste og vedvarende spændinger langs Libanons sydlige grænse; bekræfter sin konsekvente støtte til Libanons territoriale integritet, suverænitet og politiske uafhængighed i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 2591 (2021); gentager, at det er EU's holdning, at FN's Sikkerhedsråds resolution 1559 (2005) og 1701 (2006) skal respekteres fuldt ud;

12. opfordrer det internationale samfund til at yde den nødvendige finansielle støtte for at sætte de libanesiske væbnede styrker og interne sikkerhedsstyrker i stand til at udfylde deres afgørende rolle med hensyn til at forhindre et yderligere sammenbrud af statslige institutioner, sikre humanitær bistand og garantere sikkerhed og stabilitet under behørig hensyntagen til retten til at demonstrere og ytringsfriheden; gentager, at det er helt afgørende, at offentlige embedsmænd kan drages til ansvar, og fordømmer enhver form for vold mod demonstranter;

13. opfordrer Tjenesten for EU's Optræden Udadtil til at foreslå en liste over ansvarlige myndigheder i Libanon i samarbejde med medlemsstaterne; opfordrer til anvendelse af målrettede sanktioner inden for den ramme, som Rådet vedtog den 30. juli 2021, over for alle personer eller enheder, der opfylder kriterierne i denne ramme; understreger, at indførelsen af målrettede sanktioner, der retter sig mod personer, som hindrer eller undergraver den demokratiske politiske proces, fortsat er en mulighed, der kan benyttes, hvis de ansvarlige aktører i Libanon fortsætter med at praktisere obstruktion over for reformer og bekæmpelse af korruption; opfordrer alle EU's medlemsstater til uden undtagelse fuldt ud at samarbejde med og styrke EU's nye målrettede sanktioner mod korrupte ledere og dem, der er ansvarlige for at undergrave demokratiet og retsstatsprincippet, og deres tilknyttede enheder i Libanon; opfordrer indtrængende EU-Udenrigstjenesten og Rådet til hurtigst muligt at afsætte tilstrækkelige ressourcer til en effektiv udvikling af den nye mekanisme; opfordrer EU-medlemsstaterne og deres partnere, såsom Det Forenede Kongerige og Schweiz, til at samarbejde om bekæmpelsen af en række libanesiske embedsmænds påståede misbrug af offentlige midler; opfordrer medlemsstaterne til at indlede retssager inden for deres respektive nationale jurisdiktioner mod ejere af ulovligt erhvervet kapital på deres territorier og til at fremme bestræbelserne på at tilbageføre ulovligt erhvervede midler til den libanesiske befolkning;

14. minder om, at associeringsaftalen mellem EU og Den Libanesiske Republik indeholder bestemmelser om en politisk dialog mellem Parlamentet og det nye libanesiske parlament om grundlaget for etablering af et politisk samarbejde mellem de to institutioner, der kan fungere som en supplerende ramme, hvis de libanesiske myndigheder anmoder herom, for at støtte den nyligt dannede regering og tackle institutionel stagnation;

15. minder om sin stærke støtte til alle menneskerettighedsforkæmpere i Libanon og deres arbejde; opfordrer civilsamfundet og arbejdsmarkedets parter og de økonomiske interesseorganisationer til at spille deres respektive roller i den nationale dialog ved at give udtryk for deres ønsker og fremsætte forslag om fred, udvikling og landets fremtid og roser de initiativer, der er kommet fra lokalsamfund og civilsamfundet; er dybt bekymret over, at den libanesiske befolkning i voksende grad udvandrer, således at der sker en hjerneflugt, som påvirker de menneskelige ressourcer, der er afgørende for genopbygningen og genopretningen af Libanon og landets demokratiske liv;

16. opfordrer Libanon til at sikre den nødvendige beskyttelse mod tvangsarbejde som nedfældet i national arbejdsret og internationale menneskerettighedsstandarder, herunder grundlæggende principper og rettigheder på arbejdet, og Den Internationale Arbejdsorganisation ILO's konvention om ordentlige arbejdsforhold for husarbejdere (nr. 189 af 2011) med henblik på at imødegå kafalasystemets udnyttende karakter;

17. gentager sin støtte til EU's erklærede målsætning om at bistå Libanon i dets økonomiske omstrukturering og i genopbygningen af dets infrastruktur; opfordrer Kommissionen til at reformere de langsigtede fonde og omformulere strategien og genopretningsplanen for Libanon inden for rammerne af prioriteterne for partnerskabet mellem EU og Libanon under det nye instrument for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde — et globalt Europa og til at overveje at finansiere flere potentielle partnere inden for civilsamfundet, navnlig med henblik på at finde hurtige løsninger på energiknaphed gennem vedvarende energikilder såsom solpaneler;

18. opfordrer til, at artikel 534 i den libanesiske straffelov ophæves, og at alle former for juridisk og institutionel vold og forfølgelse af LGBTI-personer bringes til ophør; opfordrer til afskaffelse af andre diskriminerende love såsom de love, der forbyder palæstinensiske flygtninge at nyde godt af de samme rettigheder som andre udenlandske indbyggere;

19. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at øge deres støtte til den libanesiske vaccinationskampagne, som har brug for international støtte, og til at afhjælpe sundhedskrisen i Libanon; opfordrer til, at der ydes støtte til lønninger til hospitalspersonale og indkøb af paramedicinsk udstyr;

20. bekræfter sit stærke partnerskab med Libanon og det libanesiske folk, der tager udgangspunkt i fælles værdier som demokrati, pluralisme, retsstatsprincippet og overholdelse af menneskerettighederne; gentager sin støtte til EU's intentioner om at bistå Libanon med den økonomiske omstrukturering af landet; udtrykker sin respekt over for ofrene for eksplosionen i Beiruts havn; bekræfter sin solidaritet med og støtte til det libanesiske civilsamfund, navnlig journalister og whistleblowere; opfordrer Rådet og Kommissionen til at fortsætte indsatsen for at støtte genopbygningen og den økonomiske genopretning af Libanon og til at etablere et nærmere samarbejde med og en bedre finansiering af landets civilsamfundsorganisationer;

21. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen, næstformanden for Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, medlemsstaternes regeringer og parlamenter, FN's generalsekretær, generalsekretæren for Den Arabiske Liga, formanden for Den Parlamentariske Forsamling for Middelhavsunionen og Libanons regering og parlament.