Tisdag, 13 september 2022

P9_TA(2022)0309

Interimsbetänkande om 2021 års förslag till revidering av den fleråriga budgetramen

Europaparlamentets resolution av den 13 september 2022 om 2021 års förslag till revidering av den fleråriga budgetramen (COM(2021)0569 – 2021/0429R(APP))

(2023/C 125/20)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

— med beaktande av artiklarna 310, 311, 312 and 323 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget),

— med beaktande av kommissionens förslag av den 22 december 2021 till rådets förordning om ändring av förordning (EU, Euratom) 2020/2093 om den fleråriga budgetramen för 2021–2027 (COM(2021)0569),

— med beaktande av kommissionens förslag av den 14 juli 2021 till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en social klimatfond (COM(2021)0568),

— med beaktande av det interinstitutionella avtalet mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen av den 16 december 2020 om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel [1],

— med beaktande av artikel 105.5 i arbetsordningen,

— med beaktande av interimsbetänkandet från budgetutskottet (A9-0227/2022), och av följande skäl:

A. Kommissionens förslag av den 22 december 2021 om att fastställa nästa generations egna medel för unionens budget och att revidera den fleråriga budgetramen för perioden 2021–2027 är direkt kopplade till 55 %-paketet, som lades fram den 14 juli 2021.

B. Enligt artikel 311 i EUF-fördraget ska unionen se till att den har nödvändiga medel för att nå sina mål och genomföra sin politik.

C. I överensstämmelse med parlamentets långvariga ståndpunkt måste nya politiska åtaganden och mål matchas med nya pengar och får inte finansieras på bekostnad av andra unionsprogram och unionsprioriteringar.

D. Införlivandet av den sociala klimatfonden i unionens budget är därför ett fördragsenligt krav enligt artikel 310.1 i EUF-fördraget och en förutsättning för att bland annat respektera gemenskapsmetoden, garantera parlamentarisk ansvarsskyldighet, tillsyn och kontroll, säkerställa förutsägbarhet i finansieringen och den fleråriga programplaneringen och slå vakt om insynen i budgetbeslut som fattas på unionsnivå.

E. I händelse av en ökning av koldioxidpriset jämfört med det ursprungliga antagandet bör ytterligare anslag göras tillgängliga för den sociala klimatfonden på årsbasis, i proportion till ökningen av koldioxidpriset, för att ytterligare stödja utsatta hushåll och transportanvändare i omställningen till klimatneutralitet. Sådana årliga förstärkningar bör beaktas inom den fleråriga budgetramen genom en automatisk justering för koldioxidprisfluktuationer av taket för rubrik 3 ”Naturresurser och miljö” och betalningstaket.

F. Enligt artikel 312.5 i EUF-fördraget, och såsom närmare anges i det interinstitutionella avtalet, ska Europaparlamentet, rådet och kommissionen vidta alla nödvändiga åtgärder för att underlätta antagandet av en ny eller reviderad flerårig budgetram.

[1] EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 28.

1. Europaparlamentet uttrycker sin ståndpunkt enbart om kommissionens förslag av den 22 december 2021 om en revidering av den fleråriga budgetramen för 2021–2027, och väljer därmed en riktad strategi som är begränsad till och helt anpassad till parlamentets ståndpunkt om 55 %-paketet.

2. Europaparlamentet konstaterar dock att det behövs en bredare revidering av den nuvarande fleråriga budgetramen, eftersom den redan drevs upp till sina gränser under det första året. Parlamentet hänvisar till de många kriser och utmaningar som unionen har hanterat, i synnerhet kriget i Ukraina och dess återverkningar, och de betydande finansieringsbehov som därmed skapats. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att genomföra en djupgående översyn av hur den nuvarande fleråriga budgetramen fungerar och att gå vidare med ett lagstiftningsförslag om en omfattande revidering av den fleråriga budgetramen så snart som möjligt och senast under det första kvartalet 2023. Parlamentet har för avsikt att närmare beskriva sin begäran om denna översyn i ett särskilt betänkande.

3. Europaparlamentet stöder fullt ut införlivandet av den sociala klimatfonden i unionens budget och den fleråriga budgetramen som en del av sin långvariga ståndpunkt att alla unionsprogram och unionsfonder ska ingå i budgeten. Parlamentet välkomnar därför kommissionens förslag som utgångspunkt när det gäller höjningen av taket för åtagandebemyndiganden under rubrik 3 ”Naturresurser och miljö” och taket för betalningsbemyndiganden, vilket är en nödvändig förutsättning för att finansieringen av den sociala klimatfonden inte ska ske på bekostnad av andra unionsprogram och unionsprioriteringar.

4. Europaparlamentet understryker dock att vissa ändringar är nödvändiga för att återspegla parlamentets ståndpunkt om 55 %-paketet, inbegripet om den reviderade finansieringsramen för den sociala klimatfonden, som återspeglar de relevanta bestämmelserna i Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG ([2]) i dess ändrade lydelse.

5. Europaparlamentet stöder förslaget om en särskild årlig justering baserad på nya egna medel. Parlamentet anser att förslaget är i linje med principen enligt det interinstitutionella avtalet om att utgifter från unionens budget relaterade till återbetalningen av Europeiska unionens återhämtningsinstrument inte bör leda till en otillbörlig minskning av programutgifter eller investeringsinstrument inom den fleråriga budgetramen, samtidigt som budgetprincipen om universalitet respekteras. Parlamentet bekräftar därför att en sådan årlig justering är beroende av införandet av nya egna medel i överensstämmelse med den färdplan som fastställs i det interinstitutionella avtalet.

6. Europaparlamentet uppmanar rådet och kommissionen att beakta följande rekommendationer och ändringar:

i) Effekterna av den reviderade finansieringsramen för den sociala klimatfonden bör återspeglas i hela denna förordning, inbegripet i dess bilaga.

ii) En automatisk teknisk justering av taken för åtagandebemyndiganden under rubrik 3 ”Naturresurser och miljö” och taket för betalningsbemyndiganden bör införas för att säkerställa att ytterligare anslag görs tillgängliga för den sociala klimatfonden i händelse av en ökning av koldioxidpriset till en nivå som överstiger det ursprungliga antagandet.

iii) Den särskilda årliga justeringen på grundval av nya egna medel bör ändras för att säkerställa att den kan förlängas om antagandet av nästa fleråriga budgetram försenas, i enlighet med artikel 312.4 i EUF-fördraget.

iv) Förslaget till rådets förordning bör ändras enligt följande:

([2]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG (EUT L 275, 25.10.2003, s. 32).

Tisdag, 13 september 2022

Ändring 1

Förslag till förordning

Skäl 3

Kommissionens förslag	*Ändring*
(3) Införandet av utsläppshandel inom EU för byggnads- och vägtransportsektorerna i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG ([14]) kan på kort sikt få sociala konsekvenser. För att hantera detta inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) [XXX] ([15]) en social klimatfond som ska finansieras genom unionens allmänna budget under den fleråriga budgetramen. Taket för åtagandebemyndiganden under rubrik 3 ”Naturresurser och miljö” och taket för betalningsbemyndiganden bör därför anpassas för åren 2025, 2026 och 2027.	(3) Införandet av utsläppshandel inom EU för byggnads- och vägtransportsektorerna i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG ([14]) kan på kort sikt få sociala konsekvenser. För att hantera detta inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) [XXX] ([15]) en social klimatfond som ska finansieras genom unionens allmänna budget under den fleråriga budgetramen. Taket för åtagandebemyndiganden under rubrik 3 ”Naturresurser och miljö” och taket för betalningsbemyndiganden bör därför anpassas för åren ***2024,*** 2025, 2026 och 2027. ***I händelse av ett högre koldioxidpris jämfört med det ursprungliga antagandet bör på årsbasis ytterligare anslag göras tillgängliga för den sociala klimatfonden, i proportion till ökningen av koldioxidpriset, för att ytterligare stödja utsatta hushåll och transportanvändare i omställningen till klimatneutralitet. Sådana årliga förstärkningar bör beaktas inom den fleråriga budgetramen genom en automatisk justering för koldioxidprisfluktuationer av taket för åtagandebemyndiganden under rubrik 3 ”Naturresurser och miljö” och av taket för betalningsbemyndiganden.***
([14]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG (EUT L 275, 25.10.2003, s. 32).	([14]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG (EUT L 275, 25.10.2003, s. 32).
([15]) EUT […], […], s. […].	([15]) EUT […], […], s. […].

Tisdag, 13 september 2022

Ändring 2

Förslag till förordning

Skäl 3a (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändring*
	(3a) Kommissionen bör före den 1 juli 2025 lägga fram ett förslag om en ny flerårig budgetram, så att institutionerna hinner anta den i tillräckligt god tid innan den efterföljande fleråriga budgetramen börjar. Taken och andra bestämmelser, inbegripet justeringarna av den fleråriga budgetramen enligt kapitel 2, för det sista året i den budgetram som fastställs i denna förordning ska i enlighet med artikel 312.4 i EUF-fördraget fortsätta att gälla om en ny flerårig budgetram inte antas innan den budgetram som fastställs i denna förordning har löpt ut.

Ändring 3

Förslag till förordning

Artikel 1 – punkt 1

Kommissionens förslag	*Ändring*
(1) ***I*** artikel 4 ska ***punkt 4 ersättas med följande***:	(1) Artikel 4 ska ***ändras på följande sätt:***
	(a) I punkt 1 ska följande led läggas till:
	”f) En beräkning av ytterligare anslag baserad på fluktuationer i koldioxidpriset och resultatet av den årliga justering som avses i artikel 4b”.
	b) Punkt 4 ska ersättas med följande:
”4. Utan att det påverkar tillämpningen av artiklarna 4a, 6 och 7 får inga andra tekniska justeringar göras för det berörda året, varken under det året eller i form av korrigeringar i efterhand under efterföljande år.”.	”4. Utan att det påverkar tillämpningen av artiklarna 4a, ***4b,*** 6 och 7 får inga andra tekniska justeringar göras för det berörda året, varken under det året eller i form av korrigeringar i efterhand under efterföljande år.”.

Tisdag, 13 september 2022

Ändring 4

Förslag till förordning

Artikel 1 – punkt 2

Kommissionens förslag	*Ändring*
(2) Följande ***artikel*** ska införas ***som artikel 4a***:	(2) Följande ***artiklar*** ska införas:
”Artikel 4a	”Artikel 4a
Särskild årlig justering baserad på nya egna medel	Särskild årlig justering baserad på nya egna medel
1. Från och med 2024, efter det att de preliminära redovisningarna för år n-1 har överlämnats i enlighet med artikel 245.3 i budgetförordningen, ska utgiftstaket för åtagandebemyndigandena under underrubrik 2b och taket för betalningsbemyndigandena justeras upp för innevarande år.	1. Från och med 2024, efter det att de preliminära redovisningarna för år n-1 har överlämnats i enlighet med artikel 245.3 i budgetförordningen, ska utgiftstaket för åtagandebemyndigandena under underrubrik 2b och taket för betalningsbemyndigandena justeras upp för innevarande år.
2. Denna årliga justering ska omfatta följande belopp:	2. Denna årliga justering ska omfatta följande belopp:
(a) För år 2024, 2025 och 2026, ett belopp motsvarande de inkomster som förts upp i de preliminära redovisningar som avses i punkt 1 och som härrör från de medel som anges i artikel 2.1 e, f och g i beslutet om egna medel.	(a) För år 2024, 2025 och 2026, ett belopp motsvarande de inkomster som förts upp i de preliminära redovisningar som avses i punkt 1 och som härrör från de medel som anges i artikel 2.1 e, f och g i beslutet om egna medel.
(b) För år 2027, ett belopp motsvarande de inkomster som förts upp i de preliminära redovisningar som avses i punkt 1 och som härrör från de medel som anges i artikel 2.1 e, f och g i beslutet om egna medel, nedsatt med ett fast belopp på ***8 000*** miljoner EUR (i 2018 års priser).	(b) För år 2027, ett belopp motsvarande de inkomster som förts upp i de preliminära redovisningar som avses i punkt 1 och som härrör från de medel som anges i artikel 2.1 e, f och g i beslutet om egna medel, nedsatt med ett fast belopp på ***2 800*** miljoner EUR (i 2018 års priser).
De årliga justeringar som avses i första stycket får inte överstiga 15 000 miljoner EUR (i 2018 års priser) per år för åren 2024–2027.	De årliga justeringar som avses i första stycket får inte överstiga 15 000 miljoner EUR (i 2018 års priser) per år för åren 2024–2027.
3. Kommissionen ska underrätta Europaparlamentet och rådet om resultatet av de årliga justeringar som avses i punkt 2 inom 15 dagar efter det att de preliminära redovisningarna för år n-1 överlämnats i enlighet med artikel 245.3 i budgetförordningen.”.	3. Kommissionen ska underrätta Europaparlamentet och rådet om resultatet av de årliga justeringar som avses i punkt 2 inom 15 dagar efter det att de preliminära redovisningarna för år n-1 överlämnats i enlighet med artikel 245.3 i budgetförordningen.”.
	Artikel 4b
	Särskild årlig justering baserad på fluktuationer i koldioxidpriset.
	1. Från och med 2025 ska en årlig uppjustering av utgiftstaket för åtagandebemyndigandena under rubrik 3 ’Naturresurser och miljö’ och taket för betalningsbemyndigandena för innevarande år göras om det genomsnittliga koldioxidpris som beräknats för år n-1 är högre än det ursprungliga antagandet.
	2. Den årliga uppjustering som anges i punkt 1 i denna artikel ska motsvara det belopp som beräknats genom att multiplicera den årliga tilldelning som härrör från den finansieringsram som anges i artikel 9 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) [XXX] om inrättande av en social klimatfond med den procentandel med vilken det genomsnittliga koldioxidpris som beräknats år n-1 överskred det ursprungliga antagandet”.

Ändring 5

Förslag till förordning

Artikel 1 – punkt 3

Kommissionens förslag	*Ändring*
(3) I artikel 11.3 ska andra stycket ersättas med följande:	(3) I artikel 11.3 ska andra stycket ersättas med följande:
”Belopp motsvarande de uppjusteringar som avses i ***artikel*** 4a.1 och i artikel 5.2 andra stycket ska läggas till de maximibelopp som anges i första stycket i den här punkten.”.	”Belopp motsvarande de uppjusteringar som avses i ***artiklarna*** 4a.1 ***och 4b*** och i artikel 5.2 andra stycket ska läggas till de maximibelopp som anges i första stycket i den här punkten.”.

Ändring 6

Förslag till förordning

Artikel 1 – punkt 4

Kommissionens förslag	*Ändring*
(4) Bilaga I ska ersättas med ***texten i bilagan till den här förordningen***.	(4) Bilaga I ska ersättas med ***följande***:

”BILAGA I

FLERÅRIG BUDGETRAM (EU-27)

(miljoner EUR – 2018 års priser)

ÅTAGANDEBEMYNDIGANDEN	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totalt 2021–2027
1. Inre marknaden, innovation och digitalisering	**19 712**		**19 133**	**18 633**	**18 518**	**18 646**	**18 473**	**133 326**
2. Sammanhållning, resiliens och värden	**49 741**	**51 920**	**52 194**	**53 954**	**55 182**	**56 787**	**58 809**	**378 587**
2a. Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning	45 411	45 951	46 493	47 130	47 770	48 414	49 066	330 235
2b. Resiliens och värden	4 330	5 969	5 701	6 824	7 412	8 373	9 743	48 352
3. Naturresurser och miljö	**55 242**	**52 214**	**51 489**	**[50 617]**	**[51 895]**	**[58 064]**	**[56 947]**	**[376 468]**
varav: Marknadsrelaterade utgifter och direktstöd	38 040	37 544	37 604	36 983	36 373	35 772	35 183	257 499
4. Migration och gränsförvaltning	**2 324**	**2 947**	**3 164**	**3 282**	**3 672**	**3 682**	**3 736**	**22 807**
5. Säkerhet och försvar	**1 700**	**1 725**	**1 737**	**1 754**	**1 928**	**2 078**	**2 263**	**13 185**
6. Grannskapet och omvärlden	**15 309**	**15 522**	**14 789**	**14 056**	**13 323**	**12 592**	**12 828**	**98 419**
7. Europeisk offentlig förvaltning	**10 021**	**10 215**	**10 342**	**10 454**	**10 554**	**10 673**	**10 843**	**73 102**
varav: Institutionernas administrativa utgifter	7 742	7 878	7 945	7 997	8 025	8 077	8 188	55 852
ÅTAGANDEBEMYNDIGANDEN TOTALT	**154 049**	**154 754**	**152 848**	**[152 750]**	**[155 072]**	**[162 522]**	**[163 899]**	**[1 095 894]**
BETALNINGSBEMYNDIGANDEN TOTALT	**156 557**	**156 322**	**149 936**	**[149 936]**	**[152 112]**	**[159 068]**	**[158 722]**	**[1 082 652]”.**

7. Europaparlamentet är redo att inleda förhandlingar för att förbättra kommissionens förslag.

o

o o

8. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen.