Marți, 13 septembrie 2022

P9_TA(2022)0309

Raport interimar referitor la propunerea din 2021 de revizuire a cadrului financiar multianual

Rezoluția Parlamentului European din 13 septembrie 2022 referitoare la propunerea din 2021 de revizuire a cadrului financiar multianual (COM(2021)0569 – 2021/0429R(APP))

(2023/C 125/20)

Parlamentul European,

— având în vedere articolele 310, 311, 312 și 323 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE),

— având în vedere propunerea Comisiei din 22 decembrie 2021 de regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 (COM(2021)0569),

— având în vedere propunerea Comisiei din 14 iulie 2021 de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru atenuarea impactului social al acțiunilor climatice (COM(2021)0568),

— având în vedere Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 între Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii ([1]) („AII”),

— având în vedere articolul 105 alineatul (5) din Regulamentul său de procedură,

— având în vedere raportul interimar al Comisiei pentru bugete (A9-0227/2022),

A. întrucât propunerile Comisiei din 22 decembrie 2021 de stabilire a următoarei generații de resurse proprii pentru bugetul Uniunii și de revizuire a cadrului financiar multianual („CFM”) pentru perioada 2021-2027 sunt legate în mod indisolubil de pachetul „Pregătiți pentru 55”, prezentat la 14 iulie 2021;

B. întrucât, în conformitate cu articolul 311 din TFUE, Uniunea trebuie să își asigure mijloacele necesare pentru atingerea obiectivelor sale și pentru realizarea politicilor sale;

C. întrucât, în conformitate cu poziția de lungă durată a Parlamentului, angajamentele și obiectivele politice noi trebuie să primească fonduri noi și nu trebuie finanțate în detrimentul altor programe și priorități ale Uniunii;

D. întrucât încorporarea deplină în bugetul Uniunii a Fondului pentru atenuarea impactului social al acțiunilor climatice reprezintă o cerință a tratatului menționată la articolul 310 alineatul (1) din TFUE și o condiție prealabilă, printre altele, pentru a respecta metoda comunitară, a garanta responsabilitatea, supravegherea și controlul parlamentar, a asigura previzibilitatea finanțării și a programării multianuale și a menține transparența deciziilor bugetare luate la nivelul Uniunii;

E. întrucât, în cazul unei creșteri a prețului carbonului în comparație cu ipoteza inițială, ar trebui să se pună la dispoziție anual o alocare suplimentară pentru Fondul pentru atenuarea impactului social al acțiunilor climatice, în mod proporțional cu rata de creștere a prețului carbonului, pentru a sprijini mai mult gospodăriile vulnerabile și utilizatorii de transport în tranziția către neutralitatea climatică; întrucât aceste majorări anuale ar trebui să fie incluse în CFM prin ajustarea automată în funcție de fluctuația prețului carbonului a plafonului rubricii 3 „Resurse naturale și mediu” și a plafonului de plăți;

F. întrucât, în conformitate cu articolul 312 alineatul (5) din TFUE și astfel cum este definit mai detaliat în AII, Parlamentul European, Consiliul și Comisia trebuie să ia toate măsurile necesare pentru a facilita adoptarea unui nou CFM sau a unui CFM revizuit,

([1]) JO L 433 I, 22.12.2020, p. 28.

1. își exprimă poziția exclusiv cu privire la propunerea Comisiei din 22 decembrie 2021 de revizuire a CFM 2021-2027, optând astfel pentru o abordare specifică limitată la poziția sa privind pachetul „Pregătiți pentru 55” și aliniată pe deplin la aceasta;

2. afirmă totuși că este necesară o revizuire mai amplă a actualului CFM, deoarece și-a atins deja limitele în primul exercițiu; subliniază multiplele crize și provocări cu care s-a confruntat Uniunea, în special războiul din Ucraina și repercusiunile acestuia, precum și nevoile substanțiale de finanțare pe care le-a generat; invită, prin urmare, Comisia să efectueze o analiză aprofundată a funcționării actualului CFM și să prezinte o propunere legislativă pentru o revizuire cuprinzătoare a acestuia cât mai curând posibil și nu mai târziu de primul trimestru al anului 2023; intenționează să definească mai detaliat solicitările sale privind revizuirea respectivă într-un raport specific;

3. sprijină pe deplin includerea în bugetul Uniunii și în CFM a Fondului pentru atenuarea impactului social al acțiunilor climatice, ca parte a poziției sale de lungă durată potrivit căreia toate programele și fondurile Uniunii urmează să fie incluse în buget; salută, prin urmare, propunerea Comisiei ca punct de plecare în ceea ce privește majorarea plafonului pentru creditele de angajament de la rubrica 3 „Resurse naturale și mediu” și a plafonului pentru creditele de plată, care reprezintă o condiție prealabilă necesară pentru ca finanțarea Fondului pentru atenuarea impactului social al acțiunilor climatice să nu fie în detrimentul altor programe și priorități ale Uniunii;

4. accentuează însă că sunt necesare unele modificări pentru a reflecta poziția Parlamentului cu privire la pachetul „Pregătiți pentru 55”, inclusiv cu privire la pachetul financiar revizuit al Fondului pentru atenuarea impactului social al acțiunilor climatice, care reflectă dispozițiile relevante din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului ([2]), astfel cum a fost modificată;

5. sprijină propunerea privind o ajustare anuală specifică bazată pe noile resurse proprii; consideră că este în conformitate cu principiul menționat în AII potrivit căruia cheltuielile din bugetul Uniunii legate de rambursarea Instrumentului de redresare al Uniunii Europene nu ar trebui să conducă la o reducere nejustificată a cheltuielilor programelor sau a instrumentelor de investiții prevăzute în CFM, respectând în același timp principiul bugetar al universalității veniturilor; reafirmă, așadar, că o astfel de ajustare anuală depinde de introducerea de noi resurse proprii în conformitate cu foaia de parcurs stabilită în AII;

6. solicită Consiliului și Comisiei să ia în considerare următoarele recomandări și modificări:

(i) impactul pachetului financiar revizuit al Fondului pentru atenuarea impactului social al acțiunilor climatice ar trebui să se reflecte în ansamblul prezentului regulament, inclusiv în anexa la acesta;

(ii) ar trebui introdusă o ajustare tehnică automată a plafoanelor pentru creditele de angajament de la rubrica 3 „Resurse naturale și mediu” și a plafonului pentru creditele de plată, pentru a se asigura că sunt puse la dispoziție alocări suplimentare pentru Fondul pentru atenuarea impactului social al acțiunilor climatice în cazul unei creșteri a prețului carbonului la un nivel mai ridicat decât ipoteza inițială;

(iii) ajustarea anuală specifică bazată pe noile resurse proprii ar trebui modificată pentru a se asigura că poate fi prelungită în cazul adoptării cu întârziere a următorului CFM, în conformitate cu articolul 312 alineatul (4) din TFUE;

(iv) propunerea de regulament al Consiliului ar trebui modificată după cum urmează:

([2]) Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului (JO L 275, 25.10.2003, p. 32).

Marți, 13 septembrie 2022

Modificarea 1

Propunere de regulament

Considerentul 3

Textul propus de Comisie	*Modificarea*
(3) Introducerea sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii pentru sectoarele clădirilor și transportului rutier, astfel cum este prevăzută în Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului ([14]), poate avea un impact social pe termen scurt. Pentru a face față acestei provocări, Regulamentul (UE) [XXX] final al Parlamentului European și al Consiliului ([15]) a instituit un Fond pentru atenuarea impactului social al acțiunilor climatice, care urmează să fie finanțat de la bugetul general al Uniunii în temeiul cadrului financiar multianual. Prin urmare, plafonul pentru creditele de angajament de la rubrica 3, „Resurse naturale și mediu" și plafonul pentru creditele de plată ar trebui adaptate pentru exercițiile 2025, 2026 și 2027.	(3) Introducerea sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii pentru sectoarele clădirilor și transportului rutier, astfel cum este prevăzută în Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului ([14]), poate avea un impact social pe termen scurt. Pentru a face față acestei provocări, Regulamentul (UE) [XXX] final al Parlamentului European și al Consiliului ([15]) a instituit un Fond pentru atenuarea impactului social al acțiunilor climatice, care urmează să fie finanțat de la bugetul general al Uniunii în temeiul cadrului financiar multianual. Prin urmare, plafonul pentru creditele de angajament de la rubrica 3– „Resurse naturale și mediu" și plafonul pentru creditele de plată ar trebui adaptate pentru exercițiile ***2024***, 2025, 2026 și 2027. ***În cazul unui preț al carbonului mai mare decât ipoteza inițială, ar trebui să se pună la dispoziție anual o alocare suplimentară pentru Fondul pentru atenuarea impactului social al acțiunilor climatice, în mod proporțional cu rata de creștere a prețului carbonului, pentru a sprijini mai mult gospodăriile vulnerabile și utilizatorii de transport în tranziția către neutralitatea climatică. Aceste majorări anuale ar trebui să fie incluse în cadrul financiar multianual prin intermediul unei ajustări automate în funcție de fluctuația prețului carbonului a plafonului pentru creditele de angajament de la rubrica 3 „Resurse naturale și mediu", și a plafonului pentru creditele de plată.***
([14]) Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului (JO L 275, 25.10.2003, p. 32).	([14]) Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului (JO L 275, 25.10.2003, p. 32).
([15]) JO […], […], p. […].	([15]) JO […], […], p. […].

Marți, 13 septembrie 2022

Modificarea 2

Propunere de regulament

Considerentul 3 a (nou)

Textul propus de Comisie	*Modificarea*
	(3a) Comisia ar trebui să prezinte o propunere privind un nou cadru financiar multianual înainte de 1 iulie 2025 pentru a permite instituțiilor să îl adopte cu suficient timp înainte de începerea următorului cadru financiar. În conformitate cu articolul 312 alineatul (4) din TFUE, plafoanele și alte dispoziții, inclusiv ajustările cadrul financiar multianual prevăzute în capitolul 2, corespunzătoare ultimului exercițiu al cadrul financiar multianual prevăzut în prezentul regulament continuă să se aplice în cazul în care nu se adoptă un nou cadru financiar multianual înainte de încheierea cadrul financiar multianual prevăzut în prezentul regulament.

Modificarea 3

Propunere de regulament

Articolul 1 – punctul 1

Textul propus de Comisie	*Modificarea*
(1) la articolul 4, alineatul (4) se ***înlocuiește cu următorul text:***	(1) articolul 4 se ***modifică după cum urmează:***
	(a) la alineatul (1) se adaugă următoarea literă:
	„(f) un calcul al alocărilor suplimentare pe baza fluctuației prețului carbonului și a rezultatului ajustării anuale menționate la articolul 4b";
	(b) alineatul (4) se înlocuiește cu următorul text:
„4. Fără a aduce atingere articolelor 4a, 6 și 7, nu se efectuează nicio altă ajustare tehnică cu privire la exercițiul în cauză, nici în cursul exercițiului, nici în exercițiile ulterioare sub formă de corecții ex post.";	„4. Fără a aduce atingere articolelor 4a, ***4b,*** 6 și 7, nu se efectuează nicio altă ajustare tehnică cu privire la exercițiul în cauză, nici în cursul exercițiului, nici în exercițiile ulterioare sub formă de corecții ex post.";

Marți, 13 septembrie 2022

Modificarea 4

Propunere de regulament

Articolul 1 – punctul 2

Textul propus de Comisie	*Modificarea*
(2) se ***introduce următorul articol 4a***:	(2) Se ***introduc următoarele articole:***
„Articolul 4a	„Articolul 4a
Ajustare anuală specifică bazată pe noile resurse proprii	Ajustare anuală specifică bazată pe noile resurse proprii
1. Începând din 2024, după prezentarea conturilor provizorii pentru exercițiul n-1 în conformitate cu articolul 245 alineatul (3) din Regulamentul financiar, se efectuează o ajustare în sens ascendent a plafonului de cheltuieli pentru creditele de angajament de la subrubrica 2b și a plafonului pentru creditele de plată pentru exercițiul în curs.	1. Începând din 2024, după prezentarea conturilor provizorii pentru exercițiul n-1 în conformitate cu articolul 245 alineatul (3) din Regulamentul financiar, se efectuează o ajustare în sens ascendent a plafonului de cheltuieli pentru creditele de angajament de la subrubrica 2b și a plafonului pentru creditele de plată pentru exercițiul în curs.
2. Cuantumurile acestor ajustări anuale sunt următoarele:	2. Cuantumurile acestor ajustări anuale sunt următoarele:
(a) pentru exercițiile 2024, 2025 și 2026, un cuantum echivalent cu veniturile înscrise în conturile provizorii menționate la alineatul (1) care provin din resursele prevăzute la articolul 2 alineatul (1) literele (e), (f) și (g) din Decizia privind resursele proprii;	(a) pentru exercițiile 2024, 2025 și 2026, un cuantum echivalent cu veniturile înscrise în conturile provizorii menționate la alineatul (1) care provin din resursele prevăzute la articolul 2 alineatul (1) literele (e), (f) și (g) din Decizia privind resursele proprii;
(b) pentru exercițiul 2027, un cuantum echivalent cu veniturile înscrise în conturile provizorii menționate la alineatul (1) care provin din resursele prevăzute la articolul 2 alineatul (1) literele (e), (f) și (g) din Decizia privind resursele proprii, din care se scade o sumă fixă de ***8 000*** de milioane EUR (la prețurile din 2018).	(b) pentru exercițiul 2027, un cuantum echivalent cu veniturile înscrise în conturile provizorii menționate la alineatul (1) care provin din resursele prevăzute la articolul 2 alineatul (1) literele (e), (f) și (g) din Decizia privind resursele proprii, din care se scade o sumă fixă de ***2 800*** de milioane EUR (la prețurile din 2018).
Ajustările anuale menționate la primul paragraf nu depășesc 15 000 de milioane EUR (la prețurile din 2018) pe an pentru perioada 2024-2027.	Ajustările anuale menționate la primul paragraf nu depășesc 15 000 de milioane EUR (la prețurile din 2018) pe an pentru perioada 2024-2027.
3. Comisia comunică Parlamentului European și Consiliului rezultatele ajustărilor anuale menționate la alineatul (2), în termen de 15 de zile de la prezentarea conturilor provizorii pentru exercițiul n-1, în conformitate cu articolul 245 alineatul (3) din Regulamentul financiar.";	3. Comisia comunică Parlamentului European și Consiliului rezultatele ajustărilor anuale menționate la alineatul (2), în termen de 15 de zile de la prezentarea conturilor provizorii pentru exercițiul n-1, în conformitate cu articolul 245 alineatul (3) din Regulamentul financiar.";
	Articolul 4b
	Ajustare anuală specifică bazată pe fluctuația prețului carbonului
	1. Începând din 2025, se efectuează o ajustare anuală ascendentă a plafonului de cheltuieli pentru creditele de angajament de la rubrica 3 «Resurse naturale și mediu» și a plafonului creditelor de plată pentru exercițiul în curs în cazul în care prețul mediu al carbonului calculat în exercițiul n-1 este mai mare decât ipoteza inițială.
	2. Ajustarea anuală ascendentă menționată la alineatul (1) de la prezentul articol este echivalentă cu suma calculată prin înmulțirea alocării anuale care decurge din pachetul financiar prevăzut la articolul 9 din Regulamentul (UE) [XXX] al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru atenuarea impactului social al acțiunilor climatice cu procentul cu care prețul mediu al carbonului calculat în exercițiul n-1 a depășit ipoteza inițială.";

Modificarea 5

Propunere de regulament

Articolul 1 – punctul 3

Textul propus de Comisie	*Modificarea*
(3) la articolul 11 alineatul (3), al doilea paragraf se înlocuiește cu următorul text:	(3) la articolul 11 alineatul (3), al doilea paragraf se înlocuiește cu următorul text:
„Cuantumurile corespunzătoare ajustărilor ascendente menționate la articolul 4a alineatul (1) și la articolul 5 alineatul (2) al doilea paragraf sunt în plus față de cuantumurile maxime menționate la primul paragraf din prezentul alineat.";	„Cuantumurile corespunzătoare ajustărilor ascendente menționate la articolul 4a alineatul (1)***, la articolul 4b*** și la articolul 5 alineatul (2) al doilea paragraf sunt în plus față de cuantumurile maxime menționate la primul paragraf din prezentul alineat.";

Modificarea 6

Propunere de regulament

Articolul 1 – punctul 4

Textul propus de Comisie	*Modificarea*
(4) anexa I se înlocuiește cu ***textul care figurează în anexa la prezentul regulament.***	(4) anexa I se înlocuiește cu ***următorul text:***

„ANEXA I

CADRUL FINANCIAR MULTIANUAL (UE-27)

(milioane EUR – prețurile din 2018)

CREDITE DE ANGAJAMENT	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Total 2021-2027
1. Piața unică, inovare și sectorul digital	**19 712**		**19 133**	**18 633**	**18 518**	**18 646**	**18 473**	**133 326**
2. Coeziune, reziliență și valori	**49 741**	**51 920**	**52 194**	**53 954**	**55 182**	**56 787**	**58 809**	**378 587**
2a. Coeziune economică, socială și teritorială	45 411	45 951	46 493	47 130	47 770	48 414	49 066	330 235
2b. Reziliență și valori	4 330	5 969	5 701	6 824	7 412	8 373	9 743	48 352
3. Resurse naturale și mediu	**55 242**	**52 214**	**51 489**	**[50 617]**	**[51 895]**	**[58 064]**	**[56 947]**	**[376 468]**
Din care: Cheltuieli de piață și plăți directe	38 040	37 544	37 604	36 983	36 373	35 772	35 183	257 499
4. Migrație și gestionarea frontierelor	**2 324**	**2 947**	**3 164**	**3 282**	**3 672**	**3 682**	**3 736**	**22 807**
5. Securitate și apărare	**1 700**	**1 725**	**1 737**	**1 754**	**1 928**	**2 078**	**2 263**	**13 185**
6. Vecinătate și întreaga lume	**15 309**	**15 522**	**14 789**	**14 056**	**13 323**	**12 592**	**12 828**	**98 419**
7. Administrația publică europeană	**10 021**	**10 215**	**10 342**	**10 454**	**10 554**	**10 673**	**10 843**	**73 102**
Din care: Cheltuieli administrative ale instituțiilor	7 742	7 878	7 945	7 997	8 025	8 077	8 188	55 852
TOTAL CREDITE DE ANGAJAMENT	**154 049**	**154 754**	**152 848**	**[152 750]**	**[155 072]**	**[162 522]**	**[163 899]**	**[1 095 894]**
TOTAL CREDITE DE PLATĂ	**156 557**	**156 322**	**149 936**	**[149 936]**	**[152 112]**	**[159 068]**	**[158 722]**	**[1 082 652]”.**

7. este pregătit să inițieze negocieri pentru a îmbunătăți propunerea Comisiei;

o

o o

8. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului și Comisiei.