2022 m. rugsėjo 13 d., antradienis

P9_TA(2022)0309

Preliminarus pranešimas dėl 2021 m. pasiūlymo dėl daugiametės finansinės programos tikslinimo

2022 m. rugsėjo 13 d. Europos Parlamento rezoliucija dėl 2021 m. pasiūlymo dėl daugiametės finansinės programos tikslinimo (COM(2021)0569 – 2021/0429R(APP))

(2023/C 125/20)

Europos Parlamentas,

— atsižvelgdamas į Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 310, 311, 312 ir 323 straipsnius,

— atsižvelgdamas į 2021 m. gruodžio 22 d. Komisijos pasiūlymą dėl Tarybos reglamento, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2093, kuriuo nustatoma 2021–2027 m. daugiametė finansinė programa (COM(2021)0569),

— atsižvelgdamas į 2021 m. liepos 14 d. Komisijos pasiūlymą dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo įsteigiamas Socialinis klimato fondas (COM(2021)0568),

— atsižvelgdamas į 2020 m. gruodžio 16 d. Europos Parlamento, Europos Sąjungos Tarybos ir Europos Komisijos tarpinstitucinį susitarimą dėl biudžetinės drausmės, bendradarbiavimo biudžeto klausimais ir patikimo finansų valdymo, taip pat dėl naujų nuosavų išteklių, įskaitant veiksmų gaires dėl naujų nuosavų išteklių nustatymo ([1]) (toliau – TIS),

— atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 105 straipsnio 5 dalį,

— atsižvelgdamas į Biudžeto komiteto preliminarų pranešimą (A9-0227/2022),

A. kadangi 2021 m. gruodžio 22 d. Komisijos pasiūlymai nustatyti naujos kartos Sąjungos biudžeto nuosavus išteklius ir patikslinti 2021–2027 m. daugiametę finansinę programą (toliau – DFP) yra neatsiejamai susiję su 2021 m. liepos 14 d. pateiktu Pasirengimo įgyvendinti 55 % tikslą priemonių rinkiniu;

B. kadangi pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 311 straipsnį Sąjunga turi pasirūpinti savo tikslams pasiekti ir savo politikai įgyvendinti reikalingomis priemonėmis,

C. kadangi, atsižvelgiant į ilgalaikę Parlamento poziciją, naujiems politiniams įsipareigojimams ir tikslams turi būti numatyta naujų lėšų ir jie neturi būti finansuojami kitų Sąjungos programų ir prioritetų sąskaita;

D. kadangi visapusiškas Socialinio klimato fondo integravimas į Sąjungos biudžetą yra Sutarties reikalavimas pagal SESV 310 straipsnio 1 dalį ir išankstinė sąlyga užtikrinant, kad būtų, *inter alia*, laikomasi Bendrijos metodo, garantuojama parlamentinė atskaitomybė, priežiūra bei kontrolė ir užtikrinamas finansavimo ir daugiamečio programavimo nuspėjamumas bei Sąjungos lygmeniu priimamų sprendimų dėl biudžeto skaidrumas;

E. kadangi tuo atveju, jei anglies dioksido kaina padidėtų daugiau, nei buvo numatyta iš pradžių, tai Socialiniam klimato fondui kasmet turėtų būti skiriama papildomų asignavimų proporcingai anglies dioksido kainos didėjimo rodikliui, siekiant toliau remti pažeidžiamus namų ūkius ir transporto naudotojus pereinant prie neutralaus poveikio klimatui ekonomikos; kadangi tokie metiniai padidinimai turėtų būti įtraukti į DFP, numatant automatiškai koreguoti 3 išlaidų kategorijos „Gamtos ištekliai ir aplinka“ viršutinę ribą ir mokėjimų viršutinę ribą atsižvelgiant į anglies dioksido kainų svyravimą;

F. kadangi pagal SESV 312 straipsnio 5 dalį ir išsamiau Tarpinstituciniame susitarime apibrėžtas nuostatas reikalaujama, kad Europos Parlamentas, Taryba ir Komisija imtųsi visų reikalingų priemonių, kad palengvintų naujos arba patikslintos DFP priėmimą;

([1]) OL L 433 I, 2020 12 22, p. 28.

1. išreiškia savo poziciją tik dėl 2021 m. gruodžio 22 d. Komisijos pasiūlymo dėl 2021–2027 m. DFP tikslinimo, pasirinkdamas tikslinį požiūrį, kuris apsiriboja jo pozicija dėl Pasirengimo įgyvendinti 55 % tikslą priemonių rinkiniu ir yra visapusiškai su ja suderintas;

2. vis dėlto pažymi, kad reikia atlikti platesnio masto dabartinės DFP tikslinimą, nes jau pirmaisiais metais buvo pasiektos jos ribos; atkreipia dėmesį į įvairias krizes ir iššūkius, kuriuos Sąjunga stengiasi įveikti, visų pirma į karą Ukrainoje ir jo padarinius, taip pat į dėl to atsiradusius didelius finansavimo poreikius; todėl ragina Komisiją atlikti išsamią dabartinės DFP veikimo peržiūrą ir pateikti pasiūlymą dėl teisėkūros procedūra priimamo akto dėl išsamaus DFP tikslinimo ir padaryti tai kuo greičiau, bet ne vėliau kaip per pirmąjį 2023 m. ketvirtį; ketina išsamiau išdėstyti savo prašymus, susijusius su šiuo tikslinimu, specialiame pranešime;

3. visiškai pritaria tam, kad į Sąjungos biudžetą ir DFP būtų įtrauktas Socialinis klimato fondas, ir ši nuostata yra jo ilgalaikės pozicijos, kad visos Sąjungos programos ir fondai turi būti įtraukti į biudžetą, dalis; todėl palankiai vertina, kaip pirmą žingsnį, Komisijos pasiūlymą dėl 3 išlaidų kategorijos „Gamtos ištekliai ir aplinka“ įsipareigojimų asignavimų viršutinės ribos ir mokėjimų asignavimų viršutinės ribos padidinimo, nes tai yra būtina išankstinė sąlyga, kad Socialinio klimato fondo finansavimas nepakenktų kitoms Sąjungos programoms ir prioritetams;

4. vis dėlto pabrėžia, kad reikia atlikti tam tikras pataisas siekiant atsižvelgti į Parlamento poziciją dėl Pasirengimo įgyvendinti 55 % tikslą priemonių rinkinio, įskaitant persvarstytą Socialinio klimato fondo finansinį paketą, ji atspindi atitinkamas iš dalies pakeistos Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos 2003/87/EB ([2]) nuostatas;

5. pritaria specialiam metiniam patikslinimui atsižvelgiant į naujus nuosavus išteklius; mano, kad tai atitinka TIS nustatytą principą, kad su Europos Sąjungos ekonomikos gaivinimo priemonės lėšų grąžinimu susijusios Sąjungos biudžeto išlaidos neturėtų lemti nepagrįsto programų išlaidų arba investicinių priemonių pagal DFP sumažinimo, ir tuo pat metu laikomasi biudžeto pajamų universalumo principo; todėl dar kartą patvirtina, kad toks metinis tikslinimas priklauso nuo naujų nuosavų išteklių nustatymo pagal TIS nustatytas veiksmų gaires;

6. prašo Tarybos ir Komisijos atsižvelgti į šias rekomendacijas ir pakeitimus:

i) peržiūrėto Socialinio klimato fondo finansinio paketo poveikis turėtų atsispindėti visame šiame reglamente, įskaitant jo priedą;

ii) turėtų būti atliktas automatinis 3 išlaidų kategorijos „Gamtos ištekliai ir aplinka“ įsipareigojimų asignavimų viršutinių ribų ir mokėjimų asignavimų viršutinės ribos techninis patikslinimas, siekiant užtikrinti, kad Socialiniam klimato fondui būtų skiriama papildomų asignavimų tuo atveju, jei anglies dioksido kaina, lyginant su pradine prielaida, padidėtų daugiau;

iii) specialus metinis tikslinimas, grindžiamas naujais nuosavais ištekliais, turėtų būti iš dalies pakeistas siekiant užtikrinti, kad jį būtų galima pratęsti, jei būtų vėluojama priimti kitą DFP, laikantis SESV 312 straipsnio 4 dalies nuostatų;

iv) pasiūlymas dėl Tarybos reglamento turėtų būti pakeistas taip:

([2]) 2003 m. spalio 13 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2003/87/EB, nustatanti šiltnamio efektą sukeliančių dujų emisijos leidimų sistemą Sąjungoje ir iš dalies keičianti Tarybos direktyvą 96/61/EB (OL L 275, 2003 10 25, p. 32).

2022 m. rugsėjo 13 d., antradienis

Pataisa 1

Pasiūlymas dėl reglamento

3 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas	*Pataisa*
(3) pastatų ir kelių transporto sektoriams pradėjus taikyti ES apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemą, kaip nustatyta Europos Parlamento ir Tarybos direktyvoje 2003/87/EB ([14]), gali atsirasti trumpalaikis socialinis poveikis. Siekiant spręsti šią problemą, Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) [XXX] final įsteigtas ([15]) Socialinis klimato fondas, finansuotinas iš Sąjungos bendrojo biudžeto pagal daugiametę finansinę programą. Todėl 3 išlaidų kategorijos „Gamtos ištekliai ir aplinka“ įsipareigojimų asignavimų viršutinė riba ir mokėjimų asignavimų viršutinė riba turėtų būti pritaikytos 2025, 2026 ir 2027 metams;	(3) pastatų ir kelių transporto sektoriams pradėjus taikyti ES apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemą, kaip nustatyta Europos Parlamento ir Tarybos direktyvoje 2003/87/EB ([14]), gali atsirasti trumpalaikis socialinis poveikis. Siekiant spręsti šią problemą, Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) [XXX] final įsteigtas ([15]) Socialinis klimato fondas, finansuotinas iš Sąjungos bendrojo biudžeto pagal daugiametę finansinę programą. Todėl 3 išlaidų kategorijos „Gamtos ištekliai ir aplinka“ įsipareigojimų asignavimų viršutinė riba ir mokėjimų asignavimų viršutinė riba turėtų būti pritaikytos *2024*, 2025, 2026 ir 2027 metams. ***Tuo atveju, jei anglies dioksido kaina padidėtų daugiau, nei buvo numatyta iš pradžių, tai Socialiniam klimato fondui kasmet turėtų būti skiriama papildomų asignavimų proporcingai anglies dioksido kainos didėjimo rodikliui, siekiant toliau remti pažeidžiamus namų ūkius ir transporto naudotojus pereinant prie neutralaus poveikio klimatui ekonomikos. Tokie metiniai padidinimai turėtų būti įtraukti į daugiametę finansinę programą, numatant automatiškai koreguoti 3 išlaidų kategorijos „Gamtos ištekliai ir aplinka“ viršutinę ribą ir mokėjimų asignavimų viršutinę ribą atsižvelgiant į anglies dioksido kainų svyravimą;***

([14]) 2003 m. spalio 13 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2003/87/EB, nustatanti šiltnamio efektą sukeliančių dujų emisijos leidimų sistemą Sąjungoje ir iš dalies keičianti Tarybos direktyvą 96/61/EB (OL L 275, 2003 10 25, p. 32).

([15]) OL […], […], p. […].

2022 m. rugsėjo 13 d., antradienis

Pataisa 2

Pasiūlymas dėl reglamento

3 a konstatuojamoji dalis (nauja)

Komisijos siūlomas tekstas	*Pataisa*
	(3a) Komisija turėtų pateikti pasiūlymą dėl naujos daugiametės finansinės programos iki 2025 m. liepos 1 d., kad institucijos galėtų ją priimti pakankamai iš anksto iki kitos daugiametės finansinės programos vykdymo pradžios. Pagal SESV 312 straipsnio 4 dalį ankstesnėje šiuo reglamentu nustatytoje daugiametėje finansinėje programoje paskutiniams metams numatytos viršutinės ribos ir kitos nuostatos, įskaitant 2 skyriuje nustatytus daugiametės finansinės programos patikslinimus, turi būti toliau taikomi tuo atveju, jei nauja daugiametė finansinė programa nebūtų priimta iki šiame reglamente nustatyto daugiametės finansinės programos laikotarpio pabaigos;

Pataisa 3

Pasiūlymas dėl reglamento

1 straipsnio 1 punktas

Komisijos siūlomas tekstas	*Pataisa*
1) 4 ***straipsnio 4 dalis pakeičiama*** taip:	1) 4 ***straipsnis iš dalies keičiamas*** taip:
	a) 1 dalis papildoma šiuo punktu:
	„f) apskaičiuoja papildomus asignavimus atsižvelgiant į anglies dioksido kainų svyravimą ir 4b straipsnyje nurodyto metinio koregavimo rezultatus“;
	b) 4 dalis pakeičiama taip:
„4. Nedarant poveikio 4a, 6 ir 7 straipsniams, neatliekami jokie tolesni atitinkamų metų techniniai patikslinimai nei tais pačiais metais, nei kaip *ex post* pataisos vėlesniais metais.“;	„4. Nedarant poveikio 4a, ***4b***, 6 ir 7 straipsniams, neatliekami jokie tolesni atitinkamų metų techniniai patikslinimai nei tais pačiais metais, nei kaip *ex post* pataisos vėlesniais metais.“;

2022 m. rugsėjo 13 d., antradienis

Pataisa 4

Pasiūlymas dėl reglamento

1 straipsnio 2 punktas

Komisijos siūlomas tekstas	*Pataisa*
2) ***įterpiamas 4a straipsnis***:	2) ***įterpiami šie straipsniai***:
„4a straipsnis	„4a straipsnis
Naujais nuosavais ištekliais grindžiamas specialus metinis patikslinimas	Naujais nuosavais ištekliais grindžiamas specialus metinis patikslinimas
1. Nuo 2024 m., pateikus n – 1 metų preliminarias ataskaitas pagal Finansinio reglamento 245 straipsnio 3 dalį, 2b išlaidų pakategorės įsipareigojimų asignavimų išlaidų viršutinė riba ir einamųjų metų mokėjimų asignavimų viršutinė riba patikslinamos padidinant sumas.	1. Nuo 2024 m., pateikus n – 1 metų preliminarias ataskaitas pagal Finansinio reglamento 245 straipsnio 3 dalį, 2b išlaidų pakategorės įsipareigojimų asignavimų išlaidų viršutinė riba ir einamųjų metų mokėjimų asignavimų viršutinė riba patikslinamos padidinant sumas.
2. Šis metinis patikslinimas apima šias sumas:	2. Šis metinis patikslinimas apima šias sumas:
a) 2024, 2025 ir 2026 m. – sumą, lygią pajamų, įtrauktų į 1 dalyje nurodytas preliminarias ataskaitas, sumai, gautai iš Nuosavų išteklių sprendimo 2 straipsnio 1 dalies e, f ir g punktuose nurodytų išteklių;	a) 2024, 2025 ir 2026 m. – sumą, lygią pajamų, įtrauktų į 1 dalyje nurodytas preliminarias ataskaitas, sumai, gautai iš Nuosavų išteklių sprendimo 2 straipsnio 1 dalies e, f ir g punktuose nurodytų išteklių;
b) 2027 m. – sumą, lygią pajamų, įtrauktų į 1 dalyje nurodytas preliminarias ataskaitas, sumai, gautai iš Nuosavų išteklių sprendimo 2 straipsnio 1 dalies e, f ir g punktuose nurodytų išteklių, atėmus fiksuotą ***8 000*** mln. EUR sumą (2018 m. kainomis).	b) 2027 m. – sumą, lygią pajamų, įtrauktų į 1 dalyje nurodytas preliminarias ataskaitas, sumai, gautai iš Nuosavų išteklių sprendimo 2 straipsnio 1 dalies e, f ir g punktuose nurodytų išteklių, atėmus fiksuotą ***2 800*** mln. EUR sumą (2018 m. kainomis).
Pirmoje pastraipoje nurodyti metiniai patikslinimai 2024–2027 m. laikotarpiu neviršija 15 000 mln. EUR (2018 m. kainomis) per metus.	Pirmoje pastraipoje nurodyti metiniai patikslinimai 2024–2027 m. laikotarpiu neviršija 15 000 mln. EUR (2018 m. kainomis) per metus.
3. Komisija praneša Europos Parlamentui ir Tarybai 2 dalyje nurodytų metinių patikslinimų rezultatus per 15 dienų nuo n – 1 metų preliminarių ataskaitų pateikimo pagal Finansinio reglamento 245 straipsnio 3 dalį.“;	3. Komisija praneša Europos Parlamentui ir Tarybai 2 dalyje nurodytų metinių patikslinimų rezultatus per 15 dienų nuo n – 1 metų preliminarių ataskaitų pateikimo pagal Finansinio reglamento 245 straipsnio 3 dalį.“;
	4b straipsnis
	Anglies dioksido kainų svyravimais grindžiamas specialus metinis patikslinimas
	1. Nuo 2025 m. 3 išlaidų kategorijos „Gamtos ištekliai ir aplinka“ įsipareigojimų asignavimų viršutinės išlaidų ribos ir einamųjų metų mokėjimų asignavimų viršutinės ribos metinis padidinimas atliekamas, jei n-1 metais apskaičiuota vidutinė anglies dioksido kaina yra didesnė už pradinę prielaidą.
	2. Šio straipsnio 1 dalyje nurodytas metinis patikslinimas, padidinant sumą, yra lygus sumai, apskaičiuotai padauginus metinį asignavimą, skiriamą iš pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) [XXX], kuriuo įsteigiamas Socialinis klimato fondas, 9 straipsnyje numatyto finansinio paketo, iš procentinės dalies, kuria n-1 metais apskaičiuota vidutinė anglies dioksido kaina viršija pradinę prielaidą.;“

Pataisa 5

Pasiūlymas dėl reglamento

1 straipsnio 3 punktas

Komisijos siūlomas tekstas	*Pataisa*
3) 11 straipsnio 3 dalies antra pastraipa pakeičiama taip:	3) 11 straipsnio 3 dalies antra pastraipa pakeičiama taip:
„4a straipsnio 1 dalyje ir 5 straipsnio 2 dalies antroje pastraipoje nurodytos sumos, atitinkančios patikslinimus padidinant sumas, papildo šios dalies pirmoje pastraipoje nurodytas didžiausias galimas sumas.“;	„4a straipsnio 1 dalyje***, 4b straipsnyje*** ir 5 straipsnio 2 dalies antroje pastraipoje nurodytos sumos, atitinkančios patikslinimus padidinant sumas, papildo šios dalies pirmoje pastraipoje nurodytas didžiausias galimas sumas.“;

Pataisa 6

Pasiūlymas dėl reglamento

1 straipsnio 4 punktas

Komisijos siūlomas tekstas	*Pataisa*
4) I priedas pakeičiamas ***šio reglamento I priedo tekstu***.	4) I priedas pakeičiamas ***taip***:

„I PRIEDAS

DAUGIAMETĖ FINANSINĖ PROGRAMA (ES 27)

(mln. EUR, 2018 m. kainomis)

ĮSIPAREIGOJIMŲ ASIGNAVIMAI	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Iš viso 2021–2027 m.
1. Bendroji rinka, inovacijos ir skaitmeninė ekonomika	**19 712**		**19 133**	**18 633**	**18 518**	**18 646**	**18 473**	**133 326**
2. Sanglauda, atsparumas ir vertybės	**49 741**	**51 920**	**52 194**	**53 954**	**55 182**	**56 787**	**58 809**	**378 587**
2a. Ekonominė, socialinė ir teritorinė sanglauda	45 411	45 951	46 493	47 130	47 770	48 414	49 066	330 235
2b. Atsparumas ir vertybės	4 330	5 969	5 701	6 824	7 412	8 373	9 743	48 352
3. Gamtos ištekliai ir aplinka	**55 242**	**52 214**	**51 489**	**[50 617]**	**[51 895]**	**[58 064]**	**[56 947]**	**[376 468]**
iš jų: su rinka susijusios išlaidos ir tiesioginės išmokos	38 040	37 544	37 604	36 983	36 373	35 772	35 183	257 499
4. Migracija ir sienų valdymas	**2 324**	**2 947**	**3 164**	**3 282**	**3 672**	**3 682**	**3 736**	**22 807**
5. Saugumas ir gynyba	**1 700**	**1 725**	**1 737**	**1 754**	**1 928**	**2 078**	**2 263**	**13 185**
6. Kaimyninės šalys ir pasaulis	**15 309**	**15 522**	**14 789**	**14 056**	**13 323**	**12 592**	**12 828**	**98 419**
7. Europos viešasis administravimas	**10 021**	**10 215**	**10 342**	**10 454**	**10 554**	**10 673**	**10 843**	**73 102**
iš jų: Institucijų administracinės išlaidos	7 742	7 878	7 945	7 997	8 025	8 077	8 188	55 852
IŠ VISO ĮSIPAREIGOJIMŲ ASIGNAVIMŲ	**154 049**	**154 754**	**152 848**	**[152 750]**	**[155 072]**	**[162 522]**	**[163 899]**	**[1 095 894]**
IŠ VISO MOKĖJIMŲ ASIGNAVIMŲ	**156 557**	**156 322**	**149 936**	**[149 936]**	**[152 112]**	**[159 068]**	**[158 722]**	**[1 082 652]“.**

7. yra pasirengęs pradėti derybas siekiant patobulinti Komisijos pasiūlymą;

o

o o

8. paveda Pirmininkei perduoti šią rezoliuciją Tarybai ir Komisijai.