Otrdiena, 2022. gada 13. septembris

P9_TA(2022)0309

Starpposma ziņojums par 2021. gada priekšlikumu par daudzgadu finanšu shēmas pārskatīšanu

Eiropas Parlamenta 2022. gada 13. septembra rezolūcija par 2021. gada priekšlikumu par daudzgadu finanšu shēmas pārskatīšanu (COM(2021)0569 – 2021/0429R(APP))

(2023/C 125/20)

Eiropas Parlaments,

— ņemot vērā Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 310., 311., 312. un 323. pantu,

— ņemot vērā Komisijas 2021. gada 22. decembra priekšlikumu Padomes regulai, ar kuru groza Regulu (ES, *Euratom*) 2020/2093, ar ko nosaka daudzgadu finanšu shēmu 2021.–2027. gadam (COM(2021)0569),

— ņemot vērā Komisijas 2021. gada 14. jūlija priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar ko izveido Sociālo klimata fondu (COM(2021)0568),

— ņemot vērā 2020. gada 16. decembra Iestāžu nolīgumu starp Eiropas Parlamentu, Eiropas Savienības Padomi un Eiropas Komisiju par budžeta disciplīnu, sadarbību budžeta jautājumos un pareizu finanšu pārvaldību, kā arī par jauniem pašu resursiem, tostarp par ceļvedi jaunu pašu resursu ieviešanai ([1]) ("Iestāžu nolīgums"),

— ņemot vērā Reglamenta 105. panta 5. punktu,

— ņemot vērā Budžeta komitejas starpposma ziņojumu (A9-0227/2022),

A. tā kā Komisijas 2021. gada 22. decembra priekšlikumi izveidot nākamās paaudzes pašu resursus Savienības budžetam un pārskatīt daudzgadu finanšu shēmu (DFS) 2021.–2027. gadam ir nesaraujami saistīti ar paketi "Gatavi mērķrādītājam 55 %", kas tika ierosināta 2021. gada 14. jūlijā;

B. tā kā saskaņā ar LESD 311. pantu Savienībai jānodrošina līdzekļi, kas nepieciešami tās mērķu sasniegšanai un politikas īstenošanai;

C. tā kā saskaņā ar Parlamenta ilgstoši pausto nostāju jaunās politiskās saistības un mērķi ir jāsaskaņo ar jauniem līdzekļiem un tie nav jāfinansē uz citu Savienības programmu un prioritāšu rēķina;

D. tā kā Sociālā klimata fonda pilnīga integrēšana Savienības budžetā ir Līgumā noteikta prasība, kā to paredz LESD 310. panta 1 punkts, un priekšnosacījums tam, lai cita starpā ievērotu Kopienas metodi, garantētu parlamentāro pārskatatbildību, pārraudzību un kontroli, nodrošinātu finansējuma un daudzgadu plānošanas prognozējamību, kā arī aizsargātu Savienības līmenī pieņemto budžeta lēmumu pārredzamību;

E. tā kā gadījumā, ja oglekļa cena palielinās salīdzinājumā ar sākotnējo pieņēmumu, Sociālajam klimata fondam ik gadu būtu jādara pieejams papildu piešķīrums proporcionāli oglekļa cenas pieauguma tempam, lai vēl vairāk atbalstītu neaizsargātas mājsaimniecības un transporta lietotājus pārejā uz klimatneitralitāti; tā kā šādi ikgadēji palielinājumi būtu jāiekļauj DFS, izmantojot automātisku 3. izdevumu kategorijas "Dabas resursi un vide" maksimālā apjoma un maksājumu maksimālā apjoma korekciju, kura saistīta ar oglekļa cenas svārstībām;

F. tā kā saskaņā ar LESD 312. panta 5. punktu un kā sīkāk definēts Iestāžu nolīgumā, Eiropas Parlamentam, Padomei un Komisijai ir jāveic visi pasākumi, kas vajadzīgi, lai atvieglotu jaunas vai pārskatītas DFS pieņemšanu,

([1]) OV L 433 I, 22.12.2020., 28. lpp.

1. pauž savu nostāju tikai par Komisijas 2021. gada 22. decembra priekšlikumu pārskatīt 2021.–2027. gada DFS, tādējādi izvēloties mērķtiecīgu pieeju, kas aprobežojas tikai ar nostāju par paketi "Gatavi mērķrādītājam 55 %" un pilnībā atbilst tai;

2. tomēr norāda, ka ir vajadzīga plašāka pašreizējās DFS pārskatīšana, jo jau tās pirmajā gadā tā tika maksimāli izmantota; norāda uz daudzajām krīzēm un problēmām, ko Savienība ir risinājusi, jo īpaši saistībā ar karu Ukrainā un tā sekām, kā arī uz tā radītajām būtiskajām finansējuma vajadzībām; tādēļ aicina Komisiju veikt padziļinātu pašreizējās DFS darbības novērtēšanu un pēc iespējas drīzāk un ne vēlāk kā 2023. gada pirmajā ceturksnī izstrādāt tiesību akta priekšlikumu visaptverošai DFS pārskatīšanai; plāno savus pieprasījumus par minēto pārskatīšanu izklāstīt sīkāk īpašā ziņojumā;

3. pilnībā atbalsta Sociālā klimata fonda iekļaušanu Savienības budžetā un DFS atbilstoši savai ilgstoši paustajai nostājai, ka budžetā jāiekļauj visas Savienības programmas un fondi; tādēļ atzinīgi vērtē Komisijas priekšlikumu kā sākumpunktu attiecībā uz saistību apropriāciju maksimālā apjoma 3. izdevumu kategorijā "Dabas resursi un vide" un maksājumu apropriāciju maksimālā apjoma palielināšanu, kas ir obligāts priekšnoteikums tam, lai Sociālā klimata fonda finansējums nekaitētu citām Savienības programmām un prioritātēm;

4. tomēr uzsver, ka ir vajadzīgi daži labojumi, lai atspoguļotu Parlamenta nostāju par paketi "Gatavi mērķrādītājam 55 %", tostarp par pārskatīto Sociālā klimata fonda finansējumu, kas atspoguļo attiecīgos grozītās Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvas 2003/87/EK ([2]) noteikumus;

5. pauž atbalstu priekšlikumam par īpašu ikgadējo korekciju, kuras pamatā ir jauni pašu resursi; uzskata, ka tas ir saskaņā ar Iestāžu nolīgumā noteikto principu, ka izdevumiem no Savienības budžeta, kas saistīti ar Eiropas Savienības Atveseļošanas instrumenta atmaksāšanu, nevajadzētu izraisīt DFS paredzēto programmu izdevumu vai investīciju instrumentu nepamatotu samazinājumu, vienlaikus ievērojot budžeta ieņēmumu universāluma principu; tādēļ atkārtoti apstiprina, ka šāda ikgadēja korekcija ir atkarīga no jaunu pašu resursu ieviešanas saskaņā ar Iestāžu nolīgumā izklāstīto ceļvedi;

6. prasa Padomei un Komisijai ņemt vērā šādus ieteikumus un labojumus:

i) Sociālā klimata fonda pārskatītā finansējuma ietekme būtu jāatspoguļo visā šajā regulā, tostarp tās pielikumā;

ii) būtu jāievieš automātiska tehniska korekcija attiecībā uz saistību apropriāciju maksimālo apjomu 3. izdevumu kategorijā "Dabas resursi un vide" un maksājumu apropriāciju maksimālo apjomu, lai nodrošinātu, ka Sociālajam klimata fondam ir darīti pieejami papildu piešķīrumi, ja oglekļa cena palielinās līdz līmenim, kas ir augstāks par sākotnējo pieņēmumu;

iii) īpašā ikgadējā korekcija, kuras pamatā ir jauni pašu resursi, būtu jāgroza, lai nodrošinātu, ka to var pagarināt nākamās DFS novēlotas pieņemšanas gadījumā saskaņā ar LESD 312. panta 4. punktu;

iv) Padomes regulas priekšlikumā būtu jāizdara šādi labojumi:

([2]) Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīva 2003/87/EK (2003. gada 13. oktobris), ar kuru nosaka sistēmu siltumnīcas efektu izraisošo gāzu emisijas kvotu tirdzniecībai Savienībā un groza Padomes Direktīvu 96/61/EK (OV L 275, 25.10.2003., 32. lpp.).

Otrdiena, 2022. gada 13. septembris

Labojums Nr. 1

Regulas priekšlikums

3. apsvērums

Komisijas ierosinātais teksts	*Labojums*
(3) ES emisijas kvotu tirdzniecības ieviešana ēku un autotransporta nozarē, kā noteikts Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvā 2003/87/EK [14], īstermiņā var radīt sociālo ietekmi. Lai risinātu šo problēmu, ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) [XXX] final [15] tika izveidots Sociālais klimata fonds, ko finansēs no Savienības vispārējā budžeta saskaņā ar daudzgadu finanšu shēmu. Tāpēc saistību apropriāciju maksimālais apjoms 3. izdevumu kategorijā "Dabas resursi un vide" un maksājumu apropriāciju maksimālais apjoms būtu jāpielāgo 2025., 2026. un 2027. gadam.	***(3) ES emisijas kvotu tirdzniecības ieviešana ēku un autotransporta nozarē, kā noteikts Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvā 2003/87/EK*** [14]***, īstermiņā var radīt sociālo ietekmi. Lai risinātu šo problēmu, ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) [XXX] final*** [15] ***tika izveidots Sociālais klimata fonds, ko finansēs no Savienības vispārējā budžeta saskaņā ar daudzgadu finanšu shēmu. Tāpēc saistību apropriāciju maksimālais apjoms 3. izdevumu kategorijā "Dabas resursi un vide" un maksājumu apropriāciju maksimālais apjoms būtu jāpielāgo 2024., 2025., 2026. un 2027. gadam. Ja oglekļa cena ir augstāka nekā sākotnējais pieņēmums, Sociālajam klimata fondam ik gadu būtu jādara pieejams papildu piešķīrums proporcionāli oglekļa cenas pieauguma tempam, lai vēl vairāk atbalstītu neaizsargātas mājsaimniecības un transporta lietotājus pārejā uz klimatneitralitāti. Šādi ikgadējie palielinājumi būtu jāiekļauj daudzgadu finanšu shēmā, veicot automātisku oglekļa cenas svārstību korekciju saistību apropriāciju maksimālajam apjomam 3. izdevumu kategorijā "Dabas resursi un vide" un maksājumu apropriāciju maksimālajam apjomam.***

[14] Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīva 2003/87/EK (2003. gada 13. oktobris), ar kuru nosaka sistēmu siltumnīcas efektu izraisošo gāzu emisijas kvotu tirdzniecībai Savienībā un groza Padomes Direktīvu 96/61/EK (OV L 275, 25.10.2003., 32. lpp.).

[15] OV [..], [..]., [..]. lpp.

Otrdiena, 2022. gada 13. septembris

Labojums Nr. 2

Regulas priekšlikums

3.a apsvērums (jauns)

Komisijas ierosinātais teksts	*Labojums*
	(3a) Komisijai līdz 2025. gada 1. jūlijam būtu jāiesniedz priekšlikums jaunai daudzgadu finanšu shēmai, lai Iestādes to varētu pieņemt pietiekami savlaicīgi, pirms stājas spēkā nākamā finanšu shēma. Saskaņā ar LESD 312. panta 4. punktu maksimālos apjomus un citus noteikumus, tostarp daudzgadu finanšu shēmas korekcijas, kas minētas 2. nodaļā un atbilst šajā regulā noteiktajam daudzgadu finanšu shēmas pēdējam gadam, turpina piemērot gadījumā, ja jauna daudzgadu finanšu shēma līdz šajā regulā noteiktā daudzgadu finanšu shēmas termiņa beigām nav pieņemta.

Labojums Nr. 3

Regulas priekšlikums

1. pants – 1. punkts

Komisijas ierosinātais teksts	*Labojums*
(1) regulas ***4. panta 4. punktu aizstāj ar šādu***:	(1) regulas ***4. pantu groza šādi***:
	a) panta 1. punktā pievieno šādu apakšpunktu:
	"f) papildu piešķīrumu aprēķinu, pamatojoties uz oglekļa cenas svārstībām un 4.b pantā minētās ikgadējās korekcijas rezultātu.";
	b) panta 4. punktu aizstāj ar šādu:
"4. Neskarot 4.a, 6. un 7. pantu, attiecībā uz attiecīgo gadu netiek veiktas citas tehniskās korekcijas ne attiecīgajā gadā, ne arī kā *ex post* korekcijas turpmākajos gados.";	"4. Neskarot 4.a, ***4.b,*** 6. un 7. pantu, attiecībā uz attiecīgo gadu netiek veiktas citas tehniskās korekcijas ne attiecīgajā gadā, ne arī kā *ex post* korekcijas turpmākajos gados.";

Otrdiena, 2022. gada 13. septembris

Labojums Nr. 4

Regulas priekšlikums

1. pants – 2. punkts

Komisijas ierosinātais teksts	*Labojums*
(2) regulā iekļauj ***šādu 4.a pantu***:	(2) regulā iekļauj ***šādus pantus***:
“4.a pants	“4.a pants
Īpaša ikgadēja korekcija, kuras pamatā ir jauni pašu resursi	Īpaša ikgadēja korekcija, kuras pamatā ir jauni pašu resursi
1. Sākot no 2024. gada, pēc tam, kad saskaņā ar Finanšu regulas 245. panta 3. punktu ir iesniegti provizoriskie pārskati par n-1 gadu, veic augšupēju korekciju izdevumu maksimālajam apjomam 2.b apakškategorijā saistību apropriācijām un maksājumu apropriāciju maksimālajam apjomam kārtējam gadam.	1. Sākot no 2024. gada, pēc tam, kad saskaņā ar Finanšu regulas 245. panta 3. punktu ir iesniegti provizoriskie pārskati par n-1 gadu, veic augšupēju korekciju izdevumu maksimālajam apjomam 2.b apakškategorijā saistību apropriācijām un maksājumu apropriāciju maksimālajam apjomam kārtējam gadam.
2. Šī ikgadējā korekcija ir šādas summas:	2. Šī ikgadējā korekcija ir šādas summas:
a) attiecībā uz 2024., 2025. un 2026. gadu — summa, kas atbilst ieņēmumiem, kuri iegrāmatoti 1. punktā minētajos provizoriskajos pārskatos, un kas izriet no resursiem, kuri noteikti Lēmuma par pašu resursiem 2. panta 1. punkta e), f) un g) apakšpunktā.	a) attiecībā uz 2024., 2025. un 2026. gadu — summa, kas atbilst ieņēmumiem, kuri iegrāmatoti 1. punktā minētajos provizoriskajos pārskatos, un kas izriet no resursiem, kuri noteikti Lēmuma par pašu resursiem 2. panta 1. punkta e), f) un g) apakšpunktā.
b) attiecībā uz 2027. gadu — summa, kas atbilst ieņēmumiem, kuri iegrāmatoti 1. punktā minētajos provizoriskajos pārskatos, un kas izriet no resursiem, kuri noteikti Lēmuma par pašu resursiem 2. panta 1. punkta e), f) un g) apakšpunktā, kas samazināta par noteiktu summu ***8 000*** miljonu EUR apmērā (2018. gada cenās).	b) attiecībā uz 2027. gadu — summa, kas atbilst ieņēmumiem, kuri iegrāmatoti 1. punktā minētajos provizoriskajos pārskatos, un kas izriet no resursiem, kuri noteikti Lēmuma par pašu resursiem 2. panta 1. punkta e), f) un g) apakšpunktā, kas samazināta par noteiktu summu ***2 800*** miljonu EUR apmērā (2018. gada cenās).
Ikgadējās korekcijas, kas minētas pirmajā daļā, 2024.–2027. gadā nepārsniedz 15 miljonus EUR gadā (2018. gada cenās).	Ikgadējās korekcijas, kas minētas pirmajā daļā, 2024.–2027. gadā nepārsniedz 15 miljonus EUR gadā (2018. gada cenās).
3. Komisija paziņo Eiropas Parlamentam un Padomei 2. punktā minēto ikgadējo korekciju rezultātus 15 dienu laikā pēc provizorisko pārskatu par n-1 gadu iesniegšanas saskaņā ar Finanšu regulas 245. panta 3. punktu.”;	3. Komisija paziņo Eiropas Parlamentam un Padomei 2. punktā minēto ikgadējo korekciju rezultātus 15 dienu laikā pēc provizorisko pārskatu par n-1 gadu iesniegšanas saskaņā ar Finanšu regulas 245. panta 3. punktu.
	4.b pants
	Īpaša ikgadēja korekcija, kuras pamatā ir oglekļa cenu svārstības
	1. Sākot no 2025. gada veic ikgadēju augšupēju korekciju izdevumu maksimālajam apjomam 3. izdevumu kategorijā “Dabas resursi un vide” saistību apropriācijām un maksājumu apropriāciju maksimālajam apjomam kārtējam gadam, ja vidējā oglekļa cena, kas aprēķināta n-1 gadā, ir augstāka nekā sākotnējais pieņēmums.
	2. Šā panta 1. punktā minētā ikgadējā augšupējā korekcija ir līdzvērtīga summai, ko aprēķina, gada piešķīrumu, kurš izriet no Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) [XXX], ar ko izveido Sociālo klimata fondu, 9. pantā noteiktā finansējuma, reizinot ar procentuālo daļu, par kādu n-1 gadā aprēķinātā vidējā oglekļa cena ir pārsniegusi sākotnējo pieņēmumu.”;

Otrdiena, 2022. gada 13. septembris

Labojums Nr. 5

Regulas priekšlikums

1. pants – 3. punkts

Komisijas ierosinātais teksts	*Labojums*
(3) regulas 11. panta 3. punkta otro daļu aizstāj ar šādu:	(3) regulas 11. panta 3. punkta otro daļu aizstāj ar šādu:
"Summas, kas atbilst augšupējai korekcijai, kura minēta 4.a panta 1. punktā un 5. panta 2. punkta otrajā daļā, papildina šā punkta pirmajā daļā minētās maksimālās summas.";	"Summas, kas atbilst augšupējai korekcijai, kura minēta 4.a panta 1. punktā***, 4.b pantā*** un 5. panta 2. punkta otrajā daļā, papildina šā punkta pirmajā daļā minētās maksimālās summas.";

Labojums Nr. 6

Regulas priekšlikums

1. pants – 4. punkts

Komisijas ierosinātais teksts	*Labojums*
(4) regulas I pielikumu aizstāj ar ***šīs regulas pielikumu.***	(4) regulas I pielikumu aizstāj ar ***šādu:***

“I PIELIKUMS

DAUDZGADU FINANŠU SHĒMA (ES-27)

(miljoni EUR 2018. gada cenās)

SAISTĪBU APROPRIĀCIJAS	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Kopā 2021–2027
1. Vienotais tirgus, inovācija un digitālā joma	**19 712**		**19 133**	**18 633**	**18 518**	**18 646**	**18 473**	**133 326**
2. Kohēzija, noturība un vērtības	**49 741**	**51 920**	**52 194**	**53 954**	**55 182**	**56 787**	**58 809**	**378 587**
2.a Ekonomiskā, sociālā un teritoriālā kohēzija	45 411	45 951	46 493	47 130	47 770	48 414	49 066	330 235
2.b Noturība un vērtības	4 330	5 969	5 701	6 824	7 412	8 373	9 743	48 352
3. Dabas resursi un vide	**55 242**	**52 214**	**51 489**	**[50 617]**	**[51 895]**	**[58 064]**	**[56 947]**	**[376 468]**
t. sk.: ar tirgu saistītie izdevumi un tiešie maksājumi	38 040	37 544	37 604	36 983	36 373	35 772	35 183	257 499
4. Migrācija un robežu pārvaldība	**2 324**	**2 947**	**3 164**	**3 282**	**3 672**	**3 682**	**3 736**	**22 807**
5. Drošība un aizsardzība	**1 700**	**1 725**	**1 737**	**1 754**	**1 928**	**2 078**	**2 263**	**13 185**
6. Kaimiņattiecības un pasaule	**15 309**	**15 522**	**14 789**	**14 056**	**13 323**	**12 592**	**12 828**	**98 419**
7. Eiropas publiskā pārvalde	**10 021**	**10 215**	**10 342**	**10 454**	**10 554**	**10 673**	**10 843**	**73 102**
t. sk.: iestāžu administratīvie izdevumi	7 742	7 878	7 945	7 997	8 025	8 077	8 188	55 852
KOPĀ SAISTĪBU APROPRIĀCIJAS	**154 049**	**154 754**	**152 848**	**[152 750]**	**[155 072]**	**[162 522]**	**[163 899]**	**[1 095 894]**
KOPĀ MAKSĀJUMU APROPRIĀCIJAS	**156 557**	**156 322**	**149 936**	**[149 936]**	**[152 112]**	**[159 068]**	**[158 722]**	**[1 082 652]”.**

7. pauž gatavību sākt sarunas nolūkā uzlabot Komisijas priekšlikumu;

o

o o

8. uzdod priekšsēdētājai šo rezolūciju nosūtīt Padomei un Komisijai.