2022. szeptember 13., kedd

P9_TA(2022)0309

Időközi jelentés a többéves pénzügyi keret felülvizsgálatára irányuló 2021. évi javaslatról

Az Európai Parlament 2022. szeptember 13-i állásfoglalása a többéves pénzügyi keret felülvizsgálatára irányuló 2021. évi javaslatról (COM(2021)0569 – 2021/0429R(APP))

(2023/C 125/20)

Az Európai Parlament,

— tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 310., 311., 312. és 323. cikkére,

— tekintettel a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló (EU, Euratom) 2020/2093 rendelet módosításáról szóló tanácsi rendeletre irányuló, 2021. december 22-i bizottsági javaslatra (COM(2021)0569),

— tekintettel a Szociális Klímaalap létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló, 2021. július 14-i bizottsági javaslatra (COM(2021)0568);

— tekintettel az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság közötti, a költségvetési fegyelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról, valamint az új saját forrásokról és az új saját források bevezetésére vonatkozó ütemtervről szóló, 2020. december 16-i intézményközi megállapodásra [1] (a továbbiakban: az intézményközi megállapodás),

— tekintettel eljárási szabályzata 105. cikkének (5) bekezdésére,

— tekintettel a Költségvetési Bizottság időközi jelentésére (A9-0227/2022),

A. mivel az uniós költségvetés saját forrásai következő generációjának létrehozására és a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret (a továbbiakban: többéves pénzügyi keret) felülvizsgálatára irányuló, 2021. december 22-i bizottsági javaslatok elválaszthatatlanul kapcsolódnak az „Irány az 55 %!” intézkedéscsomaghoz, amelyet 2021. július 14-én terjesztettek elő;

B. mivel az EUMSZ 311. cikkének értelmében az Uniónak gondoskodnia kell a céljai eléréséhez és politikái megvalósításához szükséges eszközökről;

C. mivel a Parlament régóta fennálló álláspontjával összhangban az új politikai kötelezettségvállalásokat és célokat új forrásokból kell fedezni, és azokat nem szabad más uniós programok és prioritások költségére finanszírozni;

D. mivel a Szociális Klímaalap uniós költségvetésbe való teljes körű bevonása a Szerződésben foglalt követelmény az EUMSZ 310. cikke (1) bekezdésének megfelelően, és többek között a közösségi módszer tiszteletben tartásának, a parlamenti elszámoltathatóság, felügyelet és ellenőrzés tiszteletben tartásának, a finanszírozás kiszámíthatósága és a többéves programozás biztosításának, valamint az uniós szinten hozott költségvetési döntések átláthatósága biztosításának az előfeltétele;

E. mivel abban az esetben, ha a szén-dioxid-ár az eredeti feltételezéshez képest emelkedik, a Szociális Klímaalap számára évente további juttatásokat kell rendelkezésre bocsátani, a szén-dioxid-ár növekedésének mértékével arányosan, annak érdekében, hogy továbbra is támogatni lehessen a kiszolgáltatott helyzetben lévő háztartásokat és a kiszolgáltatott helyzetben lévő közlekedési felhasználókat a klímasemlegességre való átállásban; mivel ezeket az éves emeléseket a többéves pénzügyi kereten belül a 3. fejezet („Természeti erőforrások és környezet”) felső határának és a kifizetések felső határának a szén-dioxid-ár ingadozását követő automatikus kiigazítása révén kell kezelni;

F. mivel az EUMSZ 312. cikkének (5) bekezdése értelmében és az intézményközi megállapodásban részletesebben meghatározottak szerint az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak és a Bizottságnak minden szükséges intézkedést meg kell tennie az új vagy felülvizsgált többéves pénzügyi keret elfogadásának megkönnyítése érdekében;

[1] HL L 433. I, 2020.12.22., 28. o.

1. kizárólag a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret felülvizsgálatára irányuló, 2021. december 22-i bizottsági javaslattal kapcsolatban fejti ki álláspontját, és ezáltal az „Irány az 55 %!” intézkedéscsomaggal kapcsolatos álláspontjára korlátozódó és ahhoz teljes mértékben igazodó, célzott megközelítés mellett foglal állást;

2. megállapítja azonban, hogy szükség van a jelenlegi többéves pénzügyi keret szélesebb körű felülvizsgálatára, mivel az már az első évben elérte korlátait; rámutat az Unió előtt álló számos válságra és kihívásra, különösen az ukrajnai háborúra és annak következményeire, valamint az általa előidézett jelentős finanszírozási igényekre; ezért felhívja a Bizottságot, hogy végezze el a jelenlegi többéves pénzügyi keret működésének mélyreható felülvizsgálatát, és a lehető leghamarabb, de legkésőbb 2023 első negyedévében terjesszen elő jogalkotási javaslatot a többéves pénzügyi keret átfogó felülvizsgálatára; az említett felülvizsgálatra vonatkozó kérését külön jelentésben tovább kívánja részletezni;

3. teljes mértékben támogatja, hogy a Szociális Klímaalapot építsék be az uniós költségvetésbe és a többéves pénzügyi keretbe annak a régóta képviselt álláspontjának részeként, hogy valamennyi uniós programot és alapot bele kell foglalni a költségvetésbe; üdvözli ezért a Bizottság javaslatát, amely kiindulópontként szolgál a 3. fejezet („Természeti erőforrások és környezet”) kötelezettségvállalási előirányzatai felső határának megemelése és a kifizetési előirányzatok felső határa tekintetében, ami szükséges előfeltétele annak, hogy a Szociális Klímaalap finanszírozása ne érintsen hátrányosan más uniós programokat és prioritásokat;

4. hangsúlyozza azonban, hogy néhány módosításra van szükség az „Irány az 55 %!” intézkedéscsomaggal kapcsolatos parlamenti álláspont tükrözése érdekében, beleértve a Szociális Klímaalap felülvizsgált pénzügyi keretösszege tekintetében, amely tükrözi a módosított 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv ([2]) vonatkozó rendelkezéseit;

5. támogatja az új saját forrásokon alapuló egyedi éves kiigazításra irányuló javaslatot; úgy véli, hogy az összhangban van az intézményközi megállapodásban foglalt azon alapelvvel, hogy az uniós költségvetésből az Európai Uniós Helyreállítási Eszköz visszafizetésére fordított kiadások nem eredményezhetik a többéves pénzügyi keret alapján a programokra fordított kiadások vagy a beruházási eszközök összegének indokolatlan csökkentését, miközben ragaszkodni kell a bevételek globális fedezetének költségvetési elvéhez; ezért megerősíti, hogy egy ilyen éves kiigazítás az új saját forrásoknak az intézményközi megállapodásban meghatározott ütemtervvel összhangban történő bevezetésétől függ;

6. kéri a Tanácsot és a Bizottságot, hogy vegyék figyelembe a következő ajánlásokat és módosításokat:

i. a Szociális Klímaalap felülvizsgált pénzügyi keretösszegének hatását ebben a rendeletben, többek között annak mellékletében is tükrözni kell;

ii. be kell vezetni a 3. fejezet („Természeti erőforrások és környezet”) kötelezettségvállalási előirányzataira vonatkozó felső határok és a kifizetési előirányzatok felső határa automatikus technikai kiigazítását annak biztosítása érdekében, hogy a Szociális Klímaalap számára további juttatásokat bocsássanak rendelkezésre abban az esetben, ha a szén-dioxid-árak az eredeti feltételezéseknél magasabb szintre emelkednek;

iii. az új saját forrásokon alapuló egyedi éves kiigazítást módosítani kell annak biztosítása érdekében, hogy az az EUMSZ 312. cikkének (4) bekezdésével összhangban meghosszabbítható legyen a következő többéves pénzügyi keret késedelmes elfogadása esetén;

iv. a tanácsi rendeletre irányuló javaslatot a következőképpen kell módosítani:

([2]) Az Európai Parlament és a Tanács 2003/87/EK irányelve (2003. október 13.) az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Közösségen belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról és a 96/61/EK tanácsi irányelv módosításáról (HL L 275., 2003.10.25., 32. o.).

2022. szeptember 13., kedd

Módosítás 1

Rendeletre irányuló javaslat

3 preambulumbekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg	*Módosítás*
(3) A 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvben ([14]) meghatározott, az épületekre és a közúti közlekedési ágazatra vonatkozó uniós kibocsátáskereskedelem bevezetése rövid távú társadalmi hatásokkal járhat. E kihívás kezelése érdekében az (EU) [XXX] ***final*** európai parlamenti és tanácsi rendelet ([15]) létrehozta a Szociális Klímaalapot, amelyet a többéves pénzügyi kereten belül, az Unió általános költségvetéséből kell finanszírozni. A 3. fejezet („Természeti erőforrások és környezet") kötelezettségvállalási előirányzatainak felső határát és a kifizetési előirányzatok felső határát ezért a 2025., 2026. és 2027. évre vonatkozóan ki kell igazítani.	(3) A 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvben ([14]) meghatározott, az épületekre és a közúti közlekedési ágazatra vonatkozó uniós kibocsátáskereskedelem bevezetése rövid távú társadalmi hatásokkal járhat. E kihívás kezelése érdekében az (EU) [XXX] európai parlamenti és tanácsi rendelet ([15]) létrehozta a Szociális Klímaalapot, amelyet a többéves pénzügyi kereten belül, az Unió általános költségvetéséből kell finanszírozni. A 3. fejezet („Természeti erőforrások és környezet") kötelezettségvállalási előirányzatainak felső határát és a kifizetési előirányzatok felső határát ezért a ***2024.,*** 2025., 2026. és 2027. évre vonatkozóan ki kell igazítani. ***Abban az esetben, ha a szén-dioxid-ár az eredeti feltételezéshez képest magasabb, a Szociális Klímaalap számára évente további juttatásokat kell rendelkezésre bocsátani, a szén-dioxid-ár növekedésének mértékével arányosan, annak érdekében, hogy továbbra is támogatni lehessen a kiszolgáltatott helyzetben lévő háztartásokat és kiszolgáltatott helyzetben lévő közlekedési felhasználókat a klímasemlegességre való átállásban. Az ilyen éves emeléseket a többéves pénzügyi kereten belül a 3. fejezet („Természeti erőforrások és környezet") kötelezettségvállalási előirányzatai felső határának és a kifizetési előirányzatok felső határának a szén-dioxid-ár ingadozását követő automatikus kiigazítása révén kell kezelni.***

([14]) Az Európai Parlament és a Tanács 2003/87/EK irányelve (2003. október 13.) az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Unión belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról és a 96/61/EK tanácsi irányelv módosításáról (HL L 275., 2003.10.25., 32. o.).

([15]) HL […], […],. […] o.

2022. szeptember 13., kedd

Módosítás 2

Rendeletre irányuló javaslat

3 a preambulumbekezdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg	*Módosítás*
	(3a) A Bizottságnak 2025. július 1-je előtt elő kell terjesztenie az új többéves pénzügyi keretre irányuló javaslatot annak érdekében, hogy az intézmények a következő többéves pénzügyi keret kezdetét megelőzően kellő időben elfogadhassák azt. Az EUMSZ 312. cikkének (4) bekezdésével összhangban az e rendeletben meghatározott többéves pénzügyi keret utolsó évének megfelelő felső határokat és egyéb rendelkezéseket – beleértve a többéves pénzügyi keret 2. fejezetben meghatározott kiigazításait –továbbra is alkalmazni kell abban az esetben, ha az új többéves pénzügyi keret az e rendeletben megállapított többéves pénzügyi keret időtartamának vége előtt nem kerül elfogadásra.

Módosítás 3

Rendeletre irányuló javaslat

1 cikk – 1 bekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg	*Módosítás*
1. A 4. cikk ***(4) bekezdésének helyébe a következő szöveg lép***:	1. A 4. cikk ***a következőképpen módosul***:
	a) az (1) bekezdés a következő ponttal egészül ki:
	„f) a további juttatásoknak a szén-dioxid-árak ingadozása és a 4b. cikkben említett éves kiigazítás eredménye alapján történő kiszámítása";
	b) a (4) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:
„(4) A 4a., 6. és 7. cikk sérelme nélkül, az érintett évre vonatkozóan nem végezhető további technikai kiigazítás sem az év során, sem utólagos kiigazításként a következő években."	„(4) A 4a., ***4b.,*** 6. és 7. cikk sérelme nélkül, az érintett évre vonatkozóan nem végezhető további technikai kiigazítás sem az év során, sem utólagos kiigazításként a következő években."

2022. szeptember 13., kedd

Módosítás 4

Rendeletre irányuló javaslat

1 cikk – 2 bekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg	*Módosítás*
2. A rendelet szövege a következő ***4a. cikkel*** egészül ki:	2. A rendelet szövege a következő ***cikkekkel*** egészül ki:
„4a. cikk	„4a. cikk
Új saját forrásokon alapuló egyedi éves kiigazítás	Új saját forrásokon alapuló egyedi éves kiigazítás
(1) 2024-től kezdődően, az n–1. évre vonatkozó előzetes beszámolónak a költségvetési rendelet 245. cikkének (3) bekezdésével összhangban történő benyújtását követően a 2b. alfejezet kötelezettségvállalási előirányzatainak kiadási felső határát és a folyó évre vonatkozó kifizetési előirányzatok felső határát ki kell igazítani felfelé.	(1) 2024-től kezdődően, az n–1. évre vonatkozó előzetes beszámolónak a költségvetési rendelet 245. cikkének (3) bekezdésével összhangban történő benyújtását követően a 2b. alfejezet kötelezettségvállalási előirányzatainak kiadási felső határát és a folyó évre vonatkozó kifizetési előirányzatok felső határát ki kell igazítani felfelé.
(2) Ez az éves kiigazítás a következő összegekből áll:	(2) Ez az éves kiigazítás a következő összegekből áll:
a) 2024, 2025 és 2026 esetében: a sajátforrás-határozat 2. cikke (1) bekezdésének e), f) és g) pontjában meghatározott forrásokból származó, az (1) bekezdésben említett előzetes beszámolóban feltüntetett bevételnek megfelelő összeg;	a) 2024, 2025 és 2026 esetében: a sajátforrás-határozat 2. cikke (1) bekezdésének e), f) és g) pontjában meghatározott forrásokból származó, az (1) bekezdésben említett előzetes beszámolóban feltüntetett bevételnek megfelelő összeg;
b) 2027 esetében: a sajátforrás-határozat 2. cikke (1) bekezdésének e), f) és g) pontjában meghatározott forrásokból származó, az (1) bekezdésben említett előzetes beszámolóban feltüntetett bevételnek megfelelő összeg mínusz (2018-as árakon) ***8 000*** millió EUR.	b) 2027 esetében: a sajátforrás-határozat 2. cikke (1) bekezdésének e), f) és g) pontjában meghatározott forrásokból származó, az (1) bekezdésben említett előzetes beszámolóban feltüntetett bevételnek megfelelő összeg mínusz (2018-as árakon) ***2 800*** millió EUR.
Az első albekezdésben említett éves kiigazítások a 2024–2027-es évekre vonatkozóan nem haladhatják meg az évi 15 000 millió EUR-t (2018-as árakon).	Az első albekezdésben említett éves kiigazítások a 2024–2027-es évekre vonatkozóan nem haladhatják meg az évi 15 000 millió EUR-t (2018-as árakon).
(3) A Bizottság a költségvetési rendelet 245. cikkének (3) bekezdésével összhangban az n–1. évre vonatkozó előzetes beszámoló benyújtását követő 15 napon belül tájékoztatja az Európai Parlamentet és a Tanácsot a (2) bekezdésben említett éves kiigazítások eredményeiről.”	(3) A Bizottság a költségvetési rendelet 245. cikkének (3) bekezdésével összhangban az n–1. évre vonatkozó előzetes beszámoló benyújtását követő 15 napon belül tájékoztatja az Európai Parlamentet és a Tanácsot a (2) bekezdésben említett éves kiigazítások eredményeiről.
	4b. cikk
	A szén-dioxid-ár ingadozásán alapuló egyedi éves kiigazítás
	(1) 2025-től kezdődően a 3. fejezet (»Természeti erőforrások és környezet«) kötelezettségvállalási előirányzatainak kiadási felső határát és a folyó évre vonatkozó kifizetési előirányzatok felső határát évente felfelé kell kiigazítani abban az esetben, ha az n–1 évben kiszámított átlagos szén-dioxid-ár magasabb, mint azt eredetileg feltételezték.
	(2) Az e cikk (1) bekezdésében említett éves felfelé történő kiigazítás megegyezik a Szociális Klímaalap létrehozásáról szóló (EU) [XXX] európai parlamenti és tanácsi rendelet 9. cikkében meghatározott pénzügyi keretösszegből származó éves juttatás és azon százalékos arány szorzataként kiszámított összeggel, amellyel az n–1 évben kiszámított átlagos szén-dioxid-ár meghaladta az eredetileg feltételezettet.”;

2022. szeptember 13., kedd

Módosítás 5

Rendeletre irányuló javaslat

1 cikk – 3 bekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg	*Módosítás*
3. A 11. cikk (3) bekezdésében a második albekezdés helyébe a következő szöveg lép:	3. A 11. cikk (3) bekezdésében a második albekezdés helyébe a következő szöveg lép:
„A 4a. cikk (1) bekezdésében és az 5. cikk (2) bekezdésének második albekezdésében említett felfelé történő kiigazításnak megfelelő összegek hozzáadódnak az e bekezdés első albekezdésben említett maximális összegekhez.”	„A 4a. cikk (1) bekezdésében***, a 4b. cikkben*** és az 5. cikk (2) bekezdésének második albekezdésében említett felfelé történő kiigazításnak megfelelő összegek hozzáadódnak az e bekezdés első albekezdésben említett maximális összegekhez.”

Módosítás 6

Rendeletre irányuló javaslat

1 cikk – 4 bekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg	*Módosítás*
4. Az I. melléklet helyébe ***az e rendelet mellékletében található*** szöveg lép.	4. Az I. melléklet helyébe ***a következő*** szöveg lép:

„I. MELLÉKLET

TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET (EU-27)

(millió EUR – 2018-as árakon)

KÖTELEZETTSÉGVÁLLALÁSI ELŐIRÁNYZATOK	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Összesen 2021–2027
1. Egységes piac, innováció és digitális gazdaság	**19 712**		**19 133**	**18 633**	**18 518**	**18 646**	**18 473**	**133 326**
2. Kohézió, reziliencia és értékek	**49 741**	**51 920**	**52 194**	**53 954**	**55 182**	**56 787**	**58 809**	**378 587**
2a. Gazdasági, társadalmi és területi kohézió	45 411	45 951	46 493	47 130	47 770	48 414	49 066	330 235
2b. Reziliencia és értékek	4 330	5 969	5 701	6 824	7 412	8 373	9 743	48 352
3. Természeti erőforrások és környezet	**55 242**	**52 214**	**51 489**	**[50 617]**	**[51 895]**	**[58 064]**	**[56 947]**	**[376 468]**
ebből: Piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések	38 040	37 544	37 604	36 983	36 373	35 772	35 183	257 499
4. Migráció és határigazgatás	**2 324**	**2 947**	**3 164**	**3 282**	**3 672**	**3 682**	**3 736**	**22 807**
5. Biztonság és védelem	**1 700**	**1 725**	**1 737**	**1 754**	**1 928**	**2 078**	**2 263**	**13 185**
6. Szomszédság és a világ	**15 309**	**15 522**	**14 789**	**14 056**	**13 323**	**12 592**	**12 828**	**98 419**
7. Európai közigazgatás	**10 021**	**10 215**	**10 342**	**10 454**	**10 554**	**10 673**	**10 843**	**73 102**
ebből: Az intézmények igazgatási kiadásai	7 742	7 878	7 945	7 997	8 025	8 077	8 188	55 852
ÖSSZES KÖTELEZETTSÉGVÁLLALÁSI ELŐIRÁNYZAT	**154 049**	**154 754**	**152 848**	**[152 750]**	**[155 072]**	**[162 522]**	**[163 899]**	**[1 095 894]**
ÖSSZES KIFIZETÉSI ELŐIRÁNYZAT	**156 557**	**156 322**	**149 936**	**[149 936]**	**[152 112]**	**[159 068]**	**[158 722]**	**[1 082 652]”**

7. készen áll arra, hogy tárgyalásokat kezdjen a Bizottság javaslatának javítása érdekében;

o

o o

8. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt az állásfoglalást a Tanácsnak és a Bizottságnak.