Tiistai 13. syyskuuta 2022

P9_TA(2022)0309

Väliaikainen mietintö monivuotisen rahoituskehyksen tarkistusta koskevasta vuoden 2021 ehdotuksesta

Euroopan parlamentin päätöslauselma 13. syyskuuta 2022 monivuotisen rahoituskehyksen tarkistusta koskevasta vuoden 2021 ehdotuksesta (COM(2021)0569 – 2021/0429R(APP))

(2023/C 125/20)

Euroopan parlamentti, joka

— ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 310, 311, 312 ja 323 artiklan,

— ottaa huomioon 22. joulukuuta 2021 annetun komission ehdotuksen neuvoston asetukseksi vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta annetun asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093 muuttamisesta (COM(2021)0569),

— ottaa huomioon 14. heinäkuuta 2021 annetun komission ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi sosiaalisen ilmastorahaston perustamisesta (COM(2021)0568),

— ottaa huomioon talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi, 16. joulukuuta 2020 tehdyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisen toimielinten sopimuksen ([1]), jäljempänä ”toimielinten välinen sopimus”,

— ottaa huomioon työjärjestyksen 105 artiklan 5 kohdan,

— ottaa huomioon budjettivaliokunnan väliaikaisen mietinnön (A9-0227/2022),

A. ottaa huomioon, että komission 22. joulukuuta 2021 esittämät ehdotukset unionin talousarvion uusista omista varoista ja vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehyksen tarkistamisesta liittyvät erottamattomasti 14. heinäkuuta 2021 esitettyyn 55-valmiuspakettiin;

B. toteaa, että SEUT 311 artiklassa edellytetään unionin huolehtivan siitä, että sillä on tavoitteidensa saavuttamiseksi ja politiikkansa toteuttamiseksi tarvittavat varat;

C. toteaa, että parlamentin pitkäaikaisen kannan mukaisesti uusia politiikkasitoumuksia ja -tavoitteita varten on myönnettävä uusia varoja eikä niiden rahoitus saa tapahtua muiden unionin ohjelmien ja painopisteiden kustannuksella;

D. ottaa huomioon, että sosiaalisen ilmastorahaston täysimääräinen sisällyttäminen unionin talousarvioon on SEUT 310 artiklan 1 kohdasta johtuva velvoite ja se on ennakkoedellytys muun muassa sille, että voidaan noudattaa yhteisömenetelmää, taata parlamentaarinen vastuuvelvollisuus ja valvonta, varmistaa rahoituksen ja monivuotisen ohjelmasuunnittelun ennustettavuus ja turvata unionin tasolla tehtyjen talousarviopäätösten avoimuus;

E. katsoo, että jos hiilen hinta nousee alkuperäiseen oletukseen verrattuna, sosiaaliselle ilmastorahastolle olisi osoitettava vuosittain hiilen hinnan nousua vastaavat lisämäärärahat, jotta voidaan edelleen tukea haavoittuvia kotitalouksia ja liikenteen käyttäjiä ilmastoneutraaliuteen siirtymisessä; katsoo, että tällaiset vuosittaiset täydennykset olisi otettava huomioon monivuotisessa rahoituskehyksessä siten, että otsakkeen 3 ”Luonnonvarat ja ympäristö” enimmäismäärää ja maksumäärärahojen enimmäismäärää mukautetaan automaattisesti hiilen hinnan vaihtelun mukaan;

F. ottaa huomioon, että SEUT 312 artiklan 5 kohdan ja toimielinten välisessä sopimuksessa tarkemmin määriteltyjen ehtojen mukaisesti Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission on toteutettava kaikki tarvittavat toimenpiteet helpottaakseen uuden tai tarkistetun monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamista;

([1]) EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 28.

Tiistai 13. syyskuuta 2022

1. on päättänyt soveltaa 55-valmiuspakettia koskevaan kantaan rajoittuvaa ja täysin sen mukaista lähestymistapaa ja ilmaisee siten kantansa ainoastaan 22. joulukuuta 2021 annettuun komission ehdotukseen vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehyksen tarkistamisesta;

2. toteaa kuitenkin, että nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen laajempi tarkistus on tarpeen, koska se vietiin jo sen ensimmäisenä vuonna äärirajoilleen; viittaa unionin kohtaamiin moninaisiin kriiseihin ja haasteisiin, joita ovat erityisesti Ukrainan sota ja sen seuraukset, sekä niiden aiheuttamiin huomattaviin rahoitustarpeisiin; kehottaa siksi komissiota tarkastelemaan perusteellisesti nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen toimintaa ja esittämään lainsäädäntöehdotuksen monivuotisen rahoituskehyksen kattavasta tarkistamisesta mahdollisimman pian ja viimeistään vuoden 2023 ensimmäisellä neljänneksellä; aikoo esittää tarkistusta koskevia tarkempia pyyntöjä asiaa koskevassa erillisessä mietinnössä;

3. antaa täyden tukensa sosiaalisen ilmastorahaston sisällyttämiselle unionin talousarvioon ja monivuotiseen rahoituskehykseen, mikä vastaa sen pitkäaikaista kantaa, jonka mukaan kaikki unionin ohjelmat ja rahastot on sisällytettävä talousarvioon; panee siksi tyytyväisenä merkille komission ehdotuksen, joka toimii lähtökohtana otsakkeen 3 ”Luonnonvarat ja ympäristö” maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärän ja maksumäärärahojen enimmäismäärän korottamiselle, mikä on välttämätön edellytys sille, että sosiaalisen ilmastorahaston rahoitus ei haittaa unionin muita ohjelmia ja painopisteitä;

4. tähdentää kuitenkin, että tarvitaan joitakin muutoksia, jotta voidaan huomioida 55-valmiuspakettia ja sosiaalisen ilmastorahaston tarkistettuja rahoituspuitteita koskeva parlamentin kanta, jossa otetaan huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY ([2]), sellaisena kuin se on muutettuna, asiaa koskevat säännökset;

5. tukee ehdotusta uusiin omiin varoihin perustuvasta erityisestä vuosittaisesta mukautuksesta; katsoo sen noudattavan toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettua periaatetta, jonka mukaan Euroopan unionin elpymisvälineen takaisinmaksuun liittyvät unionin talousarviosta maksettavat menot eivät saisi johtaa ohjelmiin liittyvien menojen tai investointivälineiden varojen perusteettomaan vähentämiseen monivuotisessa rahoituskehyksessä, samalla kun noudatetaan tulojen yleiskatteisuutta koskevaa budjettiperiaatetta; vahvistaa näin ollen, että tällainen vuosittainen mukautus on riippuvainen uusien omien varojen käyttöönotosta toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistetun etenemissuunnitelman mukaisesti;

6. pyytää neuvostoa ja komissiota ottamaan huomioon seuraavat suositukset ja muutokset:

i) sosiaalisen ilmastorahaston rahoituspuitteiden tarkistamisen vaikutus olisi otettava huomioon koko tässä asetuksessa, myös sen liitteessä;

ii) otsakkeen 3 ”Luonnonvarat ja ympäristö” maksusitoumusmäärärahojen enimmäismääriin ja maksumäärärahojen enimmäismäärään olisi tehtävä automaattinen tekninen mukautus sen varmistamiseksi, että sosiaaliselle ilmastorahastolle osoitetaan lisämäärärahoja, mikäli hiilen hinta nousee alkuperäistä oletusta korkeammalle tasolle;

iii) uusiin omiin varoihin perustuvaa erityistä vuosittaista mukautusta olisi muutettava sen varmistamiseksi, että sen voimassaoloa voidaan SEUT 312 artiklan 4 kohdan mukaisesti jatkaa, jos seuraavan monivuotisen rahoituskehyksen hyväksyminen viivästyy.

iv) edotusta neuvoston asetukseksi olisi muutettava seuraavasti:

([2]) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32).

Tiistai 13. syyskuuta 2022

Muutos 1

Ehdotus asetukseksi

Johdanto-osan 3 kappale

Komission teksti	*Muutos*
(3) Rakennuksia ja tieliikennettä koskevan EU:n päästökauppajärjestelmän käyttöönotto Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY ([14]) mukaisesti saattaa lyhyellä aikavälillä aiheuttaa sosiaalisia vaikutuksia. Tämän haasteen ratkaisemiseksi on Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) [XXX] ([15]) perustettu sosiaalinen ilmastorahasto, joka on tarkoitus rahoittaa unionin yleisestä talousarviosta monivuotisen rahoituskehyksen puitteissa. Otsakkeen 3 ”Luonnonvarat ja ympäristö” maksusitoumusmäärärahojen enimmäismääriä ja maksumäärärahojen enimmäismääriä olisi sen vuoksi mukautettava vuosien 2025, 2026 ja 2027 osalta.	(3) Rakennuksia ja tieliikennettä koskevan EU:n päästökauppajärjestelmän käyttöönotto Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY ([14]) mukaisesti saattaa lyhyellä aikavälillä aiheuttaa sosiaalisia vaikutuksia. Tämän haasteen ratkaisemiseksi on Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) [XXX] ([15]) perustettu sosiaalinen ilmastorahasto, joka on tarkoitus rahoittaa unionin yleisestä talousarviosta monivuotisen rahoituskehyksen puitteissa. Otsakkeen 3 ”Luonnonvarat ja ympäristö” maksusitoumusmäärärahojen enimmäismääriä ja maksumäärärahojen enimmäismääriä olisi sen vuoksi mukautettava vuosien ***2024,*** 2025, 2026 ja 2027 osalta. ***Jos hiilen hinta on alkuperäistä oletusta korkeampi, sosiaaliselle ilmastorahastolle olisi osoitettava vuosittain hiilen hinnan nousua vastaavat lisämäärärahat, jotta voidaan edelleen tukea haavoittuvia kotitalouksia ja liikenteen käyttäjiä ilmastoneutraaliuteen siirtymisessä. Tällaiset vuosittaiset täydennykset olisi otettava huomioon monivuotisessa rahoituskehyksessä siten, että otsakkeen 3 ”Luonnonvarat ja ympäristö” maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärää ja maksumäärärahojen enimmäismäärää mukautetaan automaattisesti hiilen hinnan vaihtelun mukaan.***

([14]) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32).

([15]) EUVL […], […], s. […].

Tiistai 13. syyskuuta 2022

Muutos 2

Ehdotus asetukseksi

Johdanto-osan 3 a kappale (uusi)

Komission teksti	*Muutos*
	(3 a) Komission olisi esitettävä ehdotus uudeksi monivuotiseksi rahoituskehykseksi ennen 1 päivää heinäkuuta 2025, jotta toimielimet voisivat hyväksyä sen riittävän ajoissa ennen seuraavan monivuotisen rahoituskehyksen soveltamisen aloittamisajankohtaa. Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 312 artiklan 4 kohdan mukaisesti tässä asetuksessa vahvistettuja monivuotisen rahoituskehyksen viimeistä vuotta vastaavia enimmäismääriä ja muita toimenpiteitä, mukaan lukien 2 luvussa esitetyt monivuotisen rahoituskehyksen mukautukset, sovelletaan edelleen, jos uutta monivuotista rahoituskehystä ei hyväksytä ennen tässä asetuksessa vahvistetun monivuotisen rahoituskehyksen voimassaolon päättymistä.

Muutos 3

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta

Komission teksti	*Muutos*
(1) ***Korvataan 4 artiklan 4 kohta*** seuraavasti:	(1) ***Muutetaan 4 artikla*** seuraavasti:
	(a) lisätään 1 kohtaan alakohta seuraavasti:
	”f) se laskee hiilen hinnan vaihteluun perustuvat lisämäärärahat ja 4 b artiklassa tarkoitetun vuosittaisen mukautuksen tuloksen.”;
	(b) korvataan 4 kohta seuraavasti:
”4. Muita kyseessä olevaa vuotta koskevia teknisiä mukautuksia ei tehdä varainhoitovuoden aikana eikä sitä seuraavina vuosina jälkikäteen tehtävinä korjauksina, sanotun kuitenkaan rajoittamatta 4 a, 6 ja 7 artiklan soveltamista.”	”4. Muita kyseessä olevaa vuotta koskevia teknisiä mukautuksia ei tehdä varainhoitovuoden aikana eikä sitä seuraavina vuosina jälkikäteen tehtävinä korjauksina, sanotun kuitenkaan rajoittamatta 4 a***, 4 b***, 6 ja 7 artiklan soveltamista.”

Tiistai 13. syyskuuta 2022

Muutos 4

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 2 kohta

Komission teksti	*Muutos*
(2) Lisätään ***4 a artikla*** seuraavasti:	(2) Lisätään ***artiklat*** seuraavasti:
”4 a artikla	”4 a artikla
Uusiin omiin varoihin perustuva erityinen vuosittainen mukautus	Uusiin omiin varoihin perustuva erityinen vuosittainen mukautus
1. Sen jälkeen kun varainhoitovuoden n – 1 alustava tilinpäätös on toimitettu varainhoitoasetuksen 245 artiklan 3 kohdan mukaisesti, tehdään sekä alaotsakkeen 2b maksusitoumusmäärärahojen menojen enimmäismäärään että kuluvan vuoden maksumäärärahojen enimmäismäärään mukautus ylöspäin vuodesta 2024 alkaen.	1. Sen jälkeen kun varainhoitovuoden n – 1 alustava tilinpäätös on toimitettu varainhoitoasetuksen 245 artiklan 3 kohdan mukaisesti, tehdään sekä alaotsakkeen 2b maksusitoumusmäärärahojen menojen enimmäismäärään että kuluvan vuoden maksumäärärahojen enimmäismäärään mukautus ylöspäin vuodesta 2024 alkaen.
2. Tämä vuosittainen mukautus on suuruudeltaan seuraava:	2. Tämä vuosittainen mukautus on suuruudeltaan seuraava:
a) vuosien 2024, 2025 ja 2026 osalta määrä, joka vastaa 1 kohdassa tarkoitettuun alustavaan tilinpäätökseen otettuja, omia varoja koskevan päätöksen 2 artiklan 1 kohdan e, f ja g alakohdassa tarkoitetuista varoista peräisin olevia tuloja;	a) vuosien 2024, 2025 ja 2026 osalta määrä, joka vastaa 1 kohdassa tarkoitettuun alustavaan tilinpäätökseen otettuja, omia varoja koskevan päätöksen 2 artiklan 1 kohdan e, f ja g alakohdassa tarkoitetuista varoista peräisin olevia tuloja;
b) vuoden 2027 osalta määrä, joka vastaa 1 kohdassa tarkoitettuun alustavaan tilinpäätökseen otettuja, omia varoja koskevan päätöksen 2 artiklan 1 kohdan e, f ja g alakohdassa tarkoitetuista varoista peräisin olevia tuloja, joista on vähennetty kiinteä ***8 000*** miljoonan euron määrä (vuoden 2018 hintoina).	b) vuoden 2027 osalta määrä, joka vastaa 1 kohdassa tarkoitettuun alustavaan tilinpäätökseen otettuja, omia varoja koskevan päätöksen 2 artiklan 1 kohdan e, f ja g alakohdassa tarkoitetuista varoista peräisin olevia tuloja, joista on vähennetty kiinteä ***2 800*** miljoonan euron määrä (vuoden 2018 hintoina).
Ensimmäisessä alakohdassa tarkoitetut vuosittaiset mukautukset saavat olla enintään 15 000 miljoonaa euroa (vuoden 2018 hintoina) vuodessa vuosina 2024–2027.	Ensimmäisessä alakohdassa tarkoitetut vuosittaiset mukautukset saavat olla enintään 15 000 miljoonaa euroa (vuoden 2018 hintoina) vuodessa vuosina 2024–2027.
3. Komissio ilmoittaa 2 kohdassa tarkoitettujen vuosittaisten mukautusten tulokset Euroopan parlamentille ja neuvostolle 15 päivän kuluessa varainhoitovuoden n – 1 alustavan tilinpäätöksen toimittamisesta varainhoitoasetuksen 245 artiklan 3 kohdan mukaisesti.”	3. Komissio ilmoittaa 2 kohdassa tarkoitettujen vuosittaisten mukautusten tulokset Euroopan parlamentille ja neuvostolle 15 päivän kuluessa varainhoitovuoden n – 1 alustavan tilinpäätöksen toimittamisesta varainhoitoasetuksen 245 artiklan 3 kohdan mukaisesti.
	4 b artikla
	Hiilen hinnan vaihteluun perustuva erityinen vuosittainen mukautus
	1. Otsakkeen 3 ’Luonnonvarat ja ympäristö’ maksusitoumusmäärärahojen menojen enimmäismäärään ja kuluvan vuoden maksumäärärahojen enimmäismäärään tehdään vuosittainen mukautus ylöspäin vuodesta 2025 alkaen, jos vuonna n – 1 laskettu hiilen keskihinta on alkuperäistä oletusta korkeampi.
	2. Tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettu vuosittainen mukautus ylöspäin vastaa määrää, joka on laskettu kertomalla sosiaalisen ilmastorahaston perustamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) [XXX] 9 artiklassa vahvistetuista rahoituspuitteista saatavat vuosittaiset määrärahat prosenttiosuudella, jolla vuonna n – 1 laskettu hiilen keskihinta on ylittänyt alkuperäisen oletuksen.”

Tiistai 13. syyskuuta 2022

Muutos 5

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 3 kohta

Komission teksti	*Muutos*
(3) Korvataan 11 artiklan 3 kohdan toinen alakohta seuraavasti:	(3) Korvataan 11 artiklan 3 kohdan toinen alakohta seuraavasti:
”Edellä 4 a artiklan 1 kohdassa ja 5 artiklan 2 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitettuja ylöspäin mukautuksia vastaavat määrät muodostavat tämän kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettujen enimmäismäärien lisäyksen.”	”Edellä 4 a artiklan 1 kohdassa***, 4 b artiklassa*** ja 5 artiklan 2 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitettuja ylöspäin mukautuksia vastaavat määrät muodostavat tämän kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettujen enimmäismäärien lisäyksen.”

Muutos 6

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 4 kohta

Komission teksti	*Muutos*
(4) Korvataan liite I ***tämän asetuksen liitteellä.***	(4) Korvataan liite I ***seuraavasti:***

”LIITE I

MONIVUOTINEN RAHOITUSKEHYS (EU-27)

(milj. euroa, vuoden 2018 hintoina)

MAKSUSITOUMUSMÄÄRÄRAHAT	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Yhteensä 2021–2027
1. Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous	**19 712**		**19 133**	**18 633**	**18 518**	**18 646**	**18 473**	**133 326**
2. Koheesio, palautumiskyky ja arvot	**49 741**	**51 920**	**52 194**	**53 954**	**55 182**	**56 787**	**58 809**	**378 587**
2a. Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio	45 411	45 951	46 493	47 130	47 770	48 414	49 066	330 235
2b. Palautumiskyky ja arvot	4 330	5 969	5 701	6 824	7 412	8 373	9 743	48 352
3. Luonnonvarat ja ympäristö	**55 242**	**52 214**	**51 489**	**[50 617]**	**[51 895]**	**[58 064]**	**[56 947]**	**[376 468]**
josta: Markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet	38 040	37 544	37 604	36 983	36 373	35 772	35 183	257 499
4. Muuttoliike ja rajaturvallisuus	**2 324**	**2 947**	**3 164**	**3 282**	**3 672**	**3 682**	**3 736**	**22 807**
5. Turvallisuus ja puolustus	**1 700**	**1 725**	**1 737**	**1 754**	**1 928**	**2 078**	**2 263**	**13 185**
6. Naapurialueet ja muu maailma	**15 309**	**15 522**	**14 789**	**14 056**	**13 323**	**12 592**	**12 828**	**98 419**
7. EU:n yleinen hallinto	**10 021**	**10 215**	**10 342**	**10 454**	**10 554**	**10 673**	**10 843**	**73 102**
josta: Toimielinten hallintomenot	7 742	7 878	7 945	7 997	8 025	8 077	8 188	55 852
MAKSUSITOUMUSMÄÄRÄRAHAT YHTEENSÄ	**154 049**	**154 754**	**152 848**	**[152 750]**	**[155 072]**	**[162 522]**	**[163 899]**	**[1 095 894]**
MAKSUMÄÄRÄRAHAT YHTEENSÄ	**156 557**	**156 322**	**149 936**	**[149 936]**	**[152 112]**	**[159 068]**	**[158 722]**	**[1 082 652]”.**

7. on valmis aloittamaan neuvottelut komission ehdotuksen parantamiseksi;

o

o o

8. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja komissiolle.