Teisipäev, 13. september 2022

P9_TA(2022)0309

Vaheraport 2021. aasta ettepaneku kohta, mis käsitleb mitmeaastase finantsraamistiku muutmist

Euroopa Parlamendi 13. septembri 2022. aasta resolutsioon mis käsitleb 2021. aasta ettepanekut mitmeaastase finantsraamistiku muutmise kohta (COM(2021)0569 – 2021/0429R(APP))

(2023/C 125/20)

Euroopa Parlament,

— võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu (ELi toimimise leping) artikleid 310, 311, 312 ja 323,

— võttes arvesse komisjoni 22. detsembri 2021. aasta ettepanekut võtta vastu nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EL, Euratom) 2020/2093, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2021–2027 (COM(2021)0569),

— võttes arvesse komisjoni 14. juuli 2021. aasta ettepanekut võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse kliimameetmete sotsiaalfond (COM(2021)0568),

— võttes arvesse 16. detsembri 2020. aasta institutsioonidevahelist kokkulepet Euroopa Parlamendi, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni vahel, mis käsitleb eelarvedistsipliini, eelarvealast koostööd ning usaldusväärset finantsjuhtimist, samuti uusi omavahendeid, sealhulgas uute omavahendite kasutuselevõtmise suunas liikumise tegevuskava ([1]) (edaspidi „institutsioonidevaheline kokkulepe“),

— võttes arvesse kodukorra artikli 105 lõiget 5,

— võttes arvesse eelarvekomisjoni vaheraportit (A9-0227/2022),

A. arvestades, et komisjoni 22. detsembri 2021. aasta ettepanekud ELi eelarve uute omavahendite loomise ja mitmeaastase finantsraamistiku 2021–2027 muutmise kohta on lahutamatult seotud 14. juulil 2021. aastal esitatud paketiga „Eesmärk 55“;

B. arvestades, et Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 311 kohaselt peab liit end varustama oma eesmärkide saavutamiseks ja poliitika elluviimiseks vajalike vahenditega;

C. arvestades, et Euroopa Parlamendi pikaajalise seisukoha kohaselt tuleb uute poliitikaalaste kohustuste ja eesmärkide jaoks näha ette uued rahalised vahendid, mitte rahastada neid muude liidu programmide ja prioriteetide arvelt;

D. arvestades, et kliimameetmete sotsiaalfondi lisamine liidu eelarvesse on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 310 lõike 1 kohane aluslepingust tulenev nõue ning eeldus selleks, et muu hulgas järgida ühenduse meetodit, kindlustada parlamentaarne vastutus, järelevalve ja kontroll, tagada rahastamise ja mitmeaastase programmitöö prognoositavus ning hoolitseda liidu tasandil tehtavate eelarveotsuste läbipaistvuse eest;

E. arvestades, et kui CO_2 hind peaks osutuma esialgsest eeldusest kõrgemaks, tuleks kliimameetmete sotsiaalfondi jaoks teha igal aastal kättesaadavaks CO_2 hinna tõusu määraga samaulatuslik lisaeraldis, et pakkuda kliimaneutraalsusele üleminekul lisatoetust vähekaitstud leibkondadele ja transpordikasutajatele; arvestades, et selline iga-aastane assigneeringute suurendamine tuleks mitmeaastases finantsraamistikus katta rubriigi 3 „Loodusvarad ja keskkond“ ülemmäära ja maksete ülemmäära automaatse kohandamisega, mis vastab CO_2 hinna kõikumisele;

F. arvestades, et Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 312 lõike 5 kohaselt, nagu on täpsemalt kindlaks määratud institutsioonidevahelises kokkuleppes, peavad Euroopa Parlament, nõukogu ja komisjon võtma kõik vajalikud meetmed uue või muudetud mitmeaastase finantsraamistiku vastuvõtmise hõlbustamiseks;

([1]) ELT L 433 I, 22.12.2020, lk 28.

1. esitab oma seisukoha üksnes komisjoni 22. detsembri 2021. aasta ettepaneku kohta muuta mitmeaastast finantsraamistiku 2021–2027, otsustades seega sihipärase lähenemisviisi kasuks, mis piirdub ja on täielikus kooskõlas paketi „Eesmärk 55“ suhtes võetud seisukohaga;

2. märgib siiski, et kehtivat mitmeaastast finantsraamistikku tuleb ulatuslikumalt muuta, kuna see viidi viimse piirini juba selle kehtivuse esimesel aastal; juhib tähelepanu arvukatele kriisidele ja probleemidele, millega liit on tegelenud, eelkõige sõjale Ukrainas ja selle tagajärgedele ning sellest tingitud suurtele rahastamisvajadustele; palub seetõttu komisjonil korraldada kehtiva mitmeaastase finantsraamistiku toimimise põhjalik läbivaatamine ning esitada võimalikult kiiresti, kuid hiljemalt 2023. aasta esimeses kvartalis seadusandlik ettepanek mitmeaastase finantsraamistiku põhjaliku muutmise kohta; kavatseb esitada seda muutmist käsitlevad üksikasjalikumad nõudmised selleks ettenähtud raportis;

3. toetab täielikult kliimameetmete sotsiaalfondi lisamist liidu eelarvesse ja mitmeaastasesse finantsraamistikku osana oma pikaajalisest seisukohast, mille kohaselt tuleb eelarvesse lisada kõik liidu programmid ja fondid; väljendab seetõttu heameelt komisjoni ettepaneku üle, mis on lähtepunktiks rubriigi 3 „Loodusvarad ja keskkond“ kulukohustuste assigneeringute ülemmäära ja maksete assigneeringute ülemmäära tõstmiseks, mis on vajalik eeltingimus selleks, et kliimameetmete sotsiaalfondi rahastamine ei kahjustaks muid liidu programme ja prioriteete;

4. toonitab siiski mõne muudatuse tegemise vajalikkust, et kajastada parlamendi seisukohta paketi „Eesmärk 55“ kohta, sealhulgas kliimameetmete sotsiaalfondi muudetud rahastamispaketi kohta, mis kajastab muudetud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2003/87/EÜ ([2]) asjakohaseid sätteid;

5. toetab uutel omavahenditel põhinevat iga-aastast erikohandust käsitlevat ettepanekut; peab seda kooskõlas olevaks institutsioonidevahelises kokkuleppes sätestatud põhimõttega, et Euroopa Liidu taasterahastu tagasimaksmisega seotud kulud liidu eelarvest ei tohiks põhjendamatult vähendada mitmeaastase finantsraamistiku kohaste programmide kulusid ega investeerimisvahendite summat, järgides eelarve suhtes rakendatavat tulude kõikehaaravuse põhimõtet; kinnitab seetõttu veel kord, et selline iga-aastane kohandamine sõltub uute omavahendite kasutuselevõtmisest kooskõlas institutsioonidevahelises kokkuleppes sätestatud tegevuskavaga;

6. palub nõukogul ja komisjonil võtta arvesse järgmisi soovitusi ja muudatusettepanekuid:

i) kliimameetmete sotsiaalfondi muudetud rahastamispaketi mõju peaks kajastuma kogu määruses, sealhulgas selle lisas;

ii) ette tuleks näha rubriigi 3 „Loodusvarad ja keskkond“ kulukohustuste assigneeringute ülemmäärade ja maksete assigneeringute ülemmäära automaatne tehniline kohandamine, et tagada kliimameetmete sotsiaalfondi jaoks lisaeraldiste kättesaadavaks tegemine, kui CO_2 hind peaks esialgsest eeldusest kõrgemale tõusma;

iii) uutel omavahenditel põhinevat iga-aastast erikohandust tuleks muuta, et tagada kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 312 lõikega 4 selle pikendamine juhul, kui järgmise mitmeaastase finantsraamistiku vastuvõtmine viibib;

iv) ettepanekut võtta vastu nõukogu määrus tuleks muuta järgmiselt:

([2]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. oktoobri 2003. aasta direktiiv 2003/87/EÜ, millega luuakse liidus kasvuhoonegaaside lubatud heitkoguse ühikutega kauplemise süsteem ja muudetakse nõukogu direktiivi 96/61/EÜ (ELT L 275, 25.10.2003, lk 32).

Teisipäev, 13. september 2022

Muudatusettepanek 1

Ettepanek võtta vastu määrus

Põhjendus 3

Komisjoni ettepanek	*Muudatusettepanek*
(3) ELi heitkogustega kauplemise süsteemi kehtestamine hoonete ja maanteetranspordisektoris, nagu on sätestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivis 2003/87/EÜ ([14]), võib avaldada lühiajalist sotsiaalset mõju. Selle probleemi lahendamiseks loodi Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) [XXX] (final) ([15]) kliimameetmete sotsiaalfond, mida rahastatakse mitmeaastase finantsraamistiku alusel liidu eelarvest. Seepärast tuleks rubriigi 3 „Loodusvarad ja keskkond“ kulukohustuste assigneeringute ülemmäära ning maksete assigneeringute ülemmäära aastateks 2025, 2026 ja 2027 kohandada.	(3) ELi heitkogustega kauplemise süsteemi kehtestamine hoonete ja maanteetranspordisektoris, nagu on sätestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivis 2003/87/EÜ ([14]), võib avaldada lühiajalist sotsiaalset mõju. Selle probleemi lahendamiseks loodi Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) [XXX] (final) ([15]) kliimameetmete sotsiaalfond, mida rahastatakse mitmeaastase finantsraamistiku alusel liidu eelarvest. Seepärast tuleks rubriigi 3 „Loodusvarad ja keskkond“ kulukohustuste assigneeringute ülemmäära ning maksete assigneeringute ülemmäära aastateks ***2024,*** 2025, 2026 ja 2027 kohandada. ***Kui CO_2 hind peaks osutuma esialgsest eeldusest kõrgemaks, tuleks kliimameetmete sotsiaalfondi jaoks teha igal aastal kättesaadavaks CO_2 hinna tõusu määraga samaulatuslik lisaeraldis, et pakkuda kliimaneutraalsusele üleminekul lisatoetust vähekaitstud leibkondadele ja transpordikasutajatele. Selline iga-aastane assigneeringute suurendamine tuleks mitmeaastases finantsraamistikus katta rubriigi 3 „Loodusvarad ja keskkond“ kulukohustuste assigneeringute ülemmäära ja maksete assigneeringute ülemmäära automaatse kohandamisega, mis vastab CO_2 hinna kõikumisele.***

([14]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. oktoobri 2003. aasta direktiiv 2003/87/EÜ, millega luuakse liidus kasvuhoonegaaside lubatud heitkoguse ühikutega kauplemise süsteem ja muudetakse nõukogu direktiivi 96/61/EÜ (ELT L 275, 25.10.2003, lk 32).

([15]) ELT […], […], p. […].

Teisipäev, 13. september 2022

Muudatusettepanek 2

Ettepanek võtta vastu määrus

Põhjendus 3 a (uus)

Komisjoni ettepanek	*Muudatusettepanek*
	(3a) Komisjon peaks esitama uue mitmeaastase finantsraamistiku ettepaneku enne 1. juulit 2025, et institutsioonid saaksid võtta selle vastu piisavalt aegsasti enne järgmise mitmeaastase finantsraamistiku algust. Vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 312 lõikele 4 kehtivad käesoleva määrusega ette nähtud mitmeaastase finantsraamistiku viimase aasta ülemmäärad ja muud sätted, sealhulgas 2. peatükis sätestatud mitmeaastase finantsraamistiku kohandused, edasi juhul, kui käesoleva määrusega kindlaks määratud mitmeaastase finantsraamistiku kehtivuse lõpuks ei ole uut mitmeaastast finantsraamistikku vastu võetud.

Muudatusettepanek 3

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 1 – punkt 1

Komisjoni ettepanek	*Muudatusettepanek*
(1) ***Artikli 4 lõige*** 4 ***asendatakse järgmisega***:	1) ***Artiklit*** 4 ***muudetakse järgmiselt***:
	a) lõikesse 1 lisatakse järgmine punkt:
	„f) arvutab CO_2 hinna kõikumisel põhinevad lisaeraldised ning artiklis 4b osutatud iga-aastase kohanduse tulemuse.“;
	b) lõige 4 asendatakse järgmisega:
„4. Ilma et see piiraks artiklite 4a, 6 ja 7 kohaldamist, ei tehta asjaomase aasta suhtes kas kõnealuse aasta jooksul või järgnevatel aastatel tagantjärele täiendavaid tehnilisi kohandusi.“	„4. Ilma et see piiraks artiklite 4a, ***4b,*** 6 ja 7 kohaldamist, ei tehta asjaomase aasta suhtes kas kõnealuse aasta jooksul või järgnevatel aastatel tagantjärele täiendavaid tehnilisi kohandusi.“

Teisipäev, 13. september 2022

Muudatusettepanek 4

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 1 – punkt 2

Komisjoni ettepanek	*Muudatusettepanek*
(2) Lisatakse ***artikkel 4a***:	2) Lisatakse ***järgmised artiklid***:
„Artikkel 4a	„Artikkel 4a
Uutel omavahenditel põhinev iga-aastane erikohandus	Uutel omavahenditel põhinev iga-aastane erikohandus
1. Alates 2024. aastast kohandatakse pärast finantsmääruse artikli 245 lõike 3 kohast eelarveaasta n-1 esialgse raamatupidamise aastaaruande esitamist alamrubriigi 2b jooksva aasta kulukohustuste assigneeringute ülemmäära ja maksete assigneeringute ülemmäära ülespoole.	1. Alates 2024. aastast kohandatakse pärast finantsmääruse artikli 245 lõike 3 kohast eelarveaasta n-1 esialgse raamatupidamise aastaaruande esitamist alamrubriigi 2b jooksva aasta kulukohustuste assigneeringute ülemmäära ja maksete assigneeringute ülemmäära ülespoole.
2. Iga-aastase kohanduse summad on järgmised:	2. Iga-aastase kohanduse summad on järgmised:
(a) 2024., 2025. ja 2026. aasta puhul summa, mis võrdub lõikes 1 osutatud esialgsesse raamatupidamise aastaaruandesse kantud tuludega, mis tulenevad omavahendite otsuse artikli 2 lõike 1 punktides e, f ja g osutatud allikatest;	a) 2024., 2025. ja 2026. aasta puhul summa, mis võrdub lõikes 1 osutatud esialgsesse raamatupidamise aastaaruandesse kantud tuludega, mis tulenevad omavahendite otsuse artikli 2 lõike 1 punktides e, f ja g osutatud allikatest;
(b) 2027. aasta puhul summa, mis võrdub lõikes 1 osutatud esialgsesse raamatupidamise aastaaruandesse kantud tuludega, mis tulenevad omavahendite otsuse artikli 2 lõike 1 punktides e, f ja g osutatud allikatest, vähendades seda ***8 000*** miljoni euro suuruse kindla summa võrra (2018. aasta hindades).	b) 2027. aasta puhul summa, mis võrdub lõikes 1 osutatud esialgsesse raamatupidamise aastaaruandesse kantud tuludega, mis tulenevad omavahendite otsuse artikli 2 lõike 1 punktides e, f ja g osutatud allikatest, vähendades seda ***2 800*** miljoni euro suuruse kindla summa võrra (2018. aasta hindades).
Esimeses lõigus osutatud iga-aastased kohandused ei ületa aastatel 2024–2027 15 000 miljonit eurot aastas (2018. aasta hindades).	Esimeses lõigus osutatud iga-aastased kohandused ei ületa aastatel 2024–2027 15 000 miljonit eurot aastas (2018. aasta hindades).
3. Komisjon edastab lõikes 2 osutatud iga-aastase kohanduse tulemuse Euroopa Parlamendile ja nõukogule 15 päeva jooksul pärast seda, kui on vastavalt finantsmääruse artikli 245 lõikele 3 esitanud aasta n-1 esialgse raamatupidamise aastaaruande.“	3. Komisjon edastab lõikes 2 osutatud iga-aastase kohanduse tulemuse Euroopa Parlamendile ja nõukogule 15 päeva jooksul pärast seda, kui on vastavalt finantsmääruse artikli 245 lõikele 3 esitanud aasta n-1 esialgse raamatupidamise aastaaruande.
	Artikkel 4b
	CO_2 hinna kõikumisel põhinev iga-aastane erikohandus
	1. Alates 2025. aastast kohandatakse rubriigi 3 „Loodusvarad ja keskkond“ jooksva aasta kulukohustuste assigneeringute ülemmäära ja maksete assigneeringute ülemmäära igal aastal ülespoole, kui aastal n-1 arvutatud keskmine CO_2 hind on esialgsest eeldusest kõrgem.
	2. Käesoleva artikli lõikes 1 osutatud iga-aastane ülespoole kohandamine võrdub summaga, mille arvutamiseks korrutatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) [XXX] (millega luuakse kliimameetmete sotsiaalfond) artiklis 9 sätestatud rahastamispaketist saadav iga-aastane eraldis protsendiga, mille võrra aastal n-1 arvutatud keskmine CO_2 hind ületas esialgset eeldust.“

Teisipäev, 13. september 2022

Muudatusettepanek 5

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 1 – punkt 3

Komisjoni ettepanek	*Muudatusettepanek*
(3) Artikli 11 lõike 3 teine lõik asendatakse järgmisega:	3) Artikli 11 lõike 3 teine lõik asendatakse järgmisega:
„Artikli 4a lõikes 1 ja artikli 5 lõike 2 teises lõigus osutatud ülespoole kohandamisele vastavad summad ületavad käesoleva lõike esimeses lõigus osutatud maksimumsummasid.“	„Artikli 4a lõikes 1***, artiklis 4b*** ja artikli 5 lõike 2 teises lõigus osutatud ülespoole kohandamisele vastavad summad ületavad käesoleva lõike esimeses lõigus osutatud maksimumsummasid.“

Muudatusettepanek 6

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 1 – punkt 4

Komisjoni ettepanek	*Muudatusettepanek*
(4) I lisa asendatakse ***käesoleva määruse lisas esitatud tekstiga.***	4) I lisa asendatakse ***järgmisega:***

„I LISA

MITMEAASTANE FINANTSRAAMISTIK (EL 27)

(miljonites eurodes – 2018. aasta hindades)

KULUKOHUSTUSTE ASSIGNEERINGUD	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Kokku 2021–2027
1. Ühtne turg, innovatsioon ja digitaalvaldkond	**19 712**		**19 133**	**18 633**	**18 518**	**18 646**	**18 473**	**133 326**
2. Ühtekuuluvus, vastupanuvõime ja väärtused	**49 741**	**51 920**	**52 194**	**53 954**	**55 182**	**56 787**	**58 809**	**378 587**
2a. Majanduslik, sotsiaalne ja territoriaalne ühtekuuluvus	45 411	45 951	46 493	47 130	47 770	48 414	49 066	330 235
2b. Vastupanuvõime ja väärtused	4 330	5 969	5 701	6 824	7 412	8 373	9 743	48 352
3. Loodusvarad ja keskkond	**55 242**	**52 214**	**51 489**	**[50 617]**	**[51 895]**	**[58 064]**	**[56 947]**	**[376 468]**
millest: turuga seotud kulud ja otsetoetused	38 040	37 544	37 604	36 983	36 373	35 772	35 183	257 499
4. Ränne ja piirihaldus	**2 324**	**2 947**	**3 164**	**3 282**	**3 672**	**3 682**	**3 736**	**22 807**
5. Julgeolek ja kaitse	**1 700**	**1 725**	**1 737**	**1 754**	**1 928**	**2 078**	**2 263**	**13 185**
6. Naabrus ja maailm	**15 309**	**15 522**	**14 789**	**14 056**	**13 323**	**12 592**	**12 828**	**98 419**
7. Euroopa avalik haldus	**10 021**	**10 215**	**10 342**	**10 454**	**10 554**	**10 673**	**10 843**	**73 102**
millest: institutsioonide halduskulud	7 742	7 878	7 945	7 997	8 025	8 077	8 188	55 852
KULUKOHUSTUSTE ASSIGNEERINGUD KOKKU	**154 049**	**154 754**	**152 848**	**[152 750]**	**[155 072]**	**[162 522]**	**[163 899]**	**[1 095 894]**
MAKSETE ASSIGNEERINGUD KOKKU	**156 557**	**156 322**	**149 936**	**[149 936]**	**[152 112]**	**[159 068]**	**[158 722]**	**[1 082 652]“.**

7. on valmis alustama läbirääkimisi komisjoni ettepaneku parandamiseks;

o

o o

8. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev resolutsioon nõukogule ja komisjonile.