Tirsdag den 13. september 2022

P9_TA(2022)0309

Interimsbetænkning om forslaget fra 2021 om revision af den flerårige finansielle ramme

Europa-Parlamentets beslutning af 13. september 2022 om forslaget fra 2021 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (COM(2021)0569 — 2021/0429R(APP))

(2023/C 125/20)

Europa-Parlamentet,

— der henviser til artikel 310, 311, 312 og 323 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF),

— der henviser til Kommissionens forslag af 22. december 2021 til Rådets forordning om ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (COM(2021)0569),

— der henviser til Kommissionens forslag af 14. juli 2021 til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af en social klimafond (COM(2021)0568);

— der henviser til den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan for indførelse af nye egne indtægter [1] (»IIA'en«),

— der henviser til forretningsordenens artikel 105, stk. 5,

— der henviser til interimsbetænkning fra Budgetudvalget (A9-0227/2022),

A. der henviser til, at Kommissionens forslag af 22. december 2021 om fastlæggelse af den næste generation af egne indtægter til Unionens budget og om revision af den flerårige finansielle ramme (»FFR«) for perioden 2021-2027 er uløseligt forbundet med Fit for 55-pakken, der blev fremsat den 14. juli 2021;

B. der henviser til, at artikel 311 i TEUF fastsætter, at Unionen selv skal tilvejebringe de nødvendige midler med henblik på at nå sine mål og gennemføre sin politik;

C. der henviser til, at nye politiske forpligtelser og mål i overensstemmelse med Parlamentets mangeårige holdning skal modsvares af nye midler og ikke skal finansieres på bekostning af andre EU-programmer og -prioriteter;

D. der henviser til, at den fulde integrering af Den Sociale Klimafond i EU-budgettet er et traktatmæssigt krav i medfør af artikel 310, stk. 1, i TEUF og en forudsætning for bl.a. at respektere fællesskabsmetoden, respektere parlamentarisk ansvarlighed, tilsyn og kontrol, sikre forudsigelighed i finansieringen og den flerårige programmering samt sikre gennemsigtigheden i de budgetbeslutninger, der træffes på EU-plan;

E. der henviser til, at der i tilfælde af en stigning i CO_2-prisen i forhold til den oprindeligt antagede bør stilles en yderligere tildeling til rådighed for Den Sociale Klimafond på årsbasis i takt med stigningen i CO_2-prisen for yderligere at støtte sårbare husholdninger og transportbrugere i omstillingen til klimaneutralitet; der henviser til, at sådanne årlige forhøjelser bør imødekommes inden for rammerne af FFR ved hjælp af en automatisk justering efter udsvingene i CO_2-prisen" af loftet i udgiftsområde 3 »Naturressourcer og miljø« og betalingsloftet;

F. der henviser til, at Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen i henhold til artikel 312, stk. 5, i TEUF og som nærmere defineret i IIA skal træffe alle nødvendige foranstaltninger med henblik på at lette vedtagelsen af en ny eller revideret FFR;

[1] EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28.

1. udtrykker sin holdning alene hvad angår Kommissionens forslag af 22. december 2021 om en revision af FFR for 2021-2027 og vælger således en målrettet tilgang, der er begrænset til og i fuld overensstemmelse med Parlamentets holdning til Fit for 55-pakken;

2. fastslår imidlertid, at der er behov for en mere omfattende revision af den nuværende FFR, eftersom den allerede i det første år blev presset til det yderste; påpeger de mange kriser og udfordringer, som Unionen har adresseret, navnlig krigen i Ukraine og dens konsekvenser, og de betydelige finansieringsbehov, som den har afstedkommet; opfordrer derfor Kommissionen til at foretage en dybdegående gennemgang af, hvordan den nuværende FFR fungerer, og til dernæst at fremlægge et lovgivningsforslag om en omfattende revision af FFR så snart som muligt og senest i første kvartal af 2023; agter at uddybe sine anmodninger om denne revision i en særlig betænkning;

3. støtter fuldt ud integreringen af Den Sociale Klimafond i Unionens budget og i FFR som en del af sin mangeårige holdning om, at alle EU-programmer og -fonde skal medtages i budgettet; glæder sig derfor over Kommissionens forslag om som et udgangspunkt at forhøje loftet for forpligtelsesbevillinger under udgiftsområde 3 »Naturressourcer og miljø« og loftet for betalingsbevillinger, hvilket er en nødvendig forudsætning for, at finansieringen af Den Sociale Klimafond ikke er til skade for andre EU-programmer og -prioriteter;

4. understreger imidlertid, at der er behov for visse ændringer for at afspejle Parlamentets holdning til Fit for 55-pakken, herunder til den reviderede finansieringsramme for Den Sociale Klimafond, som afspejler de relevante bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF ([2]) som ændret;

5. støtter forslaget om en specifik årlig justering baseret på nye egne indtægter; mener, at det er i overensstemmelse med det princip, der er fastsat i IIA, at udgifter fra EU-budgettet i forbindelse med tilbagebetaling af EU-genopretningsinstrumentet ikke bør føre til en uretmæssig reduktion i programudgifter eller investeringsinstrumenter inden for FFR, samtidig med at budgetprincippet om bruttoopgørelse for så vidt angår indtægter i EU's budget overholdes; bekræfter derfor, at en sådan årlig tilpasning afhænger af indførelsen af nye egne indtægter i overensstemmelse med køreplanen i IIA;

6. opfordrer Rådet og Kommissionen til at tage hensyn til følgende henstillinger og modifikationer:

i) virkningen af den reviderede finansieringsramme for Den Sociale Klimafond bør afspejles i hele denne forordning, herunder i bilaget hertil

ii) der bør indføres en automatisk teknisk justering af lofterne for forpligtelsesbevillinger under udgiftsområde 3 »Naturressourcer og miljø«, og loftet for betalingsbevillinger bør indføres for at sikre, at der stilles yderligere tildelinger til rådighed for Den Sociale Klimafond, i tilfælde af at CO_2-prisen stiger til et niveau, der er højere end oprindeligt antaget

iii) den specifikke årlige justering baseret på nye egne indtægter bør ændres for at sikre, at den kan forlænges i tilfælde af en forsinket vedtagelse af den følgende FFR i overensstemmelse med artikel 312, stk. 4, i TEUF

iv) Forslaget til Rådets forordning bør ændres som følger:

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).

Tirsdag den 13. september 2022

Modifikation 1

Forslag til forordning

Betragtning 3

Kommissionens forslag	*Modifikation*
(3) Indførelsen af EU-emissionshandel for sektorerne bygninger og vejtransport i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF ([14]) kan få kortsigtede sociale konsekvenser. For at imødegå denne udfordring blev der ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) [XXX] ([15]) oprettet en social klimafond, der skal finansieres over Unionens almindelige budget under den flerårige finansielle ramme. Loftet for forpligtelsesbevillinger under udgiftsområde 3 »Naturressourcer og miljø« og loftet for betalingsbevillinger bør derfor tilpasses for årene 2025, 2026 og 2027.	(3) Indførelsen af EU-emissionshandel for sektorerne bygninger og vejtransport i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF ([14]) kan få kortsigtede sociale konsekvenser. For at imødegå denne udfordring blev der ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) [XXX] ([15]) oprettet en social klimafond, der skal finansieres over Unionens almindelige budget under den flerårige finansielle ramme. Loftet for forpligtelsesbevillinger under udgiftsområde 3 »Naturressourcer og miljø« og loftet for betalingsbevillinger bør derfor tilpasses for årene ***2024***, 2025, 2026 og 2027. ***I tilfælde af en stigning i CO_2-prisen i forhold til den oprindeligt antagede bør der stilles en yderligere tildeling til rådighed for Den Sociale Klimafond på årsbasis i takt med stigningen i CO_2-prisen for yderligere at støtte sårbare husholdninger og transportbrugere i omstillingen til klimaneutralitet. Sådanne årlige forhøjelser bør sikres inden for rammerne af den flerårige finansielle ramme ved hjælp af en automatisk justering efter udsvingene i CO_2-prisen af loftet for forpligtelsesbevillinger under udgiftsområde 3 »Naturressourcer og miljø« og loftet for betalingsbevillinger.***

([14]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).

([15]) EUT […] af […], s. …

Tirsdag den 13. september 2022

Modifikation 2

Forslag til forordning

Betragtning 3 a (ny)

Kommissionens forslag	*Modifikation*
	(3a) Kommissionen bør fremlægge et forslag til en ny flerårig finansiel ramme inden den 1. juli 2025 for at sætte institutionerne i stand til at vedtage rammen i tilstrækkelig god tid, inden den efterfølgende flerårige finansielle ramme skal træde i kraft. I overensstemmelse med artikel 312, stk. 4, i TEUF skal de lofter og andre bestemmelser, herunder de i kapitel 2 fastsatte tilpasninger af den flerårige finansielle ramme, der er fastsat for det sidste år af den flerårige finansielle ramme i nærværende forordning, fortsat finde anvendelse, hvis der ikke vedtages en ny flerårig finansiel ramme inden udløbet af den flerårige finansielle ramme, der fastlægges i nærværende forordning.

Modifikation 3

Forslag til forordning

Artikel 1 — stk. 1

Kommissionens forslag	*Modifikation*
(1) Artikel 4, stk. 4, affattes således:	(1) ***I*** artikel 4 ***foretages følgende ændringer:***
	a) I punkt 1 tilføjesfølgende litra:
	»f) en beregning af de ydereligere tildelinger baseret på udsvingene i CO_2-prisen og resultatet af den årlige justering, der er omhandlet i artikel 4b«.
	b) Stk. 4 affattes således:
»4. Der må ikke foretages andre tekniske justeringer for det pågældende år, hverken i løbet af regnskabsåret eller i form af efterfølgende korrektioner i følgende regnskabsår, jf. dog artikel 4a, 6 og 7.«.	»4. Der må ikke foretages andre tekniske justeringer for det pågældende år, hverken i løbet af regnskabsåret eller i form af efterfølgende korrektioner i følgende regnskabsår, jf. dog artikel 4a, ***4b,*** 6 og 7.«

Tirsdag den 13. september 2022

Modifikation 4

Forslag til forordning

Artikel 1 — stk. 2

Kommissionens forslag	*Modifikation*
(2) Følgende indsættes som artikel 4a:	(2) Følgende ***artikler*** indsættes:
»Artikel 4a	»Artikel 4a
Specifik årlig justering baseret på nye egne indtægter	Specifik årlig justering baseret på nye egne indtægter
1. Fra og med 2024 foretages der efter forelæggelsen af det foreløbige årsregnskab for år n-1 i henhold til finansforordningens artikel 245, stk. 3, en opjustering af udgiftsloftet for forpligtelsesbevillinger under underudgiftsområde 2b og af loftet for betalingsbevillinger for det indeværende år.	1. Fra og med 2024 foretages der efter forelæggelsen af det foreløbige årsregnskab for år n-1 i henhold til finansforordningens artikel 245, stk. 3, en opjustering af udgiftsloftet for forpligtelsesbevillinger under underudgiftsområde 2b og af loftet for betalingsbevillinger for det indeværende år.
2. Denne årlige justering omfatter følgende beløb:	2. Denne årlige justering omfatter følgende beløb:
a) for 2024, 2025 og 2026 et beløb svarende til det provenu, der er opført i det foreløbige årsregnskab, jf. stk. 1, og som hidrører fra de indtægter, der er omhandlet i artikel 2, stk. 1, litra e), f) og g), i afgørelsen om egne indtægter	a) for 2024, 2025 og 2026 et beløb svarende til det provenu, der er opført i det foreløbige årsregnskab, jf. stk. 1, og som hidrører fra de indtægter, der er omhandlet i artikel 2, stk. 1, litra e), f) og g), i afgørelsen om egne indtægter
b) for 2027 et beløb svarende til det provenu, der er opført i det foreløbige årsregnskab, jf. stk. 1, og som hidrører fra de indtægter, der er omhandlet i artikel 2, stk. 1, litra e), f) og g), i afgørelsen om egne indtægter fratrukket et fast beløb på ***8 000*** mio. EUR (i 2018-priser).	b) for 2027 et beløb svarende til det provenu, der er opført i det foreløbige årsregnskab, jf. stk. 1, og som hidrører fra de indtægter, der er omhandlet i artikel 2, stk. 1, litra e), f) og g), i afgørelsen om egne indtægter fratrukket et fast beløb på ***2 800*** mio. EUR (i 2018-priser).
De årlige justeringer, der er omhandlet i første afsnit, må ikke overstige 15 000 mio. EUR (i 2018-priser) om året for årene 2024-2027.	De årlige justeringer, der er omhandlet i første afsnit, må ikke overstige 15 000 mio. EUR (i 2018-priser) om året for årene 2024-2027.
3. Kommissionen meddeler Europa-Parlamentet og Rådet resultaterne af de årlige justeringer, der er omhandlet i stk. 2, senest 15 dage efter forelæggelsen af det foreløbige årsregnskab for år n-1 i henhold til artikel 245, stk. 3, i finansforordningen.«.	3. Kommissionen meddeler Europa-Parlamentet og Rådet resultaterne af de årlige justeringer, der er omhandlet i stk. 2, senest 15 dage efter forelæggelsen af det foreløbige årsregnskab for år n-1 i henhold til artikel 245, stk. 3, i finansforordningen.".
	»Artikel 4b
	Specifik årlig justering baseret på udsvingene i CO_2-prisen
	1. Fra 2025 foretages der en årlig opjustering af udgiftsloftet for forpligtelsesbevillinger under udgiftsområde 3 »Naturressourcer og miljø« og af loftet for betalingsbevillinger for det indeværende år, hvis den gennemsnitlige CO_2-pris beregnet i år n-1 er højere end oprindeligt antaget.
	2. Den årlige opjustering, der er omhandlet i denne artikels stk. 1, svarer til det beløb, der beregnes ved at gange den årlige tildeling, der stammer fra den finansieringsramme, der er fastsat i artikel 9 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) [XXX] om oprettelse af en social klimafond, med den procentdel, hvormed den gennemsnitlige CO_2-pris beregnet i år n-1 oversteg den oprindeligt antagede.««

Modifikation 5

Forslag til forordning

Artikel 1 — stk. 3

Kommissionens forslag	*Modifikation*
(3) Artikel 11, stk. 3, andet afsnit, affattes således:	(3) Artikel 11, stk. 3, andet afsnit, affattes således:
»De beløb, der svarer til de opjusteringer, der er omhandlet i artikel 4a, stk. 1, og i artikel 5, stk. 2, andet afsnit, lægges til de maksimale beløb, der er omhandlet i nærværende stykkes første afsnit.«.	»De beløb, der svarer til de opjusteringer, der er omhandlet i artikel 4a, stk. 1, ***artikel 4b*** og i artikel 5, stk. 2, andet afsnit, lægges til de maksimale beløb, der er omhandlet i nærværende stykkes første afsnit.«.

Modifikation 6

Forslag til forordning

Artikel 1 — stk. 4

Kommissionens forslag	*Modifikation*
(4) Bilag I ***erstattes af teksten i bilaget til nærværende forordning.***	(4) Bilag I ***affattes således:***

»**BILAG I**

DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME (EU-27)

(mio. EUR — 2018-priser)

FORPLIGTELSESBEVILLINGER	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-2027
1. Det indre marked, innovation og det digitale område	**19 712**		**19 133**	**18 633**	**18 518**	**18 646**	**18 473**	**133 326**
2. Samhørighed, resiliens og værdier	**49 741**	**51 920**	**52 194**	**53 954**	**55 182**	**56 787**	**58 809**	**378 587**
2a. Økonomisk, social og territorial samhørighed	45 411	45 951	46 493	47 130	47 770	48 414	49 066	330 235
2b. Resiliens og værdier	4 330	5 969	5 701	6 824	7 412	8 373	9 743	48 352
3. Naturressourcer og miljø	**55 242**	**52 214**	**51 489**	**[50 617]**	**[51 895]**	**[58 064]**	**[56 947]**	**[376 468]**
Heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	38 040	37 544	37 604	36 983	36 373	35 772	35 183	257 499
4. Migration og grænseforvaltning	**2 324**	**2 947**	**3 164**	**3 282**	**3 672**	**3 682**	**3 736**	**22 807**
5. Sikkerhed og forsvar	**1 700**	**1 725**	**1 737**	**1 754**	**1 928**	**2 078**	**2 263**	**13 185**
6. Naboområder og verden	**15 309**	**15 522**	**14 789**	**14 056**	**13 323**	**12 592**	**12 828**	**98 419**
7. Europæisk offentlig forvaltning	**10 021**	**10 215**	**10 342**	**10 454**	**10 554**	**10 673**	**10 843**	**73 102**
Heraf: institutionernes administrationsudgifter	7 742	7 878	7 945	7 997	8 025	8 077	8 188	55 852
FORPLIGTELSESBEVILLINGER I ALT	**154 049**	**154 754**	**152 848**	**[152 750]**	**[155 072]**	**[162 522]**	**[163 899]**	**[1 095 894]**
BETALINGSBEVILLINGER I ALT	**156 557**	**156 322**	**149 936**	**[149 936]**	**[152 112]**	**[159 068]**	**[158 722]**	**[1 082 652]**«

7. er parat til at indlede forhandlinger for at forbedre Kommissionens forslag;

o

o o

8. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen.