Úterý 13. září 2022

P9_TA(2022)0309

Průběžná zpráva o návrhu přezkumu víceletého finančního rámce za rok 2021

Usnesení Evropského parlamentu ze dne 13. září 2022 o návrhu přezkumu víceletého finančního rámce za rok 2021 (COM(2021)0569 – 2021/0429R(APP))

(2023/C 125/20)

Evropský parlament,

— s ohledem na články 310, 311, 312 a 323 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“),

— s ohledem na návrh nařízení Rady, jímž se mění nařízení (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027, předložený Komisí dne 22. prosince 2021 (COM(2021)0569),

— s ohledem na návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Sociální fond pro klimatická opatření, předložený Komisí dne 14. července 2021 (COM(2021)0568),

— s ohledem na interinstitucionální dohodu ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázni, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů ([1]) (dále jen „interinstitucionální dohoda“),

— s ohledem na čl. 105 odst. 5 jednacího řádu,

— s ohledem na průběžnou zprávu Rozpočtového výboru (A9-0227/2022),

A. vzhledem k tomu, že návrhy Komise ze dne 22. prosince 2021 na vytvoření příští generace vlastních zdrojů pro rozpočet Unie a revizi víceletého finančního rámce (dále jen „VFR“) na období 2021–2027 jsou neoddělitelně spjaty s balíčkem „Fit for 55“ předloženým dne 14. července 2021;

B. vzhledem k tomu, že článek 311 Smlouvy o fungování EU stanoví, že Unie si zajistí prostředky nezbytné pro dosažení svých cílů a pro úspěšné provádění svých politik;

C. vzhledem k tomu, že v souladu s dlouhodobým postojem Parlamentu musí být na nové závazky a cíle v oblasti politik vyčleněny nové finanční prostředky a jejich financování nesmí probíhat na úkor jiných programů a priorit Unie;

D. vzhledem k tomu, že plné začlenění Sociálního fondu pro klimatická opatření do rozpočtu Unie je požadavkem vyplývajícím ze Smlouvy v souladu s čl. 310 odst. 1 Smlouvy o fungování EU a předpokladem pro to, aby byla mimo jiné respektována metoda Společenství, zaručena parlamentní odpovědnost, dohled a kontrola, zajištěna předvídatelnost financování a víceletého programování a zabezpečena transparentnost rozpočtových rozhodnutí přijatých na úrovni Unie;

E. vzhledem k tomu, že v případě zvýšení ceny uhlíku oproti původnímu předpokladu by měl být Sociálnímu fondu pro klimatická opatření každoročně k dispozici dodatečný příděl odpovídající míře růstu ceny uhlíku, aby byly dále podpořeny zranitelné domácnosti a uživatelé dopravy při přechodu na klimatickou neutralitu; vzhledem k tomu, že tato roční navýšení by měla být zohledněna ve VFR prostřednictvím automatické úpravy výkyvů cen uhlíku v rámci stropu okruhu 3 „Přírodní zdroje a životní prostředí“ a stropu plateb;

F. vzhledem k tomu, že podle čl. 312 odst. 5 Smlouvy o fungování EU, a jak je dále definováno v interinstitucionální dohodě, musí Evropský parlament, Rada a Komise přijmout veškerá opatření nezbytná k usnadnění přijetí nového nebo revidovaného VFR;

([1]) Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 28.

1. vyjadřuje svůj postoj pouze k návrhu Komise ze dne 22. prosince 2021 na revizi VFR na období 2021–2027, tudíž volí cílený přístup omezený na svůj postoj k balíčku „Fit for 55“ a v plném souladu s ním;

2. uvádí však, že je třeba provést širší revizi stávajícího VFR, neboť již v prvním roce svého provádění dosahoval tento rámec svých limitů; poukazuje na řadu krizí a problémů, které Unie řeší, zejména válku na Ukrajině a její dopady, a na značné finanční potřeby, které z toho vyplývají; žádá tudíž Komisi, aby provedla důkladný přezkum fungování stávajícího VFR a předložila legislativní návrh na komplexní revizi VFR co nejdříve, ale nejpozději v prvním čtvrtletí roku 2023; má v úmyslu podrobněji své požadavky týkající se této revize rozvést ve zvláštní zprávě;

3. plně podporuje začlenění Sociálního fondu pro klimatická opatření do rozpočtu Unie a VFR v rámci svého dlouhodobého postoje, podle nějž mají být veškeré programy a fondy Unie začleněny do rozpočtu; vítá tudíž návrh Komise jako výchozí bod, pokud jde o zvýšení stropu prostředků na závazky v okruhu 3 „Přírodní zdroje a životní prostředí“ a strop prostředků na platby, jelikož je nezbytným předpokladem toho, aby financování Sociálního fondu pro klimatická opatření nezpůsobovalo problémy jiným programům a prioritám Unie;

4. zdůrazňuje však, že je třeba provést určité změny, které by odrážely postoj Parlamentu k balíčku „Fit for 55“, např. pokud jde o revidované finanční krytí Sociálního fondu pro klimatická opatření, které odráží příslušná ustanovení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ([2]) v platném znění;

5. podporuje návrh na zvláštní roční úpravu založenou na nových vlastních zdrojích; domnívá se, že to je v souladu se zásadou stanovenou v interinstitucionální dohodě, která uvádí, že výdaje z rozpočtu Unie související se splácením Nástroje Evropské unie na podporu oživení by neměly vést k nepřiměřenému snížení výdajů na programy nebo investičních nástrojů v rámci VFR, přičemž má být respektována rozpočtová zásada univerzálnosti příjmů; znovu tudíž potvrzuje, že tato roční úprava závisí na zavedení nových vlastních zdrojů v souladu s plánem uvedeným v interinstitucionální dohodě;

6. žádá Radu a Komisi, aby zohlednily následující doporučení a změny:

i) dopad revidovaného finančního krytí Sociálního fondu pro klimatická opatření by měl být zřejmý v celém tomto nařízení, včetně jeho přílohy;

ii) měla by být zavedena automatická technická úprava stropů prostředků na závazky v okruhu 3 „Přírodní zdroje a životní prostředí“ a stropu prostředků na platby s cílem zajistit, aby byly Sociálnímu fondu pro klimatická opatření k dispozici dodatečné příděly v případě zvýšení ceny uhlíku na úroveň přesahující původní předpoklad;

iii) zvláštní roční úprava založená na nových vlastních zdrojích by měla být změněna tak, aby mohla být prodloužena v případě opožděného přijetí následujícího VFR, v souladu s čl. 312 odst. 4 Smlouvy o fungování EU;

iv) návrh nařízení Rady by měl být změněn takto:

([2]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).

Úterý 13. září 2022

Změna 1

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 3

Znění navržené Komisí	*Změna*
(3) Zavedení systému EU pro obchodování s emisemi pro odvětví budov a silniční dopravy, jak je stanoveno ve směrnici Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ([14]), může mít krátkodobé sociální dopady. Za účelem řešení tohoto problému zřídilo nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) [XXX] final ([15]) Sociální fond pro klimatická opatření, který má být financován ze souhrnného rozpočtu Unie v rámci víceletého finančního rámce. Strop prostředků na závazky v okruhu 3 „Přírodní zdroje a životní prostředí" a strop prostředků na platby by proto měly být upraveny pro roky 2025, 2026 a 2027.	(3) Zavedení systému EU pro obchodování s emisemi pro odvětví budov a silniční dopravy, jak je stanoveno ve směrnici Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ([14]), může mít krátkodobé sociální dopady. Za účelem řešení tohoto problému zřídilo nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) [XXX] final ([15]) Sociální fond pro klimatická opatření, který má být financován ze souhrnného rozpočtu Unie v rámci víceletého finančního rámce. Strop prostředků na závazky v okruhu 3 „Přírodní zdroje a životní prostředí" a strop prostředků na platby by proto měly být upraveny pro roky ***2024***, 2025, 2026 a 2027. ***V případě vyšší ceny uhlíku oproti původnímu předpokladu by měl být Sociálnímu fondu pro klimatická opatření každoročně k dispozici dodatečný příděl odpovídající míře růstu ceny uhlíku, aby byly dále podpořeny zranitelné domácnosti a uživatelé dopravy při přechodu na klimatickou neutralitu. Tato roční navýšení by měla být zohledněna ve víceletém finančním rámci prostřednictvím automatické úpravy výkyvů cen uhlíku v rámci stropu prostředků na závazky v okruhu 3 „Přírodní zdroje a životní prostředí" a stropu prostředků na platby.***
([14]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).	([14]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).
([15]) Úř. věst. […], […], s. […].	([15]) Úř. věst. […], […], s. […].

Úterý 13. září 2022

Změna 2

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 3 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Změna*
	(3a) Komise by měla předložit návrh nového víceletého finančního rámce před 1. červencem 2025, aby orgánům umožnila jeho přijetí v dostatečném časovém předstihu před začátkem následujícího víceletého finančního rámce. V souladu s čl. 312 odst. 4 Smlouvy o fungování EU stropy a ostatní ustanovení, včetně úprav víceletého finančního rámce stanovených v kapitole 2, odpovídající poslednímu roku víceletého finančního rámce stanoveného v tomto nařízení nadále platí v případě, že před skončením platnosti víceletého finančního rámce stanoveného v tomto nařízení není přijat nový víceletý finanční rámec.

Změna 3

Návrh nařízení

Čl. 1 – odst. 1

Znění navržené Komisí	*Změna*
1) ***V článku 4 se odstavec 4 nahrazuje tímto:***	1) ***Článek 4 se mění takto:***
	a) v odstavci 1 se doplňuje nové písmeno, které zní:
	„f) výpočet dodatečných přídělů na základě kolísání cen uhlíku a výsledek roční úpravy podle čl. 4b“;
	b) odstavec 4 se nahrazuje tímto:
„4. Aniž jsou dotčeny články 4a, 6 a 7, žádné další technické úpravy nesmějí být provedeny ani během daného roku, ani v podobě dodatečných korekcí v následujících letech.“;	„4. Aniž jsou dotčeny články 4a, ***4b,*** 6 a 7, žádné další technické úpravy nesmějí být provedeny ani během daného roku, ani v podobě dodatečných korekcí v následujících letech.“;

Úterý 13. září 2022

Změna 4

Návrh nařízení

Čl. 1 – odst. 2

Znění navržené Komisí	*Změna*
2) ***Vkládá se nový článek 4a, který zní***:	2) ***Vkládají se nové články, které znějí***:
„Článek 4a	„Článek 4a
Zvláštní roční úprava založená na nových vlastních zdrojích	Zvláštní roční úprava založená na nových vlastních zdrojích
1. Počínaje rokem 2024 se po předložení předběžné účetní závěrky za rok n-1 v souladu s čl. 245 odst. 3 finančního nařízení provede úprava směrem nahoru výdajového stropu prostředků na závazky podokruhu 2b a stropu prostředků na platby pro běžný rok.	1. Počínaje rokem 2024 se po předložení předběžné účetní závěrky za rok n-1 v souladu s čl. 245 odst. 3 finančního nařízení provede úprava směrem nahoru výdajového stropu prostředků na závazky podokruhu 2b a stropu prostředků na platby pro běžný rok.
2. Tato roční úprava se provede v této výši:	2. Tato roční úprava se provede v této výši:
a) pro roky 2024, 2025 a 2026 bude odpovídat částce, jež se rovná příjmům, které byly zaúčtovány v předběžné účetní závěrce uvedené v odstavci 1 a pocházejí ze zdrojů stanovených v čl. 2 odst. 1 písm. e), f) a g) rozhodnutí o vlastních zdrojích.	a) pro roky 2024, 2025 a 2026 bude odpovídat částce, jež se rovná příjmům, které byly zaúčtovány v předběžné účetní závěrce uvedené v odstavci 1 a pocházejí ze zdrojů stanovených v čl. 2 odst. 1 písm. e), f) a g) rozhodnutí o vlastních zdrojích.
b) pro rok 2027 bude odpovídat částce, jež se rovná příjmům, které byly zaúčtovány v předběžné účetní závěrce uvedené v odstavci 1 a pocházejí ze zdrojů stanovených v čl. 2 odst. 1 písm. e), f) a g) rozhodnutí o vlastních zdrojích, přičemž tato částka bude snížena o pevnou částku ve výši ***8 000*** mil. EUR (v cenách roku 2018).	b) pro rok 2027 bude odpovídat částce, jež se rovná příjmům, které byly zaúčtovány v předběžné účetní závěrce uvedené v odstavci 1 a pocházejí ze zdrojů stanovených v čl. 2 odst. 1 písm. e), f) a g) rozhodnutí o vlastních zdrojích, přičemž tato částka bude snížena o pevnou částku ve výši ***2 800*** mil. EUR (v cenách roku 2018).
Roční úpravy uvedené v prvním pododstavci nesmějí v letech 2024 až 2027 ročně překročit 15 000 mil. EUR (v cenách roku 2018).	Roční úpravy uvedené v prvním pododstavci nesmějí v letech 2024 až 2027 ročně překročit 15 000 mil. EUR (v cenách roku 2018).
3. Komise informuje o výsledcích ročních úprav uvedených v odstavci 2 Evropský parlament a Radu do 15 dnů od předložení předběžné účetní závěrky za rok n-1 v souladu s čl. 245 odst. 3 finančního nařízení.“;	3. Komise informuje o výsledcích ročních úprav uvedených v odstavci 2 Evropský parlament a Radu do 15 dnů od předložení předběžné účetní závěrky za rok n-1 v souladu s čl. 245 odst. 3 finančního nařízení.“;
	Článek 4b
	Zvláštní roční úprava založená na kolísání cen uhlíku
	1. Počínaje rokem 2024 se u výdajového stropu prostředků na závazky v okruhu 3 ‚Přírodní zdroje a životní prostředí‘ a stropu prostředků na platby pro běžný rok provede roční úprava směrem nahoru v případě, že průměrná cena uhlíku vypočítaná v roce n-1 je vyšší než původní předpoklad.
	2. Tato roční úprava směrem nahoru uvedená v odstavci 1 tohoto článku odpovídá částce vypočítané vynásobením ročního přídělu vyplývajícího z finančního krytí stanoveného v článku 9 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) [XXX], kterým se zřizuje Sociální fond pro klimatická opatření, a procenta, o které průměrná cena uhlíku vypočítaná v roce n-1 překročila původní předpoklad.“;

Změna 5

Návrh nařízení

Čl. 1 – odst. 3

Znění navržené Komisí	*Změna*
3) V čl. 11 odst. 3 se druhý pododstavec nahrazuje tímto:	3) V čl. 11 odst. 3 se druhý pododstavec nahrazuje tímto:
„Částky odpovídající úpravám směrem nahoru uvedeným v čl. 4a odst. 1 a ve druhém pododstavci čl. 5 odst. 2 jsou dodatečné k maximálním částkám uvedeným v prvním pododstavci tohoto odstavce.“;	„Částky odpovídající úpravám směrem nahoru uvedeným v čl. 4a odst. 1***, v článku 4b*** a ve druhém pododstavci čl. 5 odst. 2 jsou dodatečné k maximálním částkám uvedeným v prvním pododstavci tohoto odstavce.“;

Změna 6

Návrh nařízení

Čl. 1 – odst. 4

Znění navržené Komisí	*Změna*
4) Příloha I se nahrazuje ***zněním uvedeným v příloze tohoto nařízení.***	4) Příloha I se nahrazuje ***tímto:***

„PŘÍLOHA I

VÍCELETÝ FINANČNÍ RÁMEC (EU-27)

(v milionech EUR – v cenách roku 2018)

PROSTŘEDKY NA ZÁVAZKY	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Celkem 2021–2027
1. Jednotný trh, inovace a digitální agenda	**19 712**		**19 133**	**18 633**	**18 518**	**18 646**	**18 473**	**133 326**
2. Soudržnost, odolnost a hodnoty	**49 741**	**51 920**	**52 194**	**53 954**	**55 182**	**56 787**	**58 809**	**378 587**
2a. Hospodářská, sociální a ú zemní soudržnost	45 411	45 951	46 493	47 130	47 770	48 414	49 066	330 235
2b. Odolnost a hodnoty	4 330	5 969	5 701	6 824	7 412	8 373	9 743	48 352
3. Přírodní zdroje a životní prostředí	**55 242**	**52 214**	**51 489**	**[50 617]**	**[51 895]**	**[58 064]**	**[56 947]**	**[376 468]**
z toho: výdaje související s trhem a přímé platby	38 040	37 544	37 604	36 983	36 373	35 772	35 183	257 499
4. Migrace a správa hranic	**2 324**	**2 947**	**3 164**	**3 282**	**3 672**	**3 682**	**3 736**	**22 807**
5. Bezpečnost a obrana	**1 700**	**1 725**	**1 737**	**1 754**	**1 928**	**2 078**	**2 263**	**13 185**
6. Sousedství a svět	**15 309**	**15 522**	**14 789**	**14 056**	**13 323**	**12 592**	**12 828**	**98 419**
7. Evropská veřejná správa	**10 021**	**10 215**	**10 342**	**10 454**	**10 554**	**10 673**	**10 843**	**73 102**
z toho: Správní výdaje orgánů	7 742	7 878	7 945	7 997	8 025	8 077	8 188	55 852
PROSTŘEDKY NA ZÁVAZKY CELKEM	**154 049**	**154 754**	**152 848**	**[152 750]**	**[155 072]**	**[162 522]**	**[163 899]**	**[1 095 894]**
PROSTŘEDKY NA PLATBY CELKEM	**156 557**	**156 322**	**149 936**	**[149 936]**	**[152 112]**	**[159 068]**	**[158 722]**	**[1 082 652]“**

7. je připraven zahájit jednání s cílem návrh Komise vylepšit;

o

o o

8. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto usnesení Radě a Komisi.