Вторник, 13 септември 2022 г.

P9_TA(2022)0309

Междинен доклад относно предложението от 2021 г. за преразглеждане на многогодишната финансова рамка

Резолюция на Европейския парламент от 13 септември 2022 г. относно предложението от 2021 г. за преразглеждане на многогодишната финансова рамка (COM(2021)0569 — 2021/0429R(APP))

(2023/C 125/20)

Европейският парламент,

— като взе предвид членове 310, 311, 312 и 323 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС),

— като взе предвид предложението на Комисията от 22 декември 2021 г. за регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 (COM(2021)0569),

— като взе предвид предложението на Комисията от 14 юли 2021 г. за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Социален фонд за климата, (COM(2021)0568),

— като взе предвид Междуинституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси ([1]) („МИС“),

— като взе предвид член 105, параграф 5 от своя Правилник за дейността,

— като взе предвид междинния доклад на комисията по бюджети (A9-0227/2022),

А. като има предвид, че предложенията на Комисията от 22 декември 2021 г. за създаване на следващо поколение собствени ресурси за бюджета на Съюза и за преразглеждане на многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021—2027 г. са неразривно свързани с пакета „Подготвени за цел 55“, представен на 14 юли 2021 г.;

Б. като има предвид, че съгласно член 311 от ДФЕС Съюзът осигурява средствата, необходими за постигане на неговите цели и успешното изпълнение на неговите политики;

В. като има предвид, че в съответствие с дългогодишната позиция на Парламента новите политически ангажименти и цели трябва да бъдат съчетани с нови средства и да не се финансират за сметка на други програми и приоритети на Съюза;

Г. като има предвид, че включването на Социалния фонд за климата изцяло в бюджета на Съюза е изискване съгласно Договора по смисъла на член 310, параграф 1 от ДФЕС и необходимо условие за да се гарантира, наред с другото, спазването на общностния метод, парламентарната отчетност и парламентарния надзор и контрол, предвидимостта на финансирането и многогодишното програмиране и прозрачността на бюджетните решения, взети на равнището на Съюза;

Д. като има предвид, че в случай на увеличение на цената на въглеродните емисии над първоначално очакваната следва да се предоставят допълнителни средства за Социалния фонд за климата на годишна основа, пропорционално на процента на увеличение на цената на въглеродните емисии, за да се окаже допълнителна подкрепа на уязвимите домакинства и ползватели на транспорта в прехода към неутралност по отношение на климата; като има предвид, че такива годишни увеличения следва да бъдат включени в МФР чрез автоматична корекция съобразно колебанията в цената на въглеродните емисии, прилагана за тавана по функция 3 „Природни ресурси и околна среда“ и тавана за плащанията;

Е. като има предвид, че съгласно член 312, параграф 5 от ДФЕС и както е допълнително определено в МИС, от Европейския парламент, Съвета и Комисията се изисква да вземат всички необходими мерки за улесняване на приемането на нова или преразгледана МФР;

([1]) ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 28.

1. изразява своята позиция единствено по предложението на Комисията от 22 декември 2021 г. за преразглеждане на МФР за периода 2021—2027 г., като по този начин избира целенасочен подход, ограничен до и в пълно съответствие с позицията на Парламента по пакета „Подготвени за цел 55“;

2. заявява обаче, че е необходимо по-широко преразглеждане на настоящата МФР, тъй като тя достигна предела на своите възможности още през първата си година; посочва многобройните кризи и предизвикателства, пред които Съюзът е изправен, по-специално войната в Украйна и последиците от нея, както и значителните нужди от финансиране, които тя породи; призовава следователно Комисията да направи задълбочен преглед на функционирането на настоящата МФР и да представи законодателно предложение за цялостно преразглеждане на МФР възможно най-скоро и не по-късно от първото тримесечие на 2023 г.; възнамерява допълнително да уточни исканията си по отношение на това преразглеждане в специален доклад;

3. напълно подкрепя включването на Социалния фонд за климата в бюджета на Съюза и МФР като част от дългогодишната си позиция, че всички програми и фондове на Съюза трябва да бъдат включени в бюджета; приветства следователно предложението на Комисията като отправна точка по отношение на увеличаването на тавана за бюджетните кредити за поети задължения по функция 3 „Природни ресурси и околна среда“ и тавана на бюджетните кредити за плащания, което е необходимо предварително условие за това финансирането на Социалния фонд за климата да не бъде в ущърб на други програми и приоритети на Съюза;

4. подчертава обаче, че са необходими някои промени, за да се отрази позицията на Парламента относно пакета „Подготвени за цел 55“, включително относно преразгледания финансов пакет на Социалния фонд за климата, който отразява съответните разпоредби в изменената Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета ([2]);

5. подкрепя предложението за специфична годишна корекция въз основа на новите собствени ресурси; счита, че е в съответствие с принципа, залегнал в МИС, разходите от бюджета на Съюза, свързани с възстановяването на средства по Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, да не водят до неоправдано намаляване на разходите по програмите или инвестиционните инструменти в рамките на МФР, като същевременно се спазва бюджетният принцип на универсалност на приходите; посочва следователно отново, че подобна годишна корекция зависи от въвеждането на нови собствени ресурси в съответствие с пътната карта, очертана в МИС;

6. изисква от Съвета и Комисията да вземат предвид следните препоръки и промени:

i) въздействието на преразгледания финансов пакет на Социалния фонд за климата следва да бъде отразено в целия регламент, включително в приложението към него;

ii) следва да се въведе автоматична техническа корекция на таваните за бюджетните кредити за поети задължения по функция 3 „Природни ресурси и околна среда“ и на тавана за бюджетните кредити за плащания, за да се гарантира, че за Социалния фонд за климата се предоставят допълнителни средства в случай на увеличение на цената на въглеродните емисии до равнище, по-високо от първоначално очакваното;

iii) специфичната годишна корекция въз основа на новите собствени ресурси следва да бъде изменена, за да се гарантира, че тя може да бъде удължена в случай на забавено приемане на следващата МФР, в съответствие с член 312, параграф 4 от ДФЕС;

iv) предложението за регламент на Съвета следва да бъде променено, както следва:

([2]) Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

Вторник, 13 септември 2022 г.

Промяна 1

Предложение за регламент

Съображение 3

Текст, предложен от Комисията	*Промяна*
(3) Въвеждането на системата на ЕС за търговия с емисии за секторите на сградите и автомобилния транспорт, определена в Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета ([14]), може да доведе до краткосрочни социални въздействия. За да се посрещне това предизвикателство, с Регламент (ЕС) [XXX] final на Европейския парламент и на Съвета бе създаден ([15]) Социален фонд за климата, който ще се финансира от общия бюджет на Съюза съгласно многогодишната финансова рамка. Поради това таванът за бюджетните кредити за поети задължения по функция 3 „Природни ресурси и околна среда“ и таванът за бюджетните кредити за плащания следва да бъдат адаптирани за 2025 г., 2026 г. и 2027 г.	(3) Въвеждането на системата на ЕС за търговия с емисии за секторите на сградите и автомобилния транспорт, определена в Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета ([14]), може да доведе до краткосрочни социални въздействия. За да се посрещне това предизвикателство, с Регламент (ЕС) [XXX] final на Европейския парламент и на Съвета бе създаден ([15]) Социален фонд за климата, който ще се финансира от общия бюджет на Съюза съгласно многогодишната финансова рамка. Поради това таванът за бюджетните кредити за поети задължения по функция 3 „Природни ресурси и околна среда“ и таванът за бюджетните кредити за плащания следва да бъдат адаптирани за ***2024 г.***, 2025 г., 2026 г. и 2027 г. ***В случай на по-висока цена на въглеродните емисии от първоначално очакваната следва да се предоставят допълнителни средства за Социалния фонд за климата на годишна основа, пропорционално на процента на увеличение на цената на въглеродните емисии, за да се окаже допълнителна подкрепа на уязвимите домакинства и ползватели на транспорта в прехода към неутралност по отношение на климата. Такива годишни увеличения следва да бъдат включени в многогодишната финансова рамка чрез автоматична корекция съобразно колебанията в цената на въглеродните емисии, прилагана към тавана по функция 3 „Природни ресурси и околна среда“ и към тавана на бюджетните кредити за плащания.***
([14]) Директива 2003/87/ЕО на Европейския Парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).	([14]) Директива 2003/87/ЕО на Европейския Парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).
([15]) ОВ […], […], стр. […].	([15]) ОВ […], […], стр. […].

Промяна 2

Предложение за регламент

Съображение 3 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Промяна*
	(3а) Комисията следва да представи предложение за нова многогодишна финансова рамка преди 1 юли 2025 г., за да могат институциите да я приемат достатъчно рано преди началото на следващата многогодишна финансова рамка. В съответствие с член 312, параграф 4 от ДФЕС таваните и другите разпоредби, включително корекциите на многогодишната финансова рамка, посочени в глава 2, съответстващи на последната година от многогодишната финансова рамка, определена с настоящия регламент, продължават да се прилагат, в случай че не бъде приета нова многогодишна финансова рамка преди края на срока на многогодишната финансова рамка, определена с настоящия регламент.

Промяна 3

Предложение за регламент

Член 1 — параграф 1

Текст, предложен от Комисията	*Промяна*
(1) в член 4 параграф 4 се заменя със следното:	(1) ***член*** 4 се ***изменя, както следва***:
	а) в параграф 1 се добавя следната буква:
	„е) изчисляване на допълнително разпределените средства въз основа на колебанията в цените на въглеродните емисии и резултата от годишната корекция, посочена в член 4б“;
	б) параграф 4 се заменя със следното:
„4. Без да се засягат членове 4а, 6 и 7, не се извършват допълнителни технически корекции по отношение на съответната година нито през годината, нито като последващи корекции през следващите години.“;	„4. Без да се засягат членове 4а***, 4б***, 6 и 7, не се извършват допълнителни технически корекции по отношение на съответната година нито през годината, нито като последващи корекции през следващите години.“;

Промяна 4

Предложение за регламент

Член 1 — параграф 2

Текст, предложен от Комисията	*Промяна*
(2) вмъква се следният ***член 4а***:	(2) ***вмъкват*** се ***следните членове***:
„Член 4а	„Член 4а
Специфична годишна корекция въз основа на новите собствени ресурси	Специфична годишна корекция въз основа на новите собствени ресурси
1. Считано от 2024 г., след като бъдат представени междинните отчети за година n-1 съгласно член 245, параграф 3 от Финансовия регламент, се извършва корекция в посока увеличение на тавана на разходите за бюджетните кредити за поети задължения по подфункция 2б и на тавана за бюджетните кредити за плащания за текущата година.	1. Считано от 2024 г., след като бъдат представени междинните отчети за година n-1 съгласно член 245, параграф 3 от Финансовия регламент, се извършва корекция в посока увеличение на тавана на разходите за бюджетните кредити за поети задължения по подфункция 2б и на тавана за бюджетните кредити за плащания за текущата година.
2. Тази годишна корекция се състои от следните суми:	2. Тази годишна корекция се състои от следните суми:
а) за 2024 г., 2025 г. и 2026 г. — сума, равна на приходите, които са вписани в посочените в параграф 1 междинни отчети и произтичат от ресурсите, определени в член 2, параграф 1, букви д), е) и ж) от Решението за собствените ресурси;	а) за 2024 г., 2025 г. и 2026 г. — сума, равна на приходите, които са вписани в посочените в параграф 1 междинни отчети и произтичат от ресурсите, определени в член 2, параграф 1, букви д), е) и ж) от Решението за собствените ресурси;
б) за 2027 г. — сума, равна на приходите, които са вписани в посочените в параграф 1 междинни отчети и произтичат от ресурсите, определени в член 2, параграф 1, букви д), е) и ж) от Решението за собствените ресурси, намалена с фиксирана сума в размер на ***8 000*** милиона евро (по цени от 2018 г.).	б) за 2027 г. — сума, равна на приходите, които са вписани в посочените в параграф 1 междинни отчети и произтичат от ресурсите, определени в член 2, параграф 1, букви д), е) и ж) от Решението за собствените ресурси, намалена с фиксирана сума в размер на ***2 800*** милиона евро (по цени от 2018 г.).
Годишните корекции, посочени в първата алинея, не надвишават 15 000 милиона евро (по цени от 2018 г.) годишно за годините от 2024 г. до 2027 г.	Годишните корекции, посочени в първата алинея, не надвишават 15 000 милиона евро (по цени от 2018 г.) годишно за годините от 2024 г. до 2027 г.
3. В срок от 15 дни след като бъдат представени междинните отчети за година n-1 съгласно член 245, параграф 3 от Финансовия регламент, Комисията съобщава на Европейския парламент и на Съвета резултатите от годишните корекции, посочени в параграф 2.“;	3. В срок от 15 дни след като бъдат представени междинните отчети за година n-1 съгласно член 245, параграф 3 от Финансовия регламент, Комисията съобщава на Европейския парламент и на Съвета резултатите от годишните корекции, посочени в параграф 2.“;
	Член 4б
	Специфична годишна корекция въз основа на колебанията в цената на въглеродните емисии
	1. Считано от 2025 г. се извършва годишна корекция в посока увеличение на тавана на разходите за бюджетните кредити за поети задължения по функция 3 „Природни ресурси и околна среда“ и на тавана на бюджетните кредити за плащания за текущата година, в случай че средната цена на въглеродните емисии, изчислена през година n-1, е по-висока от първоначално очакваната.
	2. Годишната корекция в посока увеличение, посочена в параграф 1 от настоящия член, се равнява на сумата, изчислена чрез умножаване на годишното разпределение, произтичащо от финансовия пакет, определен в член 9 от Регламент (ЕС) [XXX] на Европейския парламент и на Съвета за създаване на социален фонд за климата, по процента, с който средната цена на въглеродните емисии, изчислена през година n-1, надвишава първоначално очакваната.“;

Промяна 5

Предложение за регламент

Член 1 — параграф 3

Текст, предложен от Комисията	*Промяна*
(3) в член 11, параграф 3 втората алинея се заменя със следното:	(3) в член 11, параграф 3 втората алинея се заменя със следното:
„Сумите, съответстващи на корекциите в посока увеличение, посочени в член 4а, параграф 1 и в член 5, параграф 2, втора алинея, са в допълнение към максималните суми, посочени в първата алинея от настоящия параграф.“;	„Сумите, съответстващи на корекциите в посока увеличение, посочени в член 4а, параграф 1***, в член 4б*** и в член 5, параграф 2, втора алинея, са в допълнение към максималните суми, посочени в първата алинея от настоящия параграф.“;

Промяна 6

Предложение за регламент

Член 1 — параграф 4

Текст, предложен от Комисията	*Промяна*
(4) приложение I се заменя ***с текста в приложението към настоящия регламент***.	(4) Приложение I се заменя ***със следното:***

„ПРИЛОЖЕНИЕ I

МНОГОГОДИШНА ФИНАНСОВА РАМКА (ЕС—27)

(млн. евро по цени от 2018 г.)

БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ЗА ПОЕТИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Общо 2021—2027
1. Единен пазар, иновации и цифрова сфера	**19 712**		**19 133**	**18 633**	**18 518**	**18 646**	**18 473**	**133 326**
2. Сближаване, устойчивост и ценности	**49 741**	**51 920**	**52 194**	**53 954**	**55 182**	**56 787**	**58 809**	**378 587**
2а. Икономическо, социално и териториално сближаване	45 411	45 951	46 493	47 130	47 770	48 414	49 066	330 235
2б. Устойчивост и ценности	4 330	5 969	5 701	6 824	7 412	8 373	9 743	48 352
3. Природни ресурси и околна среда	**55 242**	**52 214**	**51 489**	**[50 617]**	**[51 895]**	**[58 064]**	**[56 947]**	**[376 468]**
от които: Разходи, свързани с пазара, и преки плащания	38 040	37 544	37 604	36 983	36 373	35 772	35 183	257 499
4. Миграция и управление на границите	**2 324**	**2 947**	**3 164**	**3 282**	**3 672**	**3 682**	**3 736**	**22 807**
5. Сигурност и отбрана	**1 700**	**1 725**	**1 737**	**1 754**	**1 928**	**2 078**	**2 263**	**13 185**
6. Съседните региони и светът	**15 309**	**15 522**	**14 789**	**14 056**	**13 323**	**12 592**	**12 828**	**98 419**
7. Европейска публична администрация	**10 021**	**10 215**	**10 342**	**10 454**	**10 554**	**10 673**	**10 843**	**73 102**
от които: Административни разходи на институциите	7 742	7 878	7 945	7 997	8 025	8 077	8 188	55 852
ОБЩО БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ЗА ПОЕТИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ	**154 049**	**154 754**	**152 848**	**[152 750]**	**[155 072]**	**[162 522]**	**[163 899]**	**[1 095 894]**
ОБЩО БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ЗА ПЛАЩАНИЯ	**156 557**	**156 322**	**149 936**	**[149 936]**	**[152 112]**	**[159 068]**	**[158 722]**	**[1 082 652]“.**

7. изразява готовност за започване на преговори за подобряване на предложението на Комисията;

o

o o

8. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на Съвета и на Комисията.