KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2019/1389

av den 4 september 2019

om tillåtelse att bevilja undantag från Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 och från kommissionens delegerade förordning (EU) nr 639/2014 vad gäller genomförandet av vissa villkor angående förgröningsstödet för ansökningsåret 2019 i Belgien, Spanien, Frankrike, Litauen, Polen och Portugal

[delgivet med nr C(2019) 6438]

(Endast de franska, litauiska, nederländska, polska, portugisiska och spanska texterna är giltiga)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 av den 17 december 2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 637/2008 och rådets förordning (EG) nr 73/2009 ([1]), särskilt artikel 69.1, och

av följande skäl:

(1) Avdelning III kapitel 3 i förordning (EU) nr 1307/2013 innehåller bestämmelser om stöd för jordbruksmetoder med gynnsam inverkan på klimatet och miljön (nedan kallat *förgröningsstöd*). Till dessa metoder hör diversifiering av grödor och områden med ekologiskt fokus. Ytterligare bestämmelser om dessa metoder finns i kapitel 3 i kommissionens delegerade förordning (EU) nr 639/2014 ([2]).

(2) I enlighet med artikel 44.4 i förordning (EU) nr 1307/2013 räknas, när det gäller diversifiering av grödor, mark i träda som en annan gröda än gräs eller annat örtartat foder. Detta innebär att mark som har betats eller skördats för produktionsändamål inte kan räknas som mark i träda.

(3) I enlighet med artikel 45.2 i delegerad förordning (EU) nr 639/2014 kan mark i träda klassificeras som område med ekologiskt fokus vid tillämpningen av artikel 46.2 första stycket a i förordning (EU) nr 1307/2013, förutsatt att där inte förekommer någon jordbruksproduktion.

(4) I enlighet med artikel 45.9 i delegerad förordning (EU) nr 639/2014 kan fånggrödor eller växttäcke klassificeras som områden med ekologiskt fokus i den mening som avses i artikel 46 i förordning (EU) nr 1307/2013, på villkor att de etablerats genom sådd av en blandning av arter av grödor och förutsatt att villkoren i den artikeln är uppfyllda. Medlemsstaterna ska upprätta en förteckning över blandningar av arter av grödor som får användas och fastställa den period, på nationell, regional, subregional nivå eller gårdsnivå, under vilken arealer med fånggrödor eller växttäcke som förklarats vara områden med ekologiskt fokus måste finnas. Denna period får inte vara kortare än åtta veckor. Dessutom ska arealer med fånggrödor eller växttäcke inte innefatta arealer med vintergrödor som normalt sås på hösten för skörd eller bete.

(5) Belgien, Spanien, Frankrike, Litauen, Polen, och Portugal har beslutat att arealer med mark som ligger i träda i enlighet med artikel 45.2 i delegerad förordning (EU) nr 639/2014 och arealer med fånggrödor eller växttäcke i enlighet med artikel 45.9 i den förordningen kan anses vara områden med ekologiskt fokus i enlighet med artikel 46.2 första stycket a och i i förordning (EU) nr 1307/2013.

(6) Belgien, Spanien, Frankrike, Litauen, Polen och Portugal informerade kommissionen om att den svåra torkan under vår och sommar haft samlade konsekvenser som skadat jordbruket och påverkat avkastningen av vegetation som används för foder, särskilt gräs- och betesmarker.

(7) På grund av den svåra torkan fick boskapssektorn ont om foder och kunde inte bygga upp lager. Detta väckte farhågor, särskilt på grund av högre kostnader till följd av minskad produktion, vilket äventyrar de berörda jordbruksföretagens lönsamhet.

([1]) EUT L 347, 20.12.2013, s. 608.

([2]) Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 639/2014 av den 11 mars 2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitiken och om ändring av bilaga X till den förordningen (EUT L 181, 20.6.2014, s. 1).

(8) För att jordbrukare i de drabbade områdena ska kunna använda en så stor andel av sina tillgängliga arealer som möjligt för utfodring av djur har Belgien, Spanien, Frankrike, Litauen, Polen och Portugal begärt att få göra undantag från vissa villkor för förgröningsstöd, vad gäller mark i träda som har förklarats uppfylla kraven på diversifiering av grödor och kraven för områden med ekologiskt fokus i enlighet med artikel 44.4 och artikel 46.2 första stycket a i förordning (EU) nr 1307/2013.

(9) Av samma skäl har Belgien, Frankrike, Litauen och Polen begärt att få göra undantag från vissa villkor för förgröningsstöd, vad gäller arealer med fånggrödor eller växttäcke som har förklarats uppfylla kraven för områden med ekologiskt fokus i enlighet med artikel 46.2 första stycket i) i förordning (EU) nr 1307/2013

(10) Därutöver kunde vissa jordbrukare i Frankrike, Litauen och Polen inte så fånggrödor eller växttäcke i rätt tid på grund av extrema väderförhållanden som gjorde att marken inte kunde bearbetas. Därför blir det svårt att genomföra deras skördeplaner, särskilt om de därefter planerar att så en vintergröda, utan att förkorta den period under vilken fånggrödor måste finnas. Efter den optimala tiden riskerar jordbrukare att bli tvungna att så vintergrödor under dåliga förhållanden, och på så sätt äventyra framtida skörd.

(11) På grund av den svåra torkan 2019 och dess konsekvenser i de berörda områdena bör undantag medges från artikel 44.4 i förordning (EU) nr 1307/2013 vad gäller mark i träda för diversifiering av grödor, från artikel 45.2 i delegerad förordning (EU) nr 639/2014 vad gäller mark i träda för kvalificering som områden med ekologiskt fokus i enlighet med artikel 46.2 första stycket a i förordning (EU) nr 1307/2013 och från artikel 45.9 i delegerad förordning (EU) nr 639/2014 vad gäller arealer med fånggrödor eller växttäcke för kvalificering som områden med ekologiskt fokus i enlighet med artikel 46.2 första stycket i) i förordning (EU) nr 1307/2013.

(12) För att uppfylla kraven i artikel 69.1 i förordning (EU) nr 1307/2013 bör beslutet dock endast tillåta undantag från kraven på diversifiering av grödor och kraven för områden med ekologiskt fokus i den omfattning och under den tidsperiod som är absolut nödvändig. Av denna anledning bör de undantag som tillåts enligt det här beslutet gälla jordbrukare som är etablerade i sådana områden som de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna i fråga formellt har erkänt som områden som drabbats av torka, vilket har lett till brist på foderresurser. Ytterligare villkor bör också fastställas för att rikta undantaget.

(13) Med beaktande av tillgängliga andra instrument och de drabbade områdenas särdrag, inbegripet nuvarande jordbrukssystem och markanvändning, bör Belgien, Spanien, Frankrike, Litauen, Polen och Portugal kunna besluta vilka av dessa undantag som ska tillämpas och i vilken utsträckning, förutsatt att villkoren i detta beslut är uppfyllda. När medlemsstaterna beslutar om tillämpningen av undantagen i de berörda områdena bör de ta vederbörlig hänsyn till målen om jordbruksmetoder med gynnsam inverkan på klimatet och miljön och särskilt behovet av tillräckligt skydd av markbeskaffenhet, naturresurser och biologisk mångfald, särskilt under de känsligaste perioderna för blomning och häckande fåglar.

(14) För att säkerställa att de undantag som medges genom det här beslutet får avsedd verkan bör Belgien, Spanien, Frankrike, Litauen, Polen och Portugal fatta sina beslut senast 14 dagar efter det att detta beslut har anmälts och anmäla sina beslut till kommissionen senast 7 dagar efter det att beslutet fattats.

(15) För att göra det möjligt för kommissionen att övervaka den korrekta tillämpningen av de relevanta bestämmelserna samt effekterna av sådana undantag bör Belgien, Spanien, Frankrike, Litauen, Polen och Portugal lämna information om antal berörda hektar så att man kan bedöma undantagens effekt på miljömålen för diversifiering av grödor och områden med ekologiskt fokus i enlighet med förordning (EU) nr 1307/2013. Informationen bör göras tillgänglig för kommissionen senast den 15 december 2019 genom användning av befintliga instrument. Senast samma datum bör Belgien, Spanien, Frankrike, Litauen, Polen och Portugal lämna en bedömning av effekten av undantaget på miljön, den biologiska mångfalden och de klimatmål som är kopplade till områden med ekologiskt fokus, fånggrödor och diversifiering av grödor och, vid behov, en beskrivning av de åtgärder som vidtagits för att motverka eventuella identifierade negativa effekter.

(16) De åtgärder som föreskrivs i detta beslut är förenliga med yttrandet från förvaltningskommittén för direktstöd.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Tillämpningsområde för undantagen

1. För ansökningsåret 2019 får Belgien, Spanien, Frankrike, Litauen, Polen och Portugal, genom undantag från artikel 44.4 i förordning (EU) nr 1307/2013, besluta att mark i träda ska betraktas som en skild gröda, även om marken har betats eller skördats för produktionsändamål.

2. För ansökningsåret 2019 får Belgien, Spanien, Frankrike, Litauen, Polen och Portugal, genom undantag från artikel 45.2 i förordning (EU) nr 639/2014, besluta att mark i träda ska betraktas som område med ekologiskt fokus i enlighet med artikel 46.2 första stycket a i förordning (EU) nr 1307/2013, även om marken har betats eller skördats för produktionsändamål.

3. För ansökningsåret 2019 får Belgien, Frankrike, Litauen och Polen, genom undantag från artikel 45.9 i förordning (EU) nr 639/2014, besluta något av följande när det gäller kvalificering som område med ekologiskt fokus i enlighet med artikel 46.2 första stycket i) i förordning (EU) nr 1307/2013:

a) Arealer med fånggrödor eller växttäcke får etableras utan sådd av en blandning av arter av grödor, förutsatt att de grödor som sås är gräs eller annat örtartat foder.

b) Arealer med fånggrödor eller växttäcke får innefatta arealer med vintergrödor som normalt sås på hösten för skörd för foder eller bete.

4. För ansökningsåret 2019 får Frankrike, Litauen och Polen, genom undantag från artikel 45.9 andra stycket i delegerad förordning (EU) nr 639/2014 förkorta den obligatoriska minimiperiod under vilken arealer med fånggrödor eller växttäcke måste finnas enligt den bestämmelsen, förutsatt att en vintergröda sås efteråt.

Artikel 2

Områden som omfattas av undantagen

De beslut som anges i artikel 1 ska endast gälla de områden där den berörda boskapen fanns eller när det gäller artikel 1.4 där förhållandena var olämpliga för bearbetning av jorden före sådd vid den relevanta tidpunkten, vilket gjorde det omöjligt att uppfylla artikel 45.9 i delegerad förordning (EU) nr 639/2014, och som de behöriga myndigheterna i Belgien, Spanien, Frankrike, Litauen, Polen och Portugal formellt erkänt som drabbade av den svåra torkan 2019.

Artikel 3

Tidsfrist

De beslut som avses i artikel 1 ska fattas senast 14 dagar efter den dag då det här beslutet delges.

Artikel 4

Anmälan

1. Senast 7 dagar efter den dag då de beslut som avses i artikel 1 fattas ska Belgien, Spanien, Frankrike, Litauen, Polen och Portugal till kommissionen anmäla

a) områden som av deras behöriga myndigheter formellt erkänts som drabbade av svår torka under 2019

b) beslut i enlighet med artikel 1, inbegripet typ av undantag som tillämpas på Nuts 3-nivå och motiveringen för användningen av undantagen i de berörda områdena.

2. Senast den 15 december 2019 ska Belgien, Spanien, Frankrike, Litauen, Polen och Portugal underrätta kommissionen om antal jordbruksföretag som utnyttjat undantagen i artikel 1 och antal hektar på vilka undantagen i artikel 1 har tillämpats. Informationen ska lämnas på Nuts 3-nivå. Senast samma datum ska Belgien, Spanien, Frankrike, Litauen, Polen och Portugal lämna en bedömning av effekten av undantaget på miljön, den biologiska mångfalden och de klimatmål som är kopplade till områden med ekologiskt fokus, fånggrödor och diversifiering av grödor och, vid behov, en beskrivning av de åtgärder som vidtagits för att motverka eventuella identifierade negativa effekter.

Artikel 5

Adressater

Detta beslut riktar sig till Konungariket Belgien, Konungariket Spanien, Republiken Frankrike, Republiken Litauen, Republiken Polen och Republiken Portugal.

Utfärdat i Bryssel den 4 september 2019.

På kommissionens vägnar

Phil HOGAN

Ledamot av kommissionen