ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 12.9.2018
COM(2018) 636 final

2018/0336 (COD)

Πρόταση

# ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 όσον αφορά τη διαδικασία ελέγχου σχετικά με παραβάσεις των κανόνων προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα στο πλαίσιο των εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο**

***Συμβολή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στη σύνοδο των ηγετών, της 19ης-20ής Σεπτεμβρίου 2018, στο Σάλτσμπουργκ***

# ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

## 1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Η δημοκρατία αποτελεί μία από τις θεμελιώδεις αξίες στις οποίες βασίζεται η Ευρωπαϊκή Ένωση. Με γνώμονα τη διασφάλιση της λειτουργίας της αντιπροσωπευτικής δημοκρατίας σε ευρωπαϊκό επίπεδο, οι Συνθήκες ορίζουν ότι οι πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης εκπροσωπούνται άμεσα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Τα πολιτικά κόμματα επιτελούν ουσιώδη ρόλο στην αντιπροσωπευτική δημοκρατία, καθώς δημιουργούν άμεσο συνδετικό κρίκο μεταξύ των πολιτών και του πολιτικού συστήματος και κατ' αυτόν τον τρόπο ενισχύουν τη νομιμότητα του συστήματος. Σύμφωνα με το άρθρο 10 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, «τα πολιτικά κόμματα, σε ευρωπαϊκό επίπεδο, συμβάλλουν στην διαμόρφωση της ευρωπαϊκής πολιτικής συνείδησης και στην έκφραση της βούλησης των πολιτών της Ένωσης». Στο άρθρο 12 παράγραφος 2 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης διατυπώνεται η ίδια αρχή.

Τον Φεβρουάριο του 2018, η Επιτροπή εξέδωσε σύσταση[1] σχετικά με την ενίσχυση του ευρωπαϊκού χαρακτήρα και της αποτελεσματικής διεξαγωγής των εκλογών του 2019 για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, η οποία απευθύνεται στα κράτη μέλη, καθώς και στα ευρωπαϊκά και εθνικά πολιτικά κόμματα. Μεταξύ άλλων, τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και τα εθνικά κόμματα καλούνται να αυξήσουν τη διαφάνεια όσον αφορά τις αντίστοιχες σχέσεις και τους αντίστοιχους δεσμούς τους, καθώς και να συμβάλουν στην αύξηση της ευαισθητοποίησης των πολιτών σχετικά με τα ζητήματα που διακυβεύονται σε επίπεδο Ένωσης και σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο σκοπεύουν να χειριστούν τα ζητήματα αυτά κατά την προσεχή κοινοβουλευτική περίοδο.

Στην ΕΕ, η προστασία των δεδομένων αποτελεί θεμελιώδες δικαίωμα και ο γενικός κανονισμός για την προστασία δεδομένων[2] θέτει αυστηρούς κανόνες για την προστασία του θεμελιώδους αυτού δικαιώματος. Ειδικότερα, τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα πρέπει να υποβάλλονται σε σύννομη και δίκαιη επεξεργασία.

Η επιγραμμική επικοινωνία μπορεί να επιτρέπει την προσέγγιση και την άμεση αλληλεπίδραση μεταξύ των πολιτικών φορέων και των Ευρωπαίων πολιτών. Ταυτόχρονα, αυξάνεται ο κίνδυνος της παράνομης επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα των πολιτών στο εκλογικό πλαίσιο. Ορισμένα πρόσφατα γεγονότα δείχνουν ότι οι καταχρήσεις των κανόνων προστασίας των δεδομένων μπορούν να επηρεάσουν τον δημοκρατικό διάλογο και τις ελεύθερες εκλογές, συμπεριλαμβανομένων των εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Το 2018, η υπόθεση Facebook/Cambridge Analytica που αφορά την εικαζόμενη παράνομη επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα των χρηστών, τα οποία άντλησε από το Facebook η εταιρεία Cambridge Analytica, ήγειρε σοβαρές ανησυχίες σχετικά με τον αντίκτυπο των παραβιάσεων της προστασίας των δεδομένων στις εκλογικές διαδικασίες. Συνεχίζονται οι έρευνες σχετικά με τη συγκεκριμένη υπόθεση, μεταξύ άλλων από το Γραφείο του Επιτρόπου Πληροφοριών του Ηνωμένου Βασιλείου, την εποπτική αρχή προστασίας των δεδομένων η οποία ηγείται της ευρωπαϊκής έρευνας σε συνεργασία με άλλες ευρωπαϊκές εποπτικές αρχές προστασίας των

[1] Σύσταση (ΕΕ) 2018/234 της Επιτροπής, της 14ης Φεβρουαρίου 2018, σχετικά με την ενίσχυση του ευρωπαϊκού χαρακτήρα και της αποτελεσματικής διεξαγωγής των εκλογών του 2019 για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο (ΕΕ L 45 της 17.2.2018, σ. 40).

[2] Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/ΕΚ (Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων) (ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 1).

δεδομένων. Η Επιτροπή βρίσκεται σε στενή επαφή με τις εποπτικές αρχές προστασίας των δεδομένων και παρακολουθεί εκ του σύνεγγυς τη διαδικασία αυτή. Η Ομοσπονδιακή Επιτροπή Εμπορίου των ΗΠΑ κίνησε έρευνα για την υπόθεση. Πραγματοποιήθηκε σειρά ακροάσεων στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με την υπόθεση και τον αντίκτυπό της στα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα των φυσικών προσώπων στην Ένωση.

Ο κανονισμός αριθ. 1141/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 22ας Οκτωβρίου 2014, σχετικά με το καθεστώς και τη χρηματοδότηση των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και των ευρωπαϊκών πολιτικών ιδρυμάτων[3] θεσπίστηκε με σκοπό να ενισχυθεί η προβολή, η αναγνώριση, η αποτελεσματικότητα, η διαφάνεια και η λογοδοσία των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και των ευρωπαϊκών πολιτικών ιδρυμάτων που συνδέονται με αυτά. Υπό το πρίσμα του εν λόγω κανονισμού, στα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και ιδρύματα που πληρούσαν μια σειρά προϋποθέσεων δόθηκε η δυνατότητα να γίνουν ευρωπαϊκές νομικές οντότητες μέσω της καταχώρισής τους σε ευρωπαϊκό επίπεδο και να αποκτήσουν με τον τρόπο αυτό πρόσβαση σε ευρωπαϊκή οικονομική στήριξη. Στις εν λόγω προϋποθέσεις περιλαμβάνεται ο σεβασμός, τόσο στα προγράμματα όσο και στις δραστηριότητές τους, των αξιών στις οποίες βασίζεται η ΕΕ, όπως απαριθμούνται στο άρθρο 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση: σεβασμός της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, ελευθερία, δημοκρατία, ισότητα, κράτος δικαίου, καθώς και σεβασμός των ανθρώπινων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων των ατόμων που ανήκουν σε μειονότητες. Δημιουργήθηκε ανεξάρτητη αρχή για τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και ιδρύματα («η Αρχή») με σκοπό την καταχώριση, την παρακολούθηση και, εν ανάγκη, την επιβολή κυρώσεων στα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και ιδρύματα, καθώς και για να εξετάζονται περιπτώσεις στις οποίες εικάζεται ότι οι εν λόγω οντότητες δεν σέβονται αυτές τις θεμελιώδεις ευρωπαϊκές αξίες.

Ωστόσο, οι ισχύοντες κανόνες δεν επιτρέπουν την αποτελεσματική αποτροπή και επιβολή κυρώσεων για τις καταχρήσεις των κανόνων προστασίας των δεδομένων που ενδέχεται να επηρεάζουν τον δημοκρατικό διάλογο και τις ελεύθερες εκλογές.

Προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι οι εκλογές για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο θα διεξαχθούν με ισχυρούς δημοκρατικούς κανόνες και με πλήρη σεβασμό των ευρωπαϊκών αξιών της δημοκρατίας, του κράτους δικαίου και του σεβασμού των θεμελιωδών δικαιωμάτων, η Επιτροπή προτείνει στοχευμένη τροποποίηση του κανονισμού αριθ. 1141/2014. Στόχος της είναι να επιτρέπονται οικονομικές κυρώσεις σε ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα ή ιδρύματα που χρησιμοποιούν παραβάσεις των κανόνων προστασίας των δεδομένων για να επηρεάσουν εσκεμμένα ή για να επιχειρήσουν να επηρεάσουν το αποτέλεσμα των εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Η πρόταση θα δώσει επίσης στην Αρχή τη δυνατότητα να λειτουργεί ομαλά και αποτελεσματικά, εξασφαλίζοντας ότι θα διαθέτει το δικό της προσωπικό και ότι ο διευθυντής της θα καταστεί αρμόδια για τους διορισμούς αρχή. Με τον τρόπο αυτόν η Αρχή αναμένεται να εκπληρώσει πλήρως τα καθήκοντά της, συμπεριλαμβανομένων των νέων καθηκόντων που προβλέπονται στην παρούσα πρόταση, και να το πράξει με ανεξάρτητο τρόπο. Παράλληλα, προκειμένου να ανταποκριθεί στις εκκλήσεις της Αρχής για αύξηση του αριθμού των μελών του προσωπικού και λαμβάνοντας υπόψη τον βασικό ρόλο της Αρχής κατά την περίοδο που προηγείται των εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, η Επιτροπή προτίθεται να διαθέσει αμέσως τους 6 επιπλέον υπαλλήλους που ζήτησε η Αρχή, με απόσπαση η οποία θα λήξει μόλις τεθούν σε εφαρμογή οι μόνιμες ρυθμίσεις για το προσωπικό.

Η διαδικασία των εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο διέπεται, σε κάθε κράτος μέλος, από τις εθνικές του διατάξεις. Τα πολιτικά κόμματα επιτελούν ουσιώδη ρόλο στην αντιπροσωπευτική δημοκρατία, καθώς δημιουργούν άμεσο συνδετικό κρίκο μεταξύ των πολιτών και του πολιτικού συστήματος. Τα εθνικά και περιφερειακά πολιτικά κόμματα προτείνουν υποψηφίους και

[3] ΕΕ L 317 της 4.11.2014, σ. 1.

διοργανώνουν προεκλογικές εκστρατείες. Οι εθνικές αρχές είναι αρμόδιες για την παρακολούθηση των εκλογών σε εθνικό επίπεδο. Τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα διοργανώνουν συμπληρωματικές εκστρατείες σε ευρωπαϊκό επίπεδο, συμπεριλαμβανομένων των εκστρατειών για τους κορυφαίους υποψηφίους για τον ρόλο του Προέδρου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Ο τροποποιητικός κανονισμός, μαζί με τις οδηγίες της Επιτροπής για την εφαρμογή του ενωσιακού δικαίου για την προστασία των δεδομένων στο εκλογικό πλαίσιο[4], τη σύσταση της Επιτροπής σχετικά με τα δίκτυα εκλογικής συνεργασίας, την επιγραμμική διαφάνεια, την προστασία έναντι συμβάντων που αφορούν την κυβερνοασφάλεια και την καταπολέμηση των εκστρατειών παραπληροφόρησης στο πλαίσιο των εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο[5] και τη σύσταση της Επιτροπής σχετικά με τη διασφάλιση ελεύθερων και δίκαιων ευρωπαϊκών εκλογών[6] που εγκρίθηκαν την ίδια ημέρα, αποτελεί μέρος μιας δέσμης μέτρων για την ασφάλεια. Αποτελεί τη συμβολή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στη σύνοδο των ηγετών, της 19ης-20ής Σεπτεμβρίου 2018, στο Σάλτσμπουργκ.

Η σύσταση ενθαρρύνει τις εποπτικές αρχές προστασίας των δεδομένων, σύμφωνα με το εφαρμοστέο ενωσιακό και εθνικό δίκαιο, να ενημερώνουν αμέσως και προληπτικά την Αρχή για τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και τα ευρωπαϊκά πολιτικά ιδρύματα σχετικά με τις αποφάσεις τους με τις οποίες διαπιστώνεται ότι ένα ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα, ένα ευρωπαϊκό πολιτικό ίδρυμα ή άλλο φυσικό ή νομικό πρόσωπο έχει παραβιάσει τους εφαρμοστέους κανόνες προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Οι πληροφορίες αυτές θα πρέπει να παρέχονται όταν προκύπτει από την εν λόγω απόφαση, ή όταν υπάρχουν βάσιμες υποψίες, ότι η παράβαση συνδέεται με πολιτικές δραστηριότητες ευρωπαϊκού πολιτικού κόμματος ή ευρωπαϊκού πολιτικού ιδρύματος στο πλαίσιο των εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Η σύσταση ενθαρρύνει επίσης τα κράτη μέλη να επιβάλλουν κατάλληλες κυρώσεις στα πολιτικά κόμματα και ιδρύματα σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο για περιπτώσεις παραβάσεων των κανόνων προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που χρησιμοποιούνται με σκοπό να επηρεάσουν ή να επιχειρήσουν να επηρεάσουν τις εκλογές για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Οι στοχευμένες αλλαγές στον κανονισμό αριθ. 1141/2014 αναμένεται να επέλθουν πριν από τις εκλογές του 2019 για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Από τις 25 Μαΐου 2018, ο γενικός κανονισμός για την προστασία δεδομένων[7] εφαρμόζεται σε όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ. Ορίζει υψηλά πρότυπα προστασίας δεδομένων που είναι κατάλληλα για την ψηφιακή οικονομία και καθιστούν τους φορείς που επεξεργάζονται δεδομένα — συμπεριλαμβανομένων των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και των ευρωπαϊκών πολιτικών ιδρυμάτων— περισσότερο υπόλογους και υπεύθυνους για τον τρόπο με τον οποίο αντιμετωπίζουν τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα.

Στη σύστασή της, της 14ης Φεβρουαρίου 2018[8], σχετικά με την ενίσχυση του ευρωπαϊκού χαρακτήρα και της αποτελεσματικής διεξαγωγής των εκλογών του 2019 για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, η Επιτροπή κάλεσε τις αρμόδιες εθνικές αρχές να προσδιορίσουν τις βέλτιστες πρακτικές για τον εντοπισμό, τον μετριασμό και τη διαχείριση των κινδύνων που διατρέχει η

---

4 COM (2018) 638.

5 C (2018) 5949.

6 COM (2018) 637.

7 Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/ΕΚ (Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων) (ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 1).

8 Σύσταση (ΕΕ) 2018/234 της Επιτροπής, της 14ης Φεβρουαρίου 2018, σχετικά με την ενίσχυση του ευρωπαϊκού χαρακτήρα και της αποτελεσματικής διεξαγωγής των εκλογών του 2019 για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο (ΕΕ L 45 της 17ης Φεβρουαρίου 2018, σ. 40).

εκλογική διαδικασία από επιθέσεις στον κυβερνοχώρο και παραπληροφόρηση. Τον Απρίλιο του 2018, η Επιτροπή διοργάνωσε συνεδρίαση με τις εκλογικές επιτροπές των κρατών μελών για να συζητήσει, να ανταλλάξει βέλτιστες πρακτικές και να αυξήσει την ευαισθητοποίηση των εθνικών αρχών σχετικά με τα ζητήματα της ασφάλειας, των εκστρατειών παραπληροφόρησης και της επιβολής των εκλογικών κανόνων στο διαδίκτυο.

Τον Απρίλιο του 2018, η Επιτροπή εξέδωσε ανακοίνωση με τίτλο «Αντιμετώπιση της παραπληροφόρησης στο διαδίκτυο»[9], στην οποία καθορίζονται οι ρόλοι και οι αρμοδιότητες των σχετικών ενδιαφερόμενων μερών και διατυπώνεται σειρά δράσεων, μεταξύ των οποίων η ενίσχυση της απόκρισης στρατηγικών επικοινωνιών της Επιτροπής έναντι της παραπληροφόρησης.

Η παρούσα πρόταση συνάδει με την πρόταση κανονισμού της Επιτροπής[10] για τον σεβασμό της ιδιωτικής ζωής και την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα στις ηλεκτρονικές επικοινωνίες (κανονισμός για την προστασία της ιδιωτικής ζωής στις ηλεκτρονικές επικοινωνίες), που αναθεωρεί την υφιστάμενη οδηγία για την προστασία της ιδιωτικής ζωής στις ηλεκτρονικές επικοινωνίες[11], ενώ θα ενισχύσει τη διαφάνεια και θα διευρύνει το πεδίο της προστασίας πέραν των παραδοσιακών φορέων εκμετάλλευσης τηλεπικοινωνιών, ώστε να συμπεριληφθούν οι υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών μέσω διαδικτύου, και θα πρέπει να εγκριθεί άμεσα από τους συννομοθέτες.

## 2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

### • Νομική βάση

Η πρόταση βασίζεται στο άρθρο 224 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο οποίο ορίζεται ότι: «*Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, αποφασίζοντας μέσω κανονισμών, σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία, καθορίζουν το καθεστώς των πολιτικών κομμάτων σε ευρωπαϊκό επίπεδο, του άρθρου 10 παράγραφος 4 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, και ιδίως τους κανόνες για τη χρηματοδότησή τους*», καθώς και στο άρθρο 106α της Συνθήκης περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας[12].

### • Επικουρικότητα

Δεδομένου ότι ο ισχύων κανονισμός προβλέπει ένα σύστημα σε επίπεδο ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της ειδικής ευρωπαϊκής νομικής προσωπικότητας για κόμματα και ιδρύματα και χρηματοδότηση από τον προϋπολογισμό της ΕΕ, τυχόν αδυναμίες στο σύστημα αυτό μπορεί να αντιμετωπιστούν μόνο μέσω νομοθεσίας της ΕΕ. Η δράση από μέρους μόνον των κρατών μελών δεν αποτελεί, συνεπώς, συναφή επιλογή.

Οι προτεινόμενες εστιασμένες αλλαγές, ως εκ τούτου, συνάδουν πλήρως με την αρχή της επικουρικότητας. Το επίπεδο της ΕΕ είναι το μόνο στο οποίο μπορούν να θεσπιστούν οι κανόνες που διέπουν το καθεστώς και τη χρηματοδότηση των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και των ευρωπαϊκών πολιτικών ιδρυμάτων. Κατά τον καθορισμό ενδεχόμενων μεταρρυθμιστικών μέτρων, η Επιτροπή φρόντισε να αποτυπώνονται σε αυτά οι αρχές που περιέχονται στο Πρωτόκολλο αριθ. 2 των Συνθηκών.

---

[9] COM(2018) 235 final.

[10] COM (2017) 10 final.

[11] Οδηγία 2002/58/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Ιουλίου 2002, σχετικά με την επεξεργασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και την προστασία της ιδιωτικής ζωής στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών (οδηγία για την προστασία της ιδιωτικής ζωής στις ηλεκτρονικές επικοινωνίες) (ΕΕ L 201 της 31.7.2002, σ. 37).

[12] https://europa.eu/european-union/sites/europaeu/files/docs/body/consolidated_version_of_the_treaty_establishing_the_european_atomic_energy_community_el.pdf

- **Αναλογικότητα**

Όπως εξηγήθηκε στο τμήμα 5, τα στοχευμένα μέτρα που προτείνονται δεν υπερβαίνουν τα αναγκαία για την επίτευξη του μακροπρόθεσμου στόχου της ανάπτυξης και της ισχυροποίησης της ευρωπαϊκής δημοκρατίας και της νομιμότητας των θεσμικών οργάνων της ΕΕ.

Η πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της αναλογικότητας. Οι προτεινόμενες κυρώσεις βασίζονται στο καθεστώς που προβλέπει ο κανονισμός 1141/2014, ο οποίος θεσπίζει αναλογικές κυρώσεις. Τα προτεινόμενα μέτρα διασφαλίζουν ότι δεν επιβάλλεται διπλή ποινή για την ίδια συμπεριφορά: οι παραβάσεις των κανόνων προστασίας των δεδομένων θα τιμωρούνται από τις αρμόδιες εποπτικές αρχές προστασίας των δεδομένων, οι οποίες έχουν συσταθεί βάσει του γενικού κανονισμού για την προστασία δεδομένων. Η συμπεριφορά που τιμωρείται με την παρούσα πρόταση είναι η εκμετάλλευση παραβάσεων των κανόνων προστασίας των δεδομένων με σκοπό τον εσκεμμένο επηρεασμό ή την απόπειρα επηρεασμού των εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Η Αρχή δεν θα επιβάλλει κυρώσεις για παραβάσεις των κανόνων προστασίας των δεδομένων αυτών καθαυτών.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η τροποποίηση υφιστάμενου κανονισμού είναι δυνατή μόνο μέσω κανονισμού.

## 3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Κατά την προετοιμασία της παρούσας πρότασης, η Επιτροπή έλαβε υπόψη τις εκκλήσεις που διατυπώθηκαν κατά τη διάρκεια των συζητήσεων και των ακροάσεων στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με την υπόθεση Facebook/Cambridge Analytica, η οποία αφορούσε την εικαζόμενη χρήση δεδομένων των χρηστών του Facebook από την εταιρεία Cambridge Analytica και τον αντίκτυπό της στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα των φυσικών προσώπων στην Ένωση (ακροάσεις της 4ης Ιουνίου 2018, της 25ης Ιουνίου 2018 και της 2ας Ιουλίου 2018).

Οι εν λόγω συζητήσεις και ακροάσεις αποκάλυψαν ότι η χρήση παραπλανητικών τεχνικών και τεχνικών χειραγώγησης στο πλαίσιο μικροστόχευσης, με στόχο τον αθέμιτο επηρεασμό του αποτελέσματος των δημοσκοπήσεων, συνδέονται στενά με το ζήτημα της παράνομης διαβίβασης και επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Οι κανόνες της ΕΕ διασφαλίζουν ήδη την αποτελεσματική προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η παρούσα πρόταση δεν συνοδεύεται από ειδική εκτίμηση επιπτώσεων. Δεν αναμένεται να έχει ευρύτερες σημαντικές οικονομικές, κοινωνικές και περιβαλλοντικές επιπτώσεις. Οι προτεινόμενες αλλαγές βασίζονται στα υφιστάμενα καθεστώτα ελέγχου και επιβολής κυρώσεων που θεσπίστηκαν με τον κανονισμό αριθ. 1141/2014.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Στο άρθρο 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ) ορίζεται ότι: «*Η Ένωση βασίζεται στις αξίες του σεβασμού της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, της ελευθερίας, της δημοκρατίας, της ισότητας, του κράτους δικαίου, καθώς και του σεβασμού των ανθρώπινων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανόμενων των δικαιωμάτων των προσώπων που ανήκουν σε μειονότητες. Οι αξίες αυτές είναι κοινές στα κράτη μέλη εντός κοινωνίας που χαρακτηρίζεται από τον πλουραλισμό, την απαγόρευση των διακρίσεων, την ανοχή, τη δικαιοσύνη, την αλληλεγγύη και την ισότητα μεταξύ γυναικών και ανδρών.*»

Στο άρθρο 10 παράγραφοι 1 και 2 της ΣΕΕ ορίζεται ότι «*η λειτουργία της Ένωσης θεμελιώνεται στην αντιπροσωπευτική δημοκρατία*» και ότι «*οι πολίτες εκπροσωπούνται άμεσα στο επίπεδο της Ένωσης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο*». Στην παράγραφο 4 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι: «*Τα πολιτικά κόμματα, σε ευρωπαϊκό επίπεδο, συμβάλλουν στην διαμόρφωση της ευρωπαϊκής πολιτικής συνείδησης και στην έκφραση της βούλησης των πολιτών της Ένωσης*». Τα άρθρα 11 και 12 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ κατοχυρώνουν το δικαίωμα στην ελευθερία έκφρασης και στην ελευθερία του συνεταιρίζεσθαι. Το άρθρο 7 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης ορίζει ότι «*κάθε πρόσωπο έχει δικαίωμα στο σεβασμό της ιδιωτικής και οικογενειακής ζωής του, της κατοικίας του και των επικοινωνιών του*». Το άρθρο 8 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης ορίζει ότι: *«1. Κάθε πρόσωπο έχει δικαίωμα στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που το αφορούν. 2. Η επεξεργασία αυτών των δεδομένων πρέπει να γίνεται νομίμως, για καθορισμένους σκοπούς και με βάση τη συγκατάθεση του ενδιαφερομένου ή για άλλους θεμιτούς λόγους που προβλέπονται από το νόμο. Κάθε πρόσωπο δικαιούται να έχει πρόσβαση στα συλλεγέντα δεδομένα που το αφορούν και να επιτυγχάνει τη διόρθωσή τους. 3. Ο σεβασμός των κανόνων αυτών υπόκειται στον έλεγχο ανεξάρτητης αρχής.»*

Οι τροποποιήσεις που αποτελούν αντικείμενο της παρούσας πρότασης αποβλέπουν στην επίτευξη των στόχων των εν λόγω διατάξεων και είναι συμβατές με τα θεμελιώδη δικαιώματα που κατοχυρώνονται στα άρθρα 7, 8 και 12 του Χάρτη και προσδίδουν ισχύ στα δικαιώματα αυτά.

## 4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Για να είναι αποτελεσματική η παρούσα πρόταση, δεδομένου ότι προσθέτει καθήκοντα στην Αρχή, πρέπει να υπάρξει πιο μόνιμη ρύθμιση για το προσωπικό της Αρχής. Οι δημοσιονομικές επιπτώσεις αναλύονται στο νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο που επισυνάπτεται στην παρούσα πρόταση. Θα πρέπει να προβλεφθούν πιο μόνιμες διατάξεις για το προσωπικό μέσω της ανακατανομής των υφιστάμενων πόρων και θα είναι αναγκαία η τροποποίηση των πινάκων προσωπικού των συνεισφερόντων θεσμικών οργάνων. Ως εκ τούτου, τα στοιχεία αυτά θα πρέπει να συμπεριληφθούν στην επικείμενη διορθωτική επιστολή στο σχέδιο προϋπολογισμού του 2019. Δεδομένου του μεγέθους της Αρχής, δεν απαιτείται χωριστός πίνακας προσωπικού, αλλά θα εισαχθεί υποσημείωση, που θα περιγράφει λεπτομερώς το μέγεθος και τη φύση του προσωπικού, στο Τμήμα Ι — Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

## 5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Για την επιβολή οικονομικών κυρώσεων σε ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα ή ιδρύματα που χρησιμοποιούν παραβάσεις των κανόνων προστασίας των δεδομένων για να επηρεάσουν εσκεμμένα ή για να επιχειρήσουν να επηρεάσουν το αποτέλεσμα των εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, η Επιτροπή προτείνει τις ακόλουθες στοχευμένες αλλαγές στον κανονισμό:

Προτείνεται να θεσπιστεί διαδικασία ελέγχου σχετικά με παραβάσεις των κανόνων προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, η οποία θα υποχρεώνει την Αρχή να ζητεί τη γνωμοδότηση της επιτροπής ανεξάρτητων διακεκριμένων προσωπικοτήτων, αμέσως μετά τη λήψη απόφασης από αρμόδια εποπτική αρχή προστασίας των δεδομένων. Στη γνωμοδότηση της επιτροπής —που πρέπει να υποβάλλεται εντός σύντομης προθεσμίας την οποία ορίζει η Αρχή— θα εξετάζεται κατά πόσον η συγκεκριμένη παράβαση χρησιμοποιήθηκε για να επηρεάσει εσκεμμένα ή για να επιχειρήσει να επηρεάσει το αποτέλεσμα των εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Η ενεργοποίηση αυτής της νέας διαδικασίας δεν εμποδίζει την ενεργοποίηση της διαδικασίας ελέγχου της συμμόρφωσης με τις προϋποθέσεις και τις απαιτήσεις καταχώρισης που προβλέπονται στο άρθρο 10 του κανονισμού για περιπτώσεις προφανούς και σοβαρής καταπάτησης, από τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα ή ιδρύματα, των αξιών στις οποίες βασίζεται η Ένωση. Η νέα διαδικασία θα εισαχθεί με την προσθήκη ενός νέου άρθρου 10α.

Για να διασφαλιστεί η δυνατότητα ενεργοποίησης της εν λόγω διαδικασίας ανά πάσα στιγμή, μεταξύ άλλων και πλησίον της ημερομηνίας διεξαγωγής των εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, προτείνεται να διευκρινιστεί ότι οι χρονικοί περιορισμοί της διαδικασίας ελέγχου της συμμόρφωσης με τις προϋποθέσεις και τις απαιτήσεις καταχώρισης που προβλέπονται στο άρθρο 10 δεν ισχύουν γι' αυτήν, με την τροποποίηση του άρθρου 10 παράγραφος 3 τρίτο εδάφιο.

Το άρθρο 11, που αφορά την επιτροπή ανεξάρτητων διακεκριμένων προσωπικοτήτων, θα τροποποιηθεί για να αναφέρεται ρητά η γνωμοδότηση σχετικά με τον επηρεασμό του αποτελέσματος των εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Στο άρθρο 27 θα προστεθεί νέος λόγος για την επιβολή οικονομικών κυρώσεων στην περίπτωση που η επιτροπή ανεξάρτητων διακεκριμένων προσωπικοτήτων διαπιστώσει ότι ένα ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα ή ίδρυμα έχει επηρεάσει εσκεμμένα ή έχει επιχειρήσει να επηρεάσει το αποτέλεσμα των εκλογών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, εκμεταλλευόμενο παράβαση των εφαρμοστέων κανόνων προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.

Ο νέος αυτός λόγος θα προστεθεί στον κατάλογο των παραβάσεων που εμποδίζουν ένα ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα ή ίδρυμα να υποβάλει αίτηση για χρηματοδότηση από τον γενικό προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά το έτος επιβολής της κύρωσης. Αυτό θα επιτευχθεί με την τροποποίηση του άρθρου 18.

Δεδομένου ότι η νέα διαδικασία ελέγχου ενεργοποιείται με απόφαση αρμόδιας εποπτικής αρχής προστασίας των δεδομένων, προτείνεται να προβλέπεται η επανεξέταση της κύρωσης, σε περίπτωση κατάργησης της απόφασης της αρμόδιας εποπτικής αρχής προστασίας των δεδομένων ή σε περίπτωση τελεσφόρησης της προσφυγής κατά της εν λόγω απόφασης, με την προσθήκη νέας παραγράφου στο άρθρο 27.

Τέλος, για να έχει η Αρχή τη δυνατότητα να λειτουργεί με ανεξάρτητο και αποτελεσματικό τρόπο, η Επιτροπή προτείνει να στελεχωθεί η Αρχή με μόνιμο προσωπικό και να εκχωρηθούν εξουσίες αρμόδιας για τους διορισμούς αρχής στον διευθυντή της Αρχής, με την τροποποίηση του άρθρου 6 παράγραφος 5.

2018/0336 (COD)

Πρόταση

# ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

## για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 όσον αφορά τη διαδικασία ελέγχου σχετικά με παραβάσεις των κανόνων προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα στο πλαίσιο των εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο

***Συμβολή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στη σύνοδο των ηγετών, της 19ης-20ής Σεπτεμβρίου 2018, στο Σάλτσμπουργκ***

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 224,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, και ιδίως το άρθρο 106α,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής[13],

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών[14],

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014[15] θεσπίστηκε συγκεκριμένο ευρωπαϊκό νομικό καθεστώς για τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και τα ευρωπαϊκά πολιτικά ιδρύματα και προβλέπεται η χρηματοδότησή τους από τον γενικό προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Θεσπίζεται επίσης Αρχή για τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και τα ευρωπαϊκά πολιτικά ιδρύματα («η Αρχή»).

(2) Για να μπορέσει η Αρχή να εκπληρώσει πλήρως τα καθήκοντά της, συμπεριλαμβανομένων των νέων καθηκόντων που προβλέπονται στον παρόντα κανονισμό, και για να το πράξει κατά τρόπο ανεξάρτητο, είναι αναγκαίο να διαθέτει μόνιμο προσωπικό και να εκχωρηθούν εξουσίες αρμόδιας για τους διορισμούς αρχής στον διευθυντή της Αρχής.

(3) Τα πρόσφατα γεγονότα κατέδειξαν τους δυνητικούς κινδύνους για τις εκλογικές διαδικασίες και τη δημοκρατία οι οποίοι μπορούν να προκύψουν από την παράνομη χρήση δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Συνεπώς, είναι αναγκαίο να προστατευτεί η ακεραιότητα της ευρωπαϊκής δημοκρατικής διαδικασίας με την πρόβλεψη οικονομικών κυρώσεων σε

---

13 ΕΕ C της , σ. .

14 ΕΕ C της , σ. .

15 Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 22ας Οκτωβρίου 2014, σχετικά με το καθεστώς και τη χρηματοδότηση των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και των ευρωπαϊκών πολιτικών ιδρυμάτων (ΕΕ L 317 της 4.11.2014, σ. 1).

περιπτώσεις κατά τις οποίες τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και τα ευρωπαϊκά πολιτικά ιδρύματα εκμεταλλεύονται τις παραβάσεις των κανόνων προστασίας των δεδομένων με σκοπό να επηρεάσουν το αποτέλεσμα των εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

(4) Προς τον σκοπό αυτόν, θα πρέπει να θεσπιστεί διαδικασία ελέγχου στο πλαίσιο της οποίας η Αρχή οφείλει, σε ορισμένες περιπτώσεις, να ζητεί από την επιτροπή ανεξάρτητων διακεκριμένων προσωπικοτήτων να εξετάζει κατά πόσον ένα ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα ή ένα ευρωπαϊκό πολιτικό ίδρυμα έχει επηρεάσει εσκεμμένα ή έχει επιχειρήσει να επηρεάσει το αποτέλεσμα των εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, εκμεταλλευόμενο παράβαση των εφαρμοστέων κανόνων προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Όταν η επιτροπή κρίνει ότι αυτό ισχύει, η Αρχή θα πρέπει να επιβάλλει κυρώσεις σύμφωνα με το αποτελεσματικό, αναλογικό και αποτρεπτικό σύστημα επιβολής κυρώσεων που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014.

(5) Η νέα διαδικασία θα πρέπει να συνυπάρχει με τις τρέχουσες διαδικασίες που χρησιμοποιούνται για τον έλεγχο της συμμόρφωσης με τις προϋποθέσεις καταχώρισης και σε περιπτώσεις προφανούς και σοβαρής καταπάτησης των αξιών στις οποίες βασίζεται η Ένωση. Ωστόσο, οι προθεσμίες για τον έλεγχο της συμμόρφωσης με τις προϋποθέσεις και τις απαιτήσεις καταχώρισης που προβλέπονται στο άρθρο 10 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 δεν θα πρέπει να εφαρμόζονται στη νέα διαδικασία.

(6) Δεδομένου ότι η νέα διαδικασία ενεργοποιείται με απόφαση αρμόδιας εποπτικής αρχής προστασίας των δεδομένων, το ενδιαφερόμενο ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα ή ευρωπαϊκό πολιτικό ίδρυμα θα πρέπει να μπορεί να ζητεί την επανεξέταση της κύρωσης σε περίπτωση κατάργησης της απόφασης της εποπτικής αρχής ή τελεσφόρησης της προσφυγής κατά της εν λόγω απόφασης.

(7) Προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι οι εκλογές του 2019 για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο θα διεξαχθούν με ισχυρούς δημοκρατικούς κανόνες και με πλήρη σεβασμό των ευρωπαϊκών αξιών της δημοκρατίας, του κράτους δικαίου και του σεβασμού των θεμελιωδών δικαιωμάτων, είναι σημαντικό η προτεινόμενη διαδικασία ελέγχου να τεθεί σε ισχύ εγκαίρως και να εφαρμοστεί το συντομότερο δυνατόν. Για να επιτευχθεί αυτό, οι προτεινόμενες τροποποιήσεις του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014, οι οποίες θεσπίζονται με τον παρόντα κανονισμό, θα πρέπει να αρχίσουν να ισχύουν την ημερομηνία της δημοσίευσής τους στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

(8) Ο κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 θα πρέπει συνεπώς να τροποποιηθεί αναλόγως,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

*Άρθρο 1*

Ο κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 τροποποιείται ως εξής:

(1) Το άρθρο 6 παράγραφος 5 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Ο διευθυντής της Αρχής επικουρείται από υπαλλήλους έναντι των οποίων ασκεί εξουσίες αρμόδιας για τους διορισμούς αρχής και αρμόδιας αρχής για τη σύναψη συμβάσεων εργασίας, οι οποίες του ανατίθενται δυνάμει του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του καθεστώτος που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό, αντιστοίχως («εξουσίες αρμόδιας

για τους διορισμούς αρχής»)[16]. Η Αρχή μπορεί να κάνει χρήση, σε κάθε τομέα εργασιών της, άλλων αποσπασμένων εθνικών εμπειρογνωμόνων ή άλλων υπαλλήλων που δεν απασχολούνται από την Αρχή.

Στο προσωπικό της Αρχής εφαρμόζονται ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης και το καθεστώς που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό, καθώς και οι κανόνες που θεσπίζονται κατόπιν συμφωνίας μεταξύ των θεσμικών οργάνων της Ένωσης για την εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του καθεστώτος που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό.»·

(2) Στο άρθρο 10 παράγραφος 3, στο τέλος του τρίτου εδαφίου προστίθεται η ακόλουθη περίοδος:

«Αυτός ο χρονικός περιορισμός δεν ισχύει όσον αφορά τη διαδικασία που ορίζεται στο άρθρο 10α.»·

(3) παρεμβάλλεται το ακόλουθο άρθρο 10α:

«Άρθρο 10α

**Διαδικασία ελέγχου σχετικά με παραβάσεις των κανόνων προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα**

Εάν η Αρχή λάβει γνώση απόφασης εποπτικής αρχής, κατά την έννοια του άρθρου 4 σημείο 21 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[17], με την οποία διαπιστώνεται ότι ένα φυσικό ή νομικό πρόσωπο παραβίασε εφαρμοστέους κανόνες σχετικά με την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και εάν προκύπτει από την εν λόγω απόφαση, ή όταν υπάρχουν βάσιμες υποψίες, ότι η παράβαση συνδέεται με πολιτικές δραστηριότητες ευρωπαϊκού πολιτικού κόμματος ή ευρωπαϊκού πολιτικού ιδρύματος στο πλαίσιο των εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, η Αρχή παραπέμπει το ζήτημα αυτό στην επιτροπή ανεξάρτητων διακεκριμένων προσωπικοτήτων που έχει συσταθεί βάσει του άρθρου 11. Η επιτροπή γνωμοδοτεί σχετικά με το κατά πόσον το ενδιαφερόμενο ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα ή ευρωπαϊκό πολιτικό ίδρυμα έχει επηρεάσει εσκεμμένα ή έχει επιχειρήσει να επηρεάσει το αποτέλεσμα των εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, εκμεταλλευόμενο την εν λόγω παράβαση. Η Αρχή ζητεί τη γνωμοδότηση χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση και το αργότερο εντός 1 μηνός από την απόφαση της εποπτικής αρχής. Η επιτροπή υποβάλει τη γνωμοδότησή της εντός σύντομης και εύλογης προθεσμίας την οποία ορίζει η Αρχή.

Η διαδικασία που προβλέπεται στο παρόν άρθρο εφαρμόζεται με την επιφύλαξη της διαδικασίας που ορίζεται στο άρθρο 10.»·

(4) στο άρθρο 11 παράγραφος 3, η δεύτερη περίοδος του πρώτου εδαφίου αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Όταν καλείται από την Αρχή, η επιτροπή γνωμοδοτεί σχετικά με το κατά πόσον ένα ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα ή ένα ευρωπαϊκό πολιτικό ίδρυμα έχει επηρεάσει εσκεμμένα ή έχει επιχειρήσει να επηρεάσει το αποτέλεσμα των εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, εκμεταλλευόμενο παράβαση των εφαρμοστέων κανόνων προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Σε αμφότερες τις περιπτώσεις, η επιτροπή μπορεί να ζητήσει κάθε

---

16 Κανονισμός αριθ. 31 (ΕΟΚ), 11 (ΕΚΑΕ) περί καθορισμού της υπηρεσιακής καταστάσεως των υπαλλήλων και του καθεστώτος που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητος και της Ευρωπαϊκής Κοινότητος Ατομικής Ενέργειας (ΕΕ P 045 της 14.6.1962, σ. 1385).

17 Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/ΕΚ (Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων) (ΕΕ L 119 της 4.5. 2016, σ. 1).

σχετικό έγγραφο και αποδεικτικό στοιχείο από την Αρχή, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το ενδιαφερόμενο ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα ή ευρωπαϊκό πολιτικό ίδρυμα, άλλα πολιτικά κόμματα, άλλα πολιτικά ιδρύματα ή άλλους ενδιαφερομένους και μπορεί να ζητήσει να ακούσει τους εκπροσώπους τους. Σε περιπτώσεις γνωμοδοτήσεων σχετικά με το κατά πόσον ένα ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα ή ένα ευρωπαϊκό πολιτικό ίδρυμα έχει επηρεάσει εσκεμμένα ή έχει επιχειρήσει να επηρεάσει το αποτέλεσμα των εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, εκμεταλλευόμενο παράβαση των εφαρμοστέων κανόνων προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, οι εποπτικές αρχές που αναφέρονται στο άρθρο 10α συνεργάζονται με την επιτροπή σύμφωνα με το εφαρμοστέο δίκαιο.»·

(5) στο άρθρο 18 παράγραφος 2, η φράση «και στο άρθρο 27 παράγραφος 2 στοιχείο α) σημεία v) και vi)» αντικαθίσταται από τη φράση «και στο άρθρο 27 παράγραφος 2 στοιχείο α) σημεία v), vi) και vii)»·

(6) το άρθρο 27 τροποποιείται ως εξής:

α) στην παράγραφο 2 στοιχείο α), προστίθεται το ακόλουθο σημείο vii):

«vii) σε περίπτωση που, σύμφωνα με το άρθρο 10α, η επιτροπή εκδώσει γνωμοδότηση με την οποία διαπιστώνεται ότι ένα ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα ή ένα ευρωπαϊκό πολιτικό ίδρυμα έχει εσκεμμένα επηρεάσει ή επιχειρήσει να επηρεάσει το αποτέλεσμα των εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, εκμεταλλευόμενο παράβαση των εφαρμοστέων κανόνων προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.»·

β) προστίθεται η ακόλουθη παράγραφος 7:

«7. Σε περίπτωση κατάργησης μιας απόφασης της εποπτικής αρχής, όπως αναφέρεται στο άρθρο 10α, ή σε περίπτωση τελεσφόρησης της προσφυγής κατά της εν λόγω απόφασης, η Αρχή επανεξετάζει κάθε κύρωση που έχει επιβληθεί σύμφωνα με την παράγραφο 2 στοιχείο α) σημείο vii) κατόπιν αιτήματος του ενδιαφερόμενου ευρωπαϊκού πολιτικού κόμματος ή ευρωπαϊκού πολιτικού ιδρύματος.»

*Άρθρο 2*

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την ημέρα της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

| | |
|---|---|
| *Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο* | *Για το Συμβούλιο* |
| *Ο Πρόεδρος* | *Ο Πρόεδρος* |

**ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ**

**1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ**

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής στη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ

1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.4. Στόχοι

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

1.7. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης

**2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ**

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

**3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ**

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

*3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες*

*3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις*

*3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα*

*3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο*

*3.2.5. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση*

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

# ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

## 1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

### 1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 όσον αφορά τη διαδικασία ελέγχου σχετικά με παραβάσεις των κανόνων προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα στο πλαίσιο των εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο

### 1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής

Θεμελιώδη δικαιώματα

### 1.3. Η πρόταση αφορά:

☐ **νέα δράση**

☐ **νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο/προπαρασκευαστική ενέργεια**[18]

Χ **την παράταση υφιστάμενης δράσης**

☐ **συγχώνευση μίας ή περισσότερων δράσεων προς άλλη/νέα δράση**

### 1.4. Στόχοι

*1.4.1. Γενικοί στόχοι*

Τα πρόσφατα γεγονότα κατέδειξαν τους δυνητικούς κινδύνους για τις εκλογικές διαδικασίες και τη δημοκρατία οι οποίοι μπορούν να προκύψουν από την παράνομη χρήση δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Συνεπώς, είναι αναγκαίο να προστατευτεί η ακεραιότητα της ευρωπαϊκής δημοκρατικής διαδικασίας με την πρόβλεψη οικονομικών κυρώσεων σε περιπτώσεις κατά τις οποίες τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και τα ευρωπαϊκά πολιτικά ιδρύματα εκμεταλλεύονται τις παραβάσεις των κανόνων προστασίας των δεδομένων με σκοπό να επηρεάσουν το αποτέλεσμα των εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

*1.4.2. Ειδικοί στόχοι*

Θα πρέπει να θεσπιστεί διαδικασία ελέγχου στο πλαίσιο της οποίας η Αρχή που συστάθηκε με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 («η Αρχή») οφείλει, σε ορισμένες περιπτώσεις, να ζητεί από την επιτροπή ανεξάρτητων διακεκριμένων προσωπικοτήτων να εξετάζει κατά πόσον ένα ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα ή ένα ευρωπαϊκό πολιτικό ίδρυμα έχει εσκεμμένα επηρεάσει ή επιχειρήσει να επηρεάσει το αποτέλεσμα των εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, εκμεταλλευόμενο παράβαση των εφαρμοστέων κανόνων προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Όταν η επιτροπή κρίνει ότι αυτό ισχύει, η Αρχή θα πρέπει να επιβάλλει κυρώσεις σύμφωνα με το αποτελεσματικό, αναλογικό και αποτρεπτικό σύστημα επιβολής κυρώσεων που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014.

Είναι απαραίτητο η Αρχή να διαθέτει επαρκείς πόρους για να εκπληρώνει πλήρως τα καθήκοντά της, τόσο αυτά που προβλέπονται από τον ισχύοντα κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 όσο και τα νέα καθήκοντα που προβλέπονται από την παρούσα τροποποιητική πρόταση. Για τον σκοπό αυτόν απαιτείται σταθερό προσωπικό και ενίσχυση των ανθρώπινων πόρων που παρέχονται επί του παρόντος στην Αρχή.

[18] Όπως αναφέρεται στο άρθρο 58 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

*1.4.3. Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις*

*Να προσδιοριστούν τα αποτελέσματα που θα πρέπει να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους στοχοθετημένους δικαιούχους/τις στοχοθετημένες ομάδες.*

Στόχος της πρότασης είναι να αποτρέψει τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και ιδρύματα από το να χρησιμοποιούν τα αποτελέσματα των παραβάσεων των κανόνων προστασίας των δεδομένων με σκοπό να επηρεάσουν εσκεμμένα το αποτέλεσμα των εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, προβλέποντας οικονομικές κυρώσεις για κάθε ανάρμοστη συμπεριφορά αυτού του είδους.

*1.4.4. Δείκτες επιδόσεων*

*Να προσδιοριστούν οι δείκτες για την παρακολούθηση της προόδου και των επιτευγμάτων.*

Θα πρέπει να επιβάλλονται εγκαίρως κυρώσεις σε κάθε ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα ή ίδρυμα όταν διαπιστώνεται ότι έχει εκμεταλλευτεί παραβάσεις των κανόνων προστασίας των δεδομένων με σκοπό να επηρεάσει εσκεμμένα το αποτέλεσμα των εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

**1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας**

*1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας*

Το προαναφερθέν καθεστώς κυρώσεων θα πρέπει να έχει θεσπιστεί πολύ πριν από τις εκλογές του 2019 για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, προκειμένου να αποτραπούν οι ανάρμοστες ενέργειες που περιγράφηκαν. Για να καταστεί λειτουργικό, καθώς και για να διασφαλιστεί ότι η Αρχή θα είναι πλήρως εξοπλισμένη για να διαχειρίζεται αποτελεσματικά όλα τα καθήκοντά της, θα πρέπει να παρασχεθούν πρόσθετοι ανθρώπινοι πόροι το συντομότερο δυνατόν, σε πρώτη φάση με την ανακατανομή των ανθρώπινων πόρων που εκτελούσαν τα εν λόγω καθήκοντα πριν από τη σύσταση της Αρχής.

Με σκοπό την απλούστευση και την παροχή μεγαλύτερης ανεξαρτησίας για την εκτέλεση των δραστηριοτήτων της, θα πρέπει να ανατεθούν εξουσίες αρμόδιας για τους διορισμούς αρχής στον διευθυντή της Αρχής βάσει του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του καθεστώτος που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό [κανονισμός (ΕΟΚ, Ευρατόμ, ΕΚΑΧ) αριθ. 259/68 του Συμβουλίου, της 29ης Φεβρουαρίου 1968, περί καθορισμού του κανονισμού υπηρεσιακής καταστάσεως των υπαλλήλων και του καθεστώτος που εφαρμόζεται επί του λοιπού προσωπικού των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και περί θεσπίσεως ειδικών μέτρων προσωρινώς εφαρμοστέων στους υπαλλήλους της Επιτροπής (ΕΕ L 56 της 4.3.1968, σ. 1)].

*1.5.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου, «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την ενωσιακή παρέμβαση και η οποία προστίθεται στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.*

Η παρούσα πρόταση αφορά το σύστημα για τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και τα ευρωπαϊκά πολιτικά ιδρύματα που έχουν συσταθεί σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014, πρόκειται για φορείς με ευρωπαϊκή νομική προσωπικότητα. Η Αρχή είναι επίσης φορέας με νομική προσωπικότητα δυνάμει του ενωσιακού δικαίου. Συνεπώς, μόνο μέσω της δράσης σε επίπεδο Ένωσης μπορούν να επιτευχθούν οι στόχοι που περιγράφονται ανωτέρω.

Η πρόταση θα έχει επιτύχει τους στόχους της εφόσον είτε α) το προτεινόμενο καθεστώς κυρώσεων αποτρέπει κάθε ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα ή ίδρυμα από το να χρησιμοποιεί

καταχρηστικά τα αποτελέσματα των παραβάσεων των κανόνων προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα είτε β) επιβάλλονται δεόντως κυρώσεις για κάθε τέτοια πράξη που λαμβάνει χώρα.

Η Αρχή θα πρέπει να είναι σε θέση να αναλάβει πλήρως όλα τα καθήκοντά της, ιδίως κατά το διάστημα πριν και μετά την ευρωπαϊκή εκλογική περίοδο του 2019.

*1.5.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος*

Η πρώτη ετήσια έκθεση της Αρχής, για το 2017, αναφέρει ότι «Η APPF [η Αρχή] απαρτίζεται επί του παρόντος από δύο υπαλλήλους πλήρους απασχόλησης και τον διευθυντή. Ειδικότερα, τον Νοέμβριο του 2016, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο προέβη σε απόσπαση βοηθού διοίκησης για να επικουρεί τον διευθυντή κατά τη σύσταση της APPF και τη διαδικασία καταχώρισης των κομμάτων και ιδρυμάτων της ΕΕ. Τον Ιούνιο του 2017, προσχώρησε στην APPF νομικός σύμβουλος για να παρέχει συμβουλές σε διαδικαστικά, ουσιαστικά και οικονομικά θέματα. Στο στάδιο αυτό, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο παρέχει το σύνολο του προσωπικού της APPF. Ο τρέχων αριθμός των μελών του προσωπικού δεν επαρκεί για να εκπληρώνει η APPF δεόντως τα καθήκοντα που της έχουν ανατεθεί με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014. Επιπλέον, η έλλειψη προσωπικού μπορεί επίσης να επηρεάσει την ανεξαρτησία και τη συνέχεια των δραστηριοτήτων της APPF.»

*1.5.4. Συμβατότητα με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και ενδεχόμενες συνέργειες με άλλα κατάλληλα μέσα*

Η παρούσα πρόταση δεν συνεπάγεται αλλαγή στο ανώτατο όριο των διοικητικών δαπανών για τα ενωσιακά θεσμικά όργανα το οποίο προβλέπεται στο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.

*1.5.5. Αξιολόγηση των διαφόρων διαθέσιμων επιλογών χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων των δυνατοτήτων ανακατανομής*

Η προτεινόμενη αύξηση του προσωπικού της Αρχής θα επιτευχθεί, κατά πρώτο και κύριο λόγο, με την ανακατανομή των υφιστάμενων πόρων.

**1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις**

☐ Πρόταση/πρωτοβουλία **περιορισμένης διάρκειας**

– ☐ Πρόταση/Πρωτοβουλία με ισχύ από [ΗΗ/ΜΜ]ΕΕΕΕ έως [ΗΗ/ΜΜ]ΕΕΕΕ

– ☐ Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το ΕΕΕΕ έως το ΕΕΕΕ

**Χ απεριόριστης διάρκειας**

– Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το ΕΕΕΕ έως το ΕΕΕΕ,

– και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

**1.7. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης**[19]

**Χ Άμεση διαχείριση** από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο μέσω της Αρχής

– ☐ από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

☐ **Επιμερισμένη διαχείριση** με τα κράτη μέλη

[19] Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης, καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον δικτυακό τόπο BudgWeb: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx.

☐ **Έμμεση διαχείριση** με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:

☐ σε διεθνείς οργανισμούς και στις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)

☐ στην ΕΤΕπ και στο Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων

☐ στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 70 και 71

☐ σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου

☐ σε οργανισμούς που διέπονται από ιδιωτικό δίκαιο και έχουν αποστολή δημόσιας υπηρεσίας, στον βαθμό που παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις

☐ σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους, στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και οι οποίοι παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις

☐ σε πρόσωπα επιφορτισμένα με την εκτέλεση συγκεκριμένων δράσεων στην ΚΕΠΠΑ βάσει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη.

Παρατηρήσεις

| |
|---|
| Η Αρχή χρηματοδοτείται από συγκεκριμένο τίτλο του προϋπολογισμού (τίτλος 5) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Ο αριθμός και η σύνθεση των μελών του προσωπικού αναφέρονται στις παρατηρήσεις του προϋπολογισμού του συγκεκριμένου τίτλου. Τα καθήκοντα του διατάκτη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ανατίθενται στον διευθυντή της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 7 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014. |

## 2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

### 2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

*Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι.*

Η Αρχή θα συνεχίσει να εκδίδει ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων βάσει του άρθρου 10 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο θα υποβάλλει έκθεση για τις σχετικές χρηματοοικονομικές πράξεις στο πλαίσιο του ετήσιου λογιστικού κύκλου της Ένωσης.

### 2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

*2.2.1. Αιτιολόγηση των τρόπων διαχείρισης, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της προτεινόμενης στρατηγικής ελέγχου*

Δεδομένης της ειδικής συγκρότησης της Αρχής (ανεξάρτητος φορέας, αλλά με προϋπολογισμό που αποτελεί μέρος του προϋπολογισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου), τα προτεινόμενα μέτρα είναι τα μόνα λογικά υπό το πρίσμα των απαιτήσεων που ορίζονται ανωτέρω.

*2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους*

Οι χρηματοοικονομικοί κίνδυνοι είναι οι ίδιοι με εκείνους που ισχύουν για οποιοδήποτε άλλο μέρος των διοικητικών δαπανών των θεσμικών οργάνων της Ένωσης και, στην περίπτωση αυτή, θα καλύπτονται από το υφιστάμενο σύστημα εσωτερικού ελέγχου του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

*2.2.3. Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου προς την αξία των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)*

Δεν προτείνεται νέο σύστημα εσωτερικού ελέγχου ούτε είναι σημαντική η πρόσθετη επιβάρυνση που συνεπάγονται αυτές οι αλλαγές για το σύστημα εσωτερικού ελέγχου του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

### 2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

*Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας, π.χ. στη στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης.*

Οι υφιστάμενες διατάξεις του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με τις διοικητικές δαπάνες του θα ισχύουν και για όσα προβλέπονται εδώ.

## 3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

### 3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

- Υφιστάμενες γραμμές του προϋπολογισμού

Κατά σειρά τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμών του προϋπολογισμού.

| Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου | Γραμμή του προϋπολογισμού | Είδος δαπάνης | Συμμετοχή | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Αριθμός | ΔΠ/ΜΔΠ[20] | χωρών ΕΖΕΣ[21] | υποψηφίων για ένταξη χωρών[22] | τρίτων χωρών | κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού |
| 5 | Τμήμα I – Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο | ΔΠ/ΜΔΠ | ΟΧΙ | ΟΧΙ | ΟΧΙ | ΟΧΙ |

[20] ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

[21] ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

[22] Υποψήφιες χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφια μέλη των Δυτικών Βαλκανίων.

### 3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

*3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες*

| **Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου** | **5** | «Διοικητικές δαπάνες» |
|---|---|---|

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

| | | Έτος **N** | Έτος **N+1** | Έτος **N+2** | Έτος **N+3** | Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6) | | | **ΣΥΝΟΛΟ** |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο | | | | | | | | | |
| • Ανθρώπινοι πόροι | | 1,43 | **1,43** | **1,43** | **1,43** | **1,43** | **1,43** | **1,43** | **10,01** |
| • Άλλες διοικητικές δαπάνες | | | | | | | | | |
| **ΣΥΝΟΛΟ Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου** | Πιστώσεις | 1,43 | **1,43** | **1,43** | **1,43** | **1,43** | **1,43** | **1,43** | **10,01** |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 5** του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου | (Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών) | 1,43 | **1,43** | **1,43** | **1,43** | **1,43** | **1,43** | **1,43** | **10,01** |

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

| | | Έτος **N**[23] | Έτος **N+1** | Έτος **N+2** | Έτος **N+3** | Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6) | | | **ΣΥΝΟΛΟ** |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων** | Αναλήψεις υποχρεώσεων | 1,43 | **1,43** | **1,43** | **1,43** | **1,43** | **1,43** | **1,43** | **10,01** |

[23] Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας. Να αντικατασταθεί το «N» με το αναμενόμενο πρώτο έτος εφαρμογής (για παράδειγμα: 2021). Το ίδιο και για τα επόμενα έτη.

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 5**<br>του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου | Πληρωμές | 1,43 | **1,43** | **1,43** | **1,43** | **1,43** | **1,43** | **1,43** | **10,01** |

*3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις [του φορέα]*

– X Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων

– ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

| **Να προσδιοριστούν οι στόχοι και τα αποτελέσματα** ⇩ | | | Έτος **N** | | Έτος **N+1** | | Έτος **N+2** | | Έτος **N+3** | | Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6) | | | | | | **ΣΥΝΟΛΟ** | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | **ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | Είδος[24] | Μέσο κόστος | Αριθ. | Κόστος | Αριθ. | Κόστος | Αριθ. | Κόστος | Αριθ. | Κόστος | Αριθ. | Κόστος | Αριθ. | Κόστος | Αριθ. | Κόστος | Συνολικός αριθ. | Συνολικό κόστος |
| ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 1[25]… | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| - Αποτέλεσμα | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| - Αποτέλεσμα | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| - Αποτέλεσμα | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 1 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 2 ... | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| - Αποτέλεσμα | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 2 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

[24] Τα αποτελέσματα είναι τα προϊόντα και οι υπηρεσίες που θα παρασχεθούν (π.χ.: αριθμός ανταλλαγών φοιτητών που θα χρηματοδοτηθούν, αριθμός χλμ. οδών που θα κατασκευαστούν κ.λπ.)

[25] Όπως περιγράφεται στο σημείο 1.4.2. «Ειδικοί στόχοι…».

| | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ** | | | | | | | | | | | | | | | |

*3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στους ανθρώπινους πόρους της Αρχής*

Οι πόροι που παρουσιάζονται στη συνέχεια είναι οι ίδιοι με τους πόρους που αναφέρονται στο τμήμα 3.2.1 ανωτέρω· επαναλαμβάνεται εδώ για λόγους σαφήνειας ότι όλοι οι σχετικοί πόροι προορίζονται για την Αρχή.

3.2.3.1. Συνοπτική παρουσίαση

– ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα

– Χ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

| | Έτος **N** [26] | Έτος **N+1** | Έτος **N+2** | Έτος **N+3** | Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6) | | | **ΣΥΝΟΛΟ** |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Μόνιμοι/έκτακτοι υπάλληλοι (βαθμοί AD) | 0,715 | 0,715 | 0,715 | 0,715 | 0,715 | 0,715 | 0,715 | 0,715 |
| Μόνιμοι/έκτακτοι υπάλληλοι (βαθμοί AST) | 0,715 | 0,715 | 0,715 | 0,715 | 0,715 | 0,715 | 0,715 | 0,715 |
| Συμβασιούχοι υπάλληλοι | | | | | | | | |
| Αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες | | | | | | | | |
| **ΣΥΝΟΛΟ** | **1,43** | **1,43** | **1,43** | **1,43** | **1,43** | **1,43** | **1,43** | **10,01** |

Απαιτήσεις σε προσωπικό (ΙΠΑ):

| | Έτος **N** [27] | Έτος **N+1** | Έτος **N+2** | Έτος **N+3** | Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6) | | | **ΣΥΝΟΛΟ** |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Μόνιμοι/έκτακτοι υπάλληλοι (βαθμοί AD) | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | **5** | **5** |
| Μόνιμοι/έκτακτοι υπάλληλοι (βαθμοί AST) | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | **5** | **5** |
| Συμβασιούχοι υπάλληλοι | | | | | | | | |

[26] Το έτος Ν είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας. Να αντικατασταθεί το «Ν» με το αναμενόμενο πρώτο έτος εφαρμογής (για παράδειγμα: 2021). Το ίδιο και για τα επόμενα έτη.

[27] Το έτος Ν είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας. Να αντικατασταθεί το «Ν» με το αναμενόμενο πρώτο έτος εφαρμογής (για παράδειγμα: 2021). Το ίδιο και για τα επόμενα έτη.

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες | | | | | | | | |

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **ΣΥΝΟΛΟ** | **10** | **10** | **10** | **10** | **10** | **10** | **10** | **70** |

**Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό των θεσμικών οργάνων που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό του θεσμικού οργάνου και το οποίο θα συμπληρωθεί, εάν χρειαστεί, από πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στο αρμόδιο για τη διαχείριση θεσμικό όργανο στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας του προϋπολογισμού και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.**

*3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο*

– X Η πρόταση/πρωτοβουλία είναι συμβατή με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.

– ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί αναπρογραμματισμό του σχετικού τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

| |
|---|
| Να εξηγηθεί ο απαιτούμενος αναπρογραμματισμός και να προσδιοριστούν οι σχετικές γραμμές του προϋπολογισμού και τα αντίστοιχα ποσά.<br>[…] |

– ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί τη χρησιμοποίηση του μηχανισμού ευελιξίας ή την αναθεώρηση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου[28].

| |
|---|
| Να εξηγηθούν οι απαιτούμενες ενέργειες και να προσδιοριστούν οι σχετικοί τομείς και οι σχετικές γραμμές του προϋπολογισμού, καθώς και τα αντίστοιχα ποσά.<br>[…] |

*3.2.5. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση*

– Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτους.

[28] Βλ. άρθρα 11 και 17 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1311/2013 του Συμβουλίου για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2014-2020.

### 3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

– X Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.

– ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:

☐ στους ιδίους πόρους

☐ στα διάφορα έσοδα

☐ Να αναφερθεί αν τα έσοδα προορίζονται για γραμμές δαπανών

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

| Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού: | Διαθέσιμες πιστώσεις για το τρέχον οικονομικό έτος | Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας[29] | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Έτος **N** | Έτος **N+1** | Έτος **N+2** | Έτος **N+3** | Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6) | | |
| Άρθρο ……. | | | | | | | | |

Ως προς τα διάφορα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστούν οι γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.

[…]

Να προσδιοριστεί η μέθοδος υπολογισμού των επιπτώσεων στα έσοδα.

[…]

[29] Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης), τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 20 % για έξοδα είσπραξης.