EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 30.5.2012
COM(2012) 324 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

om Portugals nationale reformprogram for 2012

med Rådets udtalelse om Portugals stabilitetsprogram for 2012-2016

{SWD(2012) 324 final}

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

om Portugals nationale reformprogram for 2012

med Rådets udtalelse om Portugals stabilitetsprogram for 2012-2016

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121, stk. 2, og artikel 148, stk. 4,

som henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker[1], særlig artikel 5, stk. 2,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen[2],

som henviser til Europa-Parlamentets beslutninger[3],

som henviser til konklusionerne fra Det Europæiske Råd,

som henviser til udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget,

som har hørt Det Økonomiske og Finansielle Udvalg, og

som tager følgende i betragtning:

(1) Den 26. marts 2010 godkendte Det Europæiske Råd Europa-Kommissionens forslag til en ny strategi for vækst og beskæftigelse, Europa 2020, baseret på en øget koordinering af de økonomiske politikker, som vil fokusere på nøgleområder, hvor der skal gøres en særlig indsats for at øge EU's potentiale for bæredygtig vækst og konkurrenceevne.

(2) Den 13. juli 2010 vedtog Rådet en henstilling om de overordnede retningslinjer for medlemsstaternes og Unionens økonomiske politikker (2010-2014) og den 21. oktober 2010 en afgørelse om retningslinjer for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker[4], som tilsammen udgør de "integrerede retningslinjer". Medlemsstaterne blev opfordret

---

1 EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1.
2 COM(2012)324 final.
3 P7_TA(2012)0048 og P7_TA(2012)0047
4 Rådets afgørelse 2012/238/EU af 26. april 2012.

til at tage de integrerede retningslinjer i betragtning i deres nationale økonomiske politik og beskæftigelsespolitik.

(3) Den 12. juli 2011 vedtog Rådet en henstilling om Portugals nationale reformprogram for 2011.

(4) Den 23. november 2011 vedtog Kommissionen den anden årlige vækstundersøgelse, som markerede starten på det andet europæiske semester med forudgående og integreret politisk samordning, som er forankret i Europa 2020-strategien.

(5) Den 2. marts 2012 tilsluttede Det Europæiske Råd sig prioriteterne til sikring af finansiel stabilitet, finanspolitisk konsolidering og vækstfremmende tiltag. Det understregede behovet for at fortsætte en differentieret og vækstfremmende finanspolitisk konsolidering, genetablere normale lånemuligheder for erhvervslivet, fremme vækst og konkurrenceevne, håndtere arbejdsløsheden og de sociale konsekvenser af krisen og modernisere den offentlige forvaltning.

(6) Den 2. marts 2012 opfordrede Det Europæiske Råd tillige de medlemsstater, der deltager i europluspagten, til at fremlægge deres tilsagn i så god tid, at de kan indgå i deres stabilitets- eller konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer.

(7) Den 2. maj 2012 afleverede Portugal sit stabilitetsprogram for perioden 2012-2016 og den 7. maj 2012 sit nationale reformprogram for 2012.

(8) Den 17. maj 2011 vedtog Rådet ved gennemførelsesafgørelse 2011/344/EU at stille mellemfristet finansiel bistand til rådighed for Portugal i en treårsperiode fra 2011 til 2014 i overensstemmelse med Rådets forordning (EU) nr. 407/2010 af 11. maj 2010 om oprettelse af en europæisk finansiel stabiliseringsmekanisme. Det ledsagende aftalememorandum blev underskrevet samme dag, og i dets efterfølgende tillæg fastlægges de økonomisk-politiske betingelser for udbetalingen af den finansielle bistand.

(9) Portugal har gjort gode fremskridt på en række fronter, men står stadig over for betydelige udfordringer. Det er afgørende, at de finanspolitiske mål nås, hvis regeringen igen skal opnå fuld markedsadgang inden for programperioden. For at begrænse risiciene for de finanspolitiske mål for 2012 er det altafgørende, at de strukturelle finanspolitiske foranstaltninger i programmet gennemføres hurtigt og beslutsomt. Samtidig er det nødvendigt, at regeringen fokuserer på reformer, der tager fat om Portugals konkurrencemæssige udfordringer. 2012-budgettet forfølger ikke de tidligere planer om en "finanspolitisk devaluering". På den baggrund er det endnu vigtigere, at der hurtigt vedtages yderligere strukturelle reformer på arbejds- og produktmarkederne med henblik på at nedbringe arbejdsomkostningerne, øge fleksibiliteten og mindske hindringerne for adgang. Det vil være nødvendigt, at regeringen er vedholdende og beslutsom for at overvinde de stærke interesser, der er impliceret, og som står i vejen for reformer.

(10) Generelt er det i den tredje gennemgang af det økonomiske tilpasningsprogram konkluderet, at Portugals gennemførelse af de betingelser, der er fastsat i aftalememorandummet, forløber planmæssigt. Især er det finanspolitiske underskudsmål for 2011 (5,9 % af BNP) blevet mere end nået ved hjælp af en overførsel af bankernes pensionsfonde til staten svarende til 3½ % af BNP. Trods denne engangsforanstaltning var den strukturelle konsolidering i 2011 stor og beløb

sig til 3 ½ % af BNP. Bankerne er godt på vej til at opfylde programmets kapitalkrav i slutningen af året, men kapitalpositionerne skal forbedres yderligere i 2012 i overensstemmelse med programkravene og som følge af Den Europæiske Banktilsynsmyndighed 's krav for statsengagementer, det særlige program for inspektion på stedet og den planlagte overførsel af bankernes private pensionsordninger.

(11) Faldet i BNP i 2011 var mindre end forventet, idet eksporten og forbrug klarede sig bedre end forudset. Men i fjerde kvartal af 2011 og begyndelsen af 2012 blev der registreret en svag indenlandsk efterspørgsel, en kraftig stigning i arbejdsløsheden og en lav tillid hos erhvervslivet. Ifølge Kommissionens forårsprognose er udsigterne for 2012 blevet forringet, og BNP forventes nu at falde med 3,3 %, dvs. tre procentpoint mere end forventet i efterårsprognosen. Den økonomiske vækst i 2013 vil også blive mere begrænset end oprindeligt forventet. Den eksterne justering er hidtil sket bemærkelsesværdigt hurtigt - den portugisiske eksport har opnået markedsandele uden for EU og importen er faldet betydeligt - men det er uvist, om den vil kunne opretholdes. I betragtning af den store udlandsgæld, Portugal har opbygget, er det nødvendigt, at der gennemføres en meget betydelig yderligere justering af strukturel karakter.

(12) I budgettet for 2012 sigtes der mod et underskud på 4,5 % af BNP, hvilket er i tråd med det økonomiske tilpasningsprogram og med Rådets henstillinger til Portugal inden for rammerne af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud. De mellemfristede finanspolitiske konsolideringsplaner i stabilitetsprogrammet er også i overensstemmelse med det økonomiske tilpasningsprograms samlede underskudsmål, og der forventes et underskud på 3 % af BNP i 2013. 2012-budgettet omfatter konsolideringsforanstaltninger svarende til mere end 5 % af BNP, der udgøres af permanente strukturelle foranstaltninger. To tredjedele af foranstaltningerne er på udgiftssiden og omfatter en betydelig nedskæring af lønningerne i den offentlige sektor og pensionerne, en reduktion af antallet af offentligt ansatte på 2 % (fuldtidsækvivalenter) og en rationalisering af statsejede virksomheder. Hvad indtægterne angår, er der i budgettet forudset en mindskelse af skattefritagelser, en forøgelse af antallet af de varer og tjenesteydelser, der pålægges normal momssats, højere personlig indkomstskat og selskabsskat, en stigning i punktafgifterne og større bestræbelser for at bekæmpe skatteunddragelse og svig. Underskuddet forventes at falde yderligere til 1,8 % af BNP i 2014 og 1 % af BNP i 2015. De største risici for budgetmålene har primært relation til statsejede virksomheder og lokale og regionale myndigheder. På den strukturelle saldo forventes den finanspolitiske strukturelle tilpasning at være på over 7 procentpoint af BNP i perioden 2011-2012. Den mellemfristede budgetmålsætning på -0,5 % af BNP afspejler på passende vis kravene i stabilitets- og vækstpagten. Hvad angår den offentlige gæld, forventes den at toppe ved 115,7 % af BNP i 2013 og derefter gradvis falde.

(13) Det økonomiske tilpasningsprograms succes afhænger i vid udstrækning af, at der gennemføres en bred vifte af strukturreformer, der vil fjerne de ufleksible elementer og flaskehalse, der ligger til grund for den økonomiske stagnation i de seneste ti år. Der er gjort betydelige fremskridt indtil nu. Det vidtrækkende og ambitiøse reformprogram er ved at blive gennemført på områderne arbejdsmarked, sundhedspleje, bolig, retsvæsen og insolvensregler og forskriftsmæssige rammer, der også omfatter konkurrence. Privatiseringerne har også hidtil været særdeles vellykkede. I netværksindustrierne har

fremskridtene været mere blandede. Navnlig mangler man at konkretisere en omfattende strategi i energisektoren for at afhjælpe problemet med dens voksende gæld, hvorunder der tages fat om de urimeligt høje mark-ups.

(14) Der er ved at blive udarbejdet en strategisk omprogrammering af strukturfondene med fokus på støtte til beskæftigelsen af unge og konkurrenceevne (især SMV 'er). De nye foranstaltninger styrker de tiltag på områder som beskæftigelsespas, uddannelses- og erhvervsmæssige kvalifikationer og adgang til finansiering for små og mellemstore virksomheder.

(15) Portugal har givet en række tilsagn under europluspagten. Disse tilsagn og implementeringen af tilsagnene fra 2011 har relation til forbedring af konkurrenceevnen, beskæftigelsen og de offentlige finansers holdbarhed, samtidig med at den finansielle holdbarhed styrkes,

HENSTILLER, at Portugal træffer foranstaltninger i perioden 2012-2013 med henblik på at:

gennemføre de foranstaltninger, der er fastsat i gennemførelsesafgørelse 2011/344/EU og yderligere specificeret i aftalememorandummet af 17. maj 2011 med efterfølgende tillæg.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne
Formand