EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2022/1786

af 4. maj 2022

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) for regnskabsåret 2020

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) for regnskabsåret 2020,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelse fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0116/2022),

A. der henviser til, at det endelige budget for Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) (»agenturet«) for regnskabsåret 2020 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter ([1]) var på 240 119 000 EUR, hvilket er et fald på 16,74 % i forhold til 2019, da agenturets budget blev forhøjet med 40,23 % i forhold til 2018; der henviser til, at agenturets budget næsten udelukkende stammer fra Unionens budget;

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2020 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner med hensyn til indtægter i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige; der henviser til, at Revisionsretten konstaterede et samlet beløb på 10 405 074,69 EUR i betalinger, som den anså for ikke at være i overensstemmelse med bestemmelserne i den relevante rammeaftale, svarende til 4,1 % af de betalingsbevillinger, der var til rådighed i 2020, hvilket oversteg den væsentlighedstærskel, der var fastsat for revisionen, og som resulterede i en erklæring med forbehold om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalinger, der ligger til grund for regnskaberne; der henviser til, at Revisionsretten med undtagelse af disse regelstridige betalinger konkluderer, at de underliggende transaktioner for så vidt angår betalinger for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2020, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. beklager, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2020 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 75,61 %, der, selv om det er stigning på 31,10 % i forhold til 2019, stadig er langt under målet; bemærker endvidere, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillingerne var på 96,24 %, hvilket er en stigning på 3,96 % sammenlignet med 2019;

2. noterer sig Revisionsrettens bemærkninger om de store fremførsler under afsnit II og III i agenturets budget; bemærker, at agenturet anvendte automatiske fremførsler af ikkeopdelte bevillinger under afsnit II på 10 200 000 EUR (59,4 %) af et samlet beløb i automatiske fremførsler på 17 200 000 EUR; bemærker, at agenturet desuden anvendte ikkeautomatiske fremførsler af forpligtelsesbevillinger under afsnit III på 56 300 000 EUR (23 % af bevillingerne i det endeligt vedtagne budget), hovedsageligt vedrørende det europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre (ECRIS), det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) og interoperabilitetssystemet, og at disse ikkeautomatiske fremførsler er betydeligt lavere end de 159 000 000 EUR i ikkeautomatiske fremførsler i 2019 (55 % af bevillingerne i det endeligt vedtagne budget), men at de stadig udgør et væsentligt beløb i forhold til det samlede budget; bemærker Revisionsrettens konklusion om, at selv om agenturets operationer er af en sådan art, at de kan strække sig ind i det følgende år, så tyder de uforholdsmæssigt store fremførsler under afsnit II og afsnit III på forskellige strukturelle problemer, der påvirker overholdelsen af artikel 9, 12 og 28 i agenturets finansforordning; opfordrer agenturet til at behandle disse forhold;

([1]) EUT C 114 af 31.3.2021, s. 199.

3. beklager, at budgetgennemførelsen var lavere end planlagt; opfordrer agenturet til sammen med Kommissionen at forbedre overensstemmelsen mellem budgetplanlægningen og timingen af relaterede retsakter; anerkender, at agenturet har taget skridt til at forbedre situationen;

Performance

4. bifalder, at agenturet anvender visse værktøjer som centrale resultatindikatorer til at vurdere merværdien af dens aktiviteter og forbedre budgetforvaltningen; bemærker, at agenturet ajourførte sine centrale resultatindikatorer i 2020 med ti ud af 30 indikatorer, der ikke var ændret eller kun ændret redaktionelt, en indikator slettet, en ny indikator indført og andre indikatorer ajourført af forskellige årsager, såsom ændringer i agenturets lovgivningsmæssige rammer, indsigt fra revisioner og adgang til bedre parametre;

5. bemærker, at agenturet ifølge sin erklæring har nået sine mål for 2020 som fastsat i dets oprettelsesforordning, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1726 ([2]), at det har gjort fremskridt hen imod de mål og målsætninger, der er fastsat i agenturets langsigtede strategi, og at det har leveret de resultater, der er fastsat i dets årlige arbejdsprogram for 2020, både med hensyn til resultater og performance; bemærker, at performancen og tilgængeligheden af de IT-systemer, der drives af agenturet, var i overensstemmelse med de relevante serviceleveranceaftaler; bemærker, at gennemførelsen af nye IT-systemer samt udviklingen af interoperabilitet mellem de nye og de eksisterende systemer fortsatte; bemærker, at gennemførelsen af det nye ind- og udrejsesystem (EES) oplevede en forsinkelse på to måneder, da Rådet for retlige og indre anliggender besluttede at udsætte idriftsættelsen for at give medlemsstaterne mere tid til at forberede sig; glæder sig over, at agenturet for de andre nye IT-systemer rapporterer, at tidsplanerne for gennemførelse ikke blev påvirket negativt;

6. bemærker, at agenturet i 2020 undertegnede en tværgående teknisk ramme med henblik på at bevæge sig væk fra silotænkningen inden for udvikling og drift af systemer; bemærker, at den tværgående tekniske ramme har til formål at etablere en kontraktlig ramme for udformning, udvikling, afprøvning og gennemførelse af nye IT-systemer;

7. understreger, at agenturet yder et vigtigt bidrag til en mere sikker Union ved at sikre det højst mulige niveau af informationssikkerhed og databeskyttelse i forbindelse med de oplysninger, der er betroet agenturet, levere tjenesteydelser af høj kvalitet og bidrage til at tilpasse medlemsstaternes teknologiske kapacitet til deres behov; henleder opmærksomheden på behovet for at træffe alle de nødvendige foranstaltninger til at undgå enhver risiko for de behandlede oplysninger; bemærker, at agenturets kapacitet til både at forbedre eksisterende informationssystemer og udvikle nye blev styrket af dets nye mandat, som blev fastsat i forordning (EU) 2018/1726 og trådte i kraft den 11. december 2018; glæder sig over agenturets fortsatte bestræbelser på at tilpasse sig dette nye mandat i 2020;

8. glæder sig over Kommissionens vedtagelse i december 2020 af forslaget til en ny e-CODEX-forordning; glæder sig over den aftale, som den lovgivende myndigheds to parter i december 2021 er nået frem til i denne henseende; minder om, at agenturet vil spille en afgørende rolle for den vellykkede gennemførelse af e-CODEX-systemet, og om, at Kommissionen bør overveje at afsætte passende ressourcer til forøgelsen af agenturets ansvar;

Personalepolitik

9. bemærker, at gennemførelsesgraden for agenturets stillingsfortegnelse pr. 31. december 2020 var på 89,6 % med 181 midlertidigt ansatte ud af de 202 midlertidigt ansatte, som var godkendt i stillingsfortegnelsen (i forhold til 172 godkendte stillinger i 2019); bemærker endvidere, at 83 kontraktansatte og 10 udstationerede nationale eksperter arbejdede for agenturet i 2020 ud af de henholdsvis 111 godkendte kontraktansatte og 11 godkendte udstationerede nationale eksperter i stillingsfortegnelsen;

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1726 af 14. november 2018 om Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) og om ændring af forordning (EF) nr. 1987/2006 og Rådets afgørelse 2007/533/RIA og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1077/2011 (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 99).

10. bemærker med bekymring kønssammensætningen i agenturets øverste ledelse (to mænd (100 %) og ingen kvinder), i bestyrelsen (44 mænd (81,5 %) og 10 kvinder (18,5 %)) og blandt personalet generelt (184 mænd (69,7 %) og 80 kvinder (30,3 %)); anmoder agenturet om at sikre kønsbalance på ledelsesniveau og personaleniveau i fremtiden; anmoder Kommissionen og medlemsstaterne om at tage hensyn til vigtigheden af at sikre kønsbalance, når de indstiller deres medlemmer til agenturets bestyrelse;

11. noterer sig de vanskeligheder, som agenturet står over for i forbindelse med sine ansættelsesprocedurer som følge af covid-19-pandemien, som har bremset rekrutteringen og indslusningen af nyt personale betydeligt, idet agenturet rapporterede, at 50 % af dets ansættelser, der nåede til den sidste fase, blev direkte berørt eller forsinket med hensyn til tiltrædelsen af tjenesten på grund af covid-19-relaterede restriktioner; bemærker, at agenturet oplyser, at det har iværksat 25 udvælgelsesprocedurer med 19 procedurer, der var afsluttet ved årets udgang, hvilket resulterede i 21 fremsatte og accepterede jobtilbud;

12. bemærker, at agenturet rapporterede, at dets fortrolige rådgivere modtog syv udfyldte formularer til uformelt at søge oplysninger og rådgivning eller vejledning og støtte i tilfælde af psykisk chikane og konfliktsituationer; bemærker, at der ikke blev indberettet nogen tilfælde af formel chikane efter modtagelsen af oplysningerne, og at der ikke blev indbragt sager om chikane for Retten i 2020; bemærker, at agenturets fortrolige rådgivere regelmæssigt uddannes og modtager støtte fra eksterne eksperter;

13. glæder sig over, at agenturet har gennemført Revisionsrettens anbefaling om en stringent vurdering af ansøgninger i forbindelse med ansættelsesprocedurer;

Udbud

14. bifalder undertegnelsen af den tværgående tekniske ramme, som er det største udbud, der nogensinde er blevet underskrevet af agenturet; bemærker, at agenturet præsenterer den tværgående tekniske ramme som en betydelig innovation i forhold til agenturets operationelle sourcingmodel, der forventes at skabe betydelige gevinster i leverandør- og kontraktforvaltningsprocessen, herunder bedre valuta for pengene, stordriftsfordele og hurtigere udbudsprocesser, samtidig med at agenturets afhængighed af et relativt lille antal leverandører reduceres; glæder sig over den innovative tilgang og opfordrer agenturet til at fortsætte denne tilgang og opfordrer agenturet til at underrette dechargemyndigheden om, hvorvidt gevinsterne bliver realiseret, og om, hvordan agenturet håndterer de risici, der er forbundet med den innovative tilgang;

15. bemærker, at udarbejdelsen af udbudsspecifikationerne for den tværgående tekniske ramme blev afsluttet i januar 2020, og at udbudsproceduren blev iværksat den 29. januar 2020 for fire dele og tilknyttede tjenester, nemlig del 1: projektering, koordinering, kvalitetssikring og integrationsstøtte, del 2: udviklingstjenester, del 3: infrastruktur (hardware, software og relaterede tjenester) og del 4: afprøvning og kvalificering; bemærker, at kontrakterne for del 1, 2 og 3 blev underskrevet i 2020, mens del 4 blev underskrevet i juli 2021; bemærker, at det er et betydeligt resultat for agenturet at have afsluttet disse procedurer, navnlig i betragtning af de restriktioner, som covid-19-pandemien har medført;

16. bemærker, at Revisionsretten konstaterede, at agenturet indgik en specifik kontrakt om indkøb af software, der var forskellig fra den software, som kontrahenten havde opført i sit tilbud vedrørende den relevante rammeaftale. bemærker, at agenturet ikke ændrede rammekontrakten; bemærker, at ifølge Revisionsrettens bemærkninger er erhvervelse af et produkt, som ikke indgår i pristilbuddet, til en anden pris end prisen på det oprindeligt tilbudte produkt, en afvigelse fra rammeaftalen; noterer sig Revisionsrettens konklusion om, at den specifikke kontrakt ikke er i overensstemmelse med rammeaftalen, og det samme gælder den tilhørende betaling på 10 399 834 EUR; bemærker, at agenturet anerkender Revisionsrettens bemærkninger, og understreger, at agenturet efter fremsættelsen af Revisionsrettens bemærkninger reagerede hurtigt og underskrev en ændring af rammekontrakten med henblik på at rette op på den oprindelige udeladelse; bemærker, at agenturet anfører, at den manglende overensstemmelse ikke har medført nogen skade for agenturets eller Unionens finansielle interesser, da det mener, at udgifterne var berettigede; beklager, at agenturet ikke fulgte de relevante procedurer, navnlig i betragtning af det betydelige beløb, der er tale om; noterer sig de omfattende betragtninger, som agenturets administrerende direktør fremlagde under en høring med Parlamentets Budgetkontroludvalg den 29. november 2021, hvori det blev anført, at beslutningen om at erhverve den pågældende software var en bevidst beslutning, som agenturets ledelse havde truffet med det formål at reducere dobbeltarbejde i forbindelse med uddannelse og støtte og i sidste ende reducere de samlede

driftsomkostninger for agenturet; understreger, at selv om der kan antages at være muligheder for omkostningsbesparelser, skal de gældende udbudsregler til enhver tid følges for at sikre, at EU's skatteydere får fuld valuta for pengene gennem gennemsigtige og konkurrencebaserede udbudsprocedurer; opfordrer agenturet til at sikre, at udbudsreglerne altid overholdes;

17. påpeger, at manglen på særlige administrative stillinger kan have en negativ indvirkning på, hvordan indkøbsprocedurerne fungerer i agenturet; opfordrer Kommissionen og agenturet til at indlede en aktiv dialog om forbedring af agenturets stillingsfortegnelse, navnlig med hensyn til det niveau, på hvilket stillingerne tildeles;

18. bemærker, at Revisionsretten konstaterede, at agenturet underskrev en bestillingsseddel vedrørende vedligeholdelsestjenester for perioden fra den 7. november 2020 til december 2024 (fire år), hvilket var i strid med bestemmelserne i den tilknyttede rammekontrakt, som gjorde det muligt at fakturere ydelser ét år i forvejen; bemærker, at Revisionsretten konkluderede, at det beløb på 5 241 EUR, som blev betalt til kontrahenten for ydelser, der skal leveres efter den 7. november 2021, derfor er regelstridigt; bemærker, at selv om der er tale om et relativt lille beløb, bør de omdømmemæssige risici ved manglende overholdelse af udbudsreglerne tages med i betragtning;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter, etiske spørgsmål samt gennemsigtighed

19. anerkender agenturets eksisterende foranstaltninger til og igangværende bestræbelser på at sikre gennemsigtighed, forebyggelse og håndtering af interessekonflikter og beskyttelse af whistleblowere; bemærker, at agenturet har opstillet regler om forebyggelse og håndtering af interessekonflikter for ansatte; bemærker, at agenturets bestyrelse den 23. december 2020 vedtog gennemførelsesbestemmelser om forebyggelse og håndtering af interessekonflikter for ansatte for at sikre, at situationer, hvor der kan opstå interessekonflikter, håndteres på en gennemsigtig og konsekvent måde; bemærker, at disse gennemførelsesbestemmelser finder anvendelse på agenturets ansatte, herunder den administrerende direktør og den viceadministrerende direktør, udstationerede nationale eksperter og lønnede og ulønnede praktikanter;

20. bemærker med tilfredshed, at agenturet offentliggør interesseerklæringer for medlemmerne af sin bestyrelse og sin øverste ledelse på sit websted; beklager imidlertid, at CV'er for medlemmerne af bestyrelsen ikke præsenteres på dets websted; minder om dechargemyndighedernes opfordring i forbindelse med 2019-dechargen til, at agenturet også offentliggør disse CV'er på sit websted for at øge gennemsigtigheden;

21. opfordrer agenturet til at træffe foranstaltninger til at sikre fuld overholdelse af Unionens gennemsigtighedsregler samt af de grundlæggende rettigheder og databeskyttelsesstandarder;

Intern kontrol

22. glæder over agenturets årlige vurdering af dets interne kontrolsystem, hvori det blev konkluderet, at dets interne kontrolsystem er til stede, fungerer og er effektivt, selv om det er nødvendigt med visse forbedringer; opfordrer agenturet til at indarbejde Revisionsrettens bemærkninger om manglende overholdelse af udbudsprocedurer i sin vurdering og til at evaluere virkningen af de konstaterede svagheder for principperne og elementerne for intern kontrol;

23. bemærker, at gennemførelsesgraden for revisionshenstillingerne var på 65 % ved udgangen af 2020 (24 gennemførte henstillinger og 37 udestående henstillinger); bemærker, at der i alt var 31 åbne henstillinger ved udgangen af 2020, hvoraf ingen var »kritiske«; bemærker med bekymring, at 13 henstillinger var forsinket, hvilket betyder, at gennemførelsen af henstillingen var i gang, selv om fristen for dens gennemførelse var udløbet;

24. glæder sig over de fremskridt, der er gjort for så vidt angår Revisionsrettens bemærkninger og Parlamentets dechargebeslutninger fra tidligere år, og over, at agenturet har gennemført Revisionsrettens anbefaling om en stringent vurdering af ansøgninger i forbindelse med ansættelsesprocedurer korrekt; minder om, at arbejdet i forbindelse med fire resterende bemærkninger stadig er i gang; opfordrer agenturet til at intensivere bestræbelserne på at gennemføre korrigerende foranstaltninger med hensyn til Revisionsrettens udestående bemærkninger;

Reaktion på covid-19 og forretningskontinuitet

25. bemærker de forstyrrelser, som covid-19-pandemien har forårsaget, og som udfordrede agenturets forretningskontinuitet og tilgængeligheden af de eksisterende store IT-systemer og gennemførelsen af de nye systemer, som det har fået overdraget; glæder sig over, at agenturet på trods af disse udfordringer sikrede uafbrudt adgang til de eksisterende store IT-systemer (Schengeninformationssystemet (SIS), visuminformationssystemet (VIS) og den europæiske fingeraftryksdatabase (Eurodac)) og gjorde yderligere fremskridt med gennemførelsen af EES, ETIAS og interoperabilitetspakken; bemærker med tilfredshed, at de afbødende foranstaltninger, som agenturet har truffet, gjorde det muligt for det at reducere pandemiens negative virkninger;

26. bemærker, at agenturet reducerede den fysiske tilstedeværelse af personalet på agenturets arbejdssteder og traf foranstaltninger til at opretholde sunde arbejdspladser for de medarbejdere, der varetager kritiske funktioner, og dermed sikrede forretningskontinuitet for agenturets systemer; bemærker, at agenturet også var nødt til at træffe afbødende foranstaltninger for at mindske covid-19-pandemiens indvirkning på udviklingen og udbredelsen af systemer som følge af afbrydelser i forsyningskæden i anden halvdel af 2020 og på grund af rejse- og adgangsbegrænsninger, der forhindrede personalet og kontrahenter i at arbejde på stedet; bemærker, at agenturet på trods af disse vanskeligheder har gjort betydelige fremskridt med vigtige projekter såsom gennemførelsen af den anden generation af SIS (SIS II), fase 2 af det automatiserede informationssystem vedrørende fingeraftryk og integrationen af nye brugere i SIS og VIS;

Øvrige bemærkninger

27. bemærker med tilfredshed, at agenturet udarbejdede, forhandlede og underskrev bilaterale samarbejdsplaner med Det Europæiske Asylstøttekontor (nu Den Europæiske Unions Asylagentur), Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder og Den Europæiske Unions Agentur for Cybersikkerhed (ENISA); bemærker, at agenturet også fortsatte sit samarbejde med andre partneragenturer, f.eks. med Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (Cepol) om uddannelsesaktiviteter, med Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning om SIS, EES, ETIAS og interoperabilitet, med Cepol om VIS, anmodningen om supplerende oplysninger ved det nationale grænseovergangssted (SIRENE), SIS, EES, ETIAS og interoperabilitet og med Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust) om Eurodac og SIS;

28. glæder sig over agenturets aktive onlinetilstedeværelse i 2020, bl.a. gennem kampagnen »opdag eu-LISA«, agenturets deltagelse i 16 fælles aktioner og kampagner med Unionens agenturer for retlige og indre anliggender og det interaktive spil quiz.eulisa.europa.eu; tilskynder agenturet til fortsat at fremme sit arbejde, sin forskning og sine aktiviteter for at øge den offentlige synlighed;

29. glæder sig over, at agenturet har gjort betydelige fremskridt med projektet for opførelse af endnu en udvidelse af sit tekniske anlæg i Strasbourg med den formelle overdragelse af grunden fra de franske myndigheder til agenturet på 20 000 m², der støder op til dets nuværende bygningskompleks, og som vil være lokaliteten for den nye udvidelse;

30. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 4. maj 2022 ([3]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([3]) Vedtagne tekster, P9_TA(2022)0196.