C/2024/6865

28.11.2024

Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής

Δέσμη μέτρων συνδεσιμότητας για τα ψηφιακά δίκτυα και υποδομές

(Γνωμοδότηση πρωτοβουλίας)

(C/2024/6865)

Εισηγήτρια: **Isabel CAÑO AGUILAR**

Συνεισηγητής: **Maurizio MENSI**

Σύμβουλοι	Sergio SANTILLÁN (για την εισηγήτρια) Federico MARINI BALESTRA (για τον συνεισηγητή)
Απόφαση της συνόδου ολομέλειας:	15.2.2024
Νομική βάση	Άρθρο 52 παράγραφος 2 του Εσωτερικού Κανονισμού
Αρμόδιο όργανο	«Μεταφορές, ενέργεια, υποδομές και κοινωνία των πληροφοριών»
Έγκριση από το τμήμα	18.7.2024
Έγκριση από την Ολομέλεια	18.9.2024
Σύνοδος ολομέλειας αριθ.	590
Αποτέλεσμα της ψηφοφορίας (υπέρ/κατά/αποχές)	169/0/0

1. Συμπεράσματα και συστάσεις

1.1. Η ΕΟΚΕ τονίζει τη σημασία της ψηφιακής οικονομίας για την οικονομία της ΕΕ και τα οφέλη της διασυνδεσιμότητας για τις κατοικίες, τις δημόσιες μεταφορές, την υγεία και τις προσωπικές σχέσεις.

1.2. Η ΕΕ έχει θεσπίσει νέους κανονισμούς για την ψηφιακή οικονομία και έχει επίσης προσαρμόσει τη βιομηχανική πολιτική της. Ωστόσο, χρειάζεται να ληφθούν νέες αποφάσεις για την προώθηση ενός τομέα με καίρια σημασία για την κοινωνική και οικονομική πρόοδο. Η Λευκή Βίβλος με θέμα «Διαχείριση των αναγκών της Ευρώπης σε ψηφιακές υποδομές» εκδόθηκε με την προσδοκία να επιτύχει αυτόν τον στόχο. Στο νέο τεχνολογικό πλαίσιο και πλαίσιο της αγοράς είναι αναγκαίο να εξασφαλιστούν ισότιμοι όροι ανταγωνισμού για όλους τους παράγοντες του ψηφιακού οικοσυστήματος και να διασφαλιστεί ότι οι καταναλωτές απολαμβάνουν το ίδιο επίπεδο προστασίας ανεξάρτητα από τον προμηθευτή.

1.3. Η ΕΕ αντιμετωπίζει πολλαπλές προκλήσεις:

— στον τομέα της τεχνολογίας·

— στον τομέα των επενδύσεων, καθώς απαιτούνται σημαντικές, συντονισμένες επενδύσεις ύψους άνω των 200 δισ. ευρώ από τον δημόσιο και τον ιδιωτικό τομέα·

— επίτευξη μιας πιο ολοκληρωμένης ενιαίας αγοράς στον τομέα των τηλεπικοινωνιών·

— ανάγκη να ξεπεραστεί η κατακερματισμένη προσέγγιση όσον αφορά τη διαχείριση του ραδιοφάσματος·

— θέσπιση ρυθμιστικού πλαισίου που θα εγγυάται ισότιμους όρους για τους ψηφιακούς φορείς·

— αντιμετώπιση της υπερβολικής εξάρτησης από μεγάλους προμηθευτές από τρίτες χώρες·

— ανάγκη ενίσχυσης της καινοτομίας και των βιομηχανικών ικανοτήτων σε ολόκληρη την αξιακή αλυσίδα των τηλεπικοινωνιών·

— βιωσιμότητα·

— ασφάλεια και ανθεκτικότητα των δικτύων επικοινωνιών, συμπεριλαμβανομένων των υποθαλάσσιων καλωδίων.

1.4. Ο κατακερματισμός οφείλεται όχι μόνο στις διαφορετικές εκτελεστικές αρχές, αλλά και στις διαφορές ανά κράτος μέλος κατά τη μεταφορά των οδηγιών στο εθνικό τους δίκαιο. Για τον λόγο αυτόν, η ΕΟΚΕ προτείνει:

— απόδοση προτεραιότητας στη νομοθεσία μέσω κανονισμών, όπου είναι δυνατόν·

— εφαρμογή του αξιώματος της ενιαίας αρχής που διατυπώνεται στα ευρωπαϊκά πρότυπα·

— επιτάχυνση της διαδικασίας πιστοποίησης, η οποία μπορεί επί του παρόντος να διαρκέσει 12 ή ακόμη και 24 μήνες·

— εφαρμογή της αρχής της χώρας προέλευσης αντί του εθνικού συστήματος γενικών αδειών·

— δημοσίευση κατάλληλων κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τις προϋποθέσεις και τους κανονισμούς που εφαρμόζονται βάσει του Ευρωπαϊκού Κώδικα Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών·

— ορισμός ρεαλιστικής προθεσμίας για τη θέση εκτός λειτουργίας των δικτύων χαλκού·

— επιτάχυνση της ανάπτυξης των δικτύων επόμενης γενιάς·

— εναρμόνιση των ισχυόντων κανονισμών που αφορούν πόρους αριθμοδότησης.

1.5. Η ΕΟΚΕ υποστηρίζει την ανάδειξη ισχυρών παραγόντων στην οικονομία της αγοράς που προωθούν την απασχόληση και τον κοινωνικό διάλογο σύμφωνα με τις ευρωπαϊκές αξίες.

1.6. Μελλοντική πορεία. Προτάσεις της ΕΟΚΕ

— Συνδεσιμότητα. Αυξημένη εναρμόνιση του ραδιοφάσματος στην Ευρώπη

— Ενίσχυση των επενδύσεων σε επιχειρηματικά κεφάλαια

— Επενδύσεις σε υποδομές που μπορούν να στηρίξουν την ευρύτερη χρήση της τεχνητής νοημοσύνης (ΤΝ)

— Εξασφάλιση των κρίσιμων υποδομών της Ευρώπης: κυβερνοασφάλεια για τις ρυθμιζόμενες οντότητες

2. **Εισαγωγή**

2.1. Οι ψηφιακές τεχνολογίες έχουν εκτενή αντίκτυπο στην ανταγωνιστικότητα της οικονομίας της ΕΕ και ενισχύουν την αποδοτικότητα και την καινοτομία.

2.2. Η διασυνδεσιμότητα ωφελεί τους ανθρώπους με διάφορους τρόπους, όπως:

— ασφαλέστεροι και ενεργειακά αποδοτικότεροι χώροι εργασίας·

— φθηνότερες και καθαρότερες δημόσιες μεταφορές·

— επιλογή αποτελεσματικότερων συστημάτων υγείας, τραπεζικών συστημάτων, συστημάτων κοινωνικής ασφάλισης και φορολογικών συστημάτων, καθώς και ευρύτερης χρήσης της τεχνητής νοημοσύνης.

2.3. Προκειμένου να διατηρήσει τη βιομηχανική υπεροχή της, η ΕΕ πρέπει να αναλάβει ηγετικό ρόλο σε βασικές «κάθετες» ψηφιακές τεχνολογίες, από την τεχνητή νοημοσύνη έως την κβαντική υπολογιστική, τη μικροηλεκτρονική και την εικονική πραγματικότητα, καθώς και να αναπτύξει ψηφιακές υποδομές, από την κυβερνοασφάλεια και το δίκτυο πέμπτης γενιάς (5G) έως το υπολογιστικό νέφος και τα δεδομένα.

2.4. Στον νομοθετικό κύκλο που κλείνει, θεσπίστηκαν νέοι κανονισμοί, όπως η πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες, η πράξη για τις ψηφιακές αγορές, η πράξη για την τεχνητή νοημοσύνη, η πράξη για τα δεδομένα και η πράξη για τη διακυβέρνηση δεδομένων. Εκτός από τη θέσπιση ρυθμίσεων, η ΕΕ επικαιροποίησε επίσης τη βιομηχανική πολιτική της το 2021, με στόχο την οργάνωση του ψηφιακού και του πράσινου πυλώνα μέσω διαφόρων πρωτοβουλιών και, κυρίως, μέσω των σημαντικών έργων κοινού ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος (ΣΕΚΕΕ). Μέχρι στιγμής, τα έργα αυτά δεν είχαν τον αναμενόμενο αντίκτυπο.

2.5. Οι στόχοι πολιτικής για την ψηφιακή δεκαετία με ορίζοντα το 2030 περιλαμβάνουν τα ακόλουθα:

— συνδεσιμότητα: συνδεσιμότητα σε gigabit για όλους·

— προηγμένοι ημιαγωγοί: διπλασιασμός του μεριδίου της ΕΕ στην παγκόσμια παραγωγή·

— δεδομένα - υπολογιστική παρυφών και υπολογιστικό νέφος: 10 000 κλιματικά ουδέτεροι κόμβοι παρυφών υψηλής ασφάλειας·

— τεχνολογία πληροφοριών: ο πρώτος υπολογιστής με κβαντική επιτάχυνση.

3. **Προκλήσεις για την ΕΕ**

3.1. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και οι παράγοντες της ψηφιακής οικονομίας συμφωνούν σχετικά με τις πολυάριθμες προκλήσεις που πρέπει να αντιμετωπίσει η ΕΕ:

3.1.1. Τεχνολογικές προκλήσεις: οι ταχείες εξελίξεις στις τεχνολογίες επικοινωνιών και υπολογιστικής οδηγούν σε νέα επιχειρηματικά μοντέλα και εφαρμογές δικτύου. Απαιτούν συνεχή εκθετική αύξηση της επεξεργασίας, της αποθήκευσης και της διαβίβασης δεδομένων, αλλά και της τεχνολογικής ικανότητας.

3.1.2. Επενδυτικές ανάγκες: η Ευρώπη χρειάζεται σημαντικές, συντονισμένες επενδύσεις ύψους άνω των 200 δισεκατομμυρίων ευρώ από τον ιδιωτικό και τον δημόσιο τομέα για την ανάπτυξη ψηφιακών δικτύων υψηλής χωρητικότητας, που θα μας βοηθήσουν να επιτύχουμε τους στόχους που τίθενται στο πρόγραμμα πολιτικής για την ψηφιακή δεκαετία με ορίζοντα το 2030. Επιπλέον, ο επιτυχής μετασχηματισμός των κορυφαίων φορέων εκμετάλλευσης τηλεπικοινωνιών σε παρόχους υπηρεσιών δικτύου και υπολογιστικού νέφους θα απαιτήσει πρόσθετες σημαντικές επενδυτικές ικανότητες. Απαιτείται μια συνετή επενδυτική στρατηγική που θα λαμβάνει υπόψη την τοποθεσία και την πυκνότητα του πληθυσμού. Θα πρέπει επίσης να καλύψουμε την ανάγκη διατήρησης και αναβάθμισης των υποδομών. Η διάρκεια ζωής των υποθαλάσσιων καλωδίων είναι 25 έτη, αλλά δεν εφαρμόζεται στρατηγική για την προορατική διαχείριση του κύκλου ζωής.

3.1.3. Το ρυθμιστικό πλαίσιο της ΕΕ διαδραματίζει καθοριστικό ρόλο στην προώθηση της ελευθέρωσης και των επενδύσεων τα τελευταία 25 χρόνια. Η ΕΕ και τα κράτη μέλη θα πρέπει, εν προκειμένω, να βελτιώσουν την ικανότητά τους να στηρίζουν την οριζόντια συνεργασία και έρευνα όσον αφορά τις τεχνολογικές εξελίξεις και να επιταχύνουν τις διαδικασίες, τόσο μέσω πιο ευέλικτης ρύθμισης όσο και μέσω εξορθολογισμένων διαδικασιών.

3.1.4. Σε σύγκριση με άλλους παράγοντες και φορείς, οι φθηνές, καινοτόμες κινητές υπηρεσίες και υπηρεσίες οπτικών ινών είναι ευρέως διαδεδομένες σε ολόκληρη την ΕΕ. Το ισχύον ρυθμιστικό πλαίσιο, το οποίο βασίζεται στην κλίμακα των επενδύσεων και στη ρήτρα λήξης ισχύος των κανονιστικών διατάξεων, πρέπει να διατηρηθεί και να συμπληρωθεί, όπου χρειάζεται, ώστε να ληφθούν υπόψη οι νέες υπηρεσίες και οι νεοεισερχόμενοι παράγοντες. Λαμβανομένης υπόψη της ανάπτυξης των υπηρεσιών μηχανής με μηχανή (M2M), πρέπει να επιλυθεί το πρόβλημα πιθανών διαφορών στα εθνικά σχέδια αριθμοδότησης και στα συστήματα αδειοδότησης, ενδεχομένως με τη δημιουργία ad hoc πανευρωπαϊκών συστημάτων για αυτές τις εγγενώς διακρατικές υπηρεσίες. Είναι καίριας σημασίας τα σενάρια πολιτικής και τα ρυθμιστικά σενάρια που προτείνει η Επιτροπή στη Λευκή Βίβλο να εφαρμοστούν ταχέως μέσω συγκεκριμένων δράσεων εστιασμένων στη στήριξη των επενδύσεων που απαιτούνται τόσο για την επίτευξη των στόχων της ΕΕ για την ψηφιακή δεκαετία όσο και για τη συμπόρευση με τις άλλες σημαντικές οικονομίες παγκοσμίως, διασφαλίζοντας ότι οι Ευρωπαίοι καταναλωτές δεν υστερούν όσον αφορά τη διαθεσιμότητα και την ποιότητα των υπηρεσιών.

3.1.5. Κατακερματισμένη προσέγγιση όσον αφορά τη διαχείριση του ραδιοφάσματος: οι προηγούμενες προσπάθειες επίτευξης μεγαλύτερου συντονισμού σε επίπεδο ΕΕ στη διαχείριση του ραδιοφάσματος δεν ήταν πλήρως επιτυχείς, ενώ παράλληλα παρατηρήθηκαν αποκλίσεις και καθυστερήσεις στο χρονοδιάγραμμα των εκχωρήσεων ραδιοφάσματος και στην ανάπτυξη υποδομών δικτύου σε όλα τα κράτη μέλη. Στο πλαίσιο αυτό, η ΕΟΚΕ επικροτεί την πρόταση της Επιτροπής για την καλύτερη εναρμόνιση της ελευθέρωσης και της αδειοδότησης ραδιοφάσματος για κινητές υπηρεσίες.

3.1.6. Έλλειψη ισότιμων όρων ανταγωνισμού: στο νέο τεχνολογικό πλαίσιο και πλαίσιο της αγοράς είναι αναγκαίο να εξασφαλιστούν ισότιμοι όροι ανταγωνισμού για όλους τους παράγοντες του ψηφιακού οικοσυστήματος και να διασφαλιστεί ότι οι καταναλωτές απολαμβάνουν το ίδιο επίπεδο προστασίας ανεξάρτητα από τον προμηθευτή. Το ισχύον ρυθμιστικό πλαίσιο της ΕΕ για τα δίκτυα και τις υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών δεν αντικατοπτρίζει τη σύγκλιση μεταξύ παρόχων υπηρεσιών υπολογιστικού νέφους και τηλεπικοινωνιών και δεν διασφαλίζει ισοδύναμα δικαιώματα και υποχρεώσεις για όλους τους φορείς και τους τελικούς χρήστες ψηφιακών δικτύων, τόσο δημόσιους όσο και ιδιωτικούς. Στη Λευκή Βίβλο ορθώς περιγράφεται ένα οικοσύστημα στο οποίο τα όρια μεταξύ των ρόλων των διαφόρων παραγόντων καθίστανται ολοένα και πιο ασαφή και χαρακτηρίζονται από μια σειρά διαφορετικών σχέσεων. Ως εκ τούτου, η ασύμμετρη ρύθμιση των «παραδοσιακών» παρόχων ηλεκτρονικών επικοινωνιών, αφενός, και των παρόχων υπηρεσιών υπολογιστικού νέφους/ψηφιακών υπηρεσιών, αφετέρου, δεν δικαιολογείται πλέον. Αυτό ισχύει ακόμη περισσότερο σε ένα πλαίσιο όπου οι ψηφιακές αγορές και υπηρεσίες είναι ιδιαιτέρως συγκεντρωμένες και μόνον λίγες μεγάλες πλατφόρμες αυτοματοποίησης της επικοινωνίας (πολύ μεγάλες επιγραμμικές πλατφόρμες/πυλωροί) έχουν σημαντική και παγιωμένη ισχύ στην αγορά και παρέχουν «απαραίτητο» περιεχόμενο/«απαραίτητες» εφαρμογές στους τελικούς χρήστες.

Η ΕΟΚΕ εκτιμά το γεγονός ότι η Επιτροπή δηλώνει στη Λευκή Βίβλο ότι «το σταθερό θεμέλιο κάθε μελλοντικής ρύθμισης θα πρέπει να είναι η ευρωπαϊκή διακήρυξη σχετικά με τα ψηφιακά δικαιώματα και τις ψηφιακές αρχές για την ψηφιακή δεκαετία», επιβεβαιώνοντας έτσι τη δέσμευσή της να αναπτύξει κατάλληλα πλαίσια ούτως ώστε όλοι οι παράγοντες της αγοράς που επωφελούνται από τον ψηφιακό μετασχηματισμό να αναλαμβάνουν τις κοινωνικές ευθύνες τους και να συμβάλλουν με δίκαιο και αναλογικό τρόπο στο κόστος των δημόσιων αγαθών, υπηρεσιών και υποδομών, προς όφελος όλων των ανθρώπων που ζουν στην ΕΕ.

3.1.7. Τα κέντρα υπολογιστικού νέφους των μεγάλων φορέων και παραγόντων συνδέονται συχνά με δίκτυα τα οποία, με βάση την ισχύουσα νομοθεσία, ενδέχεται να μην έχουν χαρακτηριστεί ως δημόσια ή ιδιωτικά και, συνεπώς, να είναι εκτεθειμένα σε ρυθμιστική αβεβαιότητα.

3.1.8. Ανάγκη ενίσχυσης της καινοτομίας και των βιομηχανικών ικανοτήτων σε ολόκληρη την αξιακή αλυσίδα των τηλεπικοινωνιών: προκειμένου να διασφαλιστεί η οικονομική ασφάλεια των υποδομών δικτύου, η ΕΕ θα μπορούσε να προαγάγει ένα συνεργατικό και πολυεπιστημονικό περιβάλλον και να βελτιώσει την πρόσβαση των φορέων της ΕΕ σε χρηματοδότηση, ενθαρρύνοντας τη στενότερη συνεργασία μεταξύ ιδιωτικών και δημόσιων επενδυτικών στρατηγικών.

3.1.9. Βιωσιμότητα: ο τομέας των τεχνολογιών πληροφοριών και επικοινωνιών αντιπροσωπεύει περίπου το 7 έως 9 % της παγκόσμιας κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας, σχεδόν το 3 % των παγκόσμιων εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου και αυξανόμενες ποσότητες ηλεκτρονικών αποβλήτων. Με σωστή χρήση, τα οφέλη της ψηφιακής τεχνολογίας μπορούν να αντισταθμίσουν τις εκπομπές της και να συμβάλουν στη μείωση των παγκόσμιων εκπομπών, αλλά αυτό συνεπάγεται την ανάγκη για περαιτέρω επενδύσεις από τους φορείς εκμετάλλευσης.

3.1.10. Ασφάλεια: σε ένα γεωπολιτικό περιβάλλον που χαρακτηρίζεται όλο και περισσότερο από εντάσεις και συγκρούσεις, η κυβερνοασφάλεια, η ασφάλεια και η ανθεκτικότητα των κρίσιμων υποδομών θα πρέπει να βασίζονται σε αξιόπιστους προμηθευτές, στην ανάπτυξη προτύπων ασφάλειας για διατερματική συνδεσιμότητα και σε αυξημένο βαθμό ανθεκτικότητας και ολοκλήρωσης σε όλα τα επίπεδα: επίγειο, μη επίγειο, δίκτυα πρόσβασης και δίκτυα κορμού, συμπεριλαμβανομένων των υποδομών υποθαλάσσιων καλωδίων.

4. **Η ανάγκη για μια ψηφιακή ενιαία αγορά**

4.1. Η ΕΟΚΕ δεν υποστηρίζει απότομες αλλαγές στο ρυθμιστικό πλαίσιο στον τομέα των τηλεπικοινωνιών (Telco). Το τρέχον μοντέλο εξακολουθεί να είναι κατάλληλο για το άνοιγμα των αγορών και την αποφυγή της συγκέντρωσης της αγοράς, που είναι συνήθως επιζήμια για τους πελάτες όσον αφορά την τιμολόγηση και την καινοτομία.

4.2. Εκτός από την προώθηση του ανταγωνισμού στον τομέα της υπερυψηλής ευρυζωνικότητας, το ρυθμιστικό πλαίσιο θα πρέπει να επικεντρωθεί στην αντιμετώπιση νέων ζητημάτων, όπως η ρυθμιστική μεταχείριση των υπηρεσιών M2M/διαδικτύου των πραγμάτων, που είναι διακρατικές.

4.3. Σε ορισμένες περιπτώσεις, ενδέχεται να είναι απαραίτητη η διασφάλιση πρόσβασης/διασύνδεσης σε αρτηρίες σύνδεσης κέντρων δεδομένων, προκειμένου να μειωθεί το κόστος δημιουργίας νέων κέντρων δεδομένων υπολογιστικού νέφους, τα οποία ενδέχεται να αποτελέσουν το επόμενο «σημείο συμφόρησης». Η αναμενόμενη ρύθμιση των δικτύων αυτών θα πρέπει να ακολουθεί την «παραδοσιακή» διαδικασία τριών σταδίων, η οποία θα επιτρέπει στις εθνικές ρυθμιστικές αρχές, υπό την εποπτεία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, να καθορίζουν απαιτήσεις σε νέες αγορές.

5. **Για να είναι ανταγωνιστική στις παγκόσμιες αγορές όσον αφορά την ψηφιακή και τεχνολογική κυριαρχία, η ΕΕ χρειάζεται θέσεις εργασίας υψηλής ποιότητας**

5.1. Από το 2015 παρατηρούνται σημαντικές αλλαγές όσον αφορά τα είδη θέσεων εργασίας στον τομέα των τηλεπικοινωνιών. Η εξέλιξη αυτή θα πρέπει να πραγματοποιηθεί σε συνεργασία με τους τοπικούς ενδιαφερόμενους φορείς, με τη διασφάλιση ευκαιριών επανεκπαίδευσης και επάρκειας προσωπικού για τη βελτίωση των μελλοντικών προοπτικών του τομέα των υποδομών ψηφιακών δικτύων.

5.2. Με βάση την αρχή «ίδια υπηρεσία, ίδιοι κανόνες» θα μπορούσε να θεσπιστεί ένα νέο πλαίσιο για όλους τους ψηφιακούς φορείς, να εξορθολογιστούν οι κανόνες, να επεκταθεί το πεδίο εφαρμογής του υφιστάμενου πλαισίου και να εφαρμοστούν οι ίδιοι κανόνες για ανάλογες υπηρεσίες, προκειμένου να διασφαλιστούν κατ' αυτόν τον τρόπο ισοδύναμα δικαιώματα και ισοδύναμες υποχρεώσεις για όλους τους παράγοντες και τους τελικούς χρήστες ψηφιακών δικτύων.

5.3. Η ΕΟΚΕ ενθαρρύνει τους φορείς εκμετάλλευσης που επενδύουν σε νέα δίκτυα να επωφεληθούν από μια συμφωνία μίσθωσης στο πλαίσιο ενός κανονισμού που θα τους υποχρεώνει να μοιράζονται τα δίκτυά τους με άλλους φορείς εκμετάλλευσης. Είναι σημαντικό να διασφαλιστεί η δίκαιη κατανομή του κόστους μεταξύ των φορέων εκμετάλλευσης.

5.4. Η ΕΟΚΕ υποστηρίζει την ανάδειξη ισχυρών παραγόντων στην οικονομία της αγοράς που προωθούν την απασχόληση και τον κοινωνικό διάλογο σύμφωνα με τις ευρωπαϊκές αξίες.

6. **Εναρμόνιση των κανόνων, μεταρρύθμιση της διακυβέρνησης, απλούστευση της αναφοράς περιστατικών**

6.1. Ο κατακερματισμός οφείλεται όχι μόνο στις διαφορετικές αρχές επιβολής της νομοθεσίας, αλλά και στις διαφορές στον τρόπο με τον οποίο τα κράτη μέλη μεταφέρουν τις οδηγίες στο εθνικό τους δίκαιο. Υπάρχουν ακόμη και διαφορές στα κριτήρια εντός ενός κράτους μέλους, όταν οι αρμοδιότητες κατανέμονται μεταξύ των διαφόρων περιφερειακών αρχών. Έτσι δημιουργείται ένας ρυθμιστικός λαβύρινθος που απαιτεί την πρόσληψη νομικών εμπειρογνωμόνων και καθυστερεί τη λήψη αποφάσεων.

6.2. Συνεπώς, απαιτούνται τα ακόλουθα:

6.2.1. Απόδοση προτεραιότητας στη νομοθεσία μέσω κανονισμών, στο μέτρο του δυνατού.

6.2.2. Εφαρμογή του αξιώματος της ενιαίας αρχής που διατυπώνεται στους ευρωπαϊκούς κανόνες.

6.2.3. Επιτάχυνση της διαδικασίας πιστοποίησης, η οποία μπορεί επί του παρόντος να διαρκέσει 12 ή ακόμη και 24 μήνες. Εναρμόνιση, όπου είναι δυνατόν, των κανόνων και του κόστους όσον αφορά την κατανομή του ραδιοφάσματος. Ορισμένα κράτη μέλη έχουν εκχωρήσει συχνότητες στους φορείς εκμετάλλευσης με πολύ υψηλό κόστος, γεγονός που μπορεί να επιβραδύνει τις επενδύσεις στα νέα δίκτυα.

6.2.4. Εφαρμογή της αρχής της χώρας προέλευσης αντί του εθνικού συστήματος γενικών αδειών όσον αφορά τις ειδικές, πιο εικονικές και συνήθως διακρατικές υπηρεσίες [π.χ. υπηρεσίες μηχανής με μηχανή (M2M) και διαδικτύου των πραγμάτων].

6.2.5. Έκδοση κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τις προϋποθέσεις και τον κανονισμό που εφαρμόζεται βάσει του Ευρωπαϊκού κώδικα ηλεκτρονικών επικοινωνιών στις ιδιωτικές υπηρεσίες/δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών και στις υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών που είναι ανεξάρτητες από αριθμούς, αλλά εξακολουθούν να βασίζονται σε έναν αριθμό για την ταυτοποίηση του τελικού χρήστη.

6.2.6. Ορισμός ρεαλιστικής προθεσμίας για τη θέση εκτός λειτουργίας των δικτύων χαλκού, με συνυπολογισμό του γεγονότος ότι επικρατούν διαφορετικές συνθήκες στα κράτη μέλη, όσον αφορά τη γεωγραφία και τον πληθυσμό και το μήκος του τελευταίου χιλιομέτρου, με αποτέλεσμα, σε ορισμένες περιοχές, να είναι σκόπιμο να δοθεί η δυνατότητα χρήσης υβριδικών τεχνολογιών (οπτική ίνα μέχρι το πεζοδρόμιο, διανυσμάτωση κ.λπ.) για μεγαλύτερο χρονικό διάστημα.

6.2.7. Για την επιτάχυνση της ανάπτυξης των δικτύων επόμενης γενιάς, επιβολή ενός συνόλου οριζόντιων (συμμετρικών) υποχρεώσεων σε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη που κατέχουν μη στρατιωτικές υποδομές που μπορούν να χρησιμοποιηθούν για την εγκατάσταση καλωδίων και κεραιών.

6.2.8. Εναρμόνιση των κανονισμών που εφαρμόζονται στους πόρους αριθμοδότησης, οι οποίοι, ως αποτέλεσμα της ψηφιοποίησης και της εικονικοποίησης των υπηρεσιών και των δικτύων, χρησιμοποιούνται όλο και περισσότερο σε διασυνοριακό επίπεδο από επιχειρηματικούς χρήστες.

7. **Μελλοντική πορεία**

7.1. Συνδεσιμότητα. Ενίσχυση της εναρμόνισης του ραδιοφάσματος στην Ευρώπη:

— Τα κράτη μέλη και η Επιτροπή θα πρέπει να βελτιώσουν τον συντονισμό των δεσμευτικών αποφάσεων σε ευρωπαϊκό επίπεδο, ώστε να ενισχυθεί ο αντίκτυπος των ιδιωτικών επενδύσεων.

— Ομοιόμορφη εφαρμογή μιας φιλόδοξης πράξης για τις υποδομές Gigabit σε ολόκληρη την ΕΕ, με εύκολη πρόσβαση σε δημόσιες υποδομές και ενιαίο σημείο επαφής σε κάθε κράτος μέλος.

— Έκδοση σαφών κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τη συμμόρφωση των εξειδικευμένων υπηρεσιών στο πλαίσιο του κανονισμού για το ανοικτό διαδίκτυο.

7.2. Αποδέσμευση επενδύσεων σε επιχειρηματικά κεφάλαια:

7.2.1. Επιτάχυνση της δημιουργίας επενδυτικών φορέων σε όψιμο στάδιο· μετάβαση σε ένα σύνολο κανόνων της ΕΕ για όλες τις εθνικές κεφαλαιαγορές που θα υποστηρίζεται από στενότερη συνεργασία μεταξύ τοπικών και ενωσιακών αρχών.

7.3. Αύξηση της έρευνας για τα ευφυή δίκτυα και μείωση της λανθάνουσας καθυστέρησης:

7.3.1. Η λανθάνουσα καθυστέρηση των ψηφιακών δικτύων επηρεάζει ιδιαίτερα τα ιατροτεχνολογικά προϊόντα και τις εξ αποστάσεως διαγνώσεις. Η ικανότητα βελτίωσης των ιατρικών διαγνώσεων σε απομακρυσμένες περιοχές και οι δυνατότητες παροχής βοήθειας με τη χρήση της ΤΝ στον εν λόγω τομέα εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από ταχείες και αξιόπιστες υποδομές ψηφιακών υποδομών.

7.3.2. Τα έξυπνα δίκτυα μπορούν να συμβάλουν στη μείωση των εκπομπών και στη δημιουργία ενεργειακά αποδοτικότερων χώρων εργασίας και κατοικιών, καθώς και στην παροχή ενός δυναμικού τρόπου εξασφάλισης πιο αποδοτικών δημόσιων μεταφορών.

7.3.3. Τήρηση της αρχής της αναφοράς περιστατικών μόνο μία φορά —αρχή την οποία στηρίζει η Επιτροπή— καθώς και αναφορά σε ενιαία εντεταλμένη αρχή.

7.4. Οικονομία των δεδομένων:

— Αποσαφήνιση ότι οι εταιρείες υπόκεινται σε ενιαία επικεφαλής αρμόδια αρχή βάσει της πράξης για τα δεδομένα.

— Αναγνώριση της υπερίσχυσης της πράξης για τα δεδομένα ως πλαισίου που διέπει την ανταλλαγή δεδομένων μεταξύ επιχειρήσεων και δημόσιων αρχών για τις επίσημες στατιστικές στην ΕΕ.

— Στην περίπτωση της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, διασφάλιση εναρμονισμένου πλαισίου όσον αφορά τα δεδομένα για την υγεία, την προστασία των δεδομένων και την ιδιωτική ζωή, συμπεριλαμβανομένης της ευθυγράμμισης και της συνέπειας μεταξύ του γενικού κανονισμού για την προστασία δεδομένων (ΓΚΠΔ) και του μελλοντικού ευρωπαϊκού χώρου δεδομένων για την υγεία.

7.5. Εξασφάλιση των κρίσιμων υποδομών της Ευρώπης: κυβερνοασφάλεια στις ρυθμιζόμενες οντότητες:

— Έκδοση κατευθυντήριων γραμμών που θα αποσαφηνίζουν την αλληλεπίδραση μεταξύ της οδηγίας για ένα υψηλό κοινό επίπεδο κυβερνοασφάλειας (NIS2) και της πράξης για την κυβερνοανθεκτικότητα όσον αφορά τις υπηρεσίες τηλεπεξεργασίας δεδομένων.

— Τήρηση της αρχής της αναφοράς περιστατικών μόνο μία φορά —αρχή την οποία στηρίζει η Επιτροπή— καθώς και αναφορά σε ενιαία εντεταλμένη αρχή.

— Ενοποίηση των οντοτήτων κυβερνοασφάλειας με σκοπό την ενίσχυση της επιχειρησιακής αποδοτικότητας και την καλύτερη στήριξη της ανθεκτικότητας κρίσιμων υποδομών όπως είναι τα ενεργειακά δίκτυα.

— Συμφωνία για σαφές χρονοδιάγραμμα ανάπτυξης και έγκρισης συστημάτων πιστοποίησης της ΕΕ, καθώς και διασφάλιση ότι τα συστήματα αυτά διαρθρώνονται αποκλειστικά με βάση τις τεχνικές διασφαλίσεις κυβερνοασφάλειας.

7.6. Εναρμόνιση των πρωτοκόλλων για τα λογισμικά επικοινωνίας.

7.7. Καθορισμός ορισμένων βασικών απαιτήσεων για όλα τα λογισμικά επικοινωνίας, π.χ. όλες οι διαβιβάσεις δεδομένων θα πρέπει να κρυπτογραφούνται.

7.8. Δημόσιες συμβάσεις ψηφιακών υπηρεσιών:

7.8.1. Μετατροπή της οδηγίας για τις δημόσιες συμβάσεις σε κανονισμό και προώθηση εναρμονισμένων κριτηρίων ανάθεσης συμβάσεων, με αποτίμηση της κυβερνοασφάλειας και της βιωσιμότητας όπως και του κόστους. Βραχυπρόθεσμα, έκδοση κατευθυντήριων γραμμών βάσει της οδηγίας για την αγορά λογισμικού.

Βρυξέλλες, 18 Σεπτεμβρίου 2024.

Ο Πρόεδρος
της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής
Oliver RÖPKE