BESCHIKKING VAN DE COMMISSIE

van 24 april 1985

inzake de verzekering in Griekenland van openbare bezittingen en van door Griekse openbare banken verleende kredieten

(Slechts de tekst in de Griekse taal is authentiek)

(85/276/EEG)

DE COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, en met name op artikel 90, leden 1 en 3,

Overwegende dat Griekenland bij artikel 13 van Wet 1256/1982 van 28/31 mei 1982 (1) Wet 400/1970 van 13/17 januari 1970 (2), en met name de artikelen 31, lid 1, en 54, lid 1, heeft gewijzigd;

Overwegende dat in artikel 13, lid 2, van Wet 1256/1982 is bepaald dat alle openbare bezittingen, met inbegrip van die van Griekse openbare bedrijven, uitsluitend mogen worden verzekerd bij verzekeringsmaatschappijen uit de openbare sector; dat lid 4 van dat artikel bovendien het personeel van openbare banken verplicht, de cliënten van die banken schriftelijk aan te raden zich te verzekeren bij een verzekeringsmaatschappij die afhangt van en gecontroleerd wordt door de openbare banksector;

Overwegende dat noch de circulaire K 3-3494 van het Griekse Ministerie van Handel aan de openbare banken, waarin het niet-dwingend karakter van de aanbeveling wordt onderstreept, noch de bij circulaire B/147 van de Nationale Bank van Griekenland ingevoerde procedure waarbij de in gevallen waarin de lener zich wenst te verzekeren bij een andere verzekeringsmaatschappij dan die welke door genoemde bank wordt gecontroleerd, te volgen procedure is vereenvoudigd, in wezen verandering kan brengen in het geldende wettelijk systeem waardoor deze verplichting wordt opgelegd;

Overwegende dat de verzekeringsmaatschappij uit de openbare sector bij het sluiten van de verzekeringsovereenkomst door tussenkomst van de openbare bank ingevolge artikel 13, lid 4, van Wet 1256/1982 verplicht is, het commissieloon voor de verleende dienst te storten op een speciale rekening van genoemde openbare bank ten bate van met name de verzekeringskassen van haar personeel; dat dit nog een extra aansporing voor het personeel van de openbare banken vormt om de naleving te verzekeren van de verplichting een openbare verzekeringsmaatschappij aan te bevelen;

Overwegende dat de Griekse vereniging van verzekeringsmaatschappijen heeft gewezen op de vervalsingen van de mededinging die uit de twee door de Wet 1258/1982 ingevoerde wijzigingen voortvloeien voor verzekeraars uit de private sector, en met name voor agentschappen, bijkantoren en dochtermaatschappijen van ondernemingen uit andere Lid-Staten; dat dit standpunt bovendien door de Regeringen van twee Lid-Staten naar voren is gebracht;

I

Overwegende dat Griekenland door het verzekeren van openbare bezittingen voor te behouden aan Griekse openbare verzekeringsondernemingen, nieuwe beperkingen heeft opgelegd aan de vestiging op zijn grondgebied, omdat deze maatregel het verzekeringsmaatschappijen uit de andere Lid-Staten onmogelijk maakt zich in Griekenland als verzekeraar van openbare bezittingen te vestigen, terwijl de Griekse verzekeraars uit de openbare sector deze risico's kunnen blijven verzekeren, daarbij profiterend van de toevloed van contracten welke voorheen werden gesloten bij private maatschappijen; dat de markt voor de verzekering van Griekse openbare bezittingen ongeveer 25 % vertegenwoordigt van de jaarlijkse opbrengst aan verzekeringspremies in Griekenland, hetgeen een aanzienlijk deel van deze markt uitmaakt;

Overwegende dat de kredieten die door de Griekse openbare kredietbanken worden verstrekt ongeveer 80 % van de kredietmarkt in Griekenland uitmaken; dat Griekenland door het personeel van openbare kredietbanken te verplichten hun cliënten aan te bevelen zich bij een verzekeringsmaatschappij uit de openbare sector te verzekeren, deze sector begunstigt ten nadele van de verzekeringsmaatschappijen uit de niet-openbare sector en dus ook van de verzekeringsmaatschappijen uit de andere Lid-Staten;

Overwegende voorts dat er, doordat men aldus de markt voor verzekering van bepaalde risico's voorbehoudt aan de openbare sector, vervalsingen van de mededinging, met name ten nadele van verzekeringsmaatschappijen uit andere Lid-Staten, ontstaan, niet slechts op de betrokken markt, maar dat deze bovendien dreigen te ontstaan voor alle verzekeringsactiviteiten in hun geheel;

(1) Staatsblad van de Griekse Republiek A'65.
(2) Staatsblad van de Griekse Republiek A'10.

Overwegende dat de Commissie sinds 28 oktober 1982 bij de Griekse Regering stappen heeft gedaan om te bereiken dat deze aan de gewraakte situatie een einde zou maken ; dat de Commissie haar standpunt heeft herhaald op 20 september 1984 en nogmaals bevestigd op 14 december 1984, nadat zij kennis had genomen van de opmerkingen en de eerder genoemde circulaires van het Griekse Ministerie van Handel en de Nationale Bank van Griekenland welke de Griekse Regering haar heeft doen geworden bij nota van de Permanente Vertegenwoordiging nr. A II.3082/22002 van 29 november 1984.

II

Overwegende dat de Lid-Staten uit hoofde van artikel 90, lid 1, van het Verdrag verplicht zijn met betrekking tot de openbare bedrijven geen enkele maatregel te nemen of te handhaven welke in strijd is met de regels van dat Verdrag, met name die vervat in de artikelen 7 en 85 tot en met 94 ; dat deze verplichting eveneens bestaat met betrekking tot ondernemingen waaraan de Lid-Staten bijzondere of uitsluitende rechten verlenen ;

Overwegende dat Griekenland, door het uitvaardigen van Wet 1256/1982 ten aanzien van openbare ondernemingen, te weten verzekeringsmaatschappijen uit de openbare sector, maatregelen heeft genomen in de zin van artikel 90, lid 1, van het Verdrag ;

Overwegende dat de Commissie uit hoofde van artikel 90, lid 3, van het Verdrag waakt over de toepassing van dat artikel en voor zover nodig, passende richtlijnen of beschikkingen tot de Lid-Staten richt ;

Overwegende dat in het kader van genoemd artikel 90, lid 1, onder andere het bepaalde in artikel 52 van het Verdrag op het gebied van het recht van vestiging moet worden nageleefd en meer in het bijzonder het bepaalde in artikel 53 krachtens hetwelk de Lid-Staten geen nieuwe beperkingen mogen invoeren met betrekking tot de vestiging op hun grondgebied van onderdanen der andere Lid-Staten ;

Overwegende dat in het kader van datzelfde artikel 90, lid 1, eveneens het bepaalde in artikel 5, tweede alinea, van het Verdrag moet worden nageleefd, waarin de Lid-Staten worden gelast zich te onthouden van alle maatregelen welke de verwezenlijking van de doelstellingen van dat Verdrag in gevaar kunnen brengen ; dat onder de doelstellingen van het Verdrag die in artikel 3, sub f), moet worden gerekend, die betrekking heeft op de invoering van een regime waardoor wordt gewaarborgd dat de mededinging binnen de gemeenschappelijke markt niet wordt vervalst, met name ten aanzien van de naleving van de beginselen die ten grondslag liggen aan de artikelen 85 en 86 van het Verdrag ;

Overwegende dat Griekenland door te besluiten dat alle openbare bezittingen moeten worden verzekerd door verzekeringsmaatschappijen uit de openbare sector en door de verzekering van het krediet van de Griekse openbare banken te bemoeilijken voor verzekeringsondernemingen die niet tot deze sector behoren, maatregelen heeft genomen die onverenigbaar zijn met artikel 52 van het Verdrag ; dat deze maatregelen, omdat het om nieuwe beperkingen gaat, onverenigbaar zijn met de artikelen 53 en 5, tweede alinea ; dat deze maatregelen bovendien onverenigbaar zijn met de doelstelling die ten grondslag ligt aan artikel 3, sub f), inzake de invoering van een regime waardoor wordt gewaarborgd dat de mededinging binnen de gemeenschappelijke markt niet wordt vervalst, met name ten aanzien van de naleving van de beginselen die ten grondslag liggen aan de artikelen 85 en 86 van het Verdrag,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING GEGEVEN :

Artikel 1

Het bepaalde in artikel 13 van de Griekse Wet 1256/1982 van 28/31 mei 1982 — waarbij de artikelen 31, lid 1, en 54, lid 1, van Wet 400/1970 van 13/17 januari 1970 inzake „de private verzekeringsmaatschappij" werden gewijzigd — en waarbij enerzijds de verplichting werd ingevoerd alle openbare bezittingen, met inbegrip van die van de Griekse openbare bedrijven, uitsluitend te verzekeren bij Griekse maatschappijen uit de openbare sector, en anderzijds de verplichting voor de Griekse openbare kredietbanken om hun cliënten aan te bevelen zich bij een openbare verzekeringsmaatschappij te verzekeren, zijn onverenigbaar met het bepaalde in artikel 90, lid 1, van het EEG-Verdrag in samenhang met de artikelen 52 en 53, artikel 5, tweede alinea, en artikel 3, sub f), van dat Verdrag.

Artikel 2

Griekenland deelt de Commissie binnen twee maanden na kennisgeving van deze beschikking mede welke maatregelen het heeft genomen om daaraan gevolg te geven.

Artikel 3

Deze beschikking is gericht tot de Griekse Republiek.

Gedaan te Brussel, 24 april 1985.

Voor de Commissie

Peter SUTHERLAND

Lid van de Commissie