ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 30.4.2020
COM(2020) 164 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

38η ετήσια έκθεση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με τις δραστηριότητες της ΕΕ στον τομέα του αντιντάμπινγκ, των αντεπιδοτήσεων και των μέτρων διασφάλισης και σχετικά με τη χρήση μέσων εμπορικής άμυνας από τρίτες χώρες κατά της ΕΕ το 2019

{SWD(2020) 71 final}

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ

Η παρούσα 38η έκθεση παρέχει βασικές πληροφορίες σχετικά με τις δραστηριότητες της ΕΕ στον τομέα του αντιντάμπινγκ, των αντεπιδοτήσεων και των μέτρων διασφάλισης της ΕΕ, καθώς επίσης σχετικά με τη δραστηριότητα εμπορικής άμυνας τρίτων χωρών κατά της ΕΕ το 2019.

Το 2019 η εξέταση υποθέσεων ήταν ιδιαιτέρως σημαντική, με την κίνηση 16 υποθέσεων (έναντι 10 το 2018), την επιβολή μέτρων σε 12 νέες υποθέσεις (έναντι 6 το 2018), τη μη επιβολή μέτρων σε 5 νέες υποθέσεις, καθώς και με εξίσου έντονη δραστηριότητα όσον αφορά την επανεξέταση υφιστάμενων μέτρων, με την ολοκλήρωση συγκεκριμένα 18 επανεξετάσεων ενόψει της λήξης ισχύος μέτρων (έναντι 7 το 2018). Η Επιτροπή συνέχισε επίσης να ενεργεί αποφασιστικά έναντι μέτρων τρίτων χωρών κατά των εξαγωγών της ΕΕ. Ο αριθμός των εν λόγω μέτρων ήταν και πάλι υψηλός (175), τάση που αναμένεται να διατηρηθεί στο μέλλον λόγω του μεγάλου αριθμού αλλοδαπών υποθέσεων που κινήθηκαν το 2019.

Η Επιτροπή αύξησε επίσης τις προσπάθειές της για την επιβολή μέτρων, και συγκεκριμένα κίνησε τέσσερις υποθέσεις κατά της καταστρατήγησης, μεταξύ των οποίων η μεγαλύτερη τέτοια έρευνα από άποψη έντασης πόρων που έχει διεξαχθεί μέχρι στιγμής για τα επιτραπέζια σκεύη από την Κίνα, η οποία ολοκληρώθηκε με επέκταση του δασμού σε 30 εταιρείες. Όσον αφορά την ενίσχυση της επιβολής των εκσυγχρονισμένων κανόνων εμπορικής άμυνας, το 2019 θεσπίστηκαν επίσης ειδικές διατάξεις για την επέκταση της δυνατότητας εφαρμογής των μέτρων εμπορικής άμυνας στην υφαλοκρηπίδα της ΕΕ.

Δεδομένου ότι η αυστηρότερη επιβολή συνοδεύεται από μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα, στην παρούσα έκθεση περιλαμβάνονται επίσης βασικά αριθμητικά στοιχεία τα οποία απεικονίζουν τα αποτελέσματα των μέτρων που επιβλήθηκαν πρόσφατα[1]. Τα αριθμητικά στοιχεία καταδεικνύουν την αποτελεσματικότητα των μέτρων εμπορικής άμυνας για την αποκατάσταση των ισότιμων όρων ανταγωνισμού στην αγορά της ΕΕ. Πράγματι, κατά μέσο όρο, η επιβολή δασμών αντιντάμπινγκ και κατά των επιδοτήσεων είχε ως αποτέλεσμα τη μείωση των αθέμιτων ζημιογόνων εισαγωγών κατά 80 % (μείωση κυμαινόμενη μεταξύ 57 % και 99 %). Παράλληλα, οι δασμοί αντιντάμπινγκ και κατά των επιδοτήσεων συνέβαλαν επίσης στη διεύρυνση των πηγών εφοδιασμού που χρειάζονται οι εισαγωγείς και οι χρήστες της ΕΕ, υπό τη μορφή αυξημένων θεμιτών εισαγωγών από άλλες χώρες, επιπλέον της ιδίας παραγωγής της ΕΕ. Τέλος, πρέπει να επισημανθεί ότι τα μέτρα που επιβλήθηκαν το 2019 συνέβαλαν στην αύξηση του αριθμού των επωφελούμενων από τα μέτρα εμπορικής άμυνας

[1] Τα στοιχεία αυτά αφορούν νέα μέτρα που επιβλήθηκαν το 2017 και το 2018. Κατά τον χρόνο οριστικοποίησης της παρούσας έκθεσης δεν υπήρχαν διαθέσιμα αξιόπιστα στοιχεία για το 2019.

θέσεων απασχόλησης κατά 23 000, με αποτέλεσμα την προστασία συνολικά 343 000 άμεσων θέσεων απασχόλησης στην ΕΕ χάρη στα μέσα εμπορικής άμυνας.

I. ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΜΕΣΩΝ ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ (ΜΕΑ) ΤΟ 2019[2]

I.1 Ερευνητική δραστηριότητα

I.1.1 Γενική επισκόπηση

Στο τέλος του 2019 η ΕΕ είχε σε ισχύ **140** μέτρα εμπορικής άμυνας: **94** οριστικά μέτρα αντιντάμπινγκ (που επεκτάθηκαν σε 27 υποθέσεις), **15** αντισταθμιστικά μέτρα (που επεκτάθηκαν σε μία υπόθεση) και **3** μέτρα διασφάλισης[3]. Πρόκειται για αύξηση κατά 7 μέτρα σε σύγκριση με το 2018.

Οι ερευνητικές εργασίες αυξήθηκαν περαιτέρω σε σύγκριση με τον ήδη σημαντικό φόρτο εργασίας του 2018. Οι εργασίες αφορούσαν μεγάλο αριθμό νέων ερευνών στο πλαίσιο των νέων συνόλων κανόνων μέσων εμπορικής άμυνας, καθώς και τη διενέργεια ακόμη μεγαλύτερου αριθμού ερευνών επανεξέτασης. Στο τέλος του 2019 βρίσκονταν σε εξέλιξη **43** έρευνες, καθώς και **2** έρευνες επιστροφής δασμών, οι οποίες κάλυπταν 66 μεμονωμένες αιτήσεις επιστροφής δασμών από εισαγωγείς.

Η παρούσα έκθεση συνοδεύεται από έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής (SWD), στο οποίο παρέχονται λεπτομερέστερες πληροφορίες και στατιστικά στοιχεία σχετικά με την ετήσια δραστηριότητα[4]. Το έγγραφο εργασίας περιλαμβάνει παραρτήματα τα οποία σχετίζονται με ορισμένα τμήματα που ακολουθούν, όπως επισημαίνεται με σχετικές παραπομπές.

I.1.2 Έρευνες αντιντάμπινγκ και κατά των επιδοτήσεων (βλ. παραρτήματα Α έως Θ)

Το 2019 η Επιτροπή κίνησε **16** νέες έρευνες (εκ των οποίων 11 διαδικασίες αντιντάμπινγκ και 5 διαδικασίες κατά των επιδοτήσεων). Παράλληλα, επέβαλε προσωρινούς δασμούς στο πλαίσιο **5** διαδικασιών, ενώ **7** υποθέσεις κατέληξαν στην επιβολή οριστικών δασμών (εκ των οποίων **3** συνιστούσαν αντισταθμιστικά μέτρα). Πέντε έρευνες ολοκληρώθηκαν χωρίς την επιβολή μέτρων[5].

---

2 Το παρόν μέρος της έκθεσης καταρτίστηκε σύμφωνα με τις επικαιροποιημένες διατάξεις του άρθρου 23 του βασικού κανονισμού αντιντάμπινγκ (ΕΕ L 176 της 30.6.2016, σ. 21), του άρθρου 34 του βασικού κανονισμού κατά των επιδοτήσεων (ΕΕ L 176 της 30.6.2016, σ. 55) και του άρθρου 23 του βασικού κανονισμού για τα μέτρα διασφάλισης (ΕΕ L 83 της 27.3.2015, σ. 16).

3 Τα μέτρα απαριθμούνται ανά οικείο προϊόν και χώρα. Τα μέτρα επεκτάθηκαν στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων επιβολής της Επιτροπής, συνεπεία ερευνών κατά της καταστρατήγησης.

4 Όλα τα έγγραφα είναι διαθέσιμα στην ακόλουθη διεύθυνση: http://ec.europa.eu/trade/issues/respectrules/anti_dumping/legis/index_en.htm.

5 Οι αριθμοί των υποθέσεων που κινήθηκαν και των υποθέσεων που ολοκληρώθηκαν δεν ανταποκρίνονται στο ακριβές άθροισμα, διότι μια υπόθεση που ξεκινά σε ένα συγκεκριμένο έτος δεν περατώνεται απαραιτήτως εντός του ίδιου έτους.

Οι έρευνες επανεξέτασης συνέχισαν να αντιπροσωπεύουν σημαντικό μέρος της εξέτασης υποθέσεων. Το 2019 η Επιτροπή ξεκίνησε **8** επανεξετάσεις ενόψει της λήξης ισχύος μέτρων. Όσον αφορά την εκ νέου επιβολή μέτρων, **16** επανεξετάσεις ενόψει της λήξης ισχύος μέτρων κατέληξαν σε επιβεβαίωση του δασμού, ενώ **2** επανεξετάσεις αυτού του είδους κατέληξαν σε λήξη των μέτρων. **Ένα** μέτρο αντιντάμπινγκ έληξε αυτόματα μετά την παρέλευση πέντε ετών.

Το 2019 η Επιτροπή ξεκίνησε **2** ενδιάμεσες επανεξετάσεις, οι οποίες αφορούσαν αμφότερες αντισταθμιστικά μέτρα, και η **1** περατώθηκε χωρίς τροποποίηση των μέτρων.

Τέλος, το 2019 κινήθηκαν **7** εκ νέου έρευνες (γνωστές και ως επανενάρξεις έρευνας), οι οποίες αφορούν συνήθως την εφαρμογή δικαστικών αποφάσεων. Συνολικά, το 2019 η Επιτροπή ολοκλήρωσε **22** επανεξετάσεις.

I.1.3 **Έρευνες για την εφαρμογή μέτρων διασφάλισης** (βλ. παράρτημα ΙΒ)

Στις 2 Φεβρουαρίου 2019 η ΕΕ επέβαλε erga omnes οριστικό δασμό διασφάλισης σε *ορισμένα προϊόντα χάλυβα*[6] και διεξήγαγε σχετική επανεξέταση, η οποία είχε ως αποτέλεσμα την τροποποίηση των μέτρων την 1η Οκτωβρίου 2019[7].

Η Επιτροπή ολοκλήρωσε επίσης δύο διμερείς έρευνες διασφάλισης σχετικά με τις εισαγωγές *ρυζιού τύπου Indica από την Καμπότζη και τη Μιανμάρ*, στο πλαίσιο του συστήματος γενικευμένων προτιμήσεων (ΣΓΠ): στις 16 Ιανουαρίου 2019 η Επιτροπή επανέφερε τον δασμολογικό συντελεστή που προβλέπει το κοινό δασμολόγιο στην τιμή των 175 EUR/τόνο, με σταδιακή ελευθέρωση στα 125 EUR/τόνο σε βάθος τριετίας[8].

Το 2019 δεν κινήθηκε καμία νέα έρευνα διασφάλισης.

I.1.4 **Επαληθευτικές δραστηριότητες**

Κατά τη διάρκεια των ερευνών της, η Επιτροπή διενεργεί επιτόπιες επισκέψεις για να εξετάσει τα αρχεία εταιρειών ή ενώσεων με σκοπό την επαλήθευση των πληροφοριών που παρέχονται κατά τη διάρκεια της διαδικασίας. Κατά τη διάρκεια του 2019 οι υπηρεσίες μέσων εμπορικής άμυνας της ΕΕ διενήργησαν 137 επισκέψεις αυτού του είδους, οι οποίες αντιστοιχούν σε 1 948 ανθρωποημέρες εργασίας επαλήθευσης.

I.2 **Επιβολή των μέτρων** (βλ. παραρτήματα Ι, ΙΑ, ΙΓ, ΙΖ)

Η διασφάλιση της αποτελεσματικής επιβολής των ισχυόντων μέτρων εμπορικής άμυνας είναι κεφαλαιώδους σημασίας ώστε οι οικονομικοί φορείς να μην αποφεύγουν τα μέτρα με

6 ΕΕ L 31 της 1.2.2019, σ. 27.
7 ΕΕ L 248 της 27.9.2019, σ. 28.
8 ΕΕ L 15 της 17.1.2019, σ. 5.

απορρόφηση ή καταστρατήγηση των δασμών. Το 2019 η Επιτροπή κίνησε **4** επανεξετάσεις κατά της καταστρατήγησης, οι οποίες βρίσκονταν ακόμη σε εξέλιξη στο τέλος του έτους. Επιπλέον, κινήθηκε **1** έρευνα κατά της απορρόφησης (η οποία βρισκόταν ακόμη σε εξέλιξη στο τέλος του 2019), ενώ μία άλλη περατώθηκε χωρίς αύξηση του δασμού.

Η παρακολούθηση των αναλήψεων υποχρεώσεων αποτελεί μέρος των δραστηριοτήτων επιβολής. Στις αρχές του 2019 ίσχυαν 3 αναλήψεις υποχρεώσεων. Η Επιτροπή έκανε αποδεκτές **8** νέες αναλήψεις υποχρεώσεων, με αποτέλεσμα ο συνολικός αριθμός των ισχυουσών αναλήψεων υποχρεώσεων στο τέλος του 2019 να ανέρχεται σε 11.

I.3 Μικρομεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ)

Κατά τη διάρκεια του 2019, στο πνεύμα του πρόσφατου εκσυγχρονισμού των μέσων εμπορικής άμυνας, η Επιτροπή συνέχισε να εστιάζει στη στήριξη των ΜΜΕ, παρέχοντας συνδρομή και καθοδήγηση στις ΜΜΕ που εμπλέκονταν σε έρευνες μέσων εμπορικής άμυνας. Συγκεκριμένα, η Επιτροπή στήριξε τις ΜΜΕ διευκολύνοντας τη συνεργασία τους στο πλαίσιο των ερευνών: περιόρισε τις απαιτήσεις παροχής πληροφοριών στον μέγιστο δυνατό βαθμό μέσω λιγότερο επαχθών ερωτηματολογίων και εναρμόνισε τις περιόδους έρευνας με το οικονομικό έτος των ΜΜΕ, όπου αυτό ήταν εφικτό. Η Επιτροπή κίνησε επίσης μια έρευνα στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής που περιλαμβάνει κυρίως ΜΜΕ: την έρευνα αντιντάμπινγκ σχετικά με τις εισαγωγές *καρφιτσών και συνδετήρων από τη Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας (*στο εξής: *Κίνα)*.

Η Επιτροπή ενήργησε επίσης δραστικά έναντι ορισμένων πρακτικών κινέζων παραγωγών που καταστρατηγούσαν τα μέτρα της ΕΕ όσον αφορά τα *επιτραπέζια σκεύη από κεραμευτική ύλη* (βλ. τμήμα ΙΙ). Με τον τρόπο αυτόν διασφαλίστηκε η συνεχής αποτελεσματικότητα των εν λόγω μέτρων προς όφελος των ενωσιακών παραγωγών κεραμικών και των εργαζομένων τους· επισημαίνεται ότι πολλές από τις εταιρείες του συγκεκριμένου κλάδου είναι ΜΜΕ.

Τέλος, η Επιτροπή παρείχε ειδική τεχνική βοήθεια σε ΜΜΕ σε διάφορα κράτη μέλη, συμπεριλαμβανομένης της Αυστρίας και της Ισπανίας, προκειμένου να αυξήσει την ευαισθητοποίησή τους ως προς τα μέσα εμπορικής άμυνας.

I.4 Κοινωνικά και περιβαλλοντικά πρότυπα

Όταν η Επιτροπή εφαρμόζει τη νέα μεθοδολογία **υπολογισμού της κανονικής αξίας**, πρέπει να επιλέγει μια κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα για να υπολογίσει τη μη στρεβλωμένη κανονική αξία ενός προϊόντος. Η Επιτροπή χρησιμοποιεί στοιχεία τιμών από την εν λόγω χώρα, σε συνδυασμό με στοιχεία καταναλωτικών εισροών στη χώρα εξαγωγής. Σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) πρώτη περίπτωση in fine, όταν οι χώρες με κατάλληλα και διαθέσιμα στοιχεία είναι περισσότερες, η Επιτροπή θα πρέπει να βασίζει την

επιλογή της σε αξιολόγηση του ισοδύναμου επιπέδου κοινωνικής και περιβαλλοντικής προστασίας στις υπό εξέταση χώρες[9].

Το 2019 απαιτήθηκε ανάλυση αυτού του είδους κατά την επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων όσον αφορά τα *προϊόντα χάλυβα με οργανική επικάλυψη καταγωγής Κίνας*. Στο πλαίσιο της διαδικασίας αυτής, η Επιτροπή εντόπισε δύο κατάλληλες χώρες, οι οποίες θα μπορούσαν να θεωρηθούν αντιπροσωπευτικές, προκειμένου να προχωρήσει στην κατασκευή της κανονικής αξίας: τη Μαλαισία και το Μεξικό. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή αξιολόγησε το επίπεδο κοινωνικής και περιβαλλοντικής προστασίας τους για να επιλέξει την προτιμότερη. Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι η Μαλαισία δεν είχε κυρώσει τρεις από τις οκτώ θεμελιώδεις συμβάσεις της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας (ΔΟΕ)[10]. Επιπλέον, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι η Μαλαισία δεν είχε κυρώσει μία από τις σημαντικές περιβαλλοντικές συμφωνίες, και ειδικότερα τη σύμβαση της Στοκχόλμης για τους έμμονους οργανικούς ρύπους. Όσον αφορά το Μεξικό, η Επιτροπή διακρίβωσε ότι η χώρα είχε κυρώσει σχεδόν όλες τις θεμελιώδεις συμβάσεις της ΔΟΕ, εκτός από μία. Επιπροσθέτως, το Μεξικό είχε κυρώσει όλες τις σημαντικές περιβαλλοντικές συμφωνίες. Κατά συνέπεια, η Επιτροπή επέλεξε το Μεξικό ως κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα στο πλαίσιο της προαναφερόμενης επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος μέτρων.

Στις υπόλοιπες έρευνες που ολοκληρώθηκαν το 2019, η Επιτροπή επέλεξε κάθε φορά αντιπροσωπευτική χώρα χωρίς να χρειαστεί να προβεί περαιτέρω σε ανάλυση του επιπέδου κοινωνικής και περιβαλλοντικής προστασίας, διότι υπήρχαν διαθέσιμα κατάλληλα στοιχεία μόνο για μία χώρα[11].

Οι πολυμερείς περιβαλλοντικές συμφωνίες (και τα πρωτόκολλά τους), καθώς και οι βασικές συμβάσεις της ΔΟΕ, διαδραματίζουν επίσης ρόλο κατά τον καθορισμό του **περιθωρίου ζημίας**. Από την έναρξη ισχύος των εκσυγχρονισμένων κανόνων για τα μέσα εμπορικής άμυνας, σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2δ του βασικού κανονισμού αντιντάμπινγκ, όταν η Επιτροπή υπολογίζει τη μη ζημιογόνο τιμή-στόχο ενός προϊόντος, λαμβάνει επίσης υπόψη το πραγματικό ή το μελλοντικό κόστος παραγωγής των εταιρειών της Ένωσης το οποίο προκύπτει ή θα προέκυπτε από την εφαρμογή των εν λόγω συμφωνιών και συμβάσεων[12].

Μεταξύ των υποθέσεων που περατώθηκαν το 2019, η Επιτροπή προέβη σε υπολογισμό του προαναφερόμενου πρόσθετου κόστους στο πλαίσιο της έρευνας σχετικά με τα *μείγματα*

---

9 Ο κανόνας αυτός εφαρμόζεται στις νέες έρευνες και επανεξετάσεις ενόψει της λήξης ισχύος μέτρων οι οποίες κινήθηκαν μετά τις 20 Δεκεμβρίου 2017.

10 Βλ. παράρτημα Ια του βασικού κανονισμού αντιντάμπινγκ.

11 Επιλέχθηκε κάθε φορά μία μόνο αντιπροσωπευτική χώρα για τους εξής λόγους: παρουσίαζε παρόμοιο επίπεδο οικονομικής ανάπτυξης με την Κίνα· το υπό επανεξέταση/έρευνα προϊόν παραγόταν στην εν λόγω χώρα· και τα σχετικά δημόσια στοιχεία σχετικά με το κόστος παραγωγής και πώλησης ήταν διαθέσιμα στη συγκεκριμένη χώρα.

12 Ο παράγοντας αυτός έρχεται να προστεθεί στα συνήθη στοιχεία της τιμής-στόχου, δηλαδή στο πραγματικό συνολικό κόστος παραγωγής και σε ένα εύλογο περιθώριο κέρδους.

ουρίας και νιτρικού αμμωνίου («ΟΝΑ») καταγωγής Ρωσίας, Τρινιδάδ και Τομπάγκο και Ηνωμένων Πολιτειών της Αμερικής (ΗΠΑ). Η Επιτροπή αποφάσισε να αυξήσει την τιμή-στόχο των μειγμάτων ουρίας και νιτρικού αμμωνίου κατά 3,7 %, προκειμένου να ληφθεί υπόψη το πρόσθετο κόστος που θα προκύπτει από τη μελλοντική συμμόρφωση των παραγωγών της ΕΕ με το σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών (ΣΕΔΕ) της ΕΕ. Το ΣΕΔΕ αποτελεί ένα από τα μέσα με τα οποία η ΕΕ επιδιώκει να επιτύχει τους στόχους της συμφωνίας του Παρισιού, μιας σχετικής πολυμερούς περιβαλλοντικής συμφωνίας της οποίας η ΕΕ είναι μέρος. Η αλυσίδα παραγωγής ΟΝΑ, η οποία χαρακτηρίζεται από υψηλή ένταση εκπομπών, υπόκειται στο ΣΕΔΕ της ΕΕ. Το μέγεθος του 3,7 % βασίστηκε στο κόστος των μέσων εκτιμώμενων δικαιωμάτων εκπομπής του ΣΕΔΕ που βαρύνει τους παραγωγούς κατά τη διάρκεια ισχύος των μέτρων.

Στις υπόλοιπες υποθέσεις που περατώθηκαν το 2019, τα ενδιαφερόμενα μέρη δεν προέβαλαν ισχυρισμούς ως προς το υφιστάμενο ή το μελλοντικό κόστος σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2δ. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή δεν διερεύνησε αν το εν λόγω πρόσθετο κόστος θα έπρεπε να προστεθεί στην τιμή-στόχο.

I.5 <u>Δικαστικός έλεγχος από τα δικαστήρια της ΕΕ</u> (παράρτημα ΙΘ)

Το 2019 το Γενικό Δικαστήριο και το Δικαστήριο της ΕΕ εξέδωσαν 31 αποφάσεις και διατάξεις στον τομέα των μέσων εμπορικής άμυνας: το Γενικό Δικαστήριο εξέδωσε 14 αποφάσεις, ενώ το Δικαστήριο της ΕΕ αποφάνθηκε επί 8 προσφυγών και επί 5 υποθέσεων καθορισμού των δικαστικών εξόδων, και εξέδωσε 4 προδικαστικές αποφάσεις. Οι αποφάσεις που παρουσιάζουν το μεγαλύτερο ενδιαφέρον περιγράφονται στο έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής.

Το 2019 υποβλήθηκαν είκοσι τέσσερις νέες υποθέσεις σε σχέση με τα μέσα εμπορικής άμυνας.

I.6 <u>Δραστηριότητες τρίτων χωρών κατά της ΕΕ</u>

Η Επιτροπή όχι μόνο προστατεύει τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής από αθέμιτες ζημιογόνες εισαγωγές, αλλά ενεργεί επίσης δραστικά **έναντι μέτρων εμπορικής άμυνας που λαμβάνουν οι εμπορικοί μας εταίροι**, οποτεδήποτε θεωρεί ότι τα μέτρα αυτά δεν πληρούν τις αυστηρές νομικές απαιτήσεις. Οι ενέργειες αυτές είναι θεμελιώδους σημασίας σήμερα διότι ορισμένοι από τους σημαντικότερους εμπορικούς εταίρους θέτουν συχνά υπό αμφισβήτηση την έννομη τάξη του ΠΟΕ. Η λήψη αδικαιολόγητων μέτρων προστασίας περιορίζει την πρόσβαση στην αγορά και, κατ' επέκταση, τις ευκαιρίες δημιουργίας θέσεων απασχόλησης και ανάπτυξης για τους εξαγωγείς της ΕΕ. Επομένως, η αποφυγή αδικαιολόγητων μέτρων εξωτερικής εμπορικής άμυνας καθίσταται ακόμη σημαντικότερη.

Η δραστηριότητα εμπορικής άμυνας ανά τον κόσμο εξακολούθησε να είναι έντονη το 2019. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής συνέχισαν να παρεμβαίνουν σε τακτική βάση στη συντριπτική

πλειονότητα των αλλοδαπών ερευνών που έχουν ως στόχαστρο τις εξαγωγές της ΕΕ. Οι παρεμβάσεις αυτές συνίσταντο, μεταξύ άλλων, σε γραπτές παρατηρήσεις και στη συμμετοχή σε ακροάσεις σε τεχνικό επίπεδο. Όπου ήταν απαραίτητο, η Επιτροπή προέβη επίσης σε παρεμβάσεις έναντι αρχών τρίτων χωρών σε υψηλότερο πολιτικό επίπεδο.

Παρά το γεγονός ότι η Επιτροπή παρεμβαίνει στις περισσότερες περιπτώσεις κατά της ΕΕ, εστιάζει ειδικότερα σε συστημικά ζητήματα και υποθέσεις που θα επηρέαζαν σημαντικά τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής. Με τις ενέργειές της, η Επιτροπή επιδιώκει να διασφαλίσει την ορθή εφαρμογή των κανόνων του ΠΟΕ, αποτρέποντας με τον τρόπο αυτόν την καταχρηστική χρήση των αλλοδαπών μέσων εμπορικής άμυνας. Επίμονες παρεμβάσεις αυτού του είδους, οι οποίες επικεντρώνονται στις ασυνέπειες του ΠΟΕ και στις συστημικές ελλείψεις, έχουν αποτρέψει τη λήψη πολλών αδικαιολόγητων μέτρων.

Για παράδειγμα, η Επιτροπή παρενέβη αποφασιστικά στην τρίτη επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων αντιντάμπινγκ που διεξήγαγε η Βραζιλία σχετικά με τις εισαγωγές σκόνης γάλακτος από την ΕΕ. Οι ενέργειες αυτές είχαν ως αποτέλεσμα τη διακοπή των μέτρων και το άνοιγμα μιας αγοράς από την οποία είχαν αποκλειστεί οι εξαγωγείς της ΕΕ από το 2001. Η αξία εξαγωγών πριν από την επιβολή των μέτρων ανερχόταν σε 45 εκατ. EUR.

Η Επιτροπή, σε συνεργασία με τον κλάδο παραγωγής και τα κράτη μέλη, παρενέβη επίσης επιτυχώς για την άρση των εναπομεινάντων δασμών αντιντάμπινγκ επί των ιταλικών εξαγωγών κονσερβοποιημένων τοματών στην Αυστραλία, ορισμένοι από τους οποίους εφαρμόζονταν από το 2014 και επηρέαζαν ετήσιες εξαγωγές της ΕΕ ύψους 22 εκατ. EUR. Από την έναρξη της πρώτης έρευνας, η Επιτροπή κατέβαλε σημαντικές προσπάθειες για την άρση των εν λόγω δασμών, κυρίως λόγω της αμφισβητούμενης μεθοδολογίας που εφάρμοζαν οι αρχές της Αυστραλίας και του συστημικού κινδύνου που παρουσίαζαν οι δασμοί αυτοί για τις εισαγωγές μεταποιημένων γεωργικών προϊόντων της ΕΕ. Εντέλει, η Αυστραλία αποφάσισε να άρει τους εν λόγω δασμούς.

Περισσότερα παραδείγματα επιτυχών παρεμβάσεων της Επιτροπής περιγράφονται στο επισυναπτόμενο έγγραφο εργασίας.

Παρά τις παρεμβάσεις της, η Επιτροπή δεν κατόρθωνε πάντα να υπερισχύσει και επιβάλλονταν, παρ' όλα αυτά, ορισμένα αδικαιολόγητα μέτρα. Σε περιπτώσεις σημαντικού οικονομικού και/ή συστημικού ενδιαφέροντος, η Επιτροπή κατέφυγε στις **διαδικασίες επίλυσης διαφορών στο πλαίσιο του ΠΟΕ**, προκειμένου να επιτευχθεί η άρση αδικαιολόγητων μέτρων. Αυτό συνέβη στην περίπτωση των δασμών αντιντάμπινγκ που επέβαλε η Κολομβία στις κατεψυγμένες τηγανητές πατάτες από το Βέλγιο, τη Γερμανία και τις Κάτω Χώρες, καθώς και στην περίπτωση των δασμών κατά των επιδοτήσεων και των δασμών αντιντάμπινγκ που επέβαλαν οι ΗΠΑ στις εισαγωγές ώριμων ελιών από την Ισπανία (για περισσότερες λεπτομέρειες, βλ. έγγραφο εργασίας). Αυτές οι δύο διαδικασίες βρίσκονται ακόμη σε εξέλιξη.

Όπου είναι απαραίτητο, η Επιτροπή μπορεί επίσης να καταφεύγει στη **διμερή επίλυση διαφορών** που προβλέπεται στις εμπορικές συμφωνίες, σε περιπτώσεις στις οποίες οι εταίροι δεν τηρούν τις υποχρεώσεις που υπέχουν βάσει των εν λόγω συμφωνιών. Σε αυτό το πλαίσιο,

το 2019 η Επιτροπή συνέχισε τις διαβουλεύσεις με τη Νότια Αφρική όσον αφορά τις ισχύουσες διμερείς διασφαλίσεις για τις εισαγωγές κατεψυγμένου κοτόπουλου από την ΕΕ, τις οποίες η Επιτροπή θεωρεί παράνομες. Δεδομένου ότι δεν βρέθηκε αμοιβαία αποδεκτή λύση, η Επιτροπή σκοπεύει να προσφύγει στη διαδικασία διμερούς επίλυσης διαφορών.

Η δραστηριότητα αλλοδαπών μέσων εμπορικής άμυνας σε αριθμούς

Στο τέλος του 2019 τα συνολικά ισχύοντα μέτρα εμπορικής άμυνας που επηρεάζουν τις εξαγωγές της ΕΕ ανέρχονταν σε 175 (έναντι 174 το 2018). Ο συνολικός υψηλός αριθμός μέτρων κατά της ΕΕ αναμένεται να διατηρηθεί και τα επόμενα έτη, δεδομένου και του μεγάλου αριθμού νέων ερευνών το 2019 (37 — όπως και το 2018), οι οποίες ενδέχεται και πάλι να επιφέρουν την επιβολή πολλών μέτρων το 2020.

Ο αριθμός των αλλοδαπών μέτρων διασφάλισης παρέμεινε υψηλός το 2019, με 37 μέτρα σε ισχύ στο τέλος του 2019 (δύο επιπλέον σε σύγκριση με το 2018), ενώ το αντιντάμπινγκ εξακολουθεί να αποτελεί το μέσο που χρησιμοποιείται ευρύτερα παγκοσμίως, με 132 μέτρα σε ισχύ από τα συνολικά 175 εφαρμοζόμενα μέτρα[13].

Οι ΗΠΑ εξακολουθούσαν να αντιπροσωπεύουν το μεγαλύτερο μέρος των μέτρων κατά των εξαγωγών της ΕΕ, με 36 μέτρα σε ισχύ (έναντι 33 το 2018). Σε σύγκριση με το 2016, ο αριθμός αυτός αντιστοιχεί σε αύξηση της τάξης του 71 %, η οποία οφείλεται κυρίως στην επιβολή πολλών νέων μέτρων, ιδίως στον τομέα του χάλυβα. Τα μέτρα των ΗΠΑ πυροδότησαν επίσης την αύξηση των μέτρων σε διεθνή κλίμακα, δεδομένου ότι και χώρες όπως ο Καναδάς, η Αίγυπτος και το Μαρόκο ή η Ευρασιατική Οικονομική Ένωση (ΕΑΕU) επέβαλαν μέτρα ή παρέτειναν τα ήδη υφιστάμενα σε ορισμένα προϊόντα χάλυβα, πιθανότατα ως απάντηση στα μέτρα του άρθρου 232 της σχετικής νομοθεσίας των ΗΠΑ για τον χάλυβα.

Η Κίνα αποτελεί τον δεύτερο μεγαλύτερο χρήστη μέσων εμπορικής άμυνας κατά της ΕΕ, με 20 μέτρα σε ισχύ (18 το 2018), ακολουθούμενη από την Ινδία (18 μέτρα, έναντι 21 το 2018).

Όσον αφορά τις νέες έρευνες το 2019, η Ινδία κίνησε 7, η Ινδονησία και η Μαδαγασκάρη από 4, η Ουκρανία 3, ενώ η Ευρασιατική Οικονομική Ένωση, το Μαρόκο και οι Φιλιππίνες κίνησαν από 2 νέες έρευνες. Εκτός από τους τακτικούς χρήστες μέσων εμπορικής άμυνας, όπως η Ινδία, η εμφάνιση νέων χρηστών αποτελεί έναν από τους παράγοντες που έχουν συμβάλει στην αύξηση του συνολικού αριθμού νέων ερευνών.

Όσον αφορά τα 25 νέα μέτρα που επιβλήθηκαν το 2019, οι ΗΠΑ κατέχουν την πρώτη θέση με 4 νέα μέτρα, ενώ ακολουθούν η Αυστραλία και το Μαρόκο (3 νέα μέτρα), και το Συμβούλιο Συνεργασίας του Περσικού Κόλπου (2 νέα μέτρα). Το 2019 η Κίνα επέβαλε 1 νέο μέτρο κατά της ΕΕ.

Σε επίπεδο τομέων, το 2019 τα προϊόντα χάλυβα αποτελούσαν αντικείμενο του υψηλότερου αριθμού μέτρων σε ισχύ κατά της ΕΕ (72 από τα συνολικά 175 μέτρα). Τα χημικά προϊόντα

[13] Είναι σκόπιμο να υπενθυμιστεί ότι, σε αντίθεση με τα μέτρα κατά των επιδοτήσεων και τα μέτρα αντιντάμπινγκ, τα μέτρα διασφάλισης εφαρμόζονται κατά γενικό κανόνα σε μη επιλεκτική βάση (δηλαδή βάσει της αρχής του «μάλλον ευνοούμενου κράτους»).

εξακολούθησαν επίσης να επηρεάζονται από υψηλό αριθμό μέτρων (42). Όσον αφορά τις νέες έρευνες που κινήθηκαν, ο χάλυβας παρέμεινε ο πλέον στοχευόμενος τομέας, με την έναρξη 9 ερευνών επί συνόλου 37, ακολουθούμενος από τον τομέα των χημικών προϊόντων (8 νέες υποθέσεις) και τον γεωργικό τομέα (7 υποθέσεις).

I.7 Δραστηριότητες στο πλαίσιο του ΠΟΕ

Η Επιτροπή ενέτεινε τις προσπάθειές της για την προώθηση του θεματολογίου σχετικά με τις επιδοτήσεις στο πλαίσιο του ΠΟΕ. Στόχος είναι να προσαρμοστούν οι πολυμερείς κανόνες για τις επιδοτήσεις ώστε να ανταποκρίνονται καλύτερα στις προκλήσεις του υφιστάμενου περιβάλλοντος εμπορικών συναλλαγών. Κατά τη διάρκεια του 2019 συνεχίστηκαν στη Γενεύη οι εντατικές διαπραγματεύσεις σχετικά με τις επιδοτήσεις στον τομέα της αλιείας. Η ΕΕ εξακολούθησε να ηγείται των εν λόγω διαπραγματεύσεων με την υποβολή συγκεκριμένων γραπτών προτάσεων και στους δύο κύριους τομείς των διαβουλεύσεων: απαγόρευση των επιδοτήσεων για την παράνομη, λαθραία και άναρχη αλιεία (ΠΛΑ), καθώς και των επιδοτήσεων που ευνοούν την πλεονάζουσα αλιευτική ικανότητα και την υπεραλίευση. Μολονότι το 2019 δεν σημειώθηκε καμία πρόοδος, η ΕΕ και άλλα μέλη του ΠΟΕ καταβάλλουν κάθε δυνατή προσπάθεια για την επίτευξη ενός φιλόδοξου και ολοκληρωμένου αποτελέσματος στο πλαίσιο της 12ης Υπουργικής Συνδιάσκεψης του ΠΟΕ, η οποία θα διεξαχθεί στο Νουρ-Σουλτάν τον Ιούνιο του 2020.

Τον Απρίλιο και τον Νοέμβριο του 2019 η Επιτροπή συμμετείχε ενεργά στις εργασίες των επιτροπών επιδοτήσεων και αντισταθμιστικών μέτρων, αντιντάμπινγκ και μέτρων διασφάλισης του ΠΟΕ, καθώς και της άτυπης ομάδας για την καταστρατήγηση των μέτρων αντιντάμπινγκ και της ομάδας εργασίας για την εφαρμογή των μέτρων αντιντάμπινγκ.

Στο πλαίσιο της επιτροπής αντιντάμπινγκ, η ΕΕ συνέχισε να υπερασπίζεται τις αλλαγές που πραγματοποιήθηκαν το 2017 και το 2018 στη νομοθεσία της ΕΕ για τα μέσα εμπορικής άμυνας. Η Επιτροπή έθιξε επίσης ορισμένες περιπτώσεις τρίτων χωρών, οι οποίες δεν τηρούν, κατά την άποψή της, τις υποχρεώσεις τρίτων χωρών στο πλαίσιο του ΠΟΕ και επηρεάζουν αρνητικά τους εξαγωγείς της ΕΕ (π.χ. η έρευνα της Κολομβίας σχετικά με τις κατεψυγμένες τηγανητές πατάτες). Επιπροσθέτως, η ΕΕ απάντησε σε ερωτήσεις και παρείχε διευκρινίσεις σχετικά με ορισμένες από τις έρευνές της.

Στο πλαίσιο της ομάδας εργασίας για την εφαρμογή των μέτρων αντιντάμπινγκ, η ΕΕ συμμετείχε σε συζητήσεις σχετικά με διάφορα τεχνικά ζητήματα, για παράδειγμα σε σχέση με τον προσδιορισμό της αιτιώδους συνάφειας ή με την ανάλυση του κινδύνου ζημίας.

Στις τακτικές συνεδριάσεις της επιτροπής επιδοτήσεων και αντισταθμιστικών μέτρων συνεχίστηκαν οι συζητήσεις όσον αφορά τον τρόπο με τον οποίο οι επιδοτήσεις ευνόησαν την πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα σε διάφορους τομείς. Στο πλαίσιο αυτό, οι ΗΠΑ και η ΕΕ συνδιοργάνωσαν τον Απρίλιο μια παρουσίαση της έκθεσης του ΟΟΣΑ σχετικά με τις

στρεβλώσεις στην αξιακή αλυσίδα του αλουμινίου[14]. Κατά τη συνεδρίαση του Νοεμβρίου, η επιτροπή συζήτησε περαιτέρω το ζήτημα της πλεονάζουσας παραγωγικής ικανότητας, παράλληλα με μια παρουσίαση σχετικά με τις εργασίες του παγκόσμιου φόρουμ για την πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα χάλυβα. Πραγματοποιήθηκαν επίσης συζητήσεις σχετικά με τρόπους βελτίωσης της διαφάνειας των επιδοτήσεων από τα μέλη του ΠΟΕ, κατά τις οποίες η ΕΕ επανέλαβε τη σημασία της τήρησης των υποχρεώσεων κοινοποίησης επιδοτήσεων στο πλαίσιο του ΠΟΕ.

Οι επανεξετάσεις της κοινοποίησης επιδοτήσεων του 2017 συνεχίστηκαν τον Απρίλιο, κατά τη διάρκεια της ειδικής συνεδρίασης της επιτροπής επιδοτήσεων και αντισταθμιστικών μέτρων. Στις αρχές Ιουλίου του 2019 η ΕΕ υπέβαλε στον ΠΟΕ τη νέα και πλήρη κοινοποίησή της, η οποία κάλυπτε τις επιδοτήσεις που χορηγήθηκαν το 2017 και το 2018. Η διαδικασία αυτή εφαρμόζεται ανά διετία και καλύπτει τις επιδοτήσεις που χορηγούνται τόσο σε επίπεδο ΕΕ όσο και σε επίπεδο κρατών μελών. Οι επανεξετάσεις της κοινοποίησης επιδοτήσεων του 2019 ξεκίνησαν κατά τη διάρκεια της ειδικής συνεδρίασης της επιτροπής επιδοτήσεων και αντισταθμιστικών μέτρων, η οποία πραγματοποιήθηκε τον Νοέμβριο, και θα συνεχιστούν το 2020.

Στο πλαίσιο της επιτροπής μέτρων διασφάλισης, η ΕΕ διατύπωσε διάφορους προβληματισμούς ως προς τις έρευνες διασφάλισης άλλων μελών (π.χ. Φιλιππίνες — πλακίδια δαπέδου και επένδυσης τοίχων από κεραμευτική ύλη, Τουρκία — νήματα από νάιλον και άλλα πολυαμίδια, Ουκρανία — αζωτούχα λιπάσματα, αφροί πολυουρεθάνης). Η ΕΕ απάντησε επίσης σε ερωτήσεις άλλων μελών σχετικά με τα μέτρα διασφάλισης για ορισμένα προϊόντα χάλυβα, και συγκεκριμένα όσον αφορά τα αποτελέσματα της πρόσφατης επανεξέτασης των εν λόγω μέτρων.

I.8 Δραστηριότητες της συμβούλου ακροάσεων

Από το 2018, κατόπιν των νομοθετικών μεταρρυθμίσεων για τα μέσα εμπορικής άμυνας, ο ρόλος του συμβούλου ακροάσεων έχει ενσωματωθεί πλήρως στους βασικούς κανονισμούς αντιντάμπινγκ και κατά των επιδοτήσεων. Η σύμβουλος ακροάσεων κλήθηκε να συμβάλει στις διαδικασίες που πρέπει να εφαρμοστούν κατά την υλοποίηση του εκσυγχρονισμού, προκειμένου να αυξηθεί η διαφάνεια και να διασφαλιστούν τα διαδικαστικά δικαιώματα των μερών στο πλαίσιο των νέων κανόνων. Σε συνέχεια των προαναφερομένων, τα καθήκοντα του συμβούλου ακροάσεων εκσυγχρονίστηκαν και εγκρίθηκαν από τον πρόεδρο της Επιτροπής το 2019. Παρέχουν στα ενδιαφερόμενα μέρη σαφέστερες επεξηγήσεις σχετικά με τον ρόλο και τις αρμοδιότητες της συμβούλου ακροάσεων υπό το πρίσμα της νέας πραγματικότητας. Η σύμβουλος ακροάσεων κλήθηκε περαιτέρω να παρέμβει σε ορισμένους τομείς πέραν των «κλασικών» τομέων των ερευνών αντιντάμπινγκ και κατά των

[14] ΟΟΣΑ (2019), *Measuring distortions in international markets: the aluminium value chain* (Μέτρηση των στρεβλώσεων στις διεθνείς αγορές — Η αξιακή αλυσίδα του αλουμινίου), OECD Trade Policy Papers, αριθ. 218, Εκδόσεις ΟΟΣΑ, Παρίσι.

επιδοτήσεων, τομείς που καλύπτονται επίσης από τα καθήκοντά της. Οι παρεμβάσεις της αφορούσαν μια έρευνα διασφάλισης και μια διαδικασία σχετική με την εφαρμογή του ΣΓΠ.

Το 2019 η σύμβουλος ακροάσεων έλαβε 19 αιτήσεις παρέμβασης και διενήργησε οκτώ ακροάσεις. Σε μία υπόθεση παρέτεινε την προθεσμία υποβολής παρατηρήσεων. Σε πολλές υποθέσεις, το αίτημα παρέμβασης υποβλήθηκε από τα μέρη ταυτόχρονα με την αίτηση ακρόασης στις αρμόδιες για την έρευνα υπηρεσίες της Επιτροπής. Η σύμβουλος ακροάσεων αποφάνθηκε ότι τα ενδιαφερόμενα μέρη θα έπρεπε πρώτα να απευθύνουν τους προβληματισμούς τους στις υπηρεσίες της Επιτροπής και, μόνο στην περίπτωση που δεν μπορεί να επιτευχθεί λύση, θα παρέμβαινε η σύμβουλος ακροάσεων. Χάρη στην προσέγγιση αυτή, στην πλειονότητα των περιπτώσεων, τα ενδιαφερόμενα μέρη κατόρθωσαν να βρουν απευθείας λύση στο πλαίσιο των ομάδων έρευνας.

Το 2019 ο αριθμός των ερευνών που κατέληξαν στην υποβολή αιτημάτων παρέμβασης ήταν σχετικά χαμηλός, όπως και το 2018. Τα ενδιαφερόμενα μέρη αμφισβήτησαν κυρίως τους προσδιορισμούς, τα γεγονότα και τα συμπεράσματα των ερευνών. Σε όλες τις περιπτώσεις, όπου κρίθηκε ότι δικαιολογείται, οι υπηρεσίες συμφώνησαν να παράσχουν διευκρινίσεις ή πρόσθετες γνωστοποιήσεις.

II. ΑΥΣΤΗΡΟΤΕΡΗ ΕΠΙΒΟΛΗ ΤΩΝ ΜΕΤΡΩΝ

II.1 Δραστηριότητες κατά της καταστρατήγησης

Καταστρατήγηση λαμβάνει χώρα όταν παραγωγοί-εξαγωγείς σε τρίτες χώρες επιδίδονται σε συγκεκριμένες δραστηριότητες αποκλειστικά και μόνο για τον σκοπό της αποφυγής της καταβολής δασμών αντιντάμπινγκ ή αντισταθμιστικών δασμών. Στις πρακτικές αυτές περιλαμβάνονται, π.χ., η αποστολή του προϊόντος μέσω χώρας που δεν υπόκειται σε δασμούς για την απόκρυψη της πραγματικής χώρας καταγωγής του (μεταφόρτωση), η ελαφρά τροποποίηση του προϊόντος ώστε να μην εμπίπτει στην επιβολή δασμών (ελαφρά τροποποίηση) ή η εξαγωγή μέσω παραγωγού-εξαγωγέα με χαμηλότερους ατομικούς συντελεστές δασμού αντιντάμπινγκ ή αντισταθμιστικού δασμού (διοχέτευση μέσω εταιρείας).

Η καταστρατήγηση των μέτρων αντιντάμπινγκ και κατά των επιδοτήσεων δεν είναι αποδεκτή. Υπονομεύει το δικαίωμα του ενωσιακού κλάδου παραγωγής στον μετριασμό των αθέμιτων εμπορικών πρακτικών και θέτει, συνεπώς, σε κίνδυνο τις θέσεις απασχόλησης και την ανάπτυξη στην Ένωση.

Η ορθή επιβολή των μέτρων αντιντάμπινγκ και κατά των επιδοτήσεων αποτελούσε πάντα ζήτημα υψηλής προτεραιότητας στην ατζέντα της Επιτροπής. Η Επιτροπή διαθέτει αποδεδειγμένο ιστορικό επιτυχίας όσον αφορά την ανάληψη ισχυρής δράσης κατά της καταστρατήγησης των μέτρων. Πράγματι, από τα 140 μέτρα που βρίσκονταν σε ισχύ στις 31 Δεκεμβρίου 2019, τα 28 ήταν μέτρα κατά της καταστρατήγησης.

Το 2019 η Επιτροπή αναβάθμισε τη δράση της κατά της καταστρατήγησης, εντείνοντας τις αυτεπάγγελτες έρευνες κατά της καταστρατήγησης και ενισχύοντας το διατακτικό των κανονισμών για την επιβολή μέτρων εμπορικής άμυνας, προκειμένου να μειωθεί ο κίνδυνος κατάχρησης.

Αυτεπάγγελτες έρευνες κατά της καταστρατήγησης

Κάθε φορά που η Επιτροπή είχε στη διάθεσή της επαρκείς πληροφορίες σχετικά με την άσκηση πρακτικών καταστρατήγησης, ξεκινούσε με δική της πρωτοβουλία (και χωρίς να έχει λάβει καταγγελία από κλάδο παραγωγής) έρευνα επί του συγκεκριμένου θέματος (αυτεπάγγελτη έρευνα). Η Επιτροπή ήταν σε θέση να συγκεντρώσει αρκετά αποδεικτικά στοιχεία για να επιληφθεί των υποθέσεων με δική της πρωτοβουλία λόγω των δραστηριοτήτων παρακολούθησης που ασκεί.

Το 2019 η Επιτροπή κίνησε τέσσερις αυτεπάγγελτες έρευνες κατά της καταστρατήγησης. Πρόκειται για πρωτοφανή εξέλιξη. Οι τέσσερις υποθέσεις αφορούν τα εξής:

- πρακτικές διοχέτευσης μέσω εταιρείας σχετικά με τις εισαγωγές επιτραπέζιων σκευών από κεραμευτική ύλη από την Κίνα (στο εξής: υπόθεση επιτραπέζιων σκευών)·

- πρακτικές διοχέτευσης μέσω εταιρείας σχετικά με τις εισαγωγές υπεροξοθειικών αλάτων από την Κίνα (σε εξέλιξη)·
- πρακτικές ελαφράς τροποποίησης σχετικά με τις εισαγωγές ανθεκτικών στη διάβρωση χαλύβων από την Κίνα (σε εξέλιξη)·
- πρακτικές μεταφόρτωσης μέσω Λάος, Ινδίας και Ταϊλάνδης σχετικά με τις εισαγωγές ηλεκτροδίων βολφραμίου από την Κίνα (σε εξέλιξη).

Οι υποθέσεις αυτές είναι σημαντικές. Πρώτον, οι δύο από τις τέσσερις, ήτοι η υπόθεση χάλυβα και η υπόθεση επιτραπέζιων σκευών, αφορούν τομείς του κλάδου παραγωγής με σημαντικό ποσοστό απασχόλησης στην Ευρώπη. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι ο τομέας των επιτραπέζιων σκευών παρέχει σχεδόν 27 000 άμεσες θέσεις απασχόλησης.

Δεύτερον, οι τέσσερις υποθέσεις καταδεικνύουν το ευρύ φάσμα δραστηριοτήτων καταστρατήγησης και την αποφασιστικότητα που επιδεικνύουν οι Κινέζοι παραγωγοί-εξαγωγείς. Η έρευνα κατά της καταστρατήγησης όσον αφορά τα επιτραπέζια σκεύη αποτέλεσε τη μεγαλύτερη διαδικασία κατά της καταστρατήγησης που έχει κινήσει μέχρι στιγμής η Επιτροπή από πλευράς πόρων: η Επιτροπή διερεύνησε 50 Κινέζους παραγωγούς, ενώ 20 ερευνητές της Επιτροπής διεξήγαγαν επιτόπιους ελέγχους σε περίπου 40 κινεζικές εταιρείες εντός της υποχρεωτικής προθεσμίας των 9 μηνών. Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι πολλοί εξαγωγείς με χαμηλότερο δασμολογικό συντελεστή (κυρίως 17,9 %) εξήγαν υπό τη δική τους επωνυμία εμπορεύματα από παραγωγούς με υψηλότερο δασμολογικό συντελεστή (36,1 %), με αποτέλεσμα να επωφελούνται σκοπίμως παράνομα από την επιβολή χαμηλότερου δασμού.

Ως εκ τούτου, σε πολλές περιπτώσεις, οι τελωνειακές αρχές δεν μπορούσαν να εισπράξουν το κανονικό ποσό του δασμού αντιντάμπινγκ που προβλέπεται για τις εισαγωγές επιτραπέζιων σκευών. Από την έρευνα της Επιτροπής εντοπίστηκαν περισσότεροι από 30 Κινέζοι εξαγωγείς που επιδίδονταν σε παράνομη συμπεριφορά αυτού του είδους. Δεδομένου ότι οι εν λόγω εταιρείες χρησιμοποιούσαν καταχρηστικά τον ατομικό και ευνοϊκό δασμολογικό συντελεστή τους, η Επιτροπή αποφάσισε την υπαγωγή τους στον υψηλότερο εφαρμοστέο δασμολογικό συντελεστή (36,1 %).

Βελτίωση της νομοθεσίας

Τα πορίσματα της έρευνας σχετικά με τα επιτραπέζια σκεύη ανέδειξαν τον κίνδυνο διοχέτευσης των εξαγωγών με παράνομα στοιχεία ταυτότητας. Για τη μείωση του κινδύνου αυτού, η Επιτροπή ανέπτυξε υψηλότερα πρότυπα παρακολούθησης και επιβολής.

Για παράδειγμα, ενίσχυσε τις προϋποθέσεις για την εφαρμογή του ατομικού και ευνοϊκού δασμολογικού συντελεστή. Οι εισαγωγείς που επιθυμούν να υπαχθούν σε ατομικούς δασμολογικούς συντελεστές πρέπει να υποβάλουν μια σειρά πρόσθετων εγγράφων.

Επιπλέον, στους μελλοντικούς εκτελεστικούς κανονισμούς για την επιβολή μέτρων, η Επιτροπή θα υπενθυμίζει ότι οι τελωνειακές αρχές των κρατών μελών υποχρεούνται να προβαίνουν στους απαραίτητους ελέγχους πέραν της απλής εξέτασης των εν λόγω εγγράφων.

OLAF

Όσον αφορά την εφαρμογή των μέτρων, η Επιτροπή συνεργάζεται στενά με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF), με σκοπό την πρόληψη και τον εντοπισμό της απάτης. Περισσότερες λεπτομέρειες παρατίθενται στο προσαρτημένο έγγραφο εργασίας.

II.2 Εφαρμογή μέσων εμπορικής άμυνας σε παραδόσεις εντός της υφαλοκρηπίδας/ΑΟΖ της ΕΕ

Πριν από την πλήρη εφαρμογή του εκσυγχρονισμού των μέσων εμπορικής άμυνας[15], υπήρχε ένα σημαντικό κενό στην εδαφική εφαρμογή των δασμών αντιντάμπινγκ και κατά των επιδοτήσεων. Οι δασμοί αυτοί είχαν το ίδιο εδαφικό πεδίο εφαρμογής με τους τελωνειακούς δασμούς, δηλαδή μπορούσαν να εφαρμόζονται μόνο σε σχέση με το τελωνειακό έδαφος της ΕΕ. Ωστόσο, το τελωνειακό έδαφος της ΕΕ δεν περιλαμβάνει ούτε την υφαλοκρηπίδα ούτε την αποκλειστική οικονομική ζώνη (ΑΟΖ) των κρατών μελών. Πλην όμως, η οικονομική δραστηριότητα εντός της υφαλοκρηπίδας/ΑΟΖ περιλαμβάνει τη χρήση εμπορευμάτων τα οποία υπόκεινται κατά κανόνα σε μέτρα εμπορικής άμυνας, κυρίως σωλήνες κάθε είδους, καθώς και προϊόντα που χρησιμοποιούνται για την ηλεκτροπαραγωγή από αιολική ενέργεια.

Για την κάλυψη αυτού του σημαντικού κενού στην επιβολή των κανόνων για τα μέσα εμπορικής άμυνας, η ΕΕ υιοθέτησε μια προσέγγιση δύο σταδίων. Πρώτον, στο πλαίσιο του εκσυγχρονισμού των μέσων εμπορικής άμυνας, οι συννομοθέτες αποφάσισαν ότι τα μέτρα αντιντάμπινγκ και κατά των επιδοτήσεων θα μπορούσαν, καταρχήν, να εφαρμόζονται επίσης για παραδόσεις εντός της υφαλοκρηπίδας/ΑΟΖ της ΕΕ. Δεύτερον, δεδομένου ότι η τελωνειακή νομοθεσία εφαρμόζεται μόνο στο τελωνειακό έδαφος, η Επιτροπή δημιούργησε ένα ad-hoc νομοθετικό τελωνειακό εργαλείο, με το οποίο διασφαλίστηκε ότι η τελωνειακή νομοθεσία της ΕΕ θα μπορούσε να εφαρμόζεται, τηρουμένων των αναλογιών, για την είσπραξη των δασμών αντιντάμπινγκ και κατά των επιδοτήσεων στο πλαίσιο παραδόσεων εντός της υφαλοκρηπίδας/ΑΟΖ. Η νομοθετική διαδικασία ολοκληρώθηκε στις 3 Ιουλίου 2019[16] και το τελωνειακό εργαλείο τέθηκε σε πλήρη λειτουργία και εφαρμογή από τις 4 Νοεμβρίου 2019[17]. Το νέο εργαλείο παρέχει επίσης τη δυνατότητα καταχώρισης των εισαγωγών εντός της υφαλοκρηπίδας/ΑΟΖ. Με τον τρόπο αυτόν είναι εφικτή η άντληση των απαραίτητων στατιστικών στοιχείων. Επιπλέον, παρέχεται στην Επιτροπή η δυνατότητα εφαρμογής μέτρων εμπορικής άμυνας με αναδρομική ισχύ, εάν εαυτό κρίνεται αναγκαίο.

15 ΕΕ L 143 της 7.6.2018, σ. 1.
16 ΕΕ L 179 της 3.7.2019, σ. 12.
17 ΕΕ C 366 της 30.10.2019, σ. 61.

III. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΠΡΟΣΦΑΤΩΝ ΜΕΤΡΩΝ

Ο απώτερος σκοπός της εφαρμογής των μέσων εμπορικής άμυνας είναι η αποκατάσταση των δίκαιων όρων εμπορικών συναλλαγών μεταξύ των εισαγωγών και των εμπορευμάτων που παράγονται στην ΕΕ. Εάν μια τρίτη χώρα εξάγει προϊόντα σε τεχνητά χαμηλές τιμές (λόγω ντάμπινγκ ή επιδότησης), η εξαγωγή αυτή προκαλεί συχνά ζημία στις εταιρείες της ΕΕ και στρέβλωση των εμπορικών ροών από άλλες χώρες καταγωγής (δηλαδή των θεμιτών εισαγωγών από τρίτες χώρες που δεν αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ ή επιδοτήσεων). Σκοπός των μέτρων εμπορικής άμυνας της ΕΕ είναι η επανόρθωση των ζημιογόνων συνεπειών που επισύρουν οι αθέμιτες εισαγωγές. Η επανόρθωση συνίσταται συνήθως στην πρόσθεση δασμού αντιντάμπινγκ ή αντισταθμιστικού δασμού στην τιμή εισαγωγής. Το αποτέλεσμα είναι να μειώνονται κατά κανόνα οι εν λόγω εισαγωγές, δεδομένου ότι δεν είναι πλέον ανταγωνιστικές καθώς δεν ευνοούνται στην αγορά της ΕΕ από τις πρακτικές ντάμπινγκ και/ή επιδοτήσεων.

III.1 <u>Μείωση των ζημιογόνων εισαγωγών</u>

Αμέσως μετά την έναρξη μιας έρευνας, η πρώτη ενέργεια στην οποία μπορεί να προβεί η Επιτροπή είναι η καταχώριση των εισαγωγών, με σκοπό την αναδρομική είσπραξη δασμών κατά τον χρόνο της επιβολής οριστικών μέτρων. Σε πολλές περιπτώσεις, η εν λόγω καταχώριση έχει ήδη ορισμένες επανορθωτικές συνέπειες, διότι οι εισαγωγείς προβλέπουν τον κίνδυνο να υποχρεωθούν να καταβάλουν, στο εγγύς μέλλον, τους δασμούς που θα μπορούσαν να προκύψουν βάσει των συμπερασμάτων της έρευνας.

Ωστόσο, η μεγαλύτερη μείωση των εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ ή επιδοτήσεων παρατηρείται μόνο μετά την πραγματική επιβολή των μέτρων. Το ποσοστό μείωσης των εισαγωγών μετά την επιβολή των μέτρων μπορεί να συνιστά αξιόπιστο δείκτη της αποδοτικότητας των εν λόγω μέτρων, διότι αποκαλύπτει τον βαθμό στον οποίο εξαλείφονται οι αθέμιτα τιμολογηθείσες εισαγωγές από την αγορά της ΕΕ. Σε πολλές περιπτώσεις, η εξέλιξη αυτού του ποσοστού επιτρέπει να συναχθούν συμπεράσματα σχετικά με την αποτελεσματικότητα και την ορθή επιβολή των μέτρων της ΕΕ. Πράγματι, ελαφρά μείωση των εισαγωγών μετά την επιβολή δασμών αντιντάμπινγκ ή κατά των επιδοτήσεων μπορεί να αποτελεί ένδειξη απόπειρας απορρόφησης ή καταστρατήγησης των εν λόγω μέτρων. Όπως έχει ήδη αναφερθεί, η ορθή επιβολή των μέτρων είναι κεφαλαιώδους σημασίας για την αποδοτικότητά τους.

Στον πίνακα κατωτέρω παρουσιάζεται το αποτέλεσμα των μέτρων της ΕΕ που θεσπίστηκαν κατά τα έτη 2017-2018 στις εισαγωγικές ροές των οικείων προϊόντων[18]:

Προϊόν που υπόκειται σε μέτρο (χώρα καταγωγής)	% μείωσης των εισαγωγών
Αντικείμενα χυτοσιδήρου από την Κίνα	– 57 %
Ανθεκτικοί στη διάβρωση χάλυβες από την Κίνα	– 100 %
Ηλεκτρικά ποδήλατα από την Κίνα	– 83 %
Χοντρά φύλλα από την Κίνα	– 99 %
Πλατέα προϊόντα θερμής έλασης από τη Βραζιλία, την Κίνα, το Ιράν, τη	– 71 %
Νέα και αναγομωμένα ελαστικά επισώτρων για λεωφορεία ή φορτηγά από	– 74 %
Ράβδοι οπλισμού σκυροδέματος από τη Λευκορωσία	– 86 %
Σωλήνες κάθε είδους χωρίς συγκόλληση από σίδηρο ή χάλυβα από την Κίνα	– 98 %
Εξαρτήματα σωληνώσεων που χρησιμοποιούνται για συγκόλληση	– 81 %
Θερμικό χαρτί από τη Δημοκρατία της Κορέας (Κορέα)	– 90 %
Μέση μείωση	**– 80 %**

Πηγή: Εσωτερικοί υπολογισμοί βάσει στατιστικών στοιχείων της Comext (σε kg), με εξαίρεση τα *ηλεκτρικά ποδήλατα* και τα *ελαστικά επισώτρων*, για τα οποία χρησιμοποιήθηκαν τελωνειακά στοιχεία των κρατών μελών σχετικά με τις εισαγόμενες μονάδες.

Όπως προκύπτει από τον πίνακα ανωτέρω, στην περίπτωση των *αντικειμένων χυτοσιδήρου*, οι εισαγωγές μειώθηκαν κατά 57 % μετά την επιβολή των μέτρων τον Φεβρουάριο του 2019. Το ποσοστό αυτό είναι χαμηλότερο από το μέσο ποσοστό μείωσης που παρατηρήθηκε σε πρόσφατες υποθέσεις. Όσον αφορά το εν λόγω προϊόν, η Επιτροπή κίνησε έρευνα κατά της απορρόφησης στις 18 Δεκεμβρίου 2019. Η έναρξη της έρευνας βασίστηκε σε στοιχεία τα οποία αποδεικνύουν ότι, μετά την αρχική περίοδο έρευνας και μετά την επιβολή των προσωρινών δασμών αντιντάμπινγκ, είχαν μειωθεί οι κινεζικές τιμές εξαγωγής του προϊόντος. Η μείωση αυτή θα μπορούσε να έχει περιορίσει τις επανορθωτικές συνέπειες των μέτρων σε ισχύ. Από τα στοιχεία που τέθηκαν στη διάθεση της Επιτροπής προέκυψε ότι η πτώση των τιμών εξαγωγής δεν μπορούσε να αιτιολογηθεί από μείωση της τιμής σημαντικών πρώτων υλών ή από μεταβολή στο μείγμα προϊόντων. Από τα στοιχεία καταδείχθηκε επίσης ότι οι εισαγωγές αντικειμένων χυτοσιδήρου στην Ένωση συνεχίστηκαν σε σημαντικές ποσότητες, όπως τεκμηριώνεται επίσης από τα ανωτέρω αριθμητικά στοιχεία σχετικά με τις εισαγωγές. Τα αποτελέσματα αυτής της έρευνας κατά της απορρόφησης θα είναι διαθέσιμα το 2020.

[18] Σύγκριση μεταξύ των εισαγωγών πριν από τη λήψη μέτρων [δηλαδή κατά την περίοδο έρευνας (ΠΕ)] και μετά τη λήψη μέτρων (κατά την περίοδο μεταξύ Οκτωβρίου 2018 και Σεπτεμβρίου 2019, για την οποία ήταν διαθέσιμα τα πλέον πρόσφατα πλήρη στοιχεία κατά τον χρόνο οριστικοποίησης της παρούσας έκθεσης).

III.2 Μεγαλύτερη διαφοροποίηση των πηγών εφοδιασμού

Η εύρυθμη λειτουργία της ενωσιακής οικονομίας δεν εξαρτάται μόνο από τις εξαγωγές, αλλά και από τις εισαγωγές. Εν προκειμένω, τα μέτρα εμπορικής άμυνας της ΕΕ επηρεάζουν μόνο τις εισαγωγές που είναι αθέμιτες και ζημιογόνες. Τα μέτρα εμπορικής άμυνας έχουν ως αποτέλεσμα οι εν λόγω αθέμιτες και ζημιογόνες εισαγωγές να αντικαθίστανται κατά κανόνα είτε από την παραγωγή της ΕΕ είτε από εισαγωγές από άλλες χώρες, για τις οποίες δεν υπάρχουν ενδείξεις αθέμιτης τιμολόγησης (και οι οποίες δεν υπόκεινται, συνεπώς, σε μέτρα). Επομένως, οι δασμοί αντιντάμπινγκ και κατά των επιδοτήσεων **αποκαθιστούν τους ισότιμους όρους ανταγωνισμού τόσο για τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής όσο και για άλλους προμηθευτές τρίτων χωρών**, επιτρέποντας έτσι στους χρήστες της ΕΕ να συνεχίσουν να ωφελούνται από διαφοροποιημένες πηγές εφοδιασμού. Στον πίνακα κατωτέρω παρουσιάζεται ο τρόπος μεταβολής του μεριδίου των εμπορευμάτων που παράγονται στην ΕΕ και των μη ζημιογόνων εισαγωγών στη συνολική κατανάλωση της ΕΕ μετά την επιβολή των μέτρων[19]:

	Πριν από τη λήψη μέτρων[20]	**Μετά τη λήψη μέτρων[21]**
Μερίδιο στην αγορά της ΕΕ των εμπορευμάτων που παράγονται στην ΕΕ:		
Θερμαντικά σώματα αλουμινίου από την Κίνα	76 %	95 %
Εξαρτήματα σωληνώσεων από την Κορέα, τη Μαλαισία, τη Ρωσία και την Τουρκία[22]	72 %	59 %
Προϊόντα χάλυβα με οργανική επικάλυψη από την Κίνα	76 %	85 %
Αλουμινόχαρτο σε μικρά ρολά από την Κίνα	85 %	92 %
Επιτραπέζια σκεύη από κεραμευτική ύλη από την Κίνα	21 %	31 %
Κοχλιωτά χυτά εξαρτήματα σωληνώσεων από ελατό χυτοσίδηρο από την Κίνα και την Ταϊλάνδη	39 %	63 %
Μερίδιο στην αγορά της ΕΕ των αθέμιτων ζημιογόνων εισαγωγών[23]:		
Θερμαντικά σώματα αλουμινίου από την Κίνα	24 %	3 %
Εξαρτήματα σωληνώσεων από την Κορέα, τη Μαλαισία, τη Ρωσία και την Τουρκία	22 %	21 %
Προϊόντα χάλυβα με οργανική επικάλυψη από την Κίνα	14 %	0 %

19 Στοιχεία βάσει πρόσφατων επανεξετάσεων ενόψει της λήξης ισχύος μέτρων. Όλες οι υποθέσεις που επιλέχθηκαν αφορούν μέτρα τα οποία υπόκειντο σε πρώτη επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος μέτρων που ολοκληρώθηκε το 2019 με παράταση.

20 Στοιχεία σχετικά με την ΠΕ της αρχικής έρευνας.

21 Στοιχεία σχετικά με την ΠΕ επανεξέτασης στην τελευταία επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος μέτρων.

22 Παρότι τα μέτρα για το συγκεκριμένο προϊόν εφαρμόζονται από το 2002, πρόκειται για την πρώτη φορά που τα μέτρα έναντι της Ρωσίας υποβλήθηκαν σε επανεξέταση (και παρατάθηκαν).

23 Εισαγωγές που υπόκεινται σε μέτρα της ΕΕ.

Αλουμινόχαρτο σε μικρά ρολά από την Κίνα	13 %	2 %
Επιτραπέζια σκεύη από κεραμευτική ύλη από την Κίνα[24]	67 %	56 %
Κοχλιωτά χυτά εξαρτήματα σωληνώσεων από ελατό χυτοσίδηρο από την Κίνα και την Ταϊλάνδη	52 %	26 %
Μερίδιο στην αγορά της ΕΕ των θεμιτών εισαγωγών[25]:		
Θερμαντικά σώματα αλουμινίου από την Κίνα	0 %	2 %
Εξαρτήματα σωληνώσεων από την Κορέα, τη Μαλαισία, τη Ρωσία και την Τουρκία	6 %	20 %
Προϊόντα χάλυβα με οργανική επικάλυψη από την Κίνα	10 %	15 %
Αλουμινόχαρτο σε μικρά ρολά από την Κίνα	1 %	6 %
Επιτραπέζια σκεύη από κεραμευτική ύλη από την Κίνα	12 %	13 %
Κοχλιωτά χυτά εξαρτήματα σωληνώσεων από ελατό χυτοσίδηρο από την Κίνα και την Ταϊλάνδη	8 %	10 %

Πηγή: Κανονισμοί της ΕΕ

III.3 Προστατευόμενες θέσεις απασχόλησης στην ΕΕ χάρη στα μέτρα εμπορικής άμυνας

Όπως αναφέρεται ανωτέρω, οι εισαγωγές που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ ή επιδοτήσεων προκαλούν ή απειλούν να προκαλέσουν ζημία σε εταιρείες της ΕΕ, θέτοντας σε κίνδυνο τη βιωσιμότητα των επιχειρήσεων της ΕΕ και, κατ' επέκταση, και των θέσεων απασχόλησης στην ΕΕ. Τα μέτρα εμπορικής άμυνας αποκαθιστούν τους μη ζημιογόνους όρους των εμπορικών συναλλαγών, συμβάλλοντας με τον τρόπο αυτόν στην προστασία των θέσεων απασχόλησης στις εταιρείες της ΕΕ. Σε κάθε έρευνα, η Επιτροπή υπολογίζει τον αριθμό των θέσεων απασχόλησης στην ΕΕ που επηρεάζονται άμεσα κατά την παραγωγή του οικείου προϊόντος στις εταιρείες που υφίστανται ζημίες λόγω των εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ ή επιδοτήσεων. Ο αριθμός αυτός παρέχει μια γενική εικόνα του τρόπου με τον οποίον τα μέσα εμπορικής άμυνας της ΕΕ συμβάλλουν, μέσω της προστασίας των θέσεων απασχόλησης του κλάδου παραγωγής, στη διατήρηση μιας ακμάζουσας οικονομίας στην ΕΕ. Στο τέλος του 2019 τα 137 ενωσιακά μέτρα αντιντάμπινγκ και κατά των επιδοτήσεων προστάτευαν από τον αθέμιτο ανταγωνισμό περίπου **343 000** άμεσες θέσεις απασχόλησης στην ΕΕ. Τα μέτρα που επιβλήθηκαν το 2019 συνέβαλαν στην αύξηση του αριθμού των επωφελούμενων από μέτρα εμπορικής άμυνας θέσεων απασχόλησης κατά **23 000**.

III.4 Ένα νέο σύστημα για την παρακολούθηση της αποτελεσματικότητας των μέτρων

[24] Όσον αφορά τα *επιτραπέζια σκεύη από κεραμευτική ύλη*, στα αριθμητικά στοιχεία δεν λαμβάνεται ακόμη υπόψη το αποτέλεσμα των πρόσφατων μέτρων κατά της καταστρατήγησης (βλ. τμήμα II.I).

[25] Εισαγωγές από όλες τις τρίτες χώρες που δεν υπόκεινται σε μέτρα της ΕΕ.

Η Επιτροπή αναπτύσσει επί του παρόντος ένα νέο εσωτερικό σύστημα το οποίο θα βελτιώσει την παρακολούθηση της αποτελεσματικότητας των ισχυόντων μέτρων.

Το σύστημα αυτό θα ενσωματώσει σε ένα σημείο αποθήκευσης τις πληροφορίες σχετικά με τις εμπορικές ροές και τα αριθμητικά στοιχεία για την απασχόληση που αφορούν τις έρευνες και τα μέτρα. Η Επιτροπή θα επικαιροποιεί τα στοιχεία ανά τακτά χρονικά διαστήματα.

Με τον τρόπο αυτόν θα παρέχεται η δυνατότητα σύγκρισης των αριθμητικών στοιχείων όσον αφορά τις εισαγωγές προϊόντων που υπόκεινται σε μέτρα με τα στοιχεία εισαγωγών που υποβλήθηκαν για περιόδους πριν από την επιβολή των μέτρων. Το εν λόγω σύστημα θα επιτρέπει τη διενέργεια άμεσης αξιολόγησης της αποδοτικότητας και του αντικτύπου των μέτρων. Επιπλέον, το σύστημα θα αποθηκεύει επίσης πληροφορίες σχετικά με την κερδοφορία, την απασχόληση και τις επενδύσεις από μεταγενέστερες επανεξετάσεις ενόψει της λήξης ισχύος μέτρων, παρέχοντας συνεπώς τη δυνατότητα παρακολούθησης της εξέλιξης της οικονομικής κατάστασης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής.