2025/848

7.5.2025 г.

РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2025/848 НА КОМИСИЯТА

от 6 май 2025 година

за определяне на правила за прилагането на Регламент (ЕС) 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на регистрацията на доверяващи се на портфейл страни

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г. относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО ([1]), и по-специално член 5б, параграф 11 от него,

като има предвид, че:

1) За целите на регистрирането на доверяващи се страни, които възнамеряват да разчитат на европейски портфейли за цифрова самоличност („портфейли“) за предоставянето на публични или частни цифрови услуги, както се изисква съгласно Регламент (ЕС) № 910/2014, държавите членки следва да създадат и поддържат национални регистри на доверяващите се на портфейл страни, установени на тяхна територия.

2) Комисията редовно оценява нови технологии, практики, стандарти и технически спецификации. С цел да се осигури най-високо равнище на хармонизация между държавите членки за разработването и сертифицирането на портфейлите, определените в настоящия регламент технически спецификации се основават на работата, извършена въз основа на Препоръка (ЕС) 2021/946 на Комисията ([2]) и по-специално рамката за техническа архитектура и технически справки, която е част от него. В съответствие със съображение 75 от Регламент (ЕС) 2024/1183 на Европейския парламент и на Съвета ([3]), Комисията следва да преразглежда и при необходимост да актуализира настоящия регламент, за да го поддържа в съответствие с глобалното развитие и с рамката за техническа архитектура и технически справки, и да следва най-добрите практики на вътрешния пазар.

3) За да се гарантира широк достъп до регистрите и да се постигне оперативна съвместимост, държавите членки следва да създадат както четими от човека, така и машиночитаеми интерфейси, които отговарят на техническите спецификации, определени в настоящия регламент. Доставчиците на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейл страна и удостоверения за регистрация на доверяваща се на портфейл страна, когато има такива, следва също да могат да разчитат на тези интерфейси за целите на издаването на въпросните удостоверения.

4) Тъй като политиките за регистрация предоставят ясни насоки на доверяващите се на портфейл страни относно процеса на регистрация, държавите членки следва да определят и публикуват политиките за регистрация, приложими към националните регистри, установени на тяхна територия.

5) Целта на регистрирането на доверяващи се на портфейл страни е да се изгради доверие в използването на портфейлите чрез по-голяма прозрачност. Поради това държавите членки следва да предоставят съответната информация на разположение на обществеността по начин, който е както читаем от човека, така и машиночетим. За тази цел доверяващите се на портфейл страни следва да представят необходимата информация, включително своите права, на националните регистри.

6) Освен това, за целите на прозрачността доверяващите се на портфейл страни следва да декларират дали възнамеряват да разчитат на електронна идентификация на физически лица.

7) За да се гарантира, че процесът на регистрация е икономически ефективен и пропорционален на риска, регистраторите следва да създадат достъпни онлайн и, когато е приложимо, автоматизирани процеси за регистрация за доверяващите се на портфейл страни, които да са лесни за използване. Регистраторите следва да проверяват заявленията за регистрация без ненужно забавяне.

([1]) ОВ L 257, 28.8.2014 г., стр. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj.

([2]) Препоръка (ЕС) 2021/946 на Комисията от 3 юни 2021 година относно общ инструментариум на Съюза за координиран подход към европейска рамка за цифрова самоличност (ОВ L 210, 14.6.2021 г., стр. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2021/946/oj).

([3]) Регламент (ЕС) 2024/1183 на Европейския парламент и на Съвета от 11 април 2024 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 910/2014 по отношение на създаването на европейска рамка за цифрова самоличност (ОВ L, 2024/1183, 30.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj).

8) Държавите членки трябва да гарантират, че портфейлите са в състояние да удостоверяват автентичността на доверяващите се на портфейл страни, независимо от това къде са установени в Съюза. За тази цел, доверяващите се на портфейл страни следва да използват удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейл страна, когато се идентифицират пред портфейлните блокове. За да се гарантира оперативната съвместимост на тези удостоверения с всички портфейли, предоставяни в рамките на Съюза, удостоверенията за достъп на доверяваща се на портфейл страна следва да се придържат към изискванията, установени в приложението. Комисията следва да разработи хармонизирани политики за издаване на удостоверения и декларации за практиките в областта на удостоверенията, които следва да се прилагат от държавите членки. Комисията, в сътрудничество с държавите членки, следва да следи отблизо разработването на нови или алтернативни стандарти, въз основа на които могат да бъдат въведени удостоверения за достъп на трети страни. По-специално следва да бъдат оценени моделите на доверие, които са доказали своята ефикасност и сигурност в държавите членки.

9) Както е посочено в Регламент (ЕС) № 910/2014, по време на процеса на регистрация доверяващите се на портфейл страни не трябва да изискват от ползвателите да предоставят каквито и да било данни, различни от посочените за предвидената употреба на портфейлите. Ползвателите на портфейла следва да имат възможност да проверяват данните за регистрация на доверяващите се на портфейл страни. За да се даде възможност на ползвателите на портфейли да проверяват дали атрибутите, изисквани от доверяващата се на портфейл страна, попадат в обхвата на техните регистрирани атрибути, държавите членки може да изискват от доверяващите се на портфейл страни удостоверения за регистрация на доверяваща се на портфейл страна. За да се гарантира оперативната съвместимост на удостоверенията за регистрация на доверяваща се на портфейл страна, държавите членки следва да гарантират, че тези удостоверения отговарят на изискванията и стандартите, определени в приложението. По-специално доверяващите се на портфейл страни следва да декларират дали смятат да разчитат на електронна идентификация на физически лица, за да изпълнят едно от изискванията, посочени в член 6, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета ([4]), за целите на прозрачността. Освен това, доверяващите се страни не следва да отказват използването на псевдоними, когато идентификацията на ползвателя не се изисква от правото на Съюза или националното право.

10) За да бъдат защитени ползвателите от прекомерно споделяне на информация с доверяващи се на портфейл страни и за да бъдат известявани в такива случаи, в своите политики за издаване на удостоверения държавите членки следва да включат общи политики за достъп, които позволяват дадено технологично решение за портфейл да уведомява ползвателя на портфейла, когато доверяваща се на портфейл страна иска повече информация от тази, за която е регистрирала, че ще изисква, или за която е получила разрешение за достъп.

11) За да бъдат защитени потребителите на портфейли, регистраторите следва да могат да спрат временно или да отменят регистрацията на всяка доверяваща се на портфейл страна без предварително уведомление, когато регистраторите имат основание да смятат, че регистрацията съдържа неточна, неактуална или подвеждаща информация; че доверяващата се на портфейл страна не спазва регистрационната политика; или че доверяващата се на портфейл страна нарушава по друг начин правото на Съюза, националното право или Европейската декларация относно цифровите права и принципи за цифровото десетилетие ([5]) по начин, който е свързан с ролята ѝ на доверяваща се на портфейл страна, например ако тя не е свела правилно до минимум набора от атрибути, до които иска достъп. За да се запази стабилността на екосистемата на европейския портфейл за цифрова самоличност („екосистема на портфейла“), решението за временно спиране или отмяна на регистрацията следва да бъде съразмерно с прекъсването на услугата, причинено от временното спиране или отмяната, и свързаните с това разходи и неудобства за доставчика на услуги и ползвателя. Съгласно член 46а, параграф 4, буква е) от Регламент (ЕС) № 910/2014 надзорните органи също се оправомощават да спират и да отменят регистрацията, ако е необходимо.

12) За целите на последващия мониторинг, разследванията от страна на правоприлагащите органи и разглеждането на спорове регистраторите следва да съхраняват 10 години цялата информация, която записаните в техния национален регистър доверяващи се на портфейл страни са предоставили.

13) Регламент (ЕС) 2016/679 и, когато е целесъобразно, Директива 2002/58/ЕО на Европейския парламент и на Съвета ([6]) се прилагат по отношение на дейностите по обработване на лични данни съгласно настоящия регламент.

([4]) Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([5]) ОВ C 23, 23.1.2023 г., стр. 1.

([6]) Директива 2002/58/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 юли 2002 г. относно обработката на лични данни и защита на правото на неприкосновеност на личния живот в сектора на електронните комуникации (Директива за правото на неприкосновеност на личния живот и електронни комуникации), (ОВ L 201, 31.7.2002 г., стр. 37, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

14) Европейския надзорен орган по защита на данните беше консултиран в съответствие с член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета ([7]) и прие своето становище на 31 януари 2025 г.

15) Мерките, предвидени в настоящия регламент, са в съответствие със становището на комитета, създаден съгласно член 48 от Регламент (ЕС) № 910/2014,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Предмет и обхват

С настоящия регламент се определят правилата за регистрация на доверяващи се на портфейл страни.

Член 2

Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

1) „доверяваща се на портфейла страна“ означава доверяваща се страна, която възнамерява да разчита на портфейлни блокове за предоставянето на публични или частни услуги чрез цифрово взаимодействие;

2) „портфейлен блок“ означава уникална конфигурация за технологично решение за портфейл, включваща инстанции на портфейла, защитени криптографски приложения на портфейла и защитени криптографски устройства на портфейла, предоставени от доставчик на портфейла на индивидуален ползвател на портфейла;

3) „технологично решение за портфейл“ означава съчетание от софтуер, хардуер, услуги, настройки и конфигурации, включително инстанции на портфейла, едно или повече защитени криптографски приложения на портфейла и едно или повече защитени криптографски устройства на портфейла;

4) „инстанция на портфейла“ означава приложението, инсталирано и конфигурирано на устройството или средата на ползвателя на портфейла, което е част от портфейлния блок и което ползвателят на портфейла използва за взаимодействие с портфейлния блок;

5) „защитено криптографско приложение на портфейла“ означава приложение, с което се управляват стратегически активи чрез свързване с и използване на криптографските и некриптографските функции, предоставяни от защитеното криптографско устройство на портфейла;

6) „защитено криптографско устройство на портфейла“ означава устойчиво на опити за подправяне устройство, осигуряващо среда, която е свързана с и използвана от защитеното криптографско приложение на портфейла за защита на стратегически активи и предоставяне на криптографски функции за сигурно изпълнение на операции от критично значение;

7) „стратегически активи“ означава активи в рамките на или във връзка с портфейлен блок от такова изключително значение, че тяхното извеждане от строя или унищожаване би имало много сериозен, отслабващ ефект върху способността да се разчита на портфейлния блок;

8) „доставчик на портфейл“ означава физическо или юридическо лице, което предоставя технологични решения за портфейла;

9) „ползвател на портфейла“ означава ползвател, който управлява портфейлния блок;

10) „национален регистър на доверяващите се на портфейла страни“ означава национален електронен регистър, използван от държава членка, за да направи публично достъпна информацията за доверяващите се на портфейла страни, регистрирани в посочената държава членка, както е указано в член 5б, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 910/2014;

11) „доставчик на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейл страна“ означава физическо или юридическо лице, на което е възложено от държава членка да издава удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейл страна на регистрирани във въпросната държава членка доверяващи се на портфейл страни;

([7]) Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

12) „удостоверение за достъп на доверяваща се на портфейл страна“ означава удостоверение за електронни печати или подписи за удостоверяване на автентичността и валидиране на доверяваща се на портфейл страна, издадено от доставчик на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейл страна;

13) „доставчик на данни за идентификация на лица“ означава физическо или юридическо лице, отговорно за издаването и отмяната на данните за идентификация на лица и гарантирането, че данните за идентификация на лице на ползвателя са свързани криптографски с портфейла;

14) „регистратор на доверяващи се на портфейла страни“ означава органът, който е отговорен за създаването и поддържането на списъка на регистрираните доверяващи се на портфейла страни, установен на тяхна територия, и който е определен от държава членка;

15) „удостоверение за регистрация на доверяваща се на портфейла страна“ означава обект на данни, който описва предвидената употреба от доверяващата се страна и указва атрибутите, които доверяващата се страна е регистрирала с оглед на това те да бъдат изисквани от ползвателите;

16) „доставчик на удостоверения за регистрация на доверяваща се на портфейла страна“ означава физическо или юридическо лице, на което е възложено от държава членка да издава удостоверения за регистрация на доверяваща се на портфейла страна на регистрирани във въпросната държава членка доверяващи се на портфейла страни;

Член 3

Национални регистри

1. Държавите членки създават и поддържат поне един национален регистър на доверяващите се на портфейл страни с информация за установените в дадена държава членка доверяващи се на портфейл страни.

2. Този регистър съдържа най-малко данните, установени в приложение I.

3. Държавите членки определят поне един регистратор, който да управлява и да работи с поне един национален регистър на доверяващите се на портфейл страни.

4. Държавите членки предоставят публичен онлайн достъп до информацията, посочена в приложение I, относно регистрираните доверяващи се на портфейл страни, както в четима от човек форма, така и във форма, подходяща за автоматизирано обработване.

5. Информацията, посочена в параграф 2, е достъпна чрез единен общ приложно-програмен интерфейс (ППИ) и чрез национален уебсайт. Тя се подписва или подпечатва по електронен път от регистратора или от негово име в съответствие с общите изисквания за единен ППИ, посочени в раздел 1 от приложение II.

6. Държавите членки гарантират, че ППИ, посочен в параграф 5, отговаря на общите изисквания, установени в раздел 2 от приложение II.

7. Държавите членки гарантират, че регистрите отговарят на съответните общи регистрационни политики, определени в член 4.

Член 4

Регистрационни политики

1. Държавите членки определят и публикуват една или повече национални регистрационни политики, приложими към националните регистри, установени на тяхна територия.

2. Държавите членки могат да включат или да използват повторно съществуващите секторни или национални регистрационни политики.

3. Националната регистрационна политика включва най-малко информация относно:

а) процедурите за идентификация и удостоверяване на автентичността, приложими за доверяващите се на портфейл страни по време на процеса на регистрация;

б) изискваната подкрепяща документация относно самоличността, търговската регистрация, приложимите права и друга информация от значение относно доверяващата се на портфейла страна;

в) автентичните източници или други официални електронни записи и доколко може да се разчита на тези източници или записи за предоставяне на точни данни;

г) всякаква друга информация или доказателства, изисквани като част от процеса на регистрация;

д) когато е приложимо, автоматизираните средства, които позволяват на доверяващите се на портфейл страни да се регистрират или да актуализират съществуваща регистрация;

е) механизма за правна защита, с който разполагат доверяващите се на портфейл страни съгласно правото и процедурите на държавата членка, в която е установен регистърът;

ж) правилата и процедурите за проверка на самоличността на регистрираните доверяващи се на портфейл страни и на всяка друга свързана информация, предоставена от тази страна.

4. Процедурите и документацията, посочени в параграф 3, букви (a) и (b), дават възможност на доверяващата се на портфейл страна да посочи по силата на кои конкретни права осъществява дейност, както е посочено в приложение I.

5. Когато е целесъобразно, изискванията, определени в националната регистрационна политика, не възпрепятстват автоматизиран процес на регистрация.

Член 5

Информация, която се предоставя на националните регистри

1. Доверяващите се на портфейл страни предоставят на националните регистри най-малко информацията, посочена в приложение I.

2. Доверяващите се на портфейл страни гарантират, че предоставената информация е точна към момента на регистрирането.

3. Доверяващите се на портфейл страни актуализират без ненужно забавяне всяка информация, регистрирана преди това в националния регистър на доверяващите се на портфейл страни.

Член 6

Процеси на регистриране

1. Регистраторите създават лесни за ползване електронни и, когато е възможно, автоматизирани процеси на регистриране на доверяващите се на портфейл страни.

2. Те обработват заявленията за регистрация без ненужно забавяне и отговарят на искането на заявителя за регистрация в рамките на срока, определен в приложимата регистрационна политика, като използват подходящи средства и в съответствие със законите и процедурите на държавата членка, в която е установен националният регистър.

3. Когато е възможно, регистраторите проверяват по автоматизиран начин:

а) точността, валидността, автентичността и цялостността на информацията, изисквана съгласно член 5;

б) когато е приложимо, пълномощното на представителите на доверяващите се на портфейл страни, изготвено и представено в съответствие със законите и процедурите на държавата членка, в която е установен националният регистър;

в) вида на правата на доверяващите се на портфейл страни, както е посочено в приложение I;

г) отсъствието на съществуваща регистрация в друг национален регистър.

4. Регистраторите проверяват информацията, посочена в параграф 3, спрямо подкрепящата документация, предоставена от доверяващите се на портфейл страни, или спрямо подходящи автентични източници или други официални електронни регистри в държавата членка, в която е установен националният регистър, и до които регистраторите имат достъп в съответствие с приложимите национални закони и процедури.

5. Проверката на правата на доверяващите се на портфейл страни, посочени в параграф 3, буква в) се извършва в съответствие с приложение III.

6. Ако информацията не може да бъде проверена в съответствие с параграфи 3—5, регистраторът отхвърля регистрацията.

7. Когато доверяваща се на портфейл страна вече не възнамерява да разчита на портфейлни блокове за предоставянето на публични или частни услуги по конкретна регистрация, тя уведомява без ненужно забавяне съответния регистратор и изисква заличаването на тази регистрация.

Член 7

Удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейл страна

1. Държавите членки разрешават на поне един удостоверяващ орган да издава удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейл страна.

2. Държавите членки гарантират, че доставчиците на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейл страна издават такива удостоверения изключително на регистрирани доверяващи се на портфейл страни.

3. За удостоверенията за достъп на доверяваща се на портфейл страна държавите членки установяват по синтактически и семантично хармонизиран начин политиките и декларациите за практиките в тази област, в съответствие с изискванията в приложение IV.

Член 8

Удостоверения за регистрация на доверяваща се на портфейл страна

1. Държавите членки може да разрешат на поне един удостоверяващ орган да издава удостоверения за регистрация на доверяваща се на портфейл страна.

2. Когато държава членка е разрешила издаването на удостоверение за регистрация на доверяваща се на портфейл страна, тази държава членка:

а) изисква доставчиците на удостоверения за регистрация на доверяваща се на портфейл страна да издават такива удостоверения изключително на регистрирани доверяващи се на портфейл страни;

б) гарантира, че всяка предвидена употреба е посочена в удостоверенията за регистрация на доверяваща се на портфейл страна;

в) гарантира, че удостоверенията за регистрация на доверяваща се на портфейл страна включват обща политика за достъп, биват синтактически и семантично хармонизирани в целия Съюз и информират ползвателите, че доверяващата се на портфейл страна има право да поиска само данните, посочени в удостоверенията за регистрация, за предвидената употреба, регистрирана в удостоверенията за регистрация;

г) гарантира, че доставчиците на технологични решения за портфейл, установени в тази държава членка, спазват общата политика за достъп, като информират ползвателите, когато доверяваща се на портфейл страна поиска данни, които не са посочени в удостоверенията за регистрация;

д) прилага удостоверенията за регистрация на доверяваща се на портфейл страна по синтактически и семантично хармонизиран начин и в съответствие с изискванията, посочени в приложение V;

е) за удостоверенията за регистрация на доверяваща се на портфейл страна — прилага специални политики и декларации за практиките в тази област, в съответствие с изискванията в приложение V;

ж) гарантира, че доверяващите се на портфейл страни предоставят URL адрес на политиката за неприкосновеност на личния живот по отношение на предвидената употреба.

3. Политиката, посочена в буква ж), се посочва в удостоверението за регистрация на доверяваща се на портфейл страна.

Член 9

Временно спиране и заличаване на регистрация

1. Регистраторите временно спират или заличават регистрацията на доверяваща се на портфейл страна, когато такова временно спиране или заличаване е поискано от надзорен орган съгласно член 46а, параграф 4, буква е) от Регламент (ЕС) № 910/2014.

2. Регистраторите могат временно да спрат или да заличат регистрацията на доверяваща се на портфейл страна, когато регистраторите имат основания да смятат, че едно от следните е вярно:

а) регистрацията съдържа неточна, неактуална или подвеждаща информация;

б) доверяващата се на портфейл страна не спазва регистрационната политика;

в) доверяващата се на портфейл страна изисква повече атрибути, отколкото е регистрирала в съответствие с член 5 и член 6;

г) по друг начин доверяващата се на портфейл страна нарушава правото на Съюза или националното право по начин, който е свързан с ролята ѝ на доверяваща се на портфейл страна;

3. Регистраторите временно спират или заличават регистрацията на доверяваща се на портфейл страна, когато искането за заличаване или временно спиране е подадено от същата доверяваща се на портфейл страна;

4. Когато разглежда временното спиране или заличаването в съответствие с параграф 2, регистраторът извършва оценка на пропорционалността, като взема предвид отражението върху основните права, сигурността и поверителността на ползвателите в екосистемата, както и очакваната сериозност на смущението, причинено от временното спиране или заличаването, и предизвиканите от него разходи както за доверяващата се на портфейл страна, така и за ползвателя. Въз основа на резултата от тази оценка регистраторът може да временно да спре или да заличи регистрацията със или без предварително уведомяване на засегнатата доверяваща се на портфейл страна.

5. Ако регистрацията на доверяваща се на портфейл страна бъде временно спряна или заличена, регистраторът уведомява доставчика на съответните удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейл страна, доставчика на съответните удостоверения за регистрация на доверяваща се на портфейл страна и засегнатата доверяваща се на портфейл страна за това действие без ненужно забавяне и не по-късно от 24 часа след временното спиране или заличаването. Това уведомление включва информация за причините за временното спиране или заличаването и за наличните средства за правна защита или обжалване.

6. Доставчикът на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейл страна и доставчикът на удостоверения за регистрация на доверяваща се на портфейл страна отменят, когато е приложимо, без ненужно забавяне съответно удостоверенията за достъп на доверяваща се на портфейл страна и удостоверенията за регистрация на доверяваща се на портфейл страна на доверяващата се на портфейл страна, чиято регистрация е била временно спряна или заличена.

Член 10

Съхраняване на данни

Регистраторите водят документация за информацията, предоставена от доверяващи се на портфейл страни и регистрирана в съответствие с приложение I за регистрацията на доверяваща се на портфейл страна и за издаването на удостоверенията за достъп на доверяваща се на портфейл страна и удостоверенията за регистрация на доверяваща се на портфейл страна, както и за всички последващи промени в тази информация, в продължение на 10 години.

Член 11

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 24 декември 2026 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 6 май 2025 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Информация относно доверяващите се на портфейл страни

1. Когато е приложимо, името на доверяващата се на портфейл страна, посочено в официален документ, заедно с идентификационните данни на този официален документ.

   а) Ако никое от тези не е приложимо, се прилага точка 2.

2. Когато е приложимо, лесно за ползване име на доверяващата се на портфейл страна — търговско име или име на услуга — което е разпознаваемо за ползвателя.

3. Когато е приложимо, един или повече идентификатори на доверяващата се на портфейл страна, според посоченото в официален документ, заедно с идентификационните данни от този официален документ, изразени като:

   а) идентификационен номер на икономически оператор (EORI номер), посочен в Регламент за изпълнение (ЕС) № 1352/2013 на Комисията ([1]);

   б) регистрационен номер, както е вписан в национален търговски регистър;

   в) идентификационен код на правния субект (ИКПС), както е посочено в Регламент за изпълнение (ЕС) 2022/1860 на Комисията ([2]);

   г) регистрационен номер по ДДС;

   д) акцизен номер, както е посочено в член 2, параграф 12 от Регламент (ЕС) № 389/2012 на Съвета ([3]);

   е) данъчен номер;

   ж) единен европейски идентификационен код (ЕЕИК), както е посочено в Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/1042 на Комисията ([4]);

   з) други национални идентификатори.

4. Физическият адрес, на който е установена доверяващата се на портфейл страна.

5. Когато е приложимо, единен ресурсен локатор (URL), принадлежащ на доверяващата се на портфейл страна.

6. Когато идентификаторът е изразен в съответствие с точка 3, букви а), г), е) или з), индикаторът за държавата членка, в която е установена доверяващата се на портфейл страна, се поставя пред него, като се използва двубуквеният код по ISO 3166-1, с изключение на индикатора за държава за Гърция, който е „EL“.

7. Информация за връзка с доверяващата се на портфейл страна, най-малко едно от следните:

   а) уебсайт, на който може да се осъществи връзка с доверяващата се на портфейл страна по въпроси, свързани с предоставянето на помощ и поддръжка;

   б) телефонен номер за връзка с доверяващата се на портфейл страна по въпроси, свързани с нейната регистрация и предвижданата употреба на портфейлните блокове;

   в) адрес на електронна поща за връзка с доверяващата се на портфейл страна по въпроси, свързани с нейната регистрация и предвижданата употреба на портфейла.

8. Описание на вида услуги, които предоставя доверяващата се на портфейл страна.

([1]) Регламент за изпълнение (ЕС) № 1352/2013 на Комисията от 4 декември 2013 г. за установяване на формулярите, предвидени в Регламент (ЕС) № 608/2013 на Европейския парламент и на Съвета относно защитата на правата върху интелектуалната собственост, осъществявана от митническите органи (ОВ L 341, 18.12.2013 г., стр. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2013/1352/oj).

([2]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2022/1860 на Комисията от 10 юни 2022 г. за определяне на технически стандарти за изпълнение за прилагането на Регламент (ЕС) № 648/2012 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на стандартите, форматите, честотата, както и методите и механизмите за отчитане (ОВ L 262, 7.10.2022 г., стр. 68, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/1860/oj).

([3]) Регламент (ЕС) № 389/2012 на Съвета от 2 май 2012 година относно административното сътрудничество в областта на акцизите и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2073/2004 (ОВ L 121, 8.5.2012 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/389/oj).

([4]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/1042 на Комисията от 18 юни 2021 година за определяне на правила за прилагането на Директива (ЕС) 2017/1132 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на техническите спецификации и процедури за системата за взаимно свързване на регистрите и за отмяна на Регламент за изпълнение (ЕС) 2020/2244 на Комисията (ОВ L 225, 25.6.2021 г., стр. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/1042/oj).

9. За всяка предвидена употреба, списък на данните, включително удостоверенията и атрибутите, които доверяващата се страна възнамерява да изисква, лесно за ползване име и техническо наименование, вида удостоверение и всяко друго изписване, под което са групирани данните, в машинночитаем формат за автоматизирано обработване.

10. За всяка предвидена употреба, описание на предвидената употреба на данните, които доверяващата се на портфейл страна смята да изисква от портфейлните блокове.

11. Указание дали доверяващата се на портфейл страна е орган от публичния сектор.

12. Правата на доверяващата се на портфейл страна, изразени, както следва:

    а) „Доставчик на услуги“ за правото на доверяващата се на портфейл страна в качеството ѝ на доставчик на услуги;

    б) „QEAA_Provider“ за правото на доверяващата се на портфейл страна като доставчик на квалифицирани удостоверителни услуги, издаващ квалифицирани електронни удостоверения за атрибути;

    в) „Non_Q_EAA_Provider“ за правото на доверяващата се на портфейл страна като доставчик на доверителни услуги, издаващ неквалифицирани електронни удостоверения за атрибути.

    г) „PUB_EAA_Provider“ за правото на доверяващата се на портфейл страна като доставчик на електронни удостоверения за атрибути, издадени от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от името на такъв орган;

    д) „PID_Provider“ за правото на доверяващата се на портфейл страна като доставчик на данни за идентификация на лица;

    е) „QCert_for_ESeal_Provider“ за правото на доверяващата се на портфейл страна като доставчик на квалифицирани удостоверителни услуги, издаващ квалифицирани удостоверения за електронни печати;

    ж) „QCert_for_ESig_Provider“ за правото на доверяващата се на портфейл страна като доставчик на квалифицирани удостоверителни услуги, издаващ квалифицирани удостоверения за електронни подписи;

    з) „rQSigCDs_Provider“ за правото на доверяващата се на портфейл страна като доставчик на квалифицирани удостоверителни услуги, който предоставя квалифицирани удостоверителни услуги за управление на устройство за създаване на квалифициран електронен подпис от разстояние;

    и) „rQSealCDs_Provider“ за правото на доверяващата се на портфейл страна като доставчик на квалифицирани удостоверителни услуги, който предоставя квалифицирани удостоверителни услуги за управление на устройство за създаване на квалифициран електронен печат от разстояние;

    й) „ESig_ESeal_Creation_Provider“ за правото на доверяващата се на портфейл страна като неквалифициран доставчик на удостоверителни услуги, който предоставя неквалифицирана удостоверителна услуга за създаване на електронни подписи или електронни печати от разстояние;

13. По отношение на параграф 12, буква в), държавите членки могат да предвидят допълнителни права, за да посочат кои удостоверения ще издава конкретен неквалифициран издател на електронни удостоверения за атрибути;

14. Когато е приложимо, указание, че доверяващата се на портфейл страна разчита на посредник, действащ от името на доверяващата се страна, която смята да се доверява на портфейла.

15. Когато е приложимо, асоциация с посредника, на който разчита доверяващата се на портфейл страна и който действа от името на доверяващата се страна, която възнамерява да се доверява на портфейла.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

1. ИЗИСКВАНИЯ ЗА ЕЛЕКТРОННИТЕ ПОДПИСИ ИЛИ ПЕЧАТИ, ПРИДРУЖАВАЩИ ИНФОРМАЦИЯТА, ПРЕДОСТАВЯНА ЗА РЕГИСТРИРАНИ ДОВЕРЯВАЩИ СЕ НА ПОРТФЕЙЛ СТРАНИ ПО СМИСЪЛА НА ЧЛЕН 3

— JavaScript Object Notation („JSON“);

— IETF 7515 за уеб подписи на JSON.

2. ИЗИСКВАНИЯ ОТНОСНО ЕДИННИЯ ОБЩ ППИ, ПОСОЧЕН В ЧЛЕН 3

1. Единният общ ППИ:

а) е ППИ от типа REST, поддържащ JSON като формат и подписан съгласно съответните изисквания, посочени в раздел 1;

б) позволява на всеки заявител, без предварително удостоверяване на автентичността, да търси и да отправя до регистъра заявки за пълни списъци, за информация относно регистрирани доверяващи се на портфейл страни, с възможност за частично съвпадение, въз основа на определени параметри, включително, когато е приложимо, официалния или търговския регистрационен номер на доверяващата се на портфейл страна, нейното име или информацията, посочена в член 8, параграф 2, буква ж) и приложение I, точки 12, 13, 14 и 15;

в) гарантира, че отговорите на заявките по буква б), които имат съвпадение с поне една доверяваща се на портфейл страна, включват една или повече бележки относно информацията за регистрираните доверяващи се на портфейл страни и информация в съответствие с приложение I, за настоящи и минали удостоверения за достъп и удостоверения за регистрация на доверяващата се на портфейл страна, с изключение на информацията за контакт в приложение I, точка 4;

г) се публикува като OpenAPI версия 3 заедно с подходящата документация и технически спецификации, осигуряващи оперативна съвместимост в целия Съюз;

д) осигурява функции за сигурност, включително сигурност по подразбиране и по проект, за да гарантира разполагаемостта и целостта на ППИ и на наличната чрез него информация.

2. Бележките по буква в) са под формата на електронно подписани или подпечатани JSON файлове с формат и структура в съответствие с изискванията за електронните подписи или печати, посочени в раздел 1.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Източник на документални доказателства за проверка на правата на доверяващи се на портфейл страни по смисъла на член 6

1. Проверката дали доверяваща се на портфейл страна е доставчик на квалифицирани електронни удостоверения за атрибути, доставчик на квалифицирани удостоверения за електронни подписи или печати или доставчик на квалифицирана удостоверителна услуга за управлението на устройства за създаване на квалифициран електронен подпис или печат от разстояние се основава на националните доверителни списъци, публикувани в съответствие с член 22 от Регламент (ЕС) № 910/2014.

2. Проверката дали доверяваща се на портфейл страна е доставчик на неквалифицирани електронни удостоверения за атрибути или доставчик на услуги за създаване на електронни подписи или електронни печати от разстояние като неквалифицирана удостоверителна услуга се основава, когато е приложимо, на националните доверителни списъци, публикувани в съответствие с член 22 от Регламент (ЕС) № 910/2014 или — за доставчици на неквалифицирани удостоверителни услуги, които не са регистрирани в националните доверителни списъци — на процедурите за проверка, които държавите членки са определили в своите регистрационни политики, както е посочено в член 4.

3. Проверката дали доверяваща се на портфейл страна е доставчик на данни за идентификация на лица се основава на списъка на доставчиците на данни за идентификация на лица, публикуван от Комисията в съответствие с член 5a, параграф 18 от Регламент (ЕС) № 910/2014.

4. Проверката дали доверяваща се на портфейл страна е доставчик на електронни удостоверения за атрибути, издадени от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от името на такъв орган, се основава на списъка, публикуван от Комисията в съответствие с член 45e, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 910/2014.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Изисквания за удостоверенията за достъп на доверяваща се на портфейл страна по смисъла на член 7

1. Политиката за удостоверенията за достъп на доверяваща се на портфейл страна, приложима към предоставянето на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейл страна, описва приложимите изисквания за сигурност към удостоверението за достъп на доверяваща се на портфейл страна и правилата, които указват приложимостта му, за да може тези удостоверения да се издават на доверяващи се на портфейл страни и те да ги използват при взаимодействието си с технологичните решения за портфейл.

2. В декларацията за практиките в областта на удостоверенията за достъп на доверяваща се на портфейл страна, приложима към предоставянето на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейл страна, се описват практиките на доставчика на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейл страна при издаването, управлението, отмяната и подновяването на ключове на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейл страна.

3. Политиката за издаване на удостоверения и декларацията за практиките в областта на удостоверенията, приложими към предоставянето на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейл страна, са синтактически и семантично хармонизирани в целия Съюз, и, където е целесъобразно, отговарят най-малко на изискванията на стандартизираната политика за предоставяне на удостоверения (NCP), посочени в стандарт ETSI EN 319411-1 версия 1.4.1 (2023-10), и включват:

   а) ясно описание на йерархията на инфраструктурата на публичния ключ и на удостоверителните вериги от удостоверенията за достъп на доверяващата се на портфейл страна като краен субект до върха на йерархията, използвана за издаването им, с посочване на очакваните котви на доверие в тази йерархия и веригите, които следва да се основават на доверителната рамка, установена в съответствие с член 5а, параграф 18 от Регламент (ЕС) № 910/2014;

   б) подробно описание на процедурите за издаване на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейл страна, включително за проверка на самоличността и на всякакви други атрибути на доверяващата се на портфейл страна, на която трябва да се издаде удостоверението на доверяваща се на портфейл страна;

   в) задължение на доставчиците на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейл страна, когато издават такова удостоверение, да проверяват дали:

      — доверяващата се на портфейл страна е включена, с валиден регистрационен статус, в национален регистър на доверяващите се на портфейл страни на държавата членка, в която е установена тази страна;

      — информацията в удостоверението за достъп на доверяваща се на портфейл страна е точна и съответства на информацията за регистрация, налична в този регистър.

   г) изчерпателно описание на процедурите за отмяна на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейл страна;

   д) задължение на доставчиците на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейл страна да прилагат мерки и процеси за:

      — непрекъснато наблюдение на всички промени в националния регистър на доверяващите се на портфейл страни, в който са регистрирани доверяващите се на портфейл страни, на които той е издал удостоверения за достъп на доверяващи се на портфейл страни;

      — отмяна, когато промените го налагат, на всяко удостоверение на доверяваща се на портфейл страна, което доставчикът е издал на съответната доверяваща се на портфейл страна, по-специално когато съдържанието на удостоверението вече не е точно и не съответства на регистрираната информация, или когато регистрацията на доверяващата се на портфейл страна е временно спряна или отменена.

   е) изчерпателно описание на процедурите и механизмите за хармонизирано валидиране на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейл страна в целия Съюз;

   ж) задължение на доставчиците на удостоверения за достъп на доверяващи се на портфейл страни да позволяват на съответните заинтересовани страни, включително на доверяващите се на портфейл страни по отношение на собствените им удостоверения, на компетентните надзорни органи и на органите за защита на данните, да поискат отмяна на удостоверенията за достъп на доверяващи се на портфейл страни;

   з) задължение на доставчиците на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейл страна да регистрират всяка такава отмяна в своята база данни на удостоверенията и да публикуват статуса на отмяна на удостоверението своевременно и във всеки случай в рамките на 24 часа след получаване на искането за отмяна;

и) задължение на доставчиците на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейл страна да предоставят информация за валидността или статуса на отмяна на издадените от тях удостоверения на доверяваща се на портфейл страна;

й) описание, когато е приложимо, на начина, по който доставчиците на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейл страна записват всички удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейла страна, които са издали, в съответствие със заявлението за обсъждане (RFC) 9162 относно прозрачността на удостоверенията версия 2.0 на Работната група по интернет инженеринг (IETF);

к) задължение удостоверенията за достъп на доверяваща се на портфейл страна да включват:

— мястото, където удостоверението, придружаващо усъвършенствания електронен подпис или усъвършенствания електронен печат върху това удостоверение, е налично, за да се изгради цялата удостоверителна верига до очакваната котва на доверие в йерархията на инфраструктурата на публичните ключове, използвана от доставчика;

— машинно обработваема препратка към приложимата политика за удостоверенията и декларацията за практиките в областта на удостоверенията;

— информацията, посочена в приложение I, точки 1, 2, 3,5, 6 и 7, букви а), б) и в).

4. Отмяната, посочена в точка 3, буква ж), става валидна веднага след като бъде публикувана.

5. Информацията, посочена в точка 3, буква з), се предоставя на разположение по всяко време и най-малкото след изтичане на срока на валидност на удостоверението най-малко за всяко удостоверение по автоматизиран начин, който е надежден, безплатен и ефикасен, в съответствие с политиката за удостоверението.

ПРИЛОЖЕНИЕ V

Изисквания за удостоверенията за регистрация на доверяваща се на портфейл страна по смисъла на член 8

1. Политиката за удостоверенията за регистрация на доверяваща се на портфейл страна, приложима към предоставянето на удостоверения за регистрация на доверяваща се на портфейл страна, описва приложимите изисквания за сигурност и правилата, които указват приложимостта на тези изисквания, за дадено удостоверение за регистрация на доверяваща се на портфейл страна, за да може тези удостоверения да се издават на доверяващи се на портфейл страни и те да ги използват при взаимодействието си с технологичните решения за портфейл. Политиката за удостоверения за регистрация на доверяваща се на портфейл страна се публикува в четим от човека формат.

2. В декларацията за практиките в областта на удостоверенията за регистрация на доверяваща се на портфейл страна, приложима към предоставянето на удостоверения за регистрация на доверяваща се на портфейл страна, се описват практиките на доставчика на удостоверения за регистрация на доверяваща се на портфейл страна при издаването, управлението, отмяната и повторното въвеждане на ключове на удостоверения за регистрация на доверяваща се на портфейл страна и, когато е приложимо, как се отнасят те към удостоверенията за достъп на доверяваща се на портфейл страна, издавани на доверяващи се на портфейл страни. Декларацията за практиките в областта на удостоверенията за регистрация на доверяваща се на портфейл страна се публикува в четим от човека формат.

3. Политиката за издаване на удостоверения за регистрация и декларацията за практиките в областта на удостоверенията за регистрация на доверяваща се на портфейл страна, приложими към предоставянето на сертификати за регистрация на доверяваща се на портфейл страна, са синтактически и семантично хармонизирани в целия Съюз, трябва да отговарят най-малко на приложимите изисквания на NCP, посочени в стандарт ETSI EN 319411-1 версия 1.4.1 (2023-10), и включват:

   а) ясно описание на йерархията на инфраструктурата на публичния ключ и на удостоверителните вериги от удостоверенията за регистрация на доверяващата се на портфейл страна като краен субект до върха на йерархията, използвана за издаването им, като същевременно се посочват очакваните котви на доверие в тази йерархия и веригите;

   б) подробно описание на процедурите за издаване на удостоверения за регистрация на доверяваща се на портфейл страна, включително за проверка на самоличността и на всички атрибути на доверяващата се на портфейл страна, на която трябва да се издаде удостоверението на доверяваща се на портфейл страна;

   в) задължение на доставчика на удостоверения за регистрация на доверяваща се на портфейл страна, когато издава такова удостоверение, да проверява дали:

      — доверяващата се на портфейл страна е включена, с валиден регистрационен статус, в национален регистър на доверяващите се на портфейл страни на държавата членка, в която е установена тази страна;

      — информацията в удостоверението за регистрация на доверяваща се на портфейл страна е точна и съответства на информацията за регистрация, налична в този регистър;

      — удостоверението за достъп на доверяваща се на портфейл страна е валидно;

      — описанието на процедурите за отмяна на удостоверения за регистрация на доверяваща се на портфейл страна е изчерпателно;

   г) задължение на доставчика на удостоверения за регистрация на доверяваща се на портфейл страна да прилага мерки и процеси за:

      — непрекъснато наблюдение по автоматичен начин на всички промени в националния регистър на доверяващите се на портфейл страни, в който са регистрирани доверяващите се на портфейл страни, на които той е издал удостоверения за регистрация на доверяващи се на портфейл страни;

      — повторно издаване на удостоверението за регистрация на доверяваща се на портфейл страна;

      — когато промените го налагат, отмяна на всяко удостоверение за регистрация на доверяваща се на портфейл страна, което доставчикът е издал на съответната доверяваща се на портфейл страна, по-специално когато съдържанието на удостоверението вече не е точно и не съответства на регистрираната информация, или когато регистрацията на доверяващата се на портфейл страна е изменена, временно спряна или отменена.

   д) изчерпателно описание на процедурите и механизмите за хармонизирано валидиране на удостоверения за регистрация на доверяваща се на портфейл страна;

е) задължение на доставчика на удостоверения за регистрация на доверяващи се на портфейл страни да позволи на съответните заинтересовани страни, включително на доверяващите се на портфейл страни по отношение на собствените им удостоверения, на компетентните надзорни органи и на органите за защита на данните, да поискат отмяна на удостоверенията за регистрация на доверяващи се на портфейл страни;

ж) задължение на доставчика на удостоверения за регистрация на доверяваща се на портфейл страна да регистрира всяка такава отмяна в своята база данни на удостоверенията и да публикува статуса на отмяна на удостоверението своевременно и във всеки случай в рамките на 24 часа след получаване на искането за отмяна;

з) задължение на доставчика на удостоверения за регистрация на доверяваща се на портфейл страна да предоставя информация за валидността или статуса на отмяна на издадените от него удостоверения за регистрация на доверяваща се на портфейл страна;

и) описание, когато е приложимо, на начина, по който доставчиците на удостоверения за регистрация на доверяваща се на портфейл страна записват всички удостоверения за регистрация на доверяваща се на портфейл страна, които са издали;

й) задължение удостоверенията за регистрация на доверяваща се на портфейл страна да:

— включват мястото, където са налични данните за валидиране на усъвършенствания електронен подпис или усъвършенствания електронен печат, използван за подписване или подпечатване на удостоверението за регистрация, за да се изгради цялата верига на доверие до очакваната котва на доверие;

— включват машинночетима препратка към приложимата политика за издаване на удостоверения и декларацията за практиките в областта на удостоверенията;

— включват информацията, посочена в приложение I, точки 1, 2, 3, 5, 6 и 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 и 15;

— включват URL адрес на политиката за неприкосновеност на личния живот, посочен в член 8, параграф 2, буква ж);

— включват обща политика за достъп, както е посочено в член 8, параграф 3;

4. Форматът за обмен на данни за удостоверението за регистрация на доверяваща се страна са подписани JSON Web Tokens (IETF RFC 7519) и CBOR Web Tokens (IETF RFC 8392).

5. Отмяната, посочена в точка 3, буква ж), става валидна веднага след като бъде публикувана.

6. Информацията, посочена в точка 3, буква з), се предоставя на разположение по всяко време и най-малкото след изтичане на срока на валидност на удостоверението най-малко за всяко удостоверение по автоматизиран начин, който е надежден, безплатен и ефикасен, в съответствие с политиката за удостоверението;