ODLUKE

ODLUKA VIJEĆA

od 20. lipnja 2014.

o stavljanju izvan snage Odluke 2010/282/EU o postojanju prekomjernog deficita u Austriji

(2014/404/EU)

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 126. stavak 12.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

(1) Vijeće je 2. prosinca 2009., slijedom preporuke Komisije, u Odluci 2010/282/EU ([1]), odlučilo da u Austriji postoji prekomjerni deficit. Vijeće je utvrdilo da je deficit opće države predviđen za 2009. iznosio 3,9 % BDP-a, što je iznad referentne vrijednosti od 3 % BDP-a iz Ugovora, dok je bilo predviđeno da će bruto dug opće države dosegnuti 68,2 % BDP-a u 2009., što je iznad referentne vrijednosti od 60 % BDP-a iz Ugovora. Deficit opće države za 2009. nakon toga je revidiran na 5,5 %, a dug opće države na 116,4 % BDP-a.

(2) U skladu s člankom 126. stavkom 7. Ugovora i člankom 3. stavkom 4. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1467/97 ([2]), Vijeće je 2. prosinca 2009. na temelju preporuke Komisije uputilo preporuku Austriji u cilju okončanja stanja prekomjernog deficita najkasnije do 2013. Navedena preporuka Vijeća je objavljena.

(3) U skladu s člankom 4. Protokola o postupku u slučaju prekomjernog deficita priloženog Ugovorima, Komisija osigurava podatke za provedbu postupka. U okviru primjene navedenog Protokola države članice, u skladu s člankom 3. Uredbe Vijeća (EZ) br. 479/2009 ([3]), trebaju dostaviti podatke o državnom deficitu i dugu i drugim povezanim varijablama dvaput godišnje, odnosno do 1. travnja i do 1. listopada.

(4) Odluku o tome treba li odluku o postojanju prekomjernog deficita staviti izvan snage, Vijeće treba donijeti na temelju dostavljenih podataka. Osim toga, odluku o postojanju prekomjernog deficita trebalo bi staviti izvan snage samo ako prognoze Komisije pokažu da tijekom razdoblja obuhvaćenog prognozom deficit neće biti veći od referentne vrijednosti od 3 % BDP-a iz Ugovora ([4]).

(5) Na temelju podataka koje je slijedom obavijesti Austrije iz travnja 2014., a u skladu s člankom 14. Uredbe (EZ) br. 479/2009, osigurala Komisija (Eurostat), te na temelju programa stabilizacije 2014.–2018. i proljetne prognoze službi Komisije iz 2014. opravdano je donijeti sljedeće zaključke:

— Nakon što je dosegnuo vrhunac od 4,5 % BDP-a u 2010., deficit opće države u Austriji već se 2011. spustio na 2,5 % i time ispod referentne vrijednosti od 3 % BDP-a iz Ugovora. To poboljšanje, u usporedbi s prvobitno predviđenim fiskalnim ishodom, bilo je djelomično povezano s uvažavanjem mjera državnih rashoda za rekapitalizaciju „loše banke" KA Finanz (oko 0,4 % BDP-a) u državnim računima iz 2012., kada su nastali

([1]) Odluka Vijeća 2010/282/EZ od 2. prosinca 2009. o postojanju prekomjernog deficita u Austriji (SL L 125, 21.5.2010., str. 32.).
([2]) Uredba Vijeća (EZ) br. 1467/97 od 7. srpnja 1997. o ubrzanju i pojašnjenju provedbe postupka u slučaju prekomjernog deficita (SL L 209, 2.8.1997., str. 6.).
([3]) Uredba Vijeća (EZ) br. 479/2009 od 25. svibnja 2009. o primjeni Protokola o postupku u slučaju prekomjernog deficita priloženog Ugovoru o osnivanju Europske zajednice (SL L 145, 10.6.2009., str. 1.).
([4]) U skladu sa „Specifikacijama za provedbu Pakta o stabilnosti i rastu i smjernicama o obliku i sadržaju programa stabilnosti i konvergencije" od 3. rujna 2012. Vidjeti: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

utjecaji potvrđeni na temelju financijskih izvještaja banke. Smanjenje deficita je u manjem opsegu proizlazilo iz rashoda nižih od predviđenih na svim razinama vlasti i povoljnijih gospodarskih uvjeta, što je dovelo do većeg rasta prihoda od predviđenog. Suprotno nacionalnim prognozama i prognozama Komisije, deficit opće države u 2012., koji je iznosio 2,6 % BDP-a, i dalje je ostao ispod 3 % BDP-a. No zbog očekivanih rizika povezanih s mogućim dodatnim operacijama spašavanja financijskog sektora, koje su mogle dovesti do deficita iznad 3 % BDP-a u narednim godinama, Komisija nije preporučila prijevremeno stavljanje izvan snage postupka u slučaju prekomjernog deficita. Međutim, navedeni rizici su se ostvarili samo djelomično te je u 2013. u Austriji zabilježen deficit od 1,5 % BDP-a. Navedeno dodatno smanjenje deficita bilo je u velikoj mjeri posljedica neočekivanog opsega jednokratnih mjera koje su uključivale prodaju frekvencijskih područja za mobilnu telefoniju, koji je odgovarao iznosu od gotovo 0,6 % BDP-a.

— U programu stabilizacije 2014.–2018., koji je austrijska vlada donijela 29. travnja 2014., predviđen je porast deficita opće države na 2,7 % BDP-a u 2014., a nakon toga pad na 1,4 % BDP-a u 2015. U proljetnoj prognozi Komisije iz 2014. predviđa se deficit od 2,8 % BDP-a u 2014. i 1,5 % BDP-a u 2015. Stoga bi tijekom razdoblja obuhvaćenog prognozom deficit trebao ostati ispod referentne vrijednosti od 3 % BDP-a iz Ugovora. Osim toga, u okviru Uredbe (EU) br. 473/2013 Europskog parlamenta i Vijeća ([1]) vlada je najavila i u dopisu Komisiji potvrdila skup dodatnih ušteda i većih prihoda, koje je Komisija procijenila na 0,2 % BDP-a, a kako bi se izbjeglo predviđeno znatno odstupanje od potrebnog puta prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja (SPC).

— Porast deficita opće države u 2014. uzrokovan je uspostavom strukture za likvidaciju (tijelo za likvidaciju, *Abbaueinheit*) radi likvidacije imovine umanjene vrijednosti banke Hypo Alpe Adria. Skupina vanjskih stručnih savjetnika koje je imenovala vlada procijenila je utjecaj uspostave strukture za likvidaciju banke Hypo Alpe Adria na iznos do 4 milijarde EUR (1,2 % BDP-a), uključujući učinak dokapitalizacije od 750 milijuna EUR koja je već provedena u 2014. Konačni utjecaj na povećanje deficita ovisit će o neovisnom preispitivanju kvalitete imovine banke Hypo Alpe Adria koja će biti pokrenuta tijekom ove godine kako bi se Eurostatu omogućila procjena statističkog utjecaja te operacije. Čini se da sadašnja procjena stručnih savjetnika uključuje razumnu mjeru opreza te se stoga može smatrati vjerodostojnom. Međutim, nije moguće isključiti veći utjecaj na deficit koji proizlazi iz navedenog postupka. To je glavni negativni rizik u prognozama deficita za 2014. U isto vrijeme, te uzimajući u obzir dodatne diskrecijske mjere koje je najavila vlada nakon objave proljetne prognoze službi Komisije iz 2014., a koje bi trebale dovesti do daljnjeg smanjenja ukupnog deficita, čini se da su rizici za deficit u 2014. u cjelini uravnoteženi.

— Strukturni saldo, odnosno saldo opće države prilagođen gospodarskom ciklusu i bez jednokratnih i drugih privremenih mjera, između 2011. i 2013. u prosjeku se svake godine poboljšavao za gotovo 0,7 % BDP-a, u skladu s preporukama Vijeća. Prema proljetnoj prognozi službi Komisije iz 2014., njihovoj procjeni ažuriranog nacrta proračunskog plana podnesenog 29. travnja 2014. i dodatnih mjera koje je vlada najavila 12. svibnja 2014., predviđa se blago poboljšanje strukturnog salda u 2014. U tom se kontekstu čini da se trenutačno pojavljuje jaz od 0,5 % BDP-a u odnosu na potrebnu prilagodbu strukturnog salda prema SPC-u u 2014., što upućuje na to da postoji potreba za jačanjem proračunskih mjera kako bi se osigurala potpuna usklađenost s preventivnim dijelom Pakta o stabilnosti i rastu s obzirom na novi rizik znatnog odstupanja od potrebnog puta prilagodbe.

— Udio duga u BDP-u povećao se između 2009. i 2013. sa 69,2 % na 74,5 %. Predviđa se da će bruto dug opće države 2014. porasti na oko 80 % BDP-a, uglavnom zbog uključivanja u dug opće države obveza koje su nastale u vezi s prijenosom imovine umanjene vrijednosti banke Hypo Alpe Adria na tijelo za likvidaciju.

(6) Počevši od 2014., što je godina koja slijedi nakon ispravljanja prekomjernog deficita, Austrija podliježe preventivnom dijelu Pakta o stabilnosti i rastu te bi trebala primjerenom brzinom napredovati prema SPC-u, uključujući poštovanjem referentnog mjerila za rashode, te dostatno napredovati prema usklađenosti s kriterijem duga u skladu s člankom 2. stavkom 1.a Uredbe (EZ) br. 1467/97.

(7) U skladu s člankom 126. stavkom 12. Ugovora, Odluku Vijeća o postojanju prekomjernog deficita treba staviti izvan snage ako Vijeće smatra da je u predmetnoj državi članici prekomjerni deficit ispravljen.

([1]) Uredba (EU) br. 473/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2013. o zajedničkim odredbama za praćenje i procjenu nacrta proračunskih planova i osiguranju smanjenja prekomjernog deficita država članica u europodručju (SL L 140, 27.5.2013., str. 11.).

(8) Vijeće smatra da je prekomjerni deficit u Austriji ispravljen i stoga bi Odluku 2010/282/EU trebalo staviti izvan snage,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Iz sveobuhvatne procjene proizlazi da je stanje prekomjernog deficita u Austriji ispravljeno.

Članak 2.

Odluka 2010/282/EU stavlja se izvan snage.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Republici Austriji.

Sastavljeno u Luxembourgu 20. lipnja 2014.

Za Vijeće
Predsjednik
G. A. HARDOUVELIS