DECIZII

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2022/1397 A COMISIEI

din 11 august 2022

de a nu suspenda taxele antidumping definitive la importurile de anumiți alcooli polivinilici originari din Republica Populară Chineză instituite prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/1336

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2016/1036 al Parlamentului European și al Consiliului din 8 iunie 2016 privind protecția împotriva importurilor care fac obiectul unui dumping din partea țărilor care nu sunt membre ale Uniunii Europene ([1]), în special articolul 14 alineatul (4),

în urma consultării comitetului înființat prin articolul 15 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2016/1036,

întrucât:

1. PROCEDURĂ

(1) La 29 septembrie 2020, Comisia Europeană (denumită în continuare „Comisia") a instituit o taxă antidumping definitivă la importurile în Uniune de anumiți alcooli polivinilici (PVA) originari din Republica Populară Chineză (denumiți în continuare „produsul în cauză") prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/1336 al Comisiei ([2]) (denumit în continuare „regulamentul inițial").

(2) În urma instituirii măsurilor, zece părți ([3]) au susținut că o modificare temporară a condițiilor de piață a avut loc după perioada de investigație (denumită în continuare „PI") (1 iulie 2018-30 iunie 2019) și că măsurile definitive ar trebui suspendate în temeiul articolului 14 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2016/1036 (denumit în continuare „regulamentul de bază"), având în vedere modificările respective.

(3) La 3 septembrie 2021, Comisia a decis să examineze în continuare cererile de suspendare și a solicitat părților interesate din Uniune să furnizeze informații referitoare la așa-numita „PI de suspendare" (și anume, perioada ulterioară PI cuprinsă între iulie 2020 și iunie 2021) pentru a examina și a evalua impactul, dacă este cazul, al presupuselor circumstanțe modificate asupra pieței Uniunii.

(4) În urma comunicării constatărilor finale, patru părți interesate, Carbochem, Far Polymers, Gamma Chimica și Jeniuschem, au contestat alegerea Comisiei privind PI de suspendare.

(5) În opinia acestora, PI de suspendare ar fi trebuit să înceapă din octombrie 2020 și ar fi trebuit să acopere, de asemenea, lunile iulie și august 2021, deoarece Comisia a solicitat în chestionar date aferente acestor luni.

(6) Comisia a primit prima cerere de suspendare la 17 iunie 2021 și a deschis investigația de suspendare la 3 septembrie 2021, selectând perioada de 12 luni anterioară depunerii cererii, când se presupune că au avut loc presupusele modificări ale condițiilor de piață.

([1]) JO L 176, 30.6.2016, p. 21.

([2]) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/1336 al Comisiei din 25 septembrie 2020 de instituire a unor taxe antidumping definitive pentru importurile de anumiți alcooli polivinilici originari din Republica Populară Chineză (JO L 315, 29.9.2020, p. 1).

([3]) Carbochem Srl, Cordial Adhesives B.V., EOC Belgium NV, FAR Polymers Srl, Gamma Chimica SpA, Grünig KG, Jeniuschem SpA, Solutia Europe SPRL, Wacker Chemie AG, Wegochem Europe B.V.

(7) În ceea ce privește lunile iulie și august 2021, Comisia a solicitat date aferente acestor luni pentru a colecta informații privind evoluția pieței inclusiv după PI de suspendare. Cu toate acestea, nu toate părțile care au cooperat dispuneau de astfel de date. Cu toate acestea, atunci când au fost disponibile, Comisia a luat în considerare datele pentru lunile iulie și august 2021, astfel cum se menționează în considerentul 53.

(8) În consecință, afirmația a fost respinsă.

(9) S-au primit informații privind presupusa modificare temporară a circumstanțelor de pe piață de la 2 producători din Uniune și de la 10 părți interesate, inclusiv utilizatori, importatori și asociații. Producătorii din Uniune au furnizat, de asemenea, informațiile solicitate referitoare la anumiți indicatori de prejudiciu.

(10) La data de 20 mai 2022, Comisia a comunicat intenția sa de a nu suspenda măsurile în temeiul articolului 14 alineatul (4) din regulamentul de bază. Tuturor părților li s-a acordat o perioadă de timp pentru a formula observații.

2. EXAMINAREA CONDIȚIILOR DE PIAȚĂ MODIFICATE

(11) Articolul 14 alineatul (4) din regulamentul de bază prevede că, în interesul Uniunii, măsurile antidumping pot fi suspendate în cazul în care condițiile de piață s-au schimbat temporar într-o asemenea măsură încât este puțin probabil ca prejudiciul să reapară ca urmare a unei astfel de suspendări. Prin urmare, măsurile antidumping pot fi suspendate numai în situația în care circumstanțele s-au schimbat într-o asemenea măsură încât industria Uniunii nu mai suferă un prejudiciu important și este puțin probabil ca un astfel de prejudiciu să reapară.

2.1. **Constatările investigației antidumping inițiale**

(12) Investigația care a condus la regulamentul definitiv a arătat că, în cursul perioadei examinate (2016 - iunie 2019), importurile din China au crescut cu 53 %, atingând o cotă de piață de [30 %-35 %] în PI (iulie 2018-iunie 2019), în creștere de la cota de piață de 22 % înregistrată în 2016. În paralel, situația economică a industriei Uniunii s-a înrăutățit, prezentând o tendință negativă în ceea ce privește toți indicatorii principali: Producția (-12 %), vânzările în UE (-27 %), cota de piață (de la [35 %-40 %] la [25 %-30 %]) și profitabilitatea (de la [-0,5 % la -5 %] la [-10 % la -15 %] în PA). Pe baza acestor elemente, Comisia a concluzionat că industria Uniunii a suferit un prejudiciu important din cauza importurilor care fac obiectul unui dumping din China.

2.2. **Analiza modificărilor condițiilor de piață în cursul PI de suspendare**

(13) Presupusele modificări temporare ale condițiilor de piață după PI au constat în perturbări în lanțul de aprovizionare cu principala materie primă – monomerul acetat de vinil (VAM) –, însoțite de o creștere semnificativă a costurilor de transport, care au condus la o penurie globală a produsului în cauză și la creșteri semnificative ale prețurilor.

(14) Pe baza analizei observațiilor primite de diferitele părți în urma solicitării Comisiei de furnizare a unor informații suplimentare, verificate încrucișat cu datele colectate în cursul investigației, Comisia a concluzionat că au existat, într-adevăr, perturbări temporare în lanțul de aprovizionare global în ceea ce privește VAM. Aceste perturbări au fost cauzate în principal de furtunile hibernale care au avut loc în februarie 2021 în Texas. Aceste furtuni i-au forțat pe toți producătorii majori de VAM din SUA să își înceteze temporar producția și să invoce forța majoră pentru livrările lor, creând un deficit global de VAM și, prin urmare, de PVA, în prima jumătate a anului 2021. Analiza a arătat că principala problemă pentru aprovizionarea cu PVA a fost, într-adevăr, dispariția surselor alternative de aprovizionare (în principal, SUA și Japonia), astfel cum se explică la punctul 2.3.2. Cu toate acestea, situația s-a normalizat între timp și se preconizează o revenire la volumele normale de producție în cursul anului 2022.

(15) În urma comunicării constatărilor finale, Ahlstrom-Munksjö, Carbochem, Cepi, Far Polymers, Gamma Chimica și Jeniuschem au contestat concluzia Comisiei în ceea ce privește revenirea la volumele normale de producție a VAM.

(16) Părțile au susținut că deficitul de VAM persistă până în prezent, deoarece, potrivit unor publicații, producătorii din SUA continuă să invoce forța majoră în ceea ce privește livrările de VAM și, prin urmare, nu se poate concluziona că va exista o revenire la volumele normale de producție.

(17) Acest argument a trebuit să fie respins. În primul rând, Comisia a analizat impactul furtunilor hibernale din Texas ca fiind unul dintre principalele motive ale modificării condițiilor de piață menționate în cererile de suspendare. Investigația arătat că efectul furtunilor hibernale din 2021 aproape a dispărut, în prezent. Datele furnizate de unul dintre producătorii principali de VAM din SUA au arătat că producția acestuia a revenit la un nivel normal în al doilea trimestru al anului 2021 iar în cel de-al treilea trimestru al anului 2021, ea a depășit nivelul înregistrat înaintea furtunii hibernale. În al doilea rând, declarația de forță majoră menționată de părți se referă la evenimente care au avut loc după PI de suspendare și care au afectat producători individuali pentru evenimente specifice și nu constituie o modificare generală a condițiilor de piață.

(18) Utilizatorii au susținut, de asemenea, că, în urma instituirii măsurilor, China și-a redus producția de PVA. Această reducere ar fi fost cauzată de penuria de VAM din China cauzată de schimbările de politică ale guvernului chinez, inclusiv de politicile duale de control al energiei și politicile de reducere la minimum a poluării și de economisire a energiei pentru Jocurile Olimpice de iarnă din 2022. VAM nu este utilizat numai pentru producția de PVA, ci este un produs chimic standard care este utilizat în multe aplicații. Utilizatorii au susținut că, din cauza penuriei, prețurile VAM au crescut într-o asemenea măsură încât era mai profitabil pentru producătorii chinezi să se concentreze mai degrabă asupra producției și vânzărilor de VAM decât asupra transformării VAM în PVA.

(19) Cu toate acestea, datele colectate în cadrul investigației nu au confirmat această afirmație. Prețurile de export din RPC către UE nu s-au modificat în mod semnificativ în cursul PI de suspendare în comparație cu PI a investigației inițiale, astfel cum se explică la punctul 2.3.2. În plus, atunci când a analizat volumul exporturilor globale de PVA din China, Comisia a observat că cantitățile exportate au rămas aceleași în cursul PI de suspendare în comparație cu PI a investigației inițiale (a se vedea tabelul 1). Doar exporturile către Uniune au scăzut, dar această scădere a fost compensată de o creștere egală a exporturilor către Coreea, Malaysia, Singapore și Vietnam. Prin urmare, presupusa penurie de VAM nu a afectat capacitatea de producție de PVA a producătorilor chinezi, iar volumele reduse ale exporturilor către Uniune au fost în principal consecința taxelor antidumping asupra importurilor de PVA din China.

Tabelul 1

Exporturile de PVA din China (tone)

Țara de destinație	*PI*	*PI de suspendare*
UE 27	53 602	31 300
Brazilia	6 075	6 097
Canada	2 626	2 903
India	16 421	19 651
Indonezia	8 412	7 472
Coreea de Sud	5 957	13 788
Malaysia	5 304	12 950
Pakistan	9 106	11 095
Singapore	3 828	5 120
Thailanda	3 557	3 071
Turcia	8 111	7 984
Statele Unite	3 973	3 589
Vietnam	4 416	6 293
TOTAL	131 388	131 313

Sursă: Global Trade Atlas.

(20) Utilizatorii au menționat probleme ale lanțului de aprovizionare legate de pandemia de COVID-19. Într-adevăr, lipsa containerelor de transport a dus la creșterea tarifelor de transport maritim, în special din China și peste Oceanul Atlantic, fapt care a perturbat parțial lanțurile de transport globale.

(21) În cele din urmă, importatorii și utilizatorii au susținut că industria Uniunii nu este încă în măsură să satisfacă întreaga cerere de PVA din Uniune. Comisia a observat că, deși industria Uniunii a început să își crească producția după instituirea măsurilor, ea nu a fost, într-adevăr, în măsură să satisfacă întreaga cerere a Uniunii în cursul PI de suspendare, parțial din cauza reducerii anterioare a capacității sale și din cauza penuriei globale de VAM. În orice caz, aceasta nu este o circumstanță nouă, deoarece, în cursul PI a investigației inițiale, industria Uniunii nu era deja în măsură să satisfacă întreaga cerere pentru consum de PVA din Uniune. Cu toate acestea, capacitatea de aprovizionare a Uniunii nu este o condiție de piață pentru suspendarea măsurilor.

(22) În urma comunicării constatărilor definitive, Ahlstrom-Munksjö, Carbochem, Cepi, Far Polymers, Gamma Chimica și Jeniuschem au susținut că Comisia a refuzat să considere incapacitatea industriei Uniunii de a satisface cererea europeană drept o modificare a circumstanțelor, deși Comisia a acceptat în mod explicit că această incapacitate de a satisface cererea a fost o consecință directă a penuriei de VAM.

(23) Astfel cum se explică în considerentul 21, industria Uniunii nu avea capacitatea de a satisface întreaga cerere din Uniune chiar înainte de penuria de VAM și nu și-a redus în mod semnificativ nivelurile de producție în cursul PI de suspendare, astfel cum se explică în considerentele 36 și 37. Dimpotrivă, tabelul 2 arată în mod clar că oferta redusă de pe piața Uniunii s-a datorat, de fapt, unei scăderi substanțiale a importurilor, nu unei lipse a producției din partea industriei Uniunii. Prin urmare, aceasta nu poate fi considerată o modificare a circumstanțelor pieței care justifică o suspendare a măsurilor existente. Prin urmare, această afirmație a fost respinsă.

2.3. **Situația industriei Uniunii în cursul PI de suspendare**

(24) Evaluarea situației economice a industriei Uniunii în cursul PI de suspendare a inclus o evaluare a principalilor indicatori economici care au avut un impact asupra situației industriei Uniunii în cursul perioadei examinate.

(25) În observațiile sale la comunicarea constatărilor finale, Ahlstrom-Munksjö a susținut că Comisia a comparat situația din cursul PI de suspendare cu situația din 2016, în timp ce ar fi trebuit să o compare cu PI a investigației inițiale.

(26) Această afirmație a trebuit să fie respinsă. Comisia a comparat în mod clar situația din cursul PI de suspendare cu situația din PI a investigației inițiale. În plus, Comisia a comparat, de asemenea, unii indicatori cu situația industriei Uniunii din 2016, înainte de creșterea importurilor prejudiciabile care fac obiectul unui dumping din China.

2.3.1. *Consumul la nivelul Uniunii*

(27) Consumul de pe piața liberă a fost cu 52 % mai scăzut în cursul PI de suspendare în comparație cu PI a investigației inițiale. Această reducere poate fi atribuită reducerii importurilor, deoarece, astfel cum se explică la punctul 2.3.4, vânzările industriei Uniunii au rămas stabile. Consumul pentru utilizare captivă nu a fost afectat de aceste evoluții și a rămas stabil.

2.3.2. *Importurile din țara în cauză și din țări terțe*

Tabelul 2

Importurile China și din țările terțe

	PI	*T3 2020*	*T4 2020*	*T1 2021*	*T2 2021*	*S2 2020*	*S1 2021*	*PI de suspendare*
Importurile din China (tone)	53 930	6 668	650	6 250	6 994	7 318	13 244	20 562

Indice PI a investigației inițiale = 100 ([4])	100	49	5	46	52	27	49	38
Importurile din alte țări terțe (tone)	60 623	2 186	1 217	6 292	3 956	3 403	10 248	13 651
Indice PI = 100	100	14	8	42	26	11	34	23

Sursă: Baza de date Comext.

(28) Importurile din principalele țări exportatoare, și anume China, Taiwan, Japonia și SUA, au scăzut semnificativ în cursul PI de suspendare în comparație cu PI a investigației inițiale. Din punctul de vedere al volumelor, scăderea importurilor din SUA a fost cea mai semnificativă.

(29) Analiza situației a arătat că această scădere majoră a importurilor s-a datorat unei combinații de factori. La nivel mondial, scăderea importurilor a coincis cu problemele lanțului de aprovizionare global legate de pandemia de COVID-19. Cu toate acestea, pentru China, scăderea bruscă a importurilor a coincis cu instituirea de măsuri la importurile de PVA din China, întrucât volumul total al exporturilor chineze către toate celelalte destinații a rămas stabil, astfel cum se explică la punctul 2.2. În ceea ce privește SUA, scăderea bruscă a importurilor a fost exacerbată de penuria de VAM cauzată de furtunile hibernale.

(30) Toți acești factori au condus la o producție limitată de PVA pentru export, scăderea principală înregistrându-se în a doua jumătate a anului 2020. Redresarea inițială din prima jumătate a anului 2021 a fost apoi afectată din nou de furtunile hibernale din SUA. Cu toate acestea, întrucât daunele suferite în timpul furtunii hibernale din SUA din 2021 au avut o durată foarte limitată, penuria de VAM rezultată în urma acesteia este deja în curs de dispariție. Conform informațiilor furnizate de producătorii din Uniune, producția de VAM din SUA, după furtuna hibernală, s-a redresat începând cu prima jumătate a anului 2022.

(31) În pofida scăderii lor semnificative (cu 62 %), cantitățile importate din China au rămas semnificative după PI. În plus, prețurile medii de import din China au fost cu doar 2 % mai mari în comparație cu PI a investigației inițiale. Acestea sunt în continuare, în medie, cu 4 % mai mici decât prețul neprejudiciabil ([5]) practicat de industria Uniunii, astfel cum s-a stabilit în investigația inițială. În plus, prețurile medii de import ale importurilor din China fără taxele antidumping sunt, în medie, cu 38 % mai mici decât prețul neprejudiciabil.

Tabelul 3

Prețurile de import din China

	PI	*T3 2020*	*T4 2020*	*T1 2021*	*T2 2021*	*S2 2020*	*S1 2021*	*PI de suspendare*
Prețurile importurilor din China (EUR/tonă)	1 498	1 370	1 346	1 393	1 835	1 368	1 627	1 535
Indice PI a investigației inițiale = 100	100	91	90	93	122	91	109	102

Sursă: Baza de date Comext.

(32) După comunicarea constatărilor, Ahlstrom-Munksjö a susținut că importurile din China au încetat aproape complet după instituirea măsurilor și numai atunci când problemele legate de aprovizionarea cu VAM au cauzat un deficit de PVA, utilizatorii de PVA din Uniune au fost obligați să cumpere din nou produse originare din RPC. Prin urmare, în opinia sa, industria Uniunii nu ar putea fi într-o stare precară ca urmare a importurilor de PVA din China.

([4]) Pentru o comparație relevantă, indicele trimestrial se calculează la ¼ din volumul anual din PI, iar indicii semestriali se calculează la ½ din același volum.

([5]) După ajustarea pentru a ține seama de taxele vamale, taxele antidumping și costurile ulterioare importului.

(33) În primul rând, Comisia a clarificat faptul că stabilirea existenței unei legături de cauzalitate între situația prejudiciabilă constatată și importurile în cauză nu este un factor relevant, ca atare, în cadrul prezentei proceduri. În cazul în care industria Uniunii nu este în măsură să facă față reluării importurilor la prețuri scăzute, este puțin probabil ca măsurile actuale să fie suspendate, deoarece o astfel de suspendare nu ar face decât să agraveze situația industriei Uniunii. În consecință, Comisia nu a concluzionat că industria Uniunii se află într-o situație precară din cauza importurilor actuale din China.

(34) În al doilea rând, scăderea importurilor din China a fost o consecință preconizată a taxelor antidumping. Cu toate acestea, capacitatea de producție a Chinei este încă disponibilă și există încă cerere în Uniune pentru importurile din China. Utilizatorii de PVA din Uniune cumpără în continuare PVA din China în cantități semnificative, astfel cum se subliniază în considerentul 31, dar la prețuri echitabile. În plus, în pofida taxelor antidumping, utilizatorii continuă să înregistreze profit, astfel cum se explică în considerentul 66. Acest lucru sugerează că taxele antidumping au efectul dorit. Prin urmare, această afirmație a fost respinsă.

2.3.3. *Producția și capacitatea de producție*

(35) Producția totală, capacitatea de producție și gradul de utilizare a capacității de producție din Uniune au evoluat în cursul PI de suspendare după cum urmează:

Tabelul 4

Producția, capacitatea de producție și gradul de utilizare a capacității de producție

	PI	*T3 2020*	*T4 2020*	*T1 2021*	*T2 2021*	*S2 2020*	*S1 2021*	*PI de suspendare*
Volumul producției (tone)	[80 000-90 000]	[15 000-20 000]	[15 000-20 000]	[20 000-25 000]	[20 000-25 000]	[30 000-40 000]	[40 000-50 000]	[80 000-90 000]
Indice PI a investigației inițiale = 100	100	75	90	102	113	83	108	95
Capacitatea de producție (tone)	[100 000-120 000]	[20 000-30 000]	[20 000-30 000]	[20 000-30 000]	[20 000-30 000]	[50 000-60 000]	[50 000-60 000]	[100 000-120 000]
Indice PI = 100	100	100	100	100	100	100	100	100

Sursă: Răspunsurile la chestionar.

(36) Volumul producției industriei Uniunii, în ansamblu, a scăzut cu 5 % în cursul PI de suspendare în comparație cu PI a investigației inițiale, în timp ce capacitatea nu s-a schimbat. Cu toate acestea, analiza trimestrială arată o imagine mai nuanțată.

(37) Volumul producției industriei Uniunii era încă în scădere în primul trimestru al PI de suspendare, deoarece aceasta a coincis cu ultimul trimestru dinainte de instituirea măsurilor și, prin urmare, industria Uniunii continua să sufere din cauza presiunii exercitate de importurile care fac obiectul unui dumping din China. Începând din octombrie 2020, după instituirea taxelor antidumping, volumele de producție au început să crească din nou, atingând, în a doua jumătate a PI de suspendare, un nivel cu 8 % mai mare decât volumul din cursul PI a investigației inițiale.

2.3.4. *Volumul vânzărilor*

(38) Volumul vânzărilor industriei Uniunii a evoluat după cum urmează în cursul PI de suspendare.

Tabelul 5

Volumul vânzărilor și prețurile de vânzare

	PI	*T3 2020*	*T4 2020*	*T1 2021*	*T2 2021*	*S2 2020*	*S1 2021*	*PI de suspendare*
Volumul total al vânzărilor pe piața Uniunii (tone)	[40 000 – 50 000]	[5 000 – 10 000]	[5 000 – 10 000]	[10 000 – 15 000]	[10 000 – 15 000]	[15 000 – 20 000]	[25 000 – 30 000]	[40 000 – 50 000]
Indice PI a investigației inițiale = 100	100	77	80	119	118	79	118	99
Prețurile de vânzare ale producătorilor din Uniune (EUR/tonă)	1,5-2,5	1,5-2,5	1,5-2,5	1,5-2,5	1,5-2,5	1,5-2,5	1,5-2,5	1,5-2,5
Indice PI a investigației inițiale = 100	100	98	100	100	105	99	103	101
Costul unitar de producție (EUR/tonă)	1,5-2,5	1,5-2,5	1,5-2,5	1,5-2,5	1,5-2,5	1,5-2,5	1,5-2,5	1,5-2,5
Indice PI a investigației inițiale = 100	100	76	74	85	92	75	88	83

Sursă: Răspunsurile la chestionar.

(39) Volumul vânzărilor în UE a rămas relativ stabil la nivelul PI inițiale. Aceeași afirmație este valabilă pentru prețurile de vânzare. Prețul mediu al PVA practicat de industria Uniunii în cursul PI de suspendare a fost cu 1 % mai mare decât în cursul PI a investigației inițiale. Cu toate acestea, astfel cum s-a observat cu privire la volumul producției, în prima jumătate a PI de suspendare, atât cantitățile, cât și prețurile au început să înregistreze o tendință de scădere semnificativă în comparație cu PI a investigației inițiale. În schimb, atunci când au intrat în vigoare taxele antidumping, atât cantitățile, cât și prețurile au început să crească și au atins, în ultimul trimestru, un nivel cu 18 % și, respectiv, cu 5 % mai mare decât în PI a investigației inițiale.

(40) Costul de producție pentru PVA a scăzut în primele două trimestre ale PI de suspendare, ca urmare a tendinței globale de scădere a prețurilor VAM. Cu toate acestea, începând cu al treilea trimestru, care a coincis cu problemele de aprovizionare cu VAM din SUA menționate la punctul 2.3.2, costul de producție a început să crească din nou, cu 14 % în comparație cu al doilea trimestru al PI de suspendare, urmând tendința ascendentă a prețurilor VAM.

(41) În urma comunicării constatărilor finale, Ahlstrom-Munksjö, Carbochem, Far Polymers, Gamma Chimica și Jeniuschem au contestat concluziile Comisiei în ceea ce privește prețurile de vânzare ale industriei Uniunii.

(42) Ahlstrom-Munksjö a susținut că prețurile de export din China au crescut mai mult decât prețurile industriei Uniunii, cu toate că, în același timp, costul de producție unitar al industriei Uniunii a scăzut în mod semnificativ. În opinia societății Ahlstrom-Munksjö, această scădere s-a tradus printr-o creștere cu 18 % a profitabilității industriei Uniunii.

(43) Această analiză este vădit eronată. În primul rând, prețurile de import din China în PI de suspendare au crescut cu doar un punct procentual mai mult decât prețurile industriei Uniunii și, în pofida acestui fapt, au subcotat în continuare prețul neprejudiciabil al industriei Uniunii, chiar și cu taxele antidumping incluse. În al doilea rând, analiza pe trimestru a costului unitar de producție a arătat că, după o scădere inițială în primele două trimestre ale PI de suspendare, acesta a început să crească din nou (urmând tendința ascendentă a prețurilor VAM). Costul de producție, în ultimul trimestru al PI de suspendare, a fost cu 21 % mai mare decât în primul trimestru, în timp ce, în aceeași perioadă, prețurile industriei Uniunii au crescut cu doar 7 %. Acest lucru a permis industriei Uniunii să revină la profitabilitate, dar confirmă, de asemenea, că această tendință ascendentă a fost foarte recentă (a vizat doar ultimul trimestru) și nu a fost suficient de puternică pentru a atinge profitul-țintă, astfel cum se explică în considerentul 49.

(44) Prin urmare, afirmația a fost respinsă.

(45) Carbochem, Far Polymers, Gamma Chimica și Jeniuschem au susținut că evaluarea Comisiei s-a bazat pe datele furnizate de producătorii din Uniune în răspunsurile lor la chestionar, pe de o parte, dar nu a luat în considerare informațiile furnizate de utilizatorii cooperanți în ceea ce privește prețul aplicat de industria Uniunii, pe de altă parte.

(46) Prețul mediu de vânzare al industriei Uniunii, astfel cum a fost stabilit de Comisie, se calculează pe baza vânzărilor totale ale industriei Uniunii în cursul PI de suspendare. Utilizatorii cooperanți au furnizat informații privind ofertele de preț numai pentru anumite clase de PVA destinate anumitor clienți. Aceste oferte nu pot fi considerate reprezentative pentru întreaga piață și, prin urmare, nu pot fi utilizate ca valori de referință pentru prețul mediu de vânzare al industriei Uniunii sau pentru prețul mediu de import din China.

(47) Prin urmare, această afirmație a fost respinsă.

2.3.5. *Profitabilitatea*

(48) Profitabilitatea producătorilor din Uniune a evoluat după cum urmează pe parcursul PI de suspendare:

Tabelul 6

Profitabilitatea

	PI	*T3 2020*	*T4 2020*	*T1 2021*	*T2 2021*	*S2 2020*	*S1 2021*	*PI de suspendare*
Profitabilitatea vânzărilor din Uniune către clienți neafiliați (% din cifra de afaceri din vânzări)	Între - 10 % și - 15 %	Între - 10 % și - 15 %	Între 0 % și 5 %	Între 5 % și 10 %	Între 0 % și 5 %	Între - 5 % și 0 %	Între 2 % și 7 %	Între - 2 % și 3 %

Sursă: Răspunsurile la chestionar.

(49) Industria Uniunii a devenit profitabilă în cursul PI de suspendare. Deși aceasta este o îmbunătățire clară în comparație cu PI a investigației inițiale, în care industria Uniunii a suferit o pierdere [între -10 % și -15 %] din cifra de afaceri, profitabilitatea Uniunii este încă cu mult sub profitul-țintă (6 %). Creșterea prețurilor de vânzare a fost compensată, într-o anumită măsură, de creșterea costurilor de producție ca urmare a creșterii prețului materiilor prime și a unei ajustări întârziate a prețurilor, ca urmare a acordurilor contractuale cu clienții.

(50) După comunicarea constatărilor, Ahlstrom-Munksjö și Cepi au contestat concluziile Comisiei în ceea ce privește profitabilitatea industriei Uniunii.

(51) Ahlstrom-Munksjö a susținut că, în pofida volumelor presupuse a fi semnificative ale importurilor din China, industria Uniunii a fost în măsură să își îmbunătățească în mod semnificativ profitabilitatea.

(52) Comisia nu a contestat faptul că industria Uniunii și-a crescut profitabilitatea, ca urmare a taxelor antidumping. Cu toate acestea, astfel cum se explică în considerentul 49, profitul realizat de industria Uniunii este încă cu mult sub profitul-țintă stabilit în investigația inițială.

2.3.6. *Concluzie privind situația industriei Uniunii*

(53) Analiza trimestrială a PI de suspendare și evoluțiile ulterioare nu indică o îmbunătățire durabilă a situației industriei Uniunii. Este adevărat că, în cursul celui de-al doilea semestru al PI de suspendare, volumul producției a crescut cu 8 %, iar volumul vânzărilor cu 18 %, în comparație cu PI a investigației inițiale. Totuși, această creștere a fost doar de scurtă durată, întrucât profitabilitatea industriei Uniunii a început să scadă din nou începând cu al patrulea trimestru. Acest lucru poate fi explicat prin creșterea semnificativă a prețurilor VAM și prin creșterea în consecință a costului de producție pentru PVA, în timp ce prețurile PVA nu au urmat îndeaproape creșterea costului de producție. Din datele ulterioare PI de suspendare colectate în cursul investigației, se remarcă faptul că, în perioada cuprinsă între aprilie 2021 și septembrie 2021, prețurile VAM au crescut cu 57 %, iar costul de producție al PVA a crescut cu 28 %, în timp ce prețurile PVA au crescut cu doar 26 %.

3. **PROBABILITATEA REAPARIȚIEI PREJUDICIULUI**

(54) În cursul PI de suspendare, vânzările producătorilor din Uniune efectuate în Uniune către părți neafiliate au scăzut ușor, cu 1 %, în comparație cu PI, în timp ce prețurile de vânzare au crescut cu 1 %. Cu toate acestea, în comparație cu anul de referință al perioadei examinate, (și anume 2016), volumele vânzărilor în UE erau în continuare cu 28 % mai mici. Gradul de utilizare a capacității a scăzut cu 5 %, în timp ce capacitatea nu s-a modificat. Cu toate acestea, în comparație cu 2016, volumele de producție și gradul de utilizare a capacității în cursul PI de suspendare au scăzut cu 20 %.

(55) În același timp, cantitățile importate din China au rămas semnificative în cursul PI de suspendare. În plus, contrar afirmației, nici capacitatea de producție a producătorilor-exportatori chinezi, nici comportamentul lor în materie de prețuri nu s-au schimbat în mod semnificativ în raport cu constatările investigației inițiale.

(56) Astfel cum s-a explicat la punctele 2.2 și 2.3, volumul producției chineze a rămas același în cursul PI de suspendare în comparație cu PI a investigației inițiale, iar prețurile importurilor din China sunt în continuare mai mici decât prețurile neprejudiciabile ale industriei Uniunii.

(57) Pe baza celor de mai sus, Comisia a concluzionat că industria Uniunii a beneficiat de pe urma instituirii de măsuri la importurile de PVA din China care, într-o anumită măsură, au permis industriei Uniunii să își crească prețurile de vânzare pe piața Uniunii în cursul PI de suspendare, după cum o demonstrează tendința pozitivă a anumitor indicatori, cum ar fi volumul vânzărilor, prețurile de vânzare și profitabilitatea. Totuși, aceste semne de redresare nu au fost suficient de puternice și s-au manifestat, până în prezent, doar într-o perioadă scurtă de timp. Comisia a luat, de asemenea, în considerare comportamentul în materie de prețuri al producătorilor-exportatori chinezi în cursul PI de suspendare, precum și posibilitatea unei reluări bruște a creșterii importurilor de PVA din China, deoarece, astfel cum s-a explicat la punctul 2.3, presupusa penurie de VAM nu a afectat capacitatea de producție chineză și nici nivelurile exporturilor din RPC.

(58) Prin urmare, nu se poate concluziona că este improbabil ca prejudiciul să reapară în absența măsurilor, în cazul în care măsurile ar fi suspendate. Prin urmare, Comisia a concluzionat că elementele de probă nu au demonstrat că condițiile de piață s-au schimbat temporar într-o asemenea măsură încât este improbabil ca prejudiciul să reapară ca urmare a unei suspendări.

(59) În urma comunicării constatărilor finale, Ahlstrom-Munksjö a afirmat că volumele vânzărilor industriei Uniunii au scăzut cu doar 1 % în cursul PI de suspendare în comparație cu PI inițială, dar a crescut cu 18 % în prima jumătate a anului 2021 în comparație cu PI inițială. În opinia sa, acest lucru contrazice concluzia Comisiei potrivit căreia este probabil ca prejudiciul să reapară în absența taxelor.

(60) Comisia nu a fost de acord cu această opinie. Prima jumătate a PI de suspendare a fost afectată de pandemia de COVID-19 și de penuria de VAM. În a doua jumătate, industria Uniunii, deși a beneficiat de măsuri, a fost în măsură să își crească producția pentru a satisface cererea din Uniune. Deși acesta este un semn clar de redresare, investigația a demonstrat că: (i) producătorii-exportatori chinezi au încă o capacitate neutilizată semnificativă și exportă deja către UE în cantități semnificative, chiar și cu taxele în vigoare, (ii) prețurile lor continuă să subcoteze prețurile din Uniune, chiar și cu taxele antidumping incluse, (iii) piața Uniunii este atractivă pentru producătorii chinezi pentru nivelurile prețurilor sale și pentru cererea semnificativă și (iv) creșterea prețurilor VAM afectează în mod negativ costul de producție al industriei Uniunii și profitabilitatea sa. Luând în considerare toate aceste elemente, Comisia a concluzionat că prejudiciul, chiar dacă acesta nu ar fi prezent, ar fi, cel mai probabil, reluat ca urmare a suspendării.

(61) Prin urmare, afirmația a fost respinsă.

(62) CEPI a susținut că o suspendare temporară a taxelor nu ar inversa tendința de profitabilitate clar pozitivă a industriei Uniunii, având în vedere, de asemenea, creșterea prețurilor după PI de suspendare. Societatea a remarcat că, de asemenea, în cazul produselor laminate plate din aluminiu, industria Uniunii nu a atins încă nivelul-țintă de profitabilitate, dar, cu toate acestea, Comisia a procedat la suspendarea temporară a taxelor vamale, recunoscând că o astfel de suspendare ar fi puțin probabil să inverseze tendințele pozitive ale industriei Uniunii ([6]).

([6]) Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/1788 a Comisiei din 8 octombrie 2021 de suspendare a taxelor antidumping definitive instituite prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/1784 asupra importurilor de produse laminate plate din aluminiu originare din Republica Populară Chineză (JO L 359, 11.10.2021, p. 105).

(63) Comisia nu este de acord cu această analiză. În cadrul investigației privind produsele laminate plate din aluminiu, situația industriei Uniunii s-a îmbunătățit semnificativ după PI, astfel încât același prejudiciu important constatat în cursul perioadei investigației inițiale nu a mai fost prezent în perioada ulterioară PI. Într-adevăr, în acest caz, în primul semestru al anului 2021, vânzările în Uniune ale producătorilor din Uniune către părți neafiliate au crescut cu peste 55 % în comparație cu perioada de investigație și s-a preconizat o creștere suplimentară pentru 2022. În schimb, în cadrul procedurii actuale, industria de PVA din Uniune nu se confruntă cu o scădere a volumului vânzărilor, ci cu o scădere semnificativă a prețurilor cauzată de importurile care fac obiectul unui dumping din China. Orice creștere suplimentară a profitabilității ar putea proveni numai dintr-o reducere a costului de producție (care este puțin probabilă, având în vedere tendința ascendentă a prețurilor materiilor prime) sau dintr-o revenire a prețurilor de vânzare la niveluri neprejudiciabile.

(64) În plus, suspendarea taxelor antidumping ar permite PVA din China să intre pe piața Uniunii la prețuri de dumping care subcotează în mod semnificativ prețurile industriei Uniunii, astfel cum se explică în considerentul 31. Această presiune asupra prețurilor ar diminua și mai mult prețurile industriei Uniunii și, prin urmare, ar avea un efect negativ imediat asupra profitabilității acesteia. Prin urmare, această afirmație a fost respinsă.

4. **CONCLUZIE**

(65) Instituirea măsurilor la importurile de PVA din China a adus în mod clar beneficii industriei producătoare de PVA din Uniune care vinde pe piața liberă. Aceasta a permis industriei Uniunii să se redreseze, cel puțin parțial, în urma dumpingului prejudiciabil. Cu toate acestea, situația industriei Uniunii rămâne fragilă și, astfel cum s-a explicat mai sus, este probabil ca prejudiciul să reapară în absența măsurilor în cursul unei eventuale perioade de suspendare a măsurilor actuale.

(66) Comisia a observat, de asemenea, că, în pofida afirmațiilor privind impacturile negative suferite de utilizatorii de PVA, datele colectate în cursul analizei suspendării arată că toți cei nouă utilizatori și importatori care au cooperat și au furnizat un răspuns la chestionarul privind suspendarea, cu excepția unuia, au continuat să înregistreze profit în urma instituirii măsurilor antidumping la importurile de PVA din China.

(67) În observațiile lor cu privire la comunicarea constatărilor finale, Ahlstrom-Munksjö, Carbochem, Far Polymers, Gamma Chimica și Jeniuschem au contestat concluziile Comisiei în ceea ce privește impactul taxelor antidumping asupra utilizatorilor de PVA.

(68) Carbochem, Far Polymers, Gamma Chimica și Jeniuschem au susținut că marjele obținute de importatorii și utilizatorii de PVA provin din vânzările de stocuri de PVA achiziționate înainte de intrarea în vigoare a taxelor antidumping.

(69) Cu toate acestea, informațiile colectate în cadrul investigației nu sprijină această concluzie. În ultimul trimestru înainte de instituirea măsurilor, cantitățile importate din China nu au crescut. Dimpotrivă, acestea au scăzut cu 51 % (a se vedea tabelul 2). În plus, în propriile lor declarații, părțile au confirmat că au fost în măsură să transfere creșterea prețurilor PVA către clienții lor, astfel cum s-a stabilit deja în investigația inițială și cum s-a confirmat în cadrul procedurii actuale. Prin urmare, afirmația a fost respinsă.

(70) Ahlstrom-Munksjö a susținut că Comisia nu a efectuat o analiză adecvată a interesului Uniunii.

(71) Această afirmație a trebuit să fie respinsă. Pe de o parte, Comisia a concluzionat că este probabil ca prejudiciul suferit de industria Uniunii să reapară în cazul suspendării măsurilor. Pe de altă parte, investigația a concluzionat că producția de VAM (și de PVA) revine la niveluri normale, că producătorii-exportatori chinezi continuă să exporte la prețuri competitive, în pofida taxelor antidumping, și că utilizatorii de PVA din Uniune au fost în măsură să transfere creșterea prețurilor către clienții lor și să înregistreze, în continuare, profit. Prin urmare, Comisia a constatat că nu există motive pentru a concluziona că era în interesul Uniunii să suspende taxele antidumping.

(72) Prin urmare, Comisia a concluzionat că, în prezent, nu sunt îndeplinite condițiile enumerate la articolul 14 alineatul (4) din regulamentul de bază pentru suspendarea măsurilor antidumping. Prezenta decizie nu aduce atingere dreptului Comisiei de a lua, în viitor, o decizie în temeiul articolului 14 alineatul (4) din regulamentul de bază,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Condițiile de suspendare a taxei antidumping definitive instituite prin articolul 1 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/1336 al Comisiei la importurile de anumiți alcooli polivinilici originari din Republica Populară Chineză în conformitate cu articolul 14 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2016/1036 nu sunt îndeplinite.

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles, 11 august 2022.

Pentru Comisie
Președinta
Ursula VON DER LEYEN