BESLUITEN

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2022/1397 VAN DE COMMISSIE

van 11 augustus 2022

tot niet-schorsing van de bij Uitvoeringsverordening (EU) 2020/1336 ingestelde definitieve antidumpingrechten op bepaalde soorten polyvinylalcohol van oorsprong uit de Volksrepubliek China

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([1]), en met name artikel 14, lid 4,

Na raadpleging van het bij artikel 15, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 ingestelde comité,

Overwegende hetgeen volgt:

1. **PROCEDURE**

(1) Op 29 september 2020 heeft de Europese Commissie ("de Commissie") bij Uitvoeringsverordening (EU) 2020/1336 ([2]) ("de oorspronkelijke verordening") een definitief antidumpingrecht ingesteld op bepaalde soorten polyvinylalcohol ("PVA") van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("het betrokken product") die in de Unie worden ingevoerd.

(2) Na de instelling van de maatregelen voerden tien partijen ([3]) aan dat na het onderzoektijdvak ("OT") (1 juli 2018 tot en met 30 juni 2019) een tijdelijke wijziging van de marktverhoudingen had plaatsgevonden en voerden zij aan dat de definitieve maatregelen in het licht van die wijzigingen moesten worden geschorst overeenkomstig artikel 14, lid 4, van Verordening (EU) 2016/1036 ("de basisverordening").

(3) Op 3 september 2021 heeft de Commissie besloten de schorsingsverzoeken verder te onderzoeken en heeft zij de belanghebbenden in de Unie verzocht informatie te verstrekken over het zogeheten "OT van het schorsingsonderzoek" (d.w.z. de periode na het OT van juli 2020 tot en met juni 2021) om de eventuele gevolgen van de vermeende gewijzigde omstandigheden op de markt van de Unie te onderzoeken en te beoordelen.

(4) Na de mededeling van de definitieve bevindingen betwistten vier belanghebbenden (Carbochem, Far Polymers, Gamma Chimica en Jeniuschem) het door de Commissie gekozen OT van het schorsingsonderzoek.

(5) Volgens hen had het OT van het schorsingsonderzoek in oktober 2020 moeten beginnen en ook de maanden juli en augustus 2021 moeten bestrijken, aangezien de Commissie in de vragenlijst om gegevens voor die maanden had verzocht.

(6) De Commissie heeft het eerste schorsingsverzoek op 17 juni 2021 ontvangen en heeft het schorsingsonderzoek op 3 september 2021 geopend, waarbij zij de periode van twaalf maanden voorafgaand aan de indiening van het verzoek selecteerde, toen de vermeende wijzigingen van de marktverhoudingen zich zouden hebben voorgedaan.

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21.

([2]) Uitvoeringsverordening (EU) 2020/1336 van de Commissie van 25 september 2020 tot instelling van definitieve antidumpingrechten op bepaalde soorten polyvinylalcohol van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 315 van 29.9.2020, blz. 1).

([3]) Carbochem Srl, Cordial Adhesives B.V., EOC Belgium NV, FAR Polymers Srl, Gamma Chimica SpA, Grünig KG, Jeniuschem SpA, Solutia Europe SPRL, Wacker Chemie AG, Wegochem Europe B.V.

(7) Wat de maanden juli en augustus 2021 betreft, heeft de Commissie om gegevens over deze maanden verzocht om ook informatie te verzamelen over de marktontwikkeling na het OT van het schorsingsonderzoek. Niet alle medewerkende partijen beschikten echter over dergelijke gegevens. Niettemin heeft de Commissie, voor zover beschikbaar, de gegevens voor juli en augustus 2021 in aanmerking genomen, zoals vermeld in overweging 53.

(8) Het argument werd daarom afgewezen.

(9) Informatie over de vermeende tijdelijke wijziging in de marktomstandigheden werd ontvangen van twee producenten in de Unie en tien belanghebbenden, waaronder gebruikers, importeurs en verenigingen. Ook de producenten in de Unie hebben de gevraagde informatie met betrekking tot bepaalde schade-indicatoren verstrekt.

(10) Op 20 mei 2022 heeft de Commissie haar voornemen bekendgemaakt om de maatregelen niet op grond van artikel 14, lid 4, van de basisverordening te schorsen. De belanghebbenden konden hierover binnen een bepaalde termijn opmerkingen maken.

2. ONDERZOEK NAAR GEWIJZIGDE MARKTVERHOUDINGEN

(11) In artikel 14, lid 4, van de basisverordening is bepaald dat antidumpingmaatregelen in het belang van de Unie mogen worden geschorst als de marktverhoudingen tijdelijk zodanig zijn gewijzigd dat het onwaarschijnlijk is dat ten gevolge van de schorsing opnieuw schade zal ontstaan. Hieruit volgt dat antidumpingmaatregelen uitsluitend kunnen worden geschorst als de omstandigheden zodanig zijn gewijzigd dat de bedrijfstak van de Unie niet langer aanmerkelijke schade lijdt en het onwaarschijnlijk is dat dergelijke schade zich opnieuw zal voordoen.

2.1. Bevindingen van het oorspronkelijke antidumpingonderzoek

(12) Uit het onderzoek dat tot de definitieve verordening heeft geleid, is gebleken dat de invoer uit China in de beoordelingsperiode (2016-juni 2019) met 53 % is gestegen tot een marktaandeel van [30 %-35 %] in het OT (juli 2018-juni 2019), tegenover 22 % in 2016. Tegelijkertijd is de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie verslechterd en liet deze voor alle belangrijke indicatoren een negatieve ontwikkeling zien: productie (–12 %), verkoop in de EU (–27 %), marktaandeel (gedaald van [35 %-40 %] tot [25 %-30 %]) en winstgevendheid (gedaald van [–0,5 % tot –5 %] tot [–10 % tot –15 %] in het OT). Op basis hiervan heeft de Commissie geconcludeerd dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade heeft geleden als gevolg van de invoer met dumping uit China.

2.2. Analyse van wijzigingen van de marktverhoudingen tijdens het OT van het schorsingsonderzoek

(13) De vermeende tijdelijke wijzigingen van de marktverhoudingen na het OT bestonden uit verstoringen in de toeleveringsketen van de belangrijkste grondstof vinylacetaatmonomeer ("VAM"), in combinatie met een aanzienlijke stijging van de kosten van zeevervoer, wat leidde tot een wereldwijde schaarste van het betrokken product en aanzienlijke prijsstijgingen.

(14) Op basis van de analyse van de opmerkingen die van de verschillende partijen zijn ontvangen naar aanleiding van het verzoek om nadere informatie van de Commissie, die werd getoetst aan de tijdens het onderzoek verzamelde gegevens, concludeerde de Commissie dat er inderdaad sprake was van tijdelijke verstoringen in de mondiale toeleveringsketen met betrekking tot VAM. Deze verstoringen werden voornamelijk veroorzaakt door de winterstormen in februari 2021 in Texas. Door deze gebeurtenis werd elke grote Amerikaanse producent van VAM gedwongen de productie tijdelijk stop te zetten en zich voor zijn leveringen op overmacht te beroepen, waardoor in de eerste helft van 2021 een wereldwijd tekort aan VAM en dus aan PVA ontstond. Uit de analyse bleek dat het belangrijkste probleem voor de levering van PVA inderdaad het verdwijnen van alternatieve leveringsbronnen (voornamelijk de VS en Japan) was, zoals uiteengezet in punt 2.3.2. In de tussentijd is de situatie echter genormaliseerd en in de loop van 2022 wordt een terugkeer naar normale productievolumes verwacht.

(15) Na de mededeling van de definitieve bevindingen betwistten Ahlstrom-Munksjö, Carbochem, Cepi, Far Polymers, Gamma Chimica en Jeniuschem de conclusie van de Commissie met betrekking tot het herstel van de normale productievolumes van VAM.

(16) De partijen voerden aan dat het VAM-tekort tot op heden aanhoudt, aangezien de Amerikaanse producenten zich voor de levering van VAM volgens sommige publicaties nog steeds op overmacht beroepen, zodat niet kan worden geconcludeerd dat de normale productievolumes zullen worden hersteld.

(17) Dit argument moest worden afgewezen. Ten eerste heeft de Commissie de gevolgen van de winterstormen in Texas geanalyseerd als een van de belangrijkste redenen voor de gewijzigde marktverhoudingen die in de schorsingsverzoeken worden genoemd. Uit het onderzoek is gebleken dat de gevolgen van de winterstormen in 2021 inmiddels bijna volledig zijn verdwenen. Uit gegevens van een van de grootste VAM-producenten in de VS bleek dat zijn productie in het tweede kwartaal van 2021 weer normaal was en in het derde kwartaal van 2021 boven het niveau van voor de storm lag. Ten tweede heeft de door de partijen genoemde verklaring van overmacht betrekking op gebeurtenissen die zich na het OT van het schorsingsonderzoek hebben voorgedaan en gevolgen hebben gehad voor individuele producenten voor specifieke gebeurtenissen, maar die geen algemene wijziging van de marktverhoudingen inhouden.

(18) Door gebruikers werd ook aangevoerd dat China na de instelling van maatregelen zijn productie van PVA heeft verminderd. Deze vermindering zou te wijten zijn aan een tekort aan VAM in China als gevolg van beleidswijzigingen van de Chinese overheid, waaronder het beleid inzake dubbele energiecontrole en beleid tot inperking van de vervuiling en tot energiebesparing met het oog op de Olympische Winterspelen van 2022. VAM wordt niet alleen gebruikt voor de productie van PVA, maar is een standaard chemisch product dat veel toepassingen kent. De gebruikers voerden aan dat de VAM-prijzen vanwege het tekort zodanig stegen dat het voor de Chinese producenten winstgevender was om zich te richten op de productie en verkoop van VAM, in plaats van VAM om te zetten in PVA.

(19) De in het kader van het onderzoek verzamelde gegevens ondersteunden deze bewering echter niet. De Chinese prijzen bij uitvoer naar de EU zijn tijdens het OT van het schorsingsonderzoek niet significant gewijzigd ten opzichte van het OT van het oorspronkelijke onderzoek, zoals uiteengezet in punt 2.3.2. Bovendien merkte de Commissie bij de analyse van de totale uitvoervolumes van PVA uit China op dat de uitgevoerde hoeveelheden tijdens het OT van het schorsingsonderzoek gelijk bleven ten opzichte van het OT van het oorspronkelijke onderzoek (zie tabel 1). Alleen de uitvoer naar de Unie daalde, maar deze daling werd gecompenseerd door een even grote toename van de uitvoer naar Korea, Maleisië, Singapore en Vietnam. Het vermeende VAM-tekort had derhalve geen gevolgen voor de productiecapaciteit van de Chinese producenten voor PVA, en de verminderde uitvoervolumes naar de Unie waren voornamelijk het gevolg van de antidumpingrechten op de invoer van PVA uit China.

Tabel 1

Uitvoer van PVA uit China (ton)

Land van bestemming	*OT*	*OT schorsingsonderzoek*
EU-27	53 602	31 300
Brazilië	6 075	6 097
Canada	2 626	2 903
India	16 421	19 651
Indonesië	8 412	7 472
Zuid-Korea	5 957	13 788
Maleisië	5 304	12 950
Pakistan	9 106	11 095
Singapore	3 828	5 120
Thailand	3 557	3 071
Turkije	8 111	7 984
Verenigde Staten	3 973	3 589
Vietnam	4 416	6 293
TOTAAL	131 388	131 313

Bron: Global Trade Atlas

(20) De gebruikers verwezen naar problemen met toeleveringsketens in verband met de COVID-19-pandemie. Het gebrek aan zeecontainers heeft inderdaad geleid tot hogere tarieven voor de scheepvaart, met name vanuit China en over de Atlantische Oceaan, waardoor de mondiale transportketens gedeeltelijk werden verstoord.

(21) Ten slotte voerden importeurs en gebruikers aan dat de bedrijfstak van de Unie nog steeds niet in staat is om aan de volledige vraag naar PVA in de Unie te voldoen. De Commissie merkte op dat de bedrijfstak van de Unie zijn productie na de instelling van de maatregelen weliswaar begon te verhogen, maar inderdaad niet in staat is geweest om tijdens het OT van het schorsingsonderzoek aan de volledige vraag in de Unie te voldoen, deels vanwege zijn eerdere inkrimping van de capaciteit en het wereldwijde tekort aan VAM. Dit is hoe dan ook geen nieuwe omstandigheid, aangezien de bedrijfstak van de Unie tijdens het OT van het oorspronkelijke onderzoek al niet in staat was voldoende te leveren voor het volledige verbruik van PVA in de Unie. De leveringscapaciteit van de Unie behoort echter niet tot de marktverhoudingen met het oog op schorsing van de maatregelen.

(22) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerden Ahlstrom-Munksjö, Carbochem, Cepi, Far Polymers, Gamma Chimica en Jeniuschem aan dat de Commissie weigerde het onvermogen van de bedrijfstak van de Unie om aan de Europese vraag te voldoen als gewijzigde omstandigheid in aanmerking te nemen, terwijl de Commissie wel uitdrukkelijk aanvaardde dat dit onvermogen om te leveren een rechtstreeks gevolg was van het VAM-tekort.

(23) Zoals uiteengezet in overweging 21, was de bedrijfstak van de Unie al vóór het tekort aan VAM niet in staat om aan de volledige vraag in de Unie te voldoen en heeft de bedrijfstak zijn productieniveaus tijdens het OT van het schorsingsonderzoek niet aanzienlijk verlaagd, zoals uiteengezet in de overwegingen 36 en 37. Integendeel: uit tabel 2 blijkt duidelijk dat het verminderde aanbod op de markt van de Unie in feite te wijten was aan een aanzienlijke daling van de invoer, niet aan een productietekort van de bedrijfstak van de Unie. Dit kan derhalve niet worden beschouwd als een wijziging van de marktomstandigheden die een schorsing van de bestaande maatregelen rechtvaardigt. Dit argument werd dan ook afgewezen.

2.3. **Situatie van de bedrijfstak van de Unie tijdens het OT van het schorsingsonderzoek**

(24) De beoordeling van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie tijdens het OT van het schorsingsonderzoek omvatte een evaluatie van de belangrijkste economische indicatoren die tijdens de beoordelingsperiode gevolgen hadden voor de situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(25) In zijn opmerkingen over de mededeling van de definitieve bevindingen voerde Ahlstrom-Munksjö aan dat de Commissie de situatie tijdens het OT van het schorsingsonderzoek had vergeleken met de situatie in 2016, terwijl zij deze had moeten vergelijken met het OT van het oorspronkelijke onderzoek.

(26) Dit argument moest worden afgewezen. De Commissie heeft de situatie tijdens het OT van het schorsingsonderzoek wel degelijk vergeleken met de situatie in het OT van het oorspronkelijke onderzoek. Daarnaast heeft zij een aantal indicatoren vergeleken met de situatie van de bedrijfstak van de Unie in 2016, vóór de toename van de schadeveroorzakende invoer met dumping uit China.

2.3.1. *Verbruik in de Unie*

(27) Het verbruik op de vrije markt lag tijdens het OT van het schorsingsonderzoek 52 % lager dan in het OT van het oorspronkelijke onderzoek. Deze daling kan worden toegeschreven aan de daling van de invoer, aangezien de verkoop van de bedrijfstak van de Unie stabiel bleef, zoals uiteengezet in punt 2.3.4. Het verbruik voor intern gebruik werd niet door deze ontwikkelingen beïnvloed en bleef stabiel.

2.3.2. *Invoer uit het betrokken land en uit derde landen*

Tabel 2

Invoer uit China en derde landen

	OT	*3e kw. 2020*	*4e kw. 2020*	*1e kw. 2021*	*2e kw. 2021*	*2e hj. 2020*	*1e hj. 2021*	*OT schorsing-sonderzoek*
Invoer uit China (ton)	53 930	6 668	650	6 250	6 994	7 318	13 244	20 562

Index OT oorspronkelijk onderzoek = 100 ([4])	100	49	5	46	52	27	49	38
Invoer uit andere derde landen (ton)	60 623	2 186	1 217	6 292	3 956	3 403	10 248	13 651
Index OT = 100	100	14	8	42	26	11	34	23

Bron: Comext-databank

(28) De invoer uit de belangrijkste landen van uitvoer, namelijk China, Taiwan, Japan en de VS, daalde tijdens het OT van het schorsingsonderzoek aanzienlijk ten opzichte van het OT van het oorspronkelijke onderzoek. Qua volume was de daling van de invoer uit de VS het grootst.

(29) Uit de analyse van de situatie bleek dat deze sterke daling van de invoer te wijten was aan een combinatie van factoren. Op mondiaal niveau viel de daling van de invoer samen met de wereldwijde problemen met toeleveringsketens door de COVID-19-pandemie. Voor China viel de daling van de invoer echter samen met de instelling van maatregelen ten aanzien van de invoer van PVA uit China, aangezien het totale volume van de Chinese uitvoer naar alle andere bestemmingen stabiel bleef, zoals uiteengezet in punt 2.2. Wat de VS betreft, werd de daling van de invoer verergerd door het tekort aan VAM als gevolg van de winterstormen.

(30) Al deze factoren leidden ertoe dat minder geproduceerde PVA voor uitvoer beschikbaar was, waarbij de grootste daling zich voordeed in de tweede helft van 2020. Het aanvankelijke herstel in de eerste helft van 2021 werd vervolgens opnieuw beïnvloed door de winterstormen in de VS. Maar omdat de schade door de winterstorm in de VS in 2021 van zeer beperkte duur was, is het daaruit voortvloeiende tekort aan VAM reeds aan het verdwijnen. Volgens informatie die door producenten in de Unie is verstrekt, is de VAM-productie in de VS zich vanaf de eerste helft van 2022 aan het herstellen van de winterstorm.

(31) Ondanks de aanzienlijke daling (met 62 %) bleef de invoer uit China na het OT aanzienlijk. Bovendien lagen de gemiddelde prijzen bij invoer uit China slechts 2 % hoger dan in het OT van het oorspronkelijke onderzoek. Zij zijn gemiddeld nog steeds 4 % lager dan de geen schadeveroorzakende prijs van de bedrijfstak van de Unie ([5]), zoals die was vastgesteld in het oorspronkelijke onderzoek. Bovendien zijn de gemiddelde invoerprijzen van de invoer uit China zonder de antidumpingrechten gemiddeld 38 % lager dan de geen schadeveroorzakende prijs.

Tabel 3

Prijzen van de invoer uit de VRC

	OT	*3e kw. 2020*	*4e kw. 2020*	*1e kw. 2021*	*2e kw. 2021*	*2e hj. 2020*	*1e hj. 2021*	*OT schorsing-sonderzoek*
Prijs van de invoer uit de VRC (EUR/ton)	1 498	1 370	1 346	1 393	1 835	1 368	1 627	1 535
Index OT oorspronkelijk onderzoek = 100	100	91	90	93	122	91	109	102

Bron: Comext-databank

(32) Na de mededeling van feiten en overwegingen voerde Ahlstrom-Munksjö aan dat de invoer uit China na de instelling van de maatregelen bijna volledig was stopgezet, en dat PVA-gebruikers in de Unie pas gedwongen waren opnieuw producten van oorsprong uit de VRC te kopen toen problemen met de levering van VAM een tekort aan PVA hadden veroorzaakt. Daarom kon de bedrijfstak van de Unie naar zijn mening niet in een precaire toestand verkeren als gevolg van de invoer van PVA uit China.

([4]) Voor een zinvolle vergelijking wordt de driemaandelijkse index berekend op ¼ van het jaarlijkse volume in het OT, en worden de halfjaarindexen berekend op ½ van hetzelfde volume.

([5]) Na correcties voor douanerechten, antidumpingrechten en kosten na invoer.

(33) Allereerst verduidelijkte de Commissie dat de vaststelling of er een oorzakelijk verband bestaat tussen de vastgestelde schade en de invoer in kwestie als zodanig geen relevante factor is in de huidige procedure. Als de bedrijfstak van de Unie niet in staat is de hervatting van de invoer tegen lage prijzen het hoofd te bieden, is het onwaarschijnlijk dat de huidige maatregelen zouden worden geschorst, aangezien een dergelijke schorsing de situatie van de bedrijfstak van de Unie alleen maar zou kunnen verergeren. Daarom heeft de Commissie niet geconcludeerd dat de bedrijfstak van de Unie zich als gevolg van de huidige invoer uit China in een precaire situatie bevindt.

(34) Ten tweede was de daling van de invoer uit China een verwacht gevolg van de antidumpingrechten. De Chinese productiecapaciteit is echter nog steeds beschikbaar en er is in de Unie nog steeds vraag naar invoer uit China. Gebruikers van PVA in de Unie kopen nog steeds aanzienlijke hoeveelheden PVA uit China, zoals in overweging 31 is benadrukt, maar tegen eerlijke prijzen. Bovendien zijn de gebruikers ondanks de antidumpingrechten nog steeds winstgevend, zoals uiteengezet in overweging 66. Dit wijst erop dat de antidumpingrechten hun beoogde effect hebben. Dit argument werd dan ook afgewezen.

2.3.3. *Productie en productiecapaciteit*

(35) De totale productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad in de Unie hebben zich tijdens het OT van het schorsingsonderzoek als volgt ontwikkeld:

Tabel 4

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

	OT	*3e kw. 2020*	*4e kw. 2020*	*1e kw. 2021*	*2e kw. 2021*	*2e hj. 2020*	*1e hj. 2021*	*OT schorsing-sonderzoek*
Productievolume (ton)	[80 000-90 000]	[15 000-20 000]	[15 000-20 000]	[20 000-25 000]	[20 000-25 000]	[30 000-40 000]	[40 000-50 000]	[80 000-90 000]
Index OT oorspronkelijk onderzoek = 100	100	75	90	102	113	83	108	95
Productiecapaciteit (ton)	[100 000 - 120 000]	[20 000-30 000]	[20 000-30 000]	[20 000-30 000]	[20 000-30 000]	[50 000-60 000]	[50 000-60 000]	[100 000-120 000]
Index OT = 100	100	100	100	100	100	100	100	100

Bron: antwoorden op de vragenlijst

(36) Het productievolume van de bedrijfstak van de Unie daalde in het OT van het schorsingsonderzoek met 5 % in vergelijking met het OT van het oorspronkelijke onderzoek, terwijl de capaciteit niet veranderde. Een analyse op kwartaalbasis laat echter een genuanceerder beeld zien.

(37) Het productievolume van de bedrijfstak van de Unie daalde in het eerste kwartaal van het OT van het schorsingsonderzoek nog steeds, aangezien dit samenviel met het laatste kwartaal vóór de instelling van de maatregelen, zodat de bedrijfstak van de Unie nog steeds onder druk stond van de invoer met dumping uit China. Vanaf oktober 2020, na de instelling van de antidumpingrechten, begon het productievolume opnieuw te stijgen totdat het in de tweede helft van het OT van het schorsingsonderzoek een niveau bereikte dat 8 % hoger lag dan het volume tijdens het OT van het oorspronkelijke onderzoek.

2.3.4. *Verkoopvolume*

(38) Het verkoopvolume van de bedrijfstak van de Unie heeft zich tijdens het OT van het schorsingsonderzoek als volgt ontwikkeld.

Tabel 5

Verkoopvolume en verkoopprijzen

	OT	*3e kw. 2020*	*4e kw. 2020*	*1e kw. 2021*	*2e kw. 2021*	*2e hj. 2020*	*1e hj. 2021*	*OT schorsing-sonderzoek*
Totaal verkoopvolume op de markt van de Unie (ton)	[40 000-50 000]	[5 000-10 000]	[5 000-10 000]	[10 000-15 000]	[10 000-15 000]	[15 000-20 000]	[25 000-30 000]	[40 000-50 000]
Index OT oorspronkelijk onderzoek = 100	100	77	80	119	118	79	118	99
Verkoopprijzen van producenten in de Unie (EUR/ton)	1,5-2,5	1,5-2,5	1,5-2,5	1,5-2,5	1,5-2,5	1,5-2,5	1,5-2,5	1,5-2,5
Index OT oorspronkelijk onderzoek = 100	100	98	100	100	105	99	103	101
Productiekosten per eenheid (EUR/ton)	1,5-2,5	1,5-2,5	1,5-2,5	1,5-2,5	1,5-2,5	1,5-2,5	1,5-2,5	1,5-2,5
Index OT oorspronkelijk onderzoek = 100	100	76	74	85	92	75	88	83

Bron: antwoorden op de vragenlijst

(39) De verkoop in de EU bleef qua volume relatief stabiel op het niveau van het oorspronkelijke OT. Hetzelfde geldt voor de verkoopprijzen. De gemiddelde prijs voor PVA van de bedrijfstak van de Unie tijdens het OT van het schorsingsonderzoek was 1 % hoger dan in het OT van het oorspronkelijke onderzoek. Maar zoals voor het productievolume al is opgemerkt, gingen zowel de hoeveelheden als de prijzen in de eerste helft van het OT van het schorsingsonderzoek in de richting van een aanzienlijk lagere trend dan in het OT van het oorspronkelijke onderzoek. Toen vervolgens de antidumpingrechten in werking traden, begonnen beide opnieuw te stijgen om in het laatste kwartaal een niveau te bereiken dat respectievelijk 18 % en 5 % hoger was dan in het OT van het oorspronkelijke onderzoek.

(40) De productiekosten voor PVA gingen in de eerste twee kwartalen van het OT van het schorsingsonderzoek omlaag en volgden daarmee de wereldwijde dalende trend van VAM-prijzen. Vanaf het derde kwartaal, dat samenviel met de in punt 2.3.2 vermelde leveringsproblemen voor VAM in de VS, begonnen de productiekosten echter opnieuw te stijgen en wel met 14 % ten opzichte van het tweede kwartaal van het OT van het schorsingsonderzoek, waarmee zij de opwaartse trend van de VAM-prijzen volgden.

(41) Na de mededeling van de definitieve bevindingen betwistten Ahlstrom-Munksjö, Carbochem, Far Polymers, Gamma Chimica en Jeniuschem de conclusies van de Commissie met betrekking tot de verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie.

(42) Ahlstrom-Munksjö voerde aan dat de prijzen bij uitvoer uit China meer zijn gestegen dan de prijzen van de bedrijfstak van de Unie, terwijl de productiekosten per eenheid van de bedrijfstak van de Unie tegelijkertijd aanzienlijk zijn gedaald. Volgens Ahlstrom-Munksjö leidde deze daling tot een stijging van de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie met 18 %.

(43) Deze analyse is kennelijk onjuist. Ten eerste stegen de prijzen van de invoer uit China in het OT van het schorsingsonderzoek met slechts één procentpunt meer dan de prijzen van de bedrijfstak van de Unie en onderboden zij desondanks de geen schadeveroorzakende prijs van de bedrijfstak van de Unie, zelfs als de antidumpingrechten werden meegerekend. Ten tweede bleek uit de analyse per kwartaal van de productiekosten per eenheid dat deze na een aanvankelijke daling in de eerste twee kwartalen van het OT van het schorsingsonderzoek opnieuw begonnen te stijgen (en daarmee de opwaartse trend van de VAM-prijzen volgden). De productiekosten lagen in het laatste kwartaal van het OT van het schorsingsonderzoek 21 % hoger dan in het eerste kwartaal, terwijl de prijzen van de bedrijfstak van de Unie in dezelfde periode met slechts 7 % stegen. Dit stelde de bedrijfstak van de Unie in staat weer winstgevend te worden, maar bevestigt ook dat deze opwaartse trend zeer recent was (hij betrof alleen het laatste kwartaal), en niet krachtig genoeg om de nagestreefde winst te bereiken, zoals uiteengezet in overweging 49.

(44) Het argument werd derhalve afgewezen.

(45) Carbochem, Far Polymers, Gamma Chimica en Jeniuschem voerden aan dat de Commissie haar beoordeling enerzijds heeft gebaseerd op de gegevens die de producenten in de Unie in hun antwoorden op de vragenlijst hebben verstrekt, maar anderzijds geen rekening heeft gehouden met de informatie die door de medewerkende gebruikers was verstrekt over de door de bedrijfstak van de Unie toegepaste prijs.

(46) De gemiddelde verkoopprijs van de bedrijfstak van de Unie zoals vastgesteld door de Commissie wordt berekend op basis van de totale verkoop van de bedrijfstak van de Unie tijdens het OT van het schorsingsonderzoek. De medewerkende gebruikers hebben alleen informatie verstrekt over prijsoffertes voor specifieke PVA-kwaliteiten aan specifieke afnemers. Deze offertes kunnen niet als representatief voor de gehele markt worden beschouwd en kunnen daarom niet worden gebruikt als ijkpunten voor de gemiddelde verkoopprijs van de bedrijfstak van de Unie of de gemiddelde prijs bij invoer uit China.

(47) Daarom werd dit argument afgewezen.

2.3.5. *Winstgevendheid*

(48) De winstgevendheid van de producenten in de Unie heeft zich tijdens het OT van het schorsingsonderzoek als volgt ontwikkeld:

Tabel 6

Winstgevendheid

	OT	*3e kw. 2020*	*4e kw. 2020*	*1e kw. 2021*	*2e kw. 2021*	*2e hj. 2020*	*1e hj. 2021*	*OT schorsing-sonderzoek*
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	– 10 % tot – 15 %	– 10 % tot – 15 %	0 % tot 5 %	5 % tot 10 %	0 % tot 5 %	– 5 % tot 0 %	2 % tot 7 %	– 2 % tot 3 %

Bron: antwoorden op de vragenlijst

(49) De bedrijfstak van de Unie werd tijdens het OT van het schorsingsonderzoek winstgevend. Hoewel dit een duidelijke verbetering is ten opzichte van het OT van het oorspronkelijke onderzoek, toen de bedrijfstak van de Unie een omzetverlies van [–10 % tot –15 %] leed, ligt de winstgevendheid van de Unie nog steeds ver onder de nagestreefde winst (6 %). De stijging van de verkoopprijzen werd tot op zekere hoogte gecompenseerd door de stijging van de productiekosten als gevolg van de hogere grondstofprijzen en een vertraagde prijscorrectie als gevolg van de contractuele overeenkomsten met afnemers.

(50) Na de mededeling van feiten en overwegingen betwistten Ahlstrom-Munksjö en Cepi de conclusies van de Commissie met betrekking tot de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie.

(51) Ahlstrom-Munksjö voerde aan dat de bedrijfstak van de Unie, ondanks de naar verluidt aanzienlijke invoervolumes uit China, in staat was zijn winstgevendheid aanzienlijk te verbeteren.

(52) De Commissie heeft niet betwist dat de bedrijfstak van de Unie zijn winstgevendheid dankzij de antidumpingrechten heeft verhoogd. Zoals uiteengezet in overweging 49, ligt de door de bedrijfstak van de Unie behaalde winst echter nog steeds ver onder de nagestreefde winst zoals die in het oorspronkelijke onderzoek was vastgesteld.

2.3.6. *Conclusie betreffende de situatie van de bedrijfstak van de Unie*

(53) De analyse op kwartaalbasis van het OT van het schorsingsonderzoek en de ontwikkelingen daarna wijzen niet op een blijvende verbetering van de situatie van de bedrijfstak van de Unie. In het tweede halfjaar van het OT van het schorsingsonderzoek is het productievolume weliswaar met 8 %, en het verkoopvolume met 18 % gestegen in vergelijking met het OT van het oorspronkelijke onderzoek. Dit was echter slechts van korte duur, aangezien de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie vanaf het vierde kwartaal opnieuw begon te dalen. Dit kan worden verklaard door de aanzienlijke prijsstijging van VAM en de daaruit voortvloeiende stijging van de productiekosten voor PVA, terwijl de PVA-prijzen niet onmiddellijk de stijging van de productiekosten volgden. Uit gegevens voor de periode na het OT van het schorsingsonderzoek die tijdens het onderzoek zijn verzameld, blijkt dat de VAM-prijzen in de periode van april 2021 tot en met september 2021 met 57 % zijn gestegen en de productiekosten voor PVA met 28 %, terwijl de PVA-prijzen slechts met 26 % stegen.

3. **WAARSCHIJNLIJKHEID DAT OPNIEUW SCHADE ZAL ONTSTAAN**

(54) Tijdens het OT van het schorsingsonderzoek daalde de verkoop van de producenten in de Unie aan niet-verbonden partijen in de Unie met 1 % licht in vergelijking met het OT, terwijl de verkoopprijzen met 1 % stegen. In vergelijking met het referentiejaar van de beoordelingsperiode (te weten 2016) lag het verkoopvolume in de EU echter nog steeds 28 % lager. De bezettingsgraad daalde met 5 %, terwijl de capaciteit niet veranderde. Toch daalden de productievolumes en de bezettingsgraad tijdens het OT van het schorsingsonderzoek met 20 % in vergelijking met 2016.

(55) Tegelijkertijd bleven de invoervolumes uit China in het OT van het schorsingsonderzoek aanzienlijk. Bovendien zijn, in weerwil van de beweringen, zowel de productiecapaciteit van de Chinese producenten-exporteurs als hun prijsgedrag niet significant veranderd ten opzichte van de bevindingen van het oorspronkelijke onderzoek.

(56) Zoals uiteengezet in de punten 2.2 en 2.3 is het Chinese productievolume tijdens het OT van het schorsingsonderzoek gelijk gebleven ten opzichte van het OT van het oorspronkelijke onderzoek, en liggen de Chinese invoerprijzen nog steeds onder de geen schadeveroorzakende prijzen van de bedrijfstak van de Unie.

(57) Op basis van het bovenstaande concludeerde de Commissie dat de bedrijfstak van de Unie heeft geprofiteerd van de instelling van maatregelen ten aanzien van de invoer van PVA uit China, waardoor de bedrijfstak van de Unie tot op zekere hoogte zijn verkoopprijzen op de markt van de Unie tijdens het OT van het schorsingsonderzoek kon verhogen, zoals blijkt uit de positieve trend van bepaalde indicatoren zoals verkoopvolume, verkoopprijzen en winstgevendheid. Deze tekenen van herstel waren echter niet sterk genoeg en hebben zich tot dusver slechts in een korte periode voorgedaan. De Commissie heeft ook rekening gehouden met het prijsbeleid van de Chinese producenten-exporteurs tijdens het OT van het schorsingsonderzoek en met de mogelijkheid van een plotselinge hervatting van een toename van de invoer van PVA uit China, aangezien het vermeende VAM-tekort, zoals uiteengezet in punt 2.3, geen gevolgen had voor de Chinese productiecapaciteit en de niveaus van de uitvoer uit China.

(58) Daarom kan niet worden geconcludeerd dat het onwaarschijnlijk is dat zonder maatregelen opnieuw schade zal ontstaan indien de maatregelen worden geschorst. De Commissie heeft derhalve geconcludeerd dat uit het bewijsmateriaal niet is gebleken dat de marktverhoudingen tijdelijk zodanig waren gewijzigd dat het onwaarschijnlijk was dat door de schorsing opnieuw schade zou ontstaan.

(59) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde Ahlstrom-Munksjö aan dat het verkoopvolume van de bedrijfstak van de Unie tijdens het OT van het schorsingsonderzoek met slechts 1 % is gedaald ten opzichte van het oorspronkelijke OT, terwijl het in de eerste helft van 2021 met 18 % is gestegen ten opzichte van het oorspronkelijke OT. Volgens de onderneming is dit in tegenspraak met de conclusie van de Commissie dat waarschijnlijk opnieuw schade zal ontstaan als de rechten niet meer zouden gelden.

(60) De Commissie was het niet met dit standpunt eens. De eerste helft van het OT van het schorsingsonderzoek onderging de invloed van de COVID-19-pandemie en het VAM-tekort. In de tweede helft wist de bedrijfstak van de Unie, die profiteerde van de maatregelen, zijn productie zodanig te verhogen dat aan de vraag in de Unie werd voldaan. Hoewel dit een duidelijk teken van herstel is, is uit het onderzoek gebleken dat: i) de Chinese producenten-exporteurs een aanzienlijke reservecapaciteit hebben die nog steeds beschikbaar is, en reeds in aanzienlijke hoeveelheden naar de EU uitvoeren, zelfs nu er rechten van toepassing zijn, ii) hun prijzen de prijzen van de Unie nog steeds onderboden, zelfs wanneer de antidumpingrechten werden meegerekend, iii) de markt van de Unie aantrekkelijk is voor de Chinese producenten vanwege de prijsniveaus en de aanzienlijke vraag, en iv) de stijging van de VAM-prijzen negatieve gevolgen heeft voor de productiekosten en de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie. Rekening houdend met al deze elementen concludeerde de Commissie dat de schade, ook als daar momenteel geen sprake van zou zijn, zich als gevolg van de schorsing hoogstwaarschijnlijk opnieuw zou voordoen.

(61) Het argument werd derhalve afgewezen.

(62) Cepi voerde aan dat een tijdelijke schorsing van de rechten de duidelijk positieve winstgevendheidstrend van de bedrijfstak van de Unie niet zou omkeren, mede gezien de prijsstijgingen na het OT van het schorsingsonderzoek. De onderneming merkte op dat de Commissie in het geval van gewalste platte aluminiumproducten, hoewel de bedrijfstak van de Unie het streefniveau van winstgevendheid nog niet had bereikt, niettemin is overgegaan tot de tijdelijke schorsing van het recht, omdat zij erkende dat een dergelijke schorsing de positieve trends van de bedrijfstak van de Unie waarschijnlijk niet zou omkeren ([6]).

([6]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/1788 van de Commissie van 8 oktober 2021 tot schorsing van de bij Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1784 ingestelde definitieve antidumpingrechten op gewalste platte aluminiumproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 359 van 11.10.2021, blz. 105).

(63) De Commissie was het niet eens met deze analyse. In het onderzoek naar gewalste platte aluminiumproducten was de situatie van de bedrijfstak van de Unie na het OT aanzienlijk verbeterd, zodat in de periode na het OT niet langer sprake was van dezelfde aanmerkelijke schade die tijdens het tijdvak van het oorspronkelijke onderzoek was vastgesteld. In die zaak steeg de verkoop van de producenten in de Unie aan niet-verbonden partijen in de Unie in het eerste halfjaar van 2021 met meer dan 55 % ten opzichte van het onderzoektijdvak en werd voor 2022 een verdere stijging verwacht. In de huidige procedure daarentegen heeft de PVA-bedrijfstak van de Unie niet te kampen met een daling van de verkoophoeveelheid, maar met een aanzienlijke prijsverlaging als gevolg van de invoer met dumping uit China. Een eventuele verdere stijging van de winstgevendheid zou alleen het gevolg kunnen zijn van een daling van de productiekosten (wat gezien de stijgende grondstoffenprijzen onwaarschijnlijk is) of van een terugkeer van de verkoopprijzen naar geen schadeveroorzakende niveaus.

(64) Bovendien zou de schorsing van de antidumpingrechten Chinese PVA in staat stellen de markt van de Unie te betreden tegen dumpingprijzen die de prijzen van de bedrijfstak van de Unie aanzienlijk onderbieden, zoals uiteengezet in overweging 31. Deze prijsdruk zou de prijzen van de bedrijfstak van de Unie verder naar beneden dwingen en dus een onmiddellijk negatief effect hebben op zijn winstgevendheid. Dit argument werd dan ook afgewezen.

4. **CONCLUSIE**

(65) De instelling van de maatregelen ten aanzien van de invoer van PVA uit China is duidelijk ten goede gekomen aan de PVA-bedrijfstak van de Unie die actief is op de vrije markt. Hierdoor kon de bedrijfstak van de Unie zich ten minste gedeeltelijk van de schadeveroorzakende dumping herstellen. De situatie van de bedrijfstak van de Unie blijft echter fragiel en, zoals hierboven uiteengezet, zal de schade zich zonder de maatregelen waarschijnlijk opnieuw voordoen tijdens een mogelijke periode waarin de huidige maatregelen worden geschorst.

(66) De Commissie merkte ook op dat, ondanks de vermeende negatieve gevolgen voor de gebruikers van PVA, uit de tijdens de schorsingsanalyse verzamelde gegevens blijkt dat op één uitzondering na alle negen gebruikers en importeurs die hebben meegewerkt en de vragenlijst inzake schorsing hebben ingevuld, na de instelling van de antidumpingmaatregelen ten aanzien van de invoer van PVA uit China winstgevend zijn gebleven.

(67) In hun opmerkingen over de mededeling van de definitieve bevindingen betwistten Ahlstrom-Munksjö, Carbochem, Far Polymers, Gamma Chimica en Jeniuschem de conclusies van de Commissie over de gevolgen van de antidumpingrechten voor de gebruikers van PVA.

(68) Carbochem, Far Polymers, Gamma Chimica en Jeniuschem voerden aan dat de marges van de importeurs en gebruikers van PVA afkomstig zijn van de verkoop van voorraden PVA die vóór de inwerkingtreding van de antidumpingrechten waren aangekocht.

(69) De in het kader van het onderzoek verzamelde informatie ondersteunt deze conclusie echter niet. In het laatste kwartaal vóór de instelling van de maatregelen namen de uit China ingevoerde hoeveelheden niet toe. Integendeel, die invoer daalde met 51 % (zie tabel 2). Bovendien bevestigden de partijen in hun eigen opmerkingen dat zij de stijging van de PVA-prijzen konden doorberekenen aan hun afnemers, zoals reeds was vastgesteld in het oorspronkelijke onderzoek en in de huidige procedure werd bevestigd. Het argument werd derhalve afgewezen.

(70) Ahlstrom-Munksjö voerde aan dat de Commissie het belang van de Unie niet naar behoren heeft geanalyseerd.

(71) Dit argument moest worden afgewezen. Enerzijds concludeerde de Commissie dat de bedrijfstak van de Unie waarschijnlijk opnieuw schade zou lijden indien de maatregelen zouden worden geschorst. Anderzijds werd in het onderzoek geconcludeerd dat de productie van VAM (en PVA) zich weer naar normale niveaus beweegt, dat de Chinese producenten-exporteurs ondanks de antidumpingrechten nog steeds tegen concurrerende prijzen uitvoeren en dat de gebruikers van PVA in de Unie de prijsstijging aan hun afnemers konden doorberekenen en winstgevend bleven. Daarom heeft de Commissie geconstateerd dat er geen redenen waren om te concluderen dat het schorsen van de antidumpingrechten in het belang van de Unie was.

(72) Om die reden is de conclusie van de Commissie dat momenteel niet aan de voorwaarden voor schorsing van de antidumpingmaatregelen op grond van artikel 14, lid 4, van de basisverordening wordt voldaan. Dit besluit laat het recht van de Commissie onverlet om in de toekomst op grond van artikel 14, lid 4, van de basisverordening een besluit te nemen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Er is niet voldaan aan de voorwaarden voor schorsing van het bij artikel 1 van Uitvoeringsverordening (EU) 2020/1336 van de Commissie ingestelde definitieve antidumpingrecht op bepaalde soorten polyvinylalcohol van oorsprong uit de Volksrepubliek China overeenkomstig artikel 14, lid 4, van Verordening (EU) 2016/1036.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, 11 augustus 2022.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN