COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 4.11.2020
COM(2020) 692 final

2020/0313 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ŞI AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (CE) nr. 428/2009 al Consiliului prin acordarea unei autorizații generale de export a Uniunii pentru exportul de anumite produse cu dublă utilizare din Uniune către Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

La 29 martie 2017, Regatul Unit și-a notificat intenția de a se retrage din Uniune în temeiul articolului 50 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu articolul 50, Uniunea a negociat cu Regatul Unit un acord de stabilire a condițiilor de retragere a acestui stat, ținând seama de cadrul viitoarelor relații ale părților (denumit în continuare „acordul de retragere”)[1]. În conformitate cu termenii acordului de retragere, Regatul Unit nu mai este stat membru al Uniunii Europene de la 31 ianuarie 2020, iar legislația primară și secundară a Uniunii vor înceta să se aplice Regatului Unit după încheierea etapei de tranziție la 31 decembrie 2020.

Regulamentul (CE) nr. 428/2009 al Consiliului din 5 mai 2009 (denumit în continuare „regulamentul”) de instituire a unui regim comunitar pentru controlul exporturilor, transferului, serviciilor de intermediere și tranzitului de produse cu dublă utilizare[2] instituie un sistem comun de controale pentru exportul produselor cu dublă utilizare, în conformitate cu angajamentele și responsabilitățile internaționale ale statelor membre și ale Uniunii Europene (UE). În conformitate cu regulamentul respectiv, este necesară o autorizație pentru exportul produselor cu dublă utilizare către țări terțe. Această autorizație poate fi o autorizație individuală, globală sau generală.

Pentru a sprijini competitivitatea UE și a crea condiții de concurență echitabile pentru toți exportatorii din Uniune, asigurându-se, în același timp, un nivel ridicat de securitate și respectarea deplină a obligațiilor internaționale, Regulamentul (CE) nr. 428/2009 al Consiliului prevede „autorizații generale de export ale Uniunii” pentru exportul anumitor produse cu dublă utilizare către anumite țări terțe, în anumite condiții. În special, anexa IIa la regulament prevede o autorizație generală de export a Uniunii („EU001”) pentru anumite tranzacții cu risc scăzut, de exemplu, exporturi către Australia, Canada, Japonia, Noua Zeelandă, Norvegia, Elveția (inclusiv Liechtenstein) și Statele Unite ale Americii.

Retragerea Regatului Unit din Uniune afectează comerțul cu produse cu dublă utilizare dintre UE și Regatul Unit: în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 428/2009 al Consiliului, exportul produselor cu dublă utilizare din UE în Regatul Unit va necesita, începând de la 1 ianuarie 2021, o autorizație de export eliberată de autoritatea națională competentă a statului membru în care este stabilit exportatorul. Acest lucru ar crea o sarcină administrativă considerabilă pentru autoritățile competente din statele membre și pentru exportatorii UE, afectându-le competitivitatea.

Prin urmare, pentru a atenua aceste riscuri și impactul retragerii Regatului Unit asupra competitivității UE, este oportun să se adauge Regatul Unit la anexa IIa la regulament și, prin urmare, să se controleze exporturile către Regatul Unit în temeiul autorizației generale de export a Uniunii EU001. Există mai multe motive pentru care Regatul Unit ar trebui adăugat pe lista țărilor care fac obiectul autorizației EU001:

---

[1] Acord privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, JO L 29, 31.1.2020, p. 7 (denumit în continuare „acordul de retragere”).

[2] JO L 134, 29.5.2009, p. 1.

- Regatul Unit este parte la tratatele internaționale aplicabile, este membru al regimurilor internaționale de neproliferare și își îndeplinește pe deplin obligațiile și angajamentele aferente;
- Regatul Unit aplică controale proporționate și adecvate, abordând în mod eficace considerentele referitoare la utilizarea finală prevăzută și la riscul de deturnare, în conformitate cu dispozițiile și obiectivele prezentului regulament.

Prin urmare, adăugarea Regatului Unit pe lista țărilor care fac obiectul autorizației EU001 nu va afecta securitatea UE și securitatea internațională, garantând în același timp o aplicare uniformă și coerentă a controalelor în ansamblul UE și asigurând condiții de concurență echitabile pentru exportatorii din UE.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Regimul UE de control al exporturilor de produse cu dublă utilizare prevede că autorizațiile de export sunt eliberate, în mod normal, de către autoritățile naționale competente, pe baza unor evaluări de la caz la caz. O cerință prin care să se impună o autorizație specifică pentru exporturile către Regatul Unit este susceptibilă să genereze o sarcină administrativă semnificativă pentru exportatori și pentru autoritățile competente și riscă să creeze condiții de concurență inechitabile pentru exportatorii din statul membru, ceea ce ar afecta buna funcționare a pieței interne și a politicii comerciale comune. Aceste efecte perturbatoare ar putea fi atenuate prin adăugarea Regatului Unit pe lista destinațiilor care fac obiectul autorizației EU001. Prin urmare, prezenta propunere este coerentă cu abordarea generală privind măsurile de urgență de adoptat pentru a se face față retragerii Regatului Unit fără acord.

În plus, având în vedere faptul că Regatul Unit este o destinație importantă pentru exporturile de produse cu dublă utilizare și că acesta își asumă obligațiile și angajamentele internaționale relevante și garantează respectarea deplină a acestora, adăugarea Regatului Unit pe lista destinațiilor care fac obiectul autorizației EU001 este conformă, de asemenea, cu obiectivele prezentului regulament în ceea ce privește securitatea internațională și a UE, precum și cu modul în care exportul produselor cu dublă utilizare către alte state (care sunt într-o poziție comparabilă cu cea a Regatului Unit din punctul de vedere al obiectivelor regulamentului) este controlat în temeiul legislației UE.

2. TEMEIUL JURIDIC, SUBSIDIARITATEA ȘI PROPORȚIONALITATEA

- **Temei juridic**

Temeiul juridic este articolul 207 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

- **Subsidiaritatea (pentru competența neexclusivă)**

Nu se aplică deoarece comerțul internațional este o competență exclusivă a UE.

- **Proporționalitatea**

Se consideră că regulamentul propus respectă principiul proporționalității, deoarece va permite evitarea unor perturbări disproporționate ale schimburilor comerciale și a unei sarcini administrative excesive pentru exporturile UE de produse cu dublă utilizare către Regatul Unit, menținând în același timp securitatea internațională și a UE. Regulamentul nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea acestui obiectiv și nu prevede modificări de amploare.

- **Alegerea instrumentului**

Prezenta propunere conține o modificare limitată menită să abordeze o situație foarte specifică și punctuală. Întrucât lista țărilor terțe care fac obiectul autorizației EU001 este stabilită prin regulament și, deoarece Comisia nu are competența de a adăuga alte țări pe lista respectivă, un regulament al Parlamentului European și al Consiliului pare a fi singura formă adecvată de act juridic pentru a aborda această situație.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluări ex post/verificări ale adecvării legislației existente**

Nu se aplică din cauza caracterului excepțional și punctual al evenimentului care se află la baza prezentei propuneri.

- **Consultări cu părțile interesate**

Circumstanțele specifice legate de retragerea Regatului Unit din Uniune și situația în continuă evoluție au limitat considerabil posibilitatea de a supune propunerea unei consultări publice. Totuși, dificultățile care ar rezulta în urma retragerii Regatului Unit din UE și soluțiile posibile au fost evocate de mai multe părți interesate și de reprezentanți ai statelor membre.

- **Evaluarea impactului**

În conformitate cu Orientările privind o mai bună legiferare, nu este necesară o evaluare a impactului, dat fiind caracterul excepțional al situației. Nu există opțiuni de politică substanțial diferite, cu excepția celei propuse.

- **Drepturile fundamentale**

Propunerea nu are niciun impact asupra aplicării sau a protecției drepturilor fundamentale.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Nu se aplică.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

Nu se aplică.

2020/0313 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ŞI AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (CE) nr. 428/2009 al Consiliului prin acordarea unei autorizații generale de export a Uniunii pentru exportul de anumite produse cu dublă utilizare din Uniune către Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (2),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

(1) Regatul Unit a prezentat, la 29 martie 2017, notificarea intenției sale de a se retrage din Uniune în temeiul articolului 50 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu articolul 50, Uniunea a negociat cu Regatul Unit acordul de retragere[3]. În conformitate cu termenii acordului de retragere, Regatul Unit nu mai este stat membru al Uniunii Europene de la 31 ianuarie 2020, iar legislația primară și secundară a Uniunii vor înceta să se aplice Regatului Unit și pe teritoriul acestuia după încheierea etapei de tranziție la 31 decembrie 2020.

(2) Regulamentul (CE) nr. 428/2009 al Consiliului[4] stabilește un sistem comun pentru controlul exporturilor de produse cu dublă utilizare pentru a proteja securitatea Uniunii și securitatea internațională și pentru a asigura condiții de concurență echitabile pentru exportatorii din Uniune.

(3) Regulamentul (CE) nr. 428/2009 prevede „autorizații generale de export ale Uniunii”, care facilitează controlul exporturilor cu risc scăzut de produse cu dublă utilizare către anumite țări terțe. În prezent, Australia, Canada, Japonia, Noua Zeelandă, Norvegia, Elveția, inclusiv Liechtenstein, și Statele Unite ale Americii fac obiectul autorizației generale de export a Uniunii nr. EU001.

(4) Regatul Unit este parte la tratatele internaționale aplicabile, este membru al regimurilor internaționale de neproliferare și își îndeplinește pe deplin obligațiile și angajamentele aferente.

---

[3] Acord privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord.
din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, JO L 29, 31.1.2020, p. 7).

[4] Regulamentul (CE) nr. 428/2009 al Consiliului din 5 mai 2009 de instituire a unui regim comunitar pentru controlul exporturilor, transferului, serviciilor de intermediere și tranzitului de produse cu dublă utilizare (JO L 134, 29.5.2009, p. 1).

(5) Regatul Unit aplică controale proporționate și adecvate, abordând în mod eficace considerentele referitoare la utilizarea finală prevăzută și la riscul de deturnare, în conformitate cu dispozițiile și obiectivele Regulamentului (CE) nr. 428/2009.

(6) Adăugarea Regatului Unit pe lista țărilor care fac obiectul autorizației EU001 nu ar trebui să afecteze securitatea Uniunii sau securitatea internațională.

(7) Având în vedere că Regatul Unit este o destinație importantă pentru produsele cu dublă utilizare produse în Uniune, este oportun să se adauge Regatul Unit pe lista destinațiilor care fac obiectul autorizațiilor generale de export ale Uniunii nr. EU001, pentru a se asigura o aplicare uniformă și coerentă a controalelor pe întreg teritoriul UE, pentru a se promova condiții de concurență echitabile pentru exportatorii din Uniune și pentru a se evita o sarcină administrativă inutilă, protejându-se, în același timp, securitatea Uniunii și securitatea internațională.

(8) Având în vedere urgența determinată de circumstanțele retragerii Regatului Unit din Uniunea Europeană, este necesar să se permită aplicarea rapidă a dispozițiilor prezentului regulament referitoare la includerea Regatului Unit pe lista destinațiilor care fac obiectul autorizației generale de export a Uniunii nr. EU001. Prin urmare, prezentul regulament trebuie să intre în vigoare în ziua următoare datei publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Anexa IIa la Regulamentul (CE) nr. 428/2009 al Consiliului se modifică după cum urmează:

1. titlul „Exporturi către Australia, Canada, Japonia, Noua Zeelandă, Norvegia, Elveția, inclusiv Liechtenstein, și Statele Unite ale Americii” se înlocuiește cu următorul text:

   „Exporturi către Australia, Canada, Japonia, Noua Zeelandă, Norvegia, Elveția, inclusiv Liechtenstein, Regatul Unit și Statele Unite ale Americii”;

2. în partea 2, după textul „Elveția, inclusiv Liechtenstein” se inserează următorul text:

   „– Regatul Unit [fără a aduce atingere aplicării prezentului regulament Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord, în conformitate cu punctul 47 din anexa 2 la Protocolul I/IN, care enumeră dispozițiile din legislația Uniunii menționate la articolul 5 alineatul (4) din acordul de retragere][5].”

Articolul 2

Intrare în vigoare și aplicare

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

[5] JO C 66 I, 19.2.2019, p. 1.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European	*Pentru Consiliu*
Președintele	*Președintele*