EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 4.11.2020
COM(2020) 692 final

2020/0313 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 428/2009 udělením všeobecného vývozního povolení Unie pro vývoz určitého zboží dvojího užití z Unie do Spojeného království Velké Británie a Severního Irska

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Dne 29. března 2017 oznámilo Spojené království svůj záměr vystoupit z Unie podle článku 50 Smlouvy o Evropské unii. Podle článku 50 vyjednala Unie se Spojeným královstvím dohodu o podmínkách jeho vystoupení, s přihlédnutím k rámci našich budoucích vztahů (dále jen „dohoda o vystoupení“)[1]. Podle podmínek dohody o vystoupení Spojené království již od 31. ledna 2020 není členským státem Evropské unie a po skončení přechodné fáze dne 31. prosince 2020 přestane být na Spojené království použitelné primární a sekundární právo Unie.

Nařízení Rady (ES) č. 428/2009 ze dne 5. května 2009 (dále jen „nařízení“), kterým se zavádí režim Společenství pro kontrolu vývozu, přepravy, zprostředkování a tranzitu zboží dvojího užití[2], vytváří v souladu s mezinárodními závazky a povinnostmi členských států a Evropské unie (EU) společný systém pro kontrolu vývozu zboží dvojího užití. Podle uvedeného nařízení se pro vývoz zboží dvojího užití do třetích zemí vyžaduje povolení. Toto povolení může mít formu individuálního, souhrnného nebo všeobecného povolení.

Za účelem podpory konkurenceschopnosti EU a vytvoření rovných podmínek pro všechny vývozce v Unii a současně v zájmu zajištění vysoké úrovně bezpečnosti a plného souladu s mezinárodními závazky stanoví nařízení Rady (ES) č. 428/2009 „všeobecná vývozní povolení Unie“ pro vývoz určitého zboží dvojího užití do určitých třetích zemí za určitých podmínek. Všeobecné vývozní povolení Unie (dále jen „EU001“) pro určité transakce s nízkým rizikem, např. pro vývoz do Austrálie, Kanady, Japonska, Norska, na Nový Zéland, do Švýcarska (včetně Lichtenštejnska) a do Spojených států amerických, stanoví konkrétně příloha IIa nařízení.

Vystoupení Spojeného království z Unie se dotýká obchodu se zbožím dvojího užití mezi EU a Spojeným královstvím: od 1. ledna 2021 bude podle nařízení Rady (ES) č. 428/2009 vývoz zboží dvojího užití z EU do Spojeného království podmíněn vývozním povolením vydaným příslušným vnitrostátním orgánem členského státu, v němž je vývozce usazen. To by příslušným orgánům členských států a vývozcům v Unii způsobilo značnou administrativní zátěž, jež by ovlivnila jejich konkurenceschopnost.

Za účelem zmírnění těchto rizik a dopadu vystoupení Spojeného království na konkurenceschopnost EU je proto vhodné zařadit Spojené království do přílohy IIa nařízení, a tudíž kontrolovat vývoz do Spojeného království v rámci všeobecného vývozního povolení Unie EU001. Existuje řada důvodů, proč by Spojené království mělo být doplněno na seznam zemí, na něž se vztahuje EU001:

- Spojené království je smluvní stranou příslušných mezinárodních smluv a členem mezinárodních režimů nešíření a plně dodržuje související povinnosti a závazky,
- Spojené království uplatňuje přiměřené a náležité kontroly, které účinně řeší aspekty zamýšleného konečného použití a nebezpečí zneužití v souladu s ustanoveními a cíli uvedeného nařízení.

---

[1] Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 7 („dohoda o vystoupení“).

[2] Úř. věst. L 134, 29.5.2009, s. 1.

Doplnění Spojeného království na seznam zemí, na něž se vztahuje EU001, proto nebude mít negativní dopad na bezpečnost EU a na mezinárodní bezpečnost a zároveň zajistí jednotné a důsledné uplatňování kontrol v celé Unii a nastolí rovné podmínky pro vývozce v Unii.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Režim EU pro kontrolu vývozu zboží dvojího užití stanoví, že vývozní povolení jsou obvykle vydávána příslušnými vnitrostátními orgány na základě posouzení jednotlivých případů. Požadavek zvláštního povolení pro vývoz do Spojeného království pravděpodobně značně zvýší administrativní zátěž vývozců a příslušných orgánů a bude hrozit nebezpečí vzniku nerovných podmínek pro vývozce v členském státě, což by negativně ovlivnilo fungování vnitřního trhu a společné obchodní politiky. Tyto negativní účinky by bylo možné zmírnit doplněním Spojeného království na seznam míst určení, na která se vztahuje EU001. Tento návrh je tedy v souladu s obecným přístupem k alternativním opatřením, která budou použita v případě, kdy Spojené království vystoupí bez dohody.

Vzhledem k tomu, že je Spojené království důležitým místem určení pro vývoz zboží dvojího užití a že se zavázalo zajistit plné dodržování příslušných mezinárodních povinností a závazků, je také doplnění Spojeného království na seznam míst určení, na něž se vztahuje EU001, v souladu s cíli tohoto nařízení, pokud jde o mezinárodní bezpečnost a bezpečnost EU, a rovněž se způsobem, jakým je vývoz zboží dvojího užití do jiných států (které jsou z hlediska cílů nařízení v situaci srovnatelné se situací Spojeného království) kontrolován podle práva EU.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem je článek 207 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Nevztahuje se na tento návrh, neboť mezinárodní obchod je ve výlučné pravomoci EU.

- **Proporcionalita**

Navrhované nařízení je považováno za přiměřené, neboť zabrání nepřiměřeným narušením obchodu a vzniku nadměrné administrativní zátěže pro vývoz zboží dvojího užití z EU do Spojeného království a zároveň zachová mezinárodní bezpečnost a bezpečnost EU. Nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení uvedeného cíle, a neimplikuje žádné širší změny.

- **Volba nástroje**

Tento návrh obsahuje jen omezenou změnu, jejímž cílem je vypořádat se s velmi specifickou a jednorázovou situací. Vzhledem k tomu, že seznam třetích zemí, na které se vztahuje EU001, byl stanoven nařízením a vzhledem k tomu, že Komise nemá pravomoc doplňovat na zmíněný seznam další země, jeví se jako jediná odpovídající forma právního aktu pro řešení této situace nařízení Evropského parlamentu a Rady.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh vzhledem k výjimečné a jednorázové povaze události vyžadující tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Zvláštní okolnosti související s vystoupením Spojeného království z Unie a neustále se měnící situace představují zásadní omezení pro možnost veřejné konzultace návrhu. Na problémy vyplývající z vystoupení Spojeného království z EU i na možná řešení však upozornila řada zúčastněných stran a zástupci členských států.

- **Posouzení dopadů**

Vzhledem k mimořádné povaze situace a v souladu s pokyny ke zlepšování právní úpravy není posouzení dopadů zapotřebí. S výjimkou tohoto návrhu nejsou k dispozici žádné věcně odlišné politické možnosti.

- **Základní práva**

Návrh nemá žádný dopad na uplatňování nebo ochranu základních práv.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Nevztahuje se na tento návrh.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Nevztahuje se na tento návrh.

2020/0313 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 428/2009 udělením všeobecného vývozního povolení Unie pro vývoz určitého zboží dvojího užití z Unie do Spojeného království Velké Británie a Severního Irska

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dne 29. března 2017 oznámilo Spojené království svůj záměr vystoupit z Unie podle článku 50 Smlouvy o Evropské unii. Podle článku 50 vyjednala Unie se Spojeným královstvím dohodu o vystoupení[3]. Podle podmínek dohody o vystoupení Spojené království již od 31. ledna 2020 není členským státem Evropské unie a po skončení přechodné fáze dne 31. prosince 2020 přestanou být na Spojené království a v něm použitelné primární a sekundární právo Unie.

(2) Nařízením Rady (ES) č. 428/2009[4] se zavádí společný systém pro kontrolu vývozu zboží dvojího užití pro podporu bezpečnosti Unie a mezinárodní bezpečnosti a pro zajištění rovných podmínek pro vývozce v Unii.

(3) Nařízení (ES) č. 428/2009 stanoví „všeobecná vývozní povolení Unie“, která usnadňují kontroly nízkorizikového vývozu zboží dvojího užití do určitých třetích zemí. V současné době se všeobecné vývozní povolení Unie EU001 vztahuje na Austrálii, Kanadu, Japonsko, Norsko, Nový Zéland, Švýcarsko včetně Lichtenštejnska a na Spojené státy americké.

(4) Spojené království je smluvní stranou příslušných mezinárodních smluv a členem mezinárodních režimů nešíření a plně dodržuje související povinnosti a závazky.

(5) Spojené království uplatňuje přiměřené a náležité kontroly, které účinně řeší aspekty zamýšleného konečného použití a nebezpečí zneužití v souladu s ustanoveními a cíli nařízení (ES) č. 428/2009.

(6) Doplnění Spojeného království na seznam zemí, na něž se vztahuje EU001, by nemělo mít negativní dopad na bezpečnost Unie nebo mezinárodní bezpečnost.

---

[3] Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 7).

[4] Nařízení Rady (ES) č. 428/2009 ze dne 5. května 2009, kterým se zavádí režim Společenství pro kontrolu vývozu, přepravy, zprostředkování a tranzitu zboží dvojího užití (Úř. věst. L 134, 29.5.2009, s. 1).

(7) Vzhledem k tomu, že je Spojené království významným místem určení zboží dvojího užití vyrobeného v Unii, je vhodné doplnit Spojené království na seznam míst určení, na něž se vztahuje všeobecné vývozní povolení Unie EU001, aby se zajistilo jednotné a důsledné uplatňování kontrol v celé Unii, podpořily rovné podmínky pro vývozce v Unii a aby se zamezilo zbytečné administrativní zátěži a zároveň ochránila bezpečnost Unie a mezinárodní bezpečnost.

(8) Vzhledem k naléhavosti situace v souvislosti s okolnostmi vystoupení Spojeného království z Evropské unie je nezbytné umožnit okamžité uplatňování ustanovení tohoto nařízení, která se týkají zahrnutí Spojeného království do všeobecného vývozního povolení Unie EU001. Toto nařízení by tedy mělo vstoupit v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Příloha IIa nařízení Rady (ES) č. 428/2009 se mění takto:

1) Název „Vývoz do Austrálie, Kanady, Japonska, Norska, na Nový Zéland, do Švýcarska včetně Lichtenštejnska a do Spojených států amerických“ se nahrazuje tímto:

„Vývoz do Austrálie, Kanady, Japonska, Norska, na Nový Zéland, do Švýcarska včetně Lichtenštejnska, do Spojeného království a do Spojených států amerických“;

2) v části 2 se za slova „Švýcarsko, včetně Lichtenštejnska“ vkládá nová položka, která zní:

„– Spojené království (aniž je dotčeno použití tohoto nařízení na Spojené království a ve Spojeném království s ohledem na Severní Irsko v souladu s přílohou 2 bodem 47 Protokolu o Irsku/Severním Irsku, v němž jsou uvedena ustanovení práva Unie podle čl. 5 odst. 4 dohody o vystoupení)[5]“.

Článek 2

Vstup v platnost a použitelnost

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament	*Za Radu*
předseda	*předseda/předsedkyně*

[5] Úř. věst. C 66 I, 19.2.2019, s. 1.