EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 4.11.2020
COM(2020) 692 final

2020/0313 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 428/2009 ved udstedelse af en generel EU-udførselstilladelse for udførsel af visse produkter med dobbelt anvendelse fra Unionen til Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Det Forenede Kongerige meddelte den 29. marts 2017 sin beslutning om at udtræde af Unionen i henhold til artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med artikel 50 førte Den Europæiske Union forhandlinger med Det Forenede Kongerige om en aftale om de nærmere bestemmelser for landets udtræden ("udtrædelsesaftalen")[1], idet der blev taget hensyn til rammen for landets fremtidige forbindelser med Unionen. I henhold til betingelserne i udtrædelsesaftalen er Det Forenede Kongerige ikke længere medlem af Den Europæiske Union siden den 31. januar 2020, og Unionens primære og afledte ret ophører med at finde anvendelse på Det Forenede Kongerige efter overgangsperiodens udløb den 31. december 2020.

Rådets forordning (EF) nr. 428/2009 af 5. maj 2009 ("forordningen") om en fællesskabsordning for kontrol med udførsel, overførsel, mæglervirksomhed og transit i forbindelse med produkter med dobbelt anvendelse[2] indfører en fælles kontrolordning for udførsel af produkter med dobbelt anvendelse i overensstemmelse med medlemsstaternes og Den Europæiske Unions (EU) internationale tilsagn og forpligtelser. I henhold til forordningen kræves der en tilladelse til udførsel af produkter med dobbelt anvendelse til tredjelande. Denne tilladelse kan være individuel, global eller generel.

For at støtte EU's konkurrenceevne og skabe lige vilkår for alle EU-eksportører og samtidig sikre et højt sikkerhedsniveau og fuld overholdelse af internationale forpligtelser indeholder Rådets forordning (EF) nr. 428/2009 bestemmelser om "generelle EU-udførselstilladelser" for udførsel af visse produkter med dobbelt anvendelse til visse tredjelande på visse betingelser. Navnlig indeholder bilag IIa til forordningen bestemmelser om en generel EU-udførselstilladelse ("EU001") for visse transaktioner med lav risiko, f.eks. udførsel til Australien, Canada, Japan, New Zealand, Norge, Schweiz (herunder Liechtenstein) og USA.

Det Forenede Kongeriges udtræden af EU påvirker handelen med produkter med dobbelt anvendelse mellem Unionen og Det Forenede Kongerige: Ifølge Rådets forordning (EF) nr. 428/2009 vil udførsel af produkter med dobbelt anvendelse fra Unionen til Det Forenede Kongerige fra den 1. januar 2021 kræve en udførselstilladelse udstedt af den kompetente nationale myndighed i den medlemsstat, hvor eksportøren har hjemsted. Dette vil medføre en betydelig administrativ byrde for de kompetente myndigheder i medlemsstaterne og for EU's eksportører og påvirke deres konkurrenceevne.

For at afbøde disse risici og virkningerne af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen er det derfor hensigtsmæssigt at tilføje Det Forenede Kongerige til forordningens bilag IIa og derfor kontrollere udførslen til Det Forenede Kongerige i henhold til den generelle EU-udførselstilladelse EU001. Der er flere grunde til, at Det Forenede Kongerige bør føjes til listen over lande, der er omfattet af EU001:

- Det Forenede Kongerige er part i de relevante internationale traktater, deltager i internationale ikkespredningsregimer og opretholder fortsat fuld overholdelse af samtlige forpligtelser og tilsagn i den forbindelse.

---

[1] Aftale om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7) ("udtrædelsesaftalen").

[2] EUT L 134 af 29.5.2009, s. 1.

- Det Forenede Kongerige anvender forholdsmæssige og passende kontroller, der effektivt tager højde for overvejelser om den tiltænkte endelige anvendelse og faren for omdirigering, i overensstemmelse med bestemmelserne og målene i denne forordning.

Det vil derfor ikke påvirke EU's og den internationale sikkerhed negativt at tilføje Det Forenede Kongerige til listen over lande, der er omfattet af EU001, samtidig med at der sikres en ensartet og konsekvent anvendelse af kontrollen i hele Unionen og skabes lige vilkår for EU's eksportører.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

I EU's kontrolordning for udførsel af produkter med dobbelt anvendelse fastsættes det, at udførselstilladelser normalt udstedes af de nationale kompetente myndigheder på grundlag af vurderinger fra sag til sag. Et krav om en særlig udførselstilladelse for så vidt angår Det Forenede Kongerige vil sandsynligvis medføre en betydelig administrativ byrde for eksportører og kompetente myndigheder og risikerer at skabe ulige vilkår for eksportører i medlemsstaten, hvilket således vil påvirke det indre markeds og den fælles handelspolitiks gode funktion. Disse skadelige virkninger kan afbødes ved at tilføje Det Forenede Kongerige til listen over bestemmelsessteder, der er omfattet af EU001. Dette forslag er således i overensstemmelse med den generelle tilgang til nødforanstaltninger for at imødegå Det Forenede Kongeriges udtræden uden en aftale.

I betragtning af at Det Forenede Kongerige er et vigtigt mål for udførsel af produkter med dobbelt anvendelse, og at det tilstræber og sikrer fuld overholdelse af relevante internationale forpligtelser og tilsagn, er tilføjelsen af Det Forenede Kongerige til listen over bestemmelsessteder, der er omfattet af EU001, desuden i overensstemmelse med målene for denne forordning for så vidt angår EU's og den internationale sikkerhed, samtidig med, at det er i overensstemmelse med, hvordan udførsel af produkter med dobbelt anvendelse til andre lande (som befinder sig i en situation, der kan sammenlignes med Det Forenende Kongeriges for så vidt angår målene med forordningen) kontrolleres i henhold til EU-retten.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget er artikel 207 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Ikke relevant, da international handel henhører under EU's enekompetence.

- **Proportionalitetsprincippet**

Den foreslåede forordning anses for at være i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, da den vil forhindre uforholdsmæssige handelsforstyrrelser og uforholdsmæssigt store administrative byrder for EU's eksport af produkter med dobbelt anvendelse til Det Forenede Kongerige, samtidig med at den internationale sikkerhed og EU's sikkerhed bevares. Den går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå dette mål, og medfører ingen større ændringer.

- **Valg af retsakt**

Dette forslag indeholder en begrænset ændring med henblik på løse en meget specifik og enkeltstående situation Da listen over tredjelande, der er omfattet af EU001, er fastlagt ved forordningen, og da Kommissionen ikke har beføjelser til at tilføje andre lande på listen, er en forordning vedtaget af Europa-Parlamentet og Rådet den eneste egnede retsakt til at afhjælpe denne situation.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant på grund af den ekstraordinære engangskarakter af den begivenhed, der nødvendiggør dette forslag.

- **Høringer af interesserede parter**

De særlige omstændigheder i forbindelse Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen og den fortsatte udvikling af situationen medførte væsentlige begrænsninger af muligheden for at høre offentligheden om forslaget. Flere interessenter og repræsentanter for medlemsstaterne har imidlertid stillet spørgsmål om udfordringerne i forbindelse med Det Forenede Kongeriges udtræden af EU og de mulige løsninger.

- **Konsekvensanalyse**

I overensstemmelse med retningslinjerne for bedre regulering er der ikke behov for en konsekvensanalyse, da situationen er ekstraordinær. Der er ingen væsentligt forskellige politiske muligheder bortset fra den foreslåede.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen indvirkning på anvendelsen eller beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ikke relevant.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant.

2020/0313 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 428/2009 ved udstedelse af en generel EU-udførselstilladelse for udførsel af visse produkter med dobbelt anvendelse fra Unionen til Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den 29. marts 2017 meddelte Det Forenede Kongerige sin beslutning om at udtræde af Unionen i henhold til artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med artikel 50 har Unionen forhandlet med Det Forenede Kongerige om udtrædelsesaftalen[3]. I henhold til betingelserne i udtrædelsesaftalen er Det Forenede Kongerige ikke længere medlem af Den Europæiske Union siden den 31. januar 2020, og Unionens primære og afledte ret ophører med at finde anvendelse på Det Forenede Kongerige efter overgangsperiodens udløb den 31. december 2020.

(2) Ved Rådets forordning (EF) nr. 428/2009[4] er der indført en fælles ordning for kontrol med udførsel af produkter med dobbelt anvendelse for at fremme sikkerheden i Unionen og på internationalt plan og skabe lige vilkår for EU-eksportører.

(3) Forordning (EF) nr. 428/2009 indeholder bestemmelser om "generelle EU-udførselstilladelser", der letter kontrollen med lavrisikoudførsel af produkter med dobbelt anvendelse til visse tredjelande. I øjeblikket er Australien, Canada, Japan, New Zealand, Norge, Schweiz, herunder Liechtenstein, og Amerikas Forenede Stater omfattet af den generelle EU-udførselstilladelse EU001.

(4) Det Forenede Kongerige er part i de relevante internationale traktater, deltager i internationale ikkespredningsregimer og opretholder fortsat fuld overholdelse af samtlige forpligtelser og tilsagn i den forbindelse.

(5) Det Forenede Kongerige anvender forholdsmæssige og passende kontroller, der effektivt tager højde for overvejelser om den tiltænkte endelige anvendelse og faren

[3] Aftale om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7).

[4] Rådets forordning (EF) nr. 428/2009 af 5. maj 2009 om en fællesskabsordning for kontrol med udførsel, overførsel, mæglervirksomhed og transit i forbindelse med produkter med dobbelt anvendelse (EUT L 134 af 29.5.2009, s. 1).

for omdirigering, i overensstemmelse med bestemmelserne og målene i forordning (EF) nr. 428/2009.

(6) Tilføjelsen af Det Forenede Kongerige til listen over lande, der er omfattet af EU001, bør ikke påvirke sikkerheden i Unionen eller den internationale sikkerhed i negativ retning.

(7) Idet Det Forenede Kongerige er et vigtigt bestemmelsessted for produkter med dobbelt anvendelse, der er fremstillet i Unionen, bør Det Forenede Kongerige tilføjes til listen over bestemmelsessteder, der er omfattet af den generelle EU-udførselstilladelse EU001, for at sikre en ensartet og konsekvent anvendelse af kontrol i hele Unionen, for at fremme lige vilkår for EU-eksportører og for at undgå en unødvendig administrativ byrde, samtidig med at sikkerheden i Unionen og den internationale sikkerhed beskyttes.

(8) I betragtning af den hastende karakter, der er relateret til Det Forenede Kongeriges udtræden af Den Europæiske Union, er det nødvendigt at sikre omgående anvendelse af foranstaltningerne i denne forordning for så vidt angår tilføjelsen af Det Forenede Kongerige til den generelle EU-udførselstilladelse EU001. Denne forordning træder derfor i kraft dagen efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende—

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I bilag IIa til Rådets forordning (EF) nr. 428/2009 foretages følgende ændringer:

1) Overskriften "Udførsel til Australien, Canada, Japan, New Zealand, Norge, Schweiz, herunder Liechtenstein, og Amerikas Forenede Stater" affattes således:

"Udførsel til Australien, Canada, Japan, New Zealand, Norge, Schweiz, herunder Liechtenstein, Det Forenede Kongerige og Amerikas Forenede Stater"

2) I del 2 indsættes følgende efter "Schweiz, herunder Liechtenstein":

"- Det Forenede Kongerige (med forbehold af anvendelsen af denne forordning på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland i overensstemmelse med bilag 2, punkt 47, i protokollen om Irland og Nordirland, der indeholder en liste over de bestemmelser i EU-retten, der er omhandlet i artikel 5, stk. 4, i udtrædelsesaftalen)[5]".

Artikel 2

Ikrafttræden og anvendelse

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

[5] EUT C 66 I af 19.2.2019, s. 1.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Europa-Parlamentets vegne	*På Rådets vegne*
Formand	*Formand*