IZVEDBENI SKLEP KOMISIJE (EU) 2023/165

z dne 12. januarja 2023

o zahtevku za prijavo evropske državljanske pobude z naslovom „Člen 4: Ustavimo mučenje in nečloveško ravnanje na evropskih mejah“ v skladu z Uredbo (EU) 2019/788 Evropskega parlamenta in Sveta

(notificirano pod dokumentarno številko C(2023) 39)

(Besedilo v italijanskem jeziku je edino verodostojno)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2019/788 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. aprila 2019 o evropski državljanski pobudi ([1]) ter zlasti člena 6(2) in (3) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Komisiji je bil 14. novembra 2022 predložen zahtevek za prijavo evropske državljanske pobude „Člen 4: Ustavimo mučenje in nečloveško ravnanje na evropskih mejah“.

(2) Splošni cilj pobude, kot so ga izrazili organizatorji, je: „Ob upoštevanju pristojnosti EU na področju pravice, svobode in varnosti, kot so določene v členu 78 PDEU o politikah glede mejne kontrole, azila in priseljevanja, pozivamo k sprejetju ustreznih predpisov, s katerimi bi zagotovili učinkovito uporabo člena 4 Listine o temeljnih pravicah in prepovedali uporabo nasilja, mučenja ter nečloveškega in ponižujočega ravnanja na mejah EU in v tretjih državah, s katerimi so evropske institucije ali ena ali več držav članic sklenile sporazume za omejitev vstopa migrantov ali prosilcev za azil v Evropo, pa tudi pri izvajanju sprejema v samih državah članicah, in sicer z določitvijo kazni za neizpolnjevanje predpisanih obveznosti.“

(3) Priloga k pobudi vsebuje dodatne podrobnosti o vsebini, ciljih in ozadju pobude. Organizatorji trdijo, da se v skladu s poročili mednarodnih organizacij, kot so Visoki komisariat Združenih narodov za begunce (UNHCR), Amnesty International in Human Rights Watch, v zadnjih letih povečuje nasilje nad migranti. Organizatorji pozivajo Unijo, naj uporabi svoja pooblastila za odpravo domnevnih kršitev člena 4 Listine o temeljnih pravicah, zlasti „1) ob vstopu v skupni evropski prostor, in sicer z ureditvijo mejnih kontrol in naložitvijo kazni državam, ki odkrito kršijo prepoved uporabe nasilja, mučenja ter nečloveškega in ponižujočega ravnanja; 2) v državah nečlanicah EU v okviru ukrepov za eksternalizacijo meja EU, in sicer z naložitvijo kazni državam članicam, ki sklenejo sporazume, ki ne predvidevajo spremljanja skladnosti s členom 4; 3) pri določanju standardov za sprejem, ki veljajo za celotno obdobje prebivanja v EU, in sicer z naložitvijo kazni državam, katerih organi in/ali organi kazenskega pregona kršijo pravice migrantov ali prosilcev za azil“.

(4) Zdi se, da je glavni cilj pobude vzpostavitev okvira, ki bo zagotavljal skladnost s prepovedjo nasilja ter nečloveškega in ponižujočega ravnanja iz člena 4 Listine o temeljnih pravicah v zvezi s politikami EU glede nadzora meja, azila in priseljevanja. V kolikor je to cilj pobude v zvezi z nadzorom meja, je Komisija na podlagi člena 77(2) PDEU pooblaščena za predložitev predlogov pravnih aktov. V kolikor je to cilj pobude v zvezi s skupno politiko o azilu, subsidiarni zaščiti in začasni zaščiti, je Komisija na podlagi člena 78(2) PDEU pooblaščena za predložitev predlogov pravnih aktov. V kolikor je to cilj pobude v zvezi s skupno politiko priseljevanja, je Komisija na podlagi člena 79(2) PDEU pooblaščena za predložitev predlogov pravnih aktov.

([1]) UL L 130, 17.5.2019, str. 55.

(5) Iz navedenih razlogov noben del pobude ni očitno zunaj okvira, v katerem ima Komisija pristojnost za predložitev predlogov pravnih aktov Unije za namen izvajanja Pogodb.

(6) Ta ugotovitev ne posega v oceno, ali bi bili v tem primeru izpolnjeni konkretni vsebinski pogoji, ki se zahtevajo za ukrepanje Komisije, vključno s skladnostjo z načeloma sorazmernosti in subsidiarnosti ter združljivostjo s temeljnimi pravicami.

(7) Skupina organizatorjev je predložila ustrezne dokaze, da izpolnjuje zahteve iz člena 5(1) in (2) Uredbe (EU) 2019/788, ter imenovala kontaktni osebi v skladu s členom 5(3), prvi pododstavek, navedene uredbe. Posebej za upravljanje pobude je bila ustanovljena pravna oseba.

(8) Pobuda ni očitno žaljiva, neresna ali šikanozna niti ni v očitnem nasprotju z vrednotami Unije, kot so določene v členu 2 Pogodbe o Evropski uniji, in pravicami, zapisanimi v Listini Evropske unije o temeljnih pravicah.

(9) Pobudo z naslovom „Člen 4: Ustavimo mučenje in nečloveško ravnanje na evropskih mejah“ bi bilo zato treba prijaviti.

(10) Ugotovitev, da so pogoji za prijavo v skladu s členom 6(3) Uredbe (EU) 2019/788 izpolnjeni, ne pomeni, da Komisija potrjuje resničnost navedb v pobudi, za katero je izključno odgovorna skupina organizatorjev pobude. Vsebina pobude izraža le stališča skupine organizatorjev in se nikakor ne more šteti za stališče Komisije –

SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Evropska državljanska pobuda z naslovom „Člen 4: Ustavimo mučenje in nečloveško ravnanje na evropskih mejah“ se prijavi.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na skupino organizatorjev državljanske pobude z naslovom „Člen 4: Ustavimo mučenje in nečloveško ravnanje na evropskih mejah“, ki jo kot kontaktni osebi zastopata Marco CIURCINA in Maria Cristina FRANCESCONI.

V Bruslju, 12. januarja 2023

Za Komisijo
Věra JOUROVÁ
podpredsednica