KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2023/165

af 12. januar 2023

om anmodningen om registrering af borgerinitiativ »Artikel 4: Stop tortur og umenneskelig behandling ved Europas grænser«, jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/788

(meddelt under nummer C(2023) 39)

(Kun den italienske udgave er autentisk)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/788 af 17. april 2019 om det europæiske borgerinitiativ ([1]), særlig artikel 6, stk. 2 og 3, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) En anmodning om registrering af et europæisk borgerinitiativ med titlen »Artikel 4: Stop tortur og umenneskelig behandling ved Europas grænser« blev forelagt Kommissionen den 14. november 2022.

(2) De overordnede mål med initiativet beskrives af initiativtagergruppen som følger: »Inden for rammerne af EU's beføjelser på området for retfærdighed, frihed og sikkerhed — som fastsat i artikel 78 i TEUF om politikker vedrørende grænsekontrol, asyl og indvandring — opfordrer vi til indførelse af passende regler for at sikre, at artikel 4 i EU's charter om grundlæggende rettigheder anvendes effektivt, og at brug af vold, tortur og umenneskelig og nedværdigende behandling forbydes ved EU's grænser og i tredjelande, med hvilke EU-institutionerne eller en eller flere medlemsstater har indgået aftaler om begrænsning af migranters eller asylansøgeres indrejse i Europa samt i medlemsstaterne selv i forbindelse med forvaltning af modtagelse, og til indførelse af sanktioner for manglende overholdelse af de fastsatte forpligtelser.«

(3) I et bilag findes der yderligere oplysninger om emnet, målene og baggrunden for det foreslåede europæiske borgerinitiativ. Initiativtagerne hævder, at der i de seneste år er blevet begået en tiltagende grad af vold mod migranter, og at internationale organisationer såsom De Forenede Nationers Højkommissariat for Flygtninge (UNHCR), Amnesty International og Human Rights Watch har rapporteret herom. Initiativtagerne opfordrer indtrængende Unionen til at gøre brug af sine beføjelser til at sætte en stopper for disse påståede overtrædelser af artikel 4 i EU's charter om grundlæggende rettigheder, navnlig »1) i forbindelse med indrejse i det fælles europæiske område ved at regulere grænsekontrollen og pålægge lande, der åbenlyst overtræder forbuddet mod brug af vold, tortur og umenneskelig og nedværdigende behandling, sanktioner 2) i tredjelande i forbindelse med foranstaltninger til eksternalisering af EU's grænser ved at pålægge medlemsstater, der indgår aftaler, som ikke indeholder bestemmelser om overvågning af overholdelsen af artikel 4, sanktioner, og 3) ved at fastsætte standarder for modtagelse for hele opholdsperioden i EU ved at pålægge lande, hvis myndigheder og/eller retshåndhævende myndigheder krænker migranters eller asylansøgeres rettigheder, sanktioner«.

(4) Som sådan ser det ud til, at hovedformålet med initiativet er at skabe en ramme for at sikre overholdelse af forbuddet mod vold og umenneskelig og nedværdigende behandling som nedfældet i artikel 4 i chartret om grundlæggende rettigheder, i forbindelse med Unionens politik vedrørende grænsekontrol, asyl og indvandring. For så vidt som initiativet forfølger dette mål i forbindelse med grænsekontrol, har Kommissionen beføjelse til at fremsætte forslag til retsakter på grundlag af artikel 77, stk. 2, i TEUF. For så vidt som initiativet forfølger dette mål i forbindelse med den fælles politik for asyl, subsidiær beskyttelse og midlertidig beskyttelse, har Kommissionen beføjelse til at fremsætte forslag til retsakter på grundlag af artikel 78, stk. 2, i TEUF. For så vidt som initiativet forfølger dette mål i forbindelse med den fælles indvandringspolitik, har Kommissionen beføjelse til at fremsætte forslag til retsakter på grundlag af artikel 79, stk. 2, i TEUF.

([1]) EUT L 130 af 17.5.2019, s. 55.

(5) Af disse grunde er det åbenbart, at ingen dele af initiativet falder uden for Kommissionens beføjelse til at fremsætte et forslag til EU-retsakt til gennemførelse af traktaterne.

(6) Denne konklusion berører ikke vurderingen af, om de konkrete materielle betingelser, der er nødvendige for, at Kommissionen kan handle, herunder overholdelsen af proportionalitetsprincippet og nærhedsprincippet samt foreneligheden med de grundlæggende rettigheder, er opfyldt i dette tilfælde.

(7) Initiativtagergruppen har i tilstrækkelig grad dokumenteret, at den opfylder kravene i artikel 5, stk. 1 og 2, i forordning (EU) 2019/788, og har udpeget kontaktpersoner i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 5, stk. 3, første afsnit. Der er oprettet en retlig enhed specifikt med henblik på at forvalte initiativet.

(8) Initiativet er ikke åbenbart utilstedeligt, uunderbygget eller af chikanøs karakter og heller ikke åbenbart i strid med Unionens værdier som fastsat i artikel 2 i traktaten om Den Europæiske Union eller med de rettigheder, der er nedfældet i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.

(9) Initiativet »Artikel 4: Stop for tortur og umenneskelig behandling ved Europas grænser« bør derfor registreres.

(10) Den konklusion, at betingelserne for registreringen i henhold til artikel 6, stk. 3, i forordning (EU) 2019/788 er opfyldt, betyder dog ikke, at Kommissionen på nogen måde bekræfter den faktiske rigtighed af initiativets indhold, hvilket er initiativtagergruppens eget ansvar. Initiativet afspejler kun initiativtagergruppens holdning og kan ikke på nogen måde anses for at afspejle Europa-Kommissionens holdning —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Det europæiske borgerinitiativ med titlen »Artikel 4: Stop tortur og umenneskelig behandling ved Europas grænser« skal registreres.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til initiativtagergruppen til det europæiske borgerinitiativ »Artikel 4: Stop tortur og umenneskelig behandling ved Europas grænser«, som repræsenteres ved Marco Ciurcina og Maria Cristina Francesconi, der fungerer som kontaktpersoner.

Udfærdiget i Bruxelles, den 12. januar 2023.

På Kommissionens vegne
Věra JOUROVÁ
Næstformand