EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 16.7.2025.
COM(2025) 554 final

2025/0234 (NLE)

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU) br. 1370/2013 u pogledu programa potpore za opskrbu voćem i povrćem, bananama te mlijekom u obrazovnim ustanovama („EU-ov program u školama”)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

U Komunikaciji Komisije od 19. veljače 2025. „Vizija za poljoprivredu i hranu”[1] naglašava se važnost ponovnog povezivanja potrošača u EU-u, osobito ranjivih skupina kao što su djeca, s hranom i lokalnim područjima. Time bi se povećala konkurentnost poljoprivrednog sektora i doprinijelo ostvarenju ciljeva politike ZPP-a te potaknule zdravije prehrambene navike građana.

U tom se kontekstu potpora za opskrbu voćem i povrćem te mlijekom i mliječnim proizvodima u obrazovnim ustanovama („EU-ov program u školama”) utvrđena Uredbom (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća[2] pokazala učinkovitom u povećanju konzumacije odabranih poljoprivrednih proizvoda. Višegodišnji financijski okvir („VFO”) za razdoblje 2028. – 2034. prilika je da takav program postane učinkovitiji, jednostavniji i utjecajniji kad je riječ o financiranju u skladu s općim načelima navedenima u Komunikaciji Komisije „Put prema sljedećem višegodišnjem financijskom okviru”[3] objavljenoj 11. veljače 2025. U Komunikaciji se posebno ističe potreba da se uklone „sadašnje složenosti, slabosti i nefleksibilnosti te maksimalno [poveća] učinak svakog utrošenog eura” i zajamči mogućnost da se proračunom odgovori na promjenjivu stvarnost. Zbog toga je Komisija Uredbom (EU) .../... Europskog parlamenta i Vijeća [Uredba o izmjeni ZOT-a][4] uvela relevantne promjene u EU-ov program u školama, čime će se zajamčiti svi osnovni elementi zajedničke organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda, uključujući posebne odredbe koje se odnose na EU-ov program u školama.

Isto tako, uzimajući u obzir novu strukturu VFO-a, države članice mogle bi financirati provedbu EU-ova programa u školama u okviru nacionalnih i regionalnih partnerskih planova. To znači da relevantne odredbe Uredbe Vijeća (EU) br. 1370/2013[5] o utvrđivanju iznosa potpore Unije u okviru EU-ova programa u školama više nisu potrebne i trebalo bi ih izbrisati.

---

1 Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija, „Vizija za poljoprivredu i hranu – Zajedničko oblikovanje privlačnog poljoprivrednog i prehrambenog sektora EU-a za buduće generacije”, 19.2.2025., COM(2025) 75 final.

2 Uredba (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o uspostavljanju zajedničke organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda i stavljanju izvan snage uredbi Vijeća (EEZ) br. 922/72, (EEZ) br. 234/79, (EZ) br. 1037/2001 i (EZ) br. 1234/2007 (SL L 347, 20.12.2013., str. 671., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj).

3 Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija, „Put prema sljedećem višegodišnjem financijskom okviru”, 11.2.2025., COM(2025) 46 final.

4 Uredba (EU) …/… Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1308/2013 u pogledu programa Europske unije za distribuciju voća, povrća i mlijeka u školama („EU-ov program u školama”), sektorskih intervencija, stvaranja sektora bjelančevina, zahtjeva za konoplju, mogućnosti utvrđivanja tržišnih standarda za sir, proteinske usjeve i meso, primjene dodatnih uvoznih carina, pravila o dostupnosti opskrbe u izvanrednim situacijama i ozbiljnim krizama te sredstava osiguranja (SL L …, ELI:…).

5 Uredba Vijeća (EU) br. 1370/2013 od 16. prosinca 2013. o utvrđivanju mjera za određivanje određenih potpora i subvencija vezanih uz zajedničku organizaciju tržišta poljoprivrednih proizvoda (SL L 346, 20.12.2013., str. 12., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1370/oj).

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Brisanje tih odredaba u skladu je s prijedlozima Uredbe (EU) .../... [Uredba o NRPF-u] i Uredbe (EU) .../... Europskog parlamenta i Vijeća [izmjena ZOT-a]. Nakon što je program u školama uvršten među vrste intervencija koje se financiraju iz Fonda, postojeće odredbe EU-ova programa u školama utvrđene Uredbom Vijeća (EU) br. 1370/2023 više nisu potrebne.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Članak 43. stavak 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) osnova je Prijedloga uredbe o izmjeni Uredbe (EU) br. 1370/2013 radi brisanja postojećih odredaba o EU-ovu programu u školama. Uredba (EU) br. 1370/2013 donesena je na temelju članka 43. stavka 3. UFEU-a te ju je stoga potrebno izmijeniti na temelju iste pravne osnove.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Brisanje se ne može postići na temelju nacionalnog zakonodavstva.

- **Proporcionalnost**

nije primjenjivo

- **Odabir instrumenta**

S obzirom na ciljeve i sadržaj prijedloga, izmjena postojeće uredbe najprikladniji je instrument.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

Prijedlog proizlazi iz nove strukture VFO-a, a posebno Uredbe (EU) .../... [Uredba o NRPF-u], za koju su provedeni ukupna procjena učinka i savjetovanja s dionicima.

- **Temeljna prava**

Revizijom se poštuju prava i načela utvrđena Poveljom Europske unije o temeljnim pravima kako je utvrđeno u Komisijinu Prijedlogu uredbe o NRPF-u. Odredbe te predložene uredbe o poštovanju temeljnih prava i vladavine prava primjenjivat će se i na EU-ov program u školama.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Ukida se postojeći EU-ov program u školama utvrđen Uredbom (EU) br. 1308/2013. Novi EU-ov program u školama financirat će se iz Fonda. Predlaže se da se dodjela financijskih sredstava državama članicama uredi Uredbom (EU) .../... [Uredba o NRPF-u], a zahtjevi programa u školama Uredbom (EU) br. 1308/2013.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Člankom 5. Uredbe (EU) br. 1370/2013 utvrđuju se pravila o utvrđivanju indikativne i konačne raspodjele i o preraspodjeli potpore Unije, o najvišim razinama potpore Unije za financiranje pratećih obrazovnih mjera i povezanih troškova te o najvećem iznosu potpore Unije za mliječnu komponentu.

U Prilogu V. Uredbi (EU) br. 1370/2013 utvrđena su okvirna sredstva potpore Unije dodijeljena svim državama članicama od 1. kolovoza 2017. do 31. srpnja 2023.

Kako bi se povećala njegova djelotvornost i osigurala usklađenost s drugim instrumentima ZPP-a, EU-ov program u školama trebao bi se provoditi kao vrsta intervencije koja se financira iz Fonda. Budući da bi postojeći EU-ov program u školama utvrđen Uredbom (EU) br. 1308/2013 trebalo izbrisati, trebalo bi izbrisati i odredbe koje se odnose na taj program utvrđene Uredbom (EU) br. 1370/2013.

2025/0234 (NLE)

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU) br. 1370/2013 u pogledu programa potpore za opskrbu voćem i povrćem, bananama te mlijekom u obrazovnim ustanovama („EU-ov program u školama”)

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 43. stavak 3.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Paket višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2028. – 2034. obuhvaća Uredbu (EU) .../... Europskog parlamenta i Vijeća [Uredba o NRPF-u][1] o osnivanju Nacionalnog i regionalnog partnerskog fonda („Fond”) za razdoblje 2028. – 2034., kojom se u okviru Fonda grupiraju unaprijed dodijeljena nacionalna sredstva, uključujući sredstva iz Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) i Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR). Fond bi se trebao provoditi na temelju nacionalnih i regionalnih partnerskih planova i pomoću Instrumenta Unije („Instrument)”, a cilj im je povećanje fleksibilnosti i odgovor na krize i intervencije za koje je potrebno usmjeravanje ili koordinacija na razini Unije.

(2) Potpora za opskrbu voćem i povrćem te mlijekom i mliječnim proizvodima u obrazovnim ustanovama utvrđena u dijelu II. glavi I. poglavlju II. Uredbe (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća[2] („EU-ov program u školama”) pokazala se učinkovitom u povećanju konzumacije odabranih poljoprivrednih proizvoda. Kako bi se doprinijelo postizanju ciljeva zajedničke poljoprivredne politike (ZPP), trebalo bi nastaviti s provedbom EU-ova programa u školama. Međutim, kako bi program bio djelotvorniji i usklađen s drugim instrumentima ZPP-a, trebao bi se temeljiti na uspješnosti i provoditi kao vrsta intervencije koja se financira iz Fonda, u skladu s pravilima utvrđenima Uredbom (EU) .../... [Uredba o NRPF-u] i Uredbom (EU) .../... Europskog parlamenta i Vijeća [Uredba o okviru uspješnosti][3]. Stoga je potrebno izbrisati postojeće odredbe o EU-ovu programu u školama iz Uredbe (EU) br. 1308/2013.

---

1 Uredba (EU) .../... Europskog parlamenta i Vijeća [Uredba o NRPF-u] (SL L …, ELI:

2 Uredba (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o uspostavljanju zajedničke organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda i stavljanju izvan snage uredbi Vijeća (EEZ) br. 922/72, (EEZ) br. 234/79, (EZ) br. 1037/2001 i (EZ) br. 1234/2007 (SL L 347, 20.12.2013., str. 671., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj).

3 Uredba (EU) .../... Europskog parlamenta i Vijeća [Uredba o okviru uspješnosti] (SL L …, ELI:…).

(3) Uredbom Vijeća (EU) br. 1370/2013[4] utvrđuje se iznos potpore Unije u okviru EU-ova programa u školama. Budući da se brišu odredbe koje se odnose na EU-ov program u školama utvrđene u Uredbi (EU) br. 1308/2013, trebalo bi izbrisati i odredbe koje se odnose na EU-ov program u školama u Uredbi (EU) br. 1370/2013.

(4) Uredbu (EU) br. 1370/2013 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.

(5) Kako bi se osigurao neometan prijelaz na novi pravni okvir u okviru Fonda, izmjene uredaba (EU) br. 1370/2013 i (EU) br. 1308/2013 kojima se brišu odredbe koje se odnose na EU-ov program u školama trebale bi se primjenjivati od istog datuma. Međutim, kako bi se dovršila plaćanja za mjere nakon 31. prosinca 2027., te bi se odredbe trebale nastaviti primjenjivati na mjere provedene do 31. prosinca 2027.,

DONIJELO JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Uredba (EU) br. 1370/2013 mijenja se kako slijedi:

(1) članak 5. briše se;

(2) Prilog I. briše se.

Članak 2.

Članak 5. Uredbe (EU) br. 1370/2013 nastavlja se primjenjivati nakon 31. prosinca 2027. u odnosu na mjere provedene do 31. prosinca 2027.

Članak 3.

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od 1. siječnja 2028. [*datum ovisi o datumu početka primjene Uredbe (EU) [...] o osnivanju Nacionalnog i regionalnog partnerskog fonda za razdoblje 2028. – 2034.* i Uredbe *o izmjeni Uredbe (EU) br. 1308/2013 u pogledu programa za distribuciju voća, povrća i mlijeka u školama („EU-ov program u školama”)*].

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik

[4] Uredba Vijeća (EU) br. 1370/2013 od 16. prosinca 2013. o utvrđivanju mjera za određivanje određenih potpora i subvencija vezanih uz zajedničku organizaciju tržišta poljoprivrednih proizvoda (SL L 346, 20.12.2013., str. 12., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1370/oj).