EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 16.7.2025
COM(2025) 554 final

2025/0234 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1370/2013 wat betreft de steunregeling voor de verstrekking van groenten, fruit, bananen en melk in onderwijsinstellingen (“schoolregeling”)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

In de mededeling van de Commissie van 19 februari 2025 "Een visie voor landbouw en voedsel"[1] wordt benadrukt hoe belangrijk het is dat EU-consumenten — in het bijzonder kwetsbare groepen zoals kinderen — weer voeling krijgen met voedsel en lokale productiegebieden. Dit zou het concurrentievermogen van de landbouwsector ten goede komen en dus bijdragen tot de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen van het GLB, alsook gezondere eetgewoonten bij het brede publiek bevorderen.

In dit verband is de in Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad[2] vastgestelde steun voor de verstrekking van groenten, fruit, melk en zuivelproducten in onderwijsinstellingen ("schoolregeling") doeltreffend gebleken om de consumptie van bepaalde landbouwproducten te doen toenemen. Bovendien is het meerjarig financieel kader ("MFK") voor 2028-2034 een kans om de financiering in het kader van een dergelijke regeling doeltreffender, eenvoudiger en effectiever te maken, in overeenstemming met de algemene beginselen van de mededeling van de Commissie "De weg naar het volgende meerjarig financieel kader"[3], die op 11 februari 2025 is gepubliceerd, In de mededeling wordt met name gewezen op de noodzaak om de huidige complexiteit, zwakke punten en rigiditeiten aan te pakken en het effect van elke uitgegeven euro te maximaliseren, en tegelijkertijd te waarborgen dat met de begroting kan worden ingespeeld op een veranderende realiteit. Daarom heeft de Commissie bij Verordening (EU).../... van het Europees Parlement en de Raad [GMO-wijzigingsverordening][4] belangrijke wijzigingen in de EU-schoolregeling aangebracht die in alle basiselementen van de gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten voorzien, met inbegrip van specifieke bepalingen voor de schoolregeling.

Tegelijkertijd zouden de lidstaten, rekening houdend met de nieuwe architectuur van het MFK, de implementatie van de schoolregeling via de plannen voor nationaal en regionaal partnerschap (de "NRP-plannen") kunnen financieren. Dit betekent dat de desbetreffende bepalingen van Verordening (EU) nr. 1370/2013 van de Raad[5] tot vaststelling van het bedrag

---

1 Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's — "Een visie voor landbouw en voedsel — Samen de landbouw- en voedselsector van de EU aantrekkelijk maken voor de toekomstige generaties", 19.2.2025, COM(2025) 75 final.

2 Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj).

3 Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Europese Raad, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, "De weg naar het volgende meerjarig financieel kader", 11.2.2025, COM(2025) 46 final.

4 Verordening (EU) .../... tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1308/2013 wat betreft de regeling voor schoolfruit, -groenten en -melk (de "EU-schoolregeling"), sectorale interventies, de oprichting van een eiwitsector, voorschriften voor hennep, de mogelijkheid van handelsnormen voor kaas, eiwithoudende gewassen en vlees, de toepassing van aanvullende invoerrechten, regels inzake de beschikbaarheid van voorraden in tijden van noodsituaties en ernstige crises, en zekerheden (PB L..., ELI:...).

5 Verordening (EU) nr. 1370/2013 van de Raad van 16 december 2013 houdende maatregelen tot vaststelling van steun en restituties in het kader van de gemeenschappelijke ordening van de markten

van de Uniesteun in het kader van de schoolregeling niet langer nodig zijn en moeten worden geschrapt.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

De schrapping van de bepalingen is in overeenstemming met de voorstellen voor Verordening (EU).../... [FNRP-verordening] en voor Verordening (EU).../... van het Europees Parlement en de Raad [GMO-wijzigingsverordening]. Wanneer de schoolregeling als een uit het fonds gefinancierd interventietype opgenomen is, zijn de bestaande bepalingen over de schoolregeling in Verordening (EU) nr. 1370/2023 van de Raad niet langer nodig.

- **Samenhang met andere beleidsgebieden van de EU**

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

Artikel 43, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) vormt de basis voor het voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1370/2013 om de bestaande bepalingen over de schoolregeling te schrappen. Verordening (EU) nr. 1370/2013 is vastgesteld op basis van artikel 43, lid 3, VWEU en moet daarom op basis van dezelfde rechtsgrondslag worden gewijzigd.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

De schrapping kan niet gebeuren door middel van nationale wetgeving.

- **Evenredigheid**

N.v.t.

- **Keuze van het instrument**

Gezien de doelstellingen en de inhoud van het voorstel is een wijziging van de bestaande verordening het meest geschikte instrument.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

Het voorstel vloeit voort uit de nieuwe architectuur van het MFK en meer in het bijzonder Verordening (EU).../... [FNRP-verordening], waarvoor een algemene effectbeoordeling is uitgevoerd en belanghebbenden zijn geraadpleegd.

- **Grondrechten**

Zoals vastgelegd in het voorstel van de Commissie voor een NPRF-verordening, worden bij de herziening de grondrechten geëerbiedigd en worden de beginselen die zijn verankerd in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie in acht genomen. De bepalingen over de eerbiediging van de grondrechten en de rechtsstaat in die voorgestelde verordening zullen ook van toepassing zijn op de schoolregeling.

---

voor landbouwproducten (PB L 346 van 20.12.2013, blz. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1370/oj).

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De bestaande schoolregeling van Verordening (EU) nr. 1308/2013 moet worden stopgezet. De nieuwe schoolregeling zal door het fonds worden gefinancierd. Voorgesteld wordt de financiële toewijzingen aan de lidstaten te regelen in Verordening (EU).../... [FNRP-verordening] en de vereisten voor de schoolregeling in Verordening (EU) nr. 1308/2013.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Artikelsgewijze toelichting**

Artikel 5 van Verordening (EU) nr. 1370/2013 bevat voorschriften voor de vaststelling van indicatieve en definitieve toewijzingen en voor de herverdeling van de Uniesteun, voor de maximumniveaus van de Uniesteun voor de financiering van begeleidende educatieve maatregelen en daarmee gepaard gaande kosten, en voor het maximumbedrag van de Uniesteun voor melk.

In bijlage V bij Verordening (EU) nr. 1370/2013 zijn de indicatieve toewijzingen van de Uniesteun aan elke lidstaat voor de periode van 1 augustus 2017 tot en met 31 juli 2023 vastgesteld.

Om de doeltreffendheid te vergroten en de samenhang met andere GLB-instrumenten te waarborgen, moet de schoolregeling worden geïmplementeerd als een interventietype dat door het fonds wordt ondersteund. Aangezien de huidige schoolregeling in Verordening (EU) nr. 1308/2013 moet worden geschrapt, moeten ook de bepalingen over de schoolregeling in Verordening (EU) nr. 1370/2013 worden geschrapt.

2025/0234 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1370/2013 wat betreft de steunregeling voor de verstrekking van groenten, fruit, bananen en melk in onderwijsinstellingen (“schoolregeling”)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Het pakket meerjarig financieel kader voor 2028-2034 omvat Verordening (EU).../... van het Europees Parlement en de Raad [FNRP-verordening][1] tot oprichting van het Fonds voor nationaal en regionaal partnerschap (“fonds”) voor 2028-2034, waarin de nationaal vooraf toegewezen middelen uit het fonds, met inbegrip van het Europees Landbouwgarantiefonds en het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling, zijn samengevoegd. Het fonds moet worden geïmplementeerd door middel van de plannen voor nationaal en regionaal partnerschap (“NRP-plannen”) en de Uniefaciliteit, die bedoeld zijn om de flexibiliteit te vergroten en in te spelen op crises en interventies die sturing of coördinatie op Unieniveau vereisen.

(2) De steun voor de verstrekking van groenten, fruit, melk en zuivelproducten in onderwijsinstellingen als bedoeld in deel II, titel I, hoofdstuk II, van Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad[2] (“schoolregeling”) is doeltreffend gebleken om de consumptie van bepaalde landbouwproducten te doen toenemen. Om bij te dragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (“GLB”), moet de schoolregeling worden voortgezet. Om de doeltreffendheid ervan te vergroten en de samenhang met andere GLB-instrumenten te waarborgen, moet de schoolregeling echter gebaseerd zijn op prestaties en worden uitgevoerd als een interventietype dat door het fonds wordt ondersteund, met inachtneming van de regels van Verordening (EU).../... [FNRP-verordening] en Verordening (EU).../... van het Europees Parlement en de Raad

[1] Verordening (EU) …/… van het Europees Parlement en de Raad van ... [volledige titel] (PB L ... van ..., blz. ...).

[2] Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj).

[prestatieverordening][3]. Daarom moeten de bestaande bepalingen over de schoolregeling van Verordening (EU) nr. 1308/2013 worden geschrapt.

(3) Bij Verordening (EU) nr. 1370/2013 van de Raad[4] is het bedrag van de Uniesteun in het kader van de schoolregeling vastgesteld. Met het oog op de schrapping van de bepalingen over de schoolregeling in Verordening (EU) nr. 1308/2013 moeten ook de bepalingen over de schoolregeling in Verordening (EU) nr. 1370/2013 worden geschrapt.

(4) Daarom moet Verordening (EU) nr. 1370/2013 worden gewijzigd.

(5) Met het oog op een soepele overgang naar het nieuwe rechtskader in het kader van het fonds moeten de wijzigingen van de Verordeningen (EU) nr. 1370/2013 en (EU) nr. 1308/2013, waarbij de bepalingen over de schoolregeling worden geschrapt, vanaf dezelfde datum van toepassing zijn. Om de betalingen van de maatregelen na 31 december 2027 te kunnen afronden, moeten die bepalingen echter van toepassing blijven op maatregelen die tot en met 31 december 2027 zijn uitgevoerd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EU) nr. 1370/2013 wordt als volgt gewijzigd:

(1) artikel 5 wordt geschrapt;

(2) bijlage I wordt geschrapt.

Artikel 2

Artikel 5 van Verordening (EU) nr. 1370/2013 blijft na 31 december 2027 van toepassing voor maatregelen die tot en met 31 december 2027 worden uitgevoerd.

Artikel 3

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2028 [*datum die afhangt van de datum van toepassing van Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Fonds voor nationaal en regionaal partnerschap voor de periode 2028-2034* en van Verordening *tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1308/2013 wat betreft de regeling voor schoolgroenten en -fruit en schoolmelk ("schoolregeling")*].

---

[3] Verordening (EU) …/… van het Europees Parlement en de Raad van ... [prestatieverordening] (PB L ... van ..., blz. ...).

[4] Verordening (EU) nr. 1370/2013 van de Raad van 16 december 2013 houdende maatregelen tot vaststelling van steun en restituties in het kader van de gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten (PB L 346 van 20.12.2013, blz. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1370/oj).

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter