EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 16.7.2025
COM(2025) 554 final

2025/0234 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

asetuksen (EU) N:o 1370/2013 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse hedelmien ja vihannesten, banaanien ja maidon toimittamisesta oppilaitoksiin (EU:n koulujakelujärjestelmä)

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Komission 19. helmikuuta 2025 antamassa tiedonannossa[1] ”Maataloutta ja elintarvikkeita koskeva visio” korostetaan, että on tärkeää luoda uudelleen yhteys EU:n kuluttajien – erityisesti haavoittuvassa asemassa olevien ryhmien, kuten lasten – sekä elintarvikkeiden ja paikallisten alueiden välille. Tämä parantaisi maatalousalan kilpailukykyä ja edistäisi siten YMP:n poliittisten tavoitteiden saavuttamista. Samalla ihmisiä rohkaistaisiin omaksumaan terveellisempiä ruokailutottumuksia.

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1308/2013[2] säädetty tuki hedelmien ja vihannesten sekä maidon ja maitotuotteiden toimittamiselle oppilaitoksiin, jäljempänä ’EU:n koulujakelujärjestelmä’, on osoittautunut tältä osin tehokkaaksi tiettyjen maataloustuotteiden kulutuksen lisäämisessä. Vuosia 2028–2034 koskeva monivuotinen rahoituskehys tarjoaa tilaisuuden tehdä järjestelmästä rahoituksen osalta entistä tehokkaampi, yksinkertaisempi ja vaikuttavampi 11. helmikuuta 2025 julkaistussa komission tiedonannossa[3] ”Kohti seuraavaa monivuotista rahoituskehystä” esitettyjen yleisten periaatteiden mukaisesti. Mainitussa tiedonannossa korostetaan, että ”*on puututtava nykytilanteen monimutkaisuuksiin, heikkouksiin ja jäykkyyksiin sekä maksimoitava jokaisen käytetyn euron vaikutus*” samalla kun taataan talousarvion kyky reagoida muuttuvaan todellisuuteen. Tämän vuoksi komissio on tehnyt tarkoituksenmukaisia muutoksia EU:n koulujakelujärjestelmään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) .../...[4] [YMJ-muutosasetus], jossa säädetään kaikista maataloustuotteiden yhteisen markkinajärjestelyn peruspiirteistä, mukaan lukien EU:n koulujärjestelmää koskevat erityissäännökset.

Uuden monivuotisen rahoituskehyksen rakenteen ansiosta jäsenvaltiot voisivat rahoittaa EU:n koulujakelujärjestelmän täytäntöönpanoa kansallisten ja alueellisten kumppanuussuunnitelmien, jäljempänä ’kumppanuussuunnitelmat’, kautta. Tämä tarkoittaa, että neuvoston asetuksen (EU) N:o 1370/2013[5] säännökset, joilla vahvistetaan EU:n koulujakelujärjestelmälle myönnettävän unionin tuen määrä, eivät enää ole tarpeen vaan ne olisi kumottava.

---

1 Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle ”Maataloutta ja elintarvikkeita koskeva visio – Maatalous- ja elintarvikealasta houkutteleva tuleville sukupolville”, 19.2.2025, COM(2025) 75 final.

2 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1308/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, maataloustuotteiden yhteisestä markkinajärjestelystä ja neuvoston asetusten (ETY) N:o 922/72, (ETY) N:o 234/79, (EY) N:o 1037/2001 ja (EY) N:o 1234/2007 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj).

3 Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle ”Kohti seuraavaa monivuotista rahoituskehystä”, 11.2.2025, COM(2025)46 final.

4 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU).../... asetuksen (EU) N:o 1308/2013 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse kouluhedelmä-, -vihannes- ja -maitojärjestelmästä (EU:n koulujakelujärjestelmä), alakohtaisista interventioista, valkuaisalan luomisesta, hamppua koskevista vaatimuksista, juuston, valkuaiskasvien ja lihan kaupan pitämisen mahdollisista vaatimuksista, lisätuontitullien soveltamisesta, maataloustuotteiden saatavuutta hätätilanteissa ja vakavissa kriisitilanteissa koskevista säännöistä sekä vakuuksista (EUVL L..., ELI:...).

5 Neuvoston asetus (EU) N:o 1370/2013, annettu 16 päivänä joulukuuta 2013, maataloustuotteiden yhteiseen markkinajärjestelyyn liittyvien tiettyjen tukien ja vientitukien vahvistamista koskevien toimenpiteiden määrittämisestä (EUVL L 346, 20.12.2013, s. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1370/oj).

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Säännösten kumoaminen on johdonmukaista suhteessa asetuksia (EU) .../... [kansallisten ja alueellisten kumppanuuksien rahastosta annettu asetus] ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) …/… [YMJ-muutosasetus] koskeviin ehdotuksiin. Kun koulujakelujärjestelmä sisällytetään rahastosta rahoitettavaksi interventiotyypiksi, neuvoston asetuksen (EU) N:o 1370/2013 nykyisiä EU:n koulujärjestelmää koskevia säännöksiä ei enää tarvita.

- **Yhdenmukaisuus EU:n muiden politiikkojen kanssa**

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Asetuksen (EU) N:o 1370/2013 muuttamista nykyisten EU:n koulujakelujärjestelmää koskevien säännösten kumoamiseksi koskevan asetusehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä SEUT-sopimus, 43 artiklan 3 kohta. Asetus (EU) N:o 1370/2013 annettiin SEUT-sopimuksen 43 artiklan 3 kohdan nojalla, minkä vuoksi sitä on muutettava saman oikeusperustan nojalla.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Kumoamista ei voida toteuttaa kansallisella lainsäädännöllä.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ei sovelleta.

- **Toimintatavan valinta**

Ehdotuksen tavoite ja sisältö huomioon ottaen soveltuvin toimintatapa on voimassa olevan asetuksen muuttaminen.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

Ehdotus on seurausta uuden monivuotisen rahoituskehyksen rakenteesta ja erityisesti asetuksesta (EU) .../... [kansallisten ja alueellisten kumppanuuksien rahastosta annettu asetus], josta on tehty yleinen vaikutustenarviointi ja josta kuultiin sidosryhmiä.

- **Perusoikeudet**

Tarkistuksessa otetaan huomioon Euroopan unionin perusoikeuskirjassa vahvistetut oikeudet ja periaatteet sellaisena kuin ne on vahvistettu komission ehdotuksessa kansallisten ja alueellisten kumppanuuksien rahastosta annetuksi asetukseksi. Kyseisen asetusehdotuksen säännöksiä, jotka koskevat perusoikeuksien ja oikeusvaltioperiaatteen kunnioittamista, sovelletaan myös EU:n koulujakelujärjestelmään.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Asetuksessa (EU) N:o 1308/2013 säädetty nykyinen EU:n koulujakelujärjestelmä lakkautetaan. EU:n uusi koulujakelujärjestelmä rahoitetaan edellä mainitusta rahastosta. Jäsenvaltioille myönnettäviä määrärahoja ehdotetaan säänneltäväksi asetuksella (EU) .../... [kansallisten ja alueellisten kumppanuuksien rahastosta annettu asetus] ja koulujakelujärjestelmää koskevia vaatimuksia asetuksella (EU) N:o 1308/2013.

5. LISÄTIEDOT

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Asetuksen (EU) N:o 1370/2013 5 artiklassa vahvistetaan säännöt, jotka koskevat unionin tuen alustavien ja lopullisten määrärahojen vahvistamista ja uudelleenjakoa, unionin tuen enimmäismääriä koulutuksellisten liitännäistoimenpiteiden rahoitusta ja asiaan liittyviä kustannuksia varten sekä unionin tuen enimmäismäärää maitoainesosalle.

Asetuksen (EU) N:o 1370/2013 liitteessä I vahvistetaan unionin tuen alustavat määrärahat kullekin jäsenvaltiolle 1. elokuuta 2017 ja 31. heinäkuuta 2023 väliseksi ajaksi.

Tehokkuuden lisäämiseksi ja yhtenäisyyden varmistamiseksi muiden YMP:n välineiden kanssa EU:n koulujakelujärjestelmä olisi pantava täytäntöön rahastosta tuettavana interventiotyyppinä. Koska asetuksessa (EU) N:o 1308/2013 säädetty nykyinen EU:n koulujakelujärjestelmä olisi lakkautettava, asetuksessa (EU) N:o 1370/2013 vahvistetut EU:n koulujärjestelmää koskevat säännökset olisi kumottava.

2025/0234 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

asetuksen (EU) N:o 1370/2013 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse hedelmien ja vihannesten, banaanien ja maidon toimittamisesta oppilaitoksiin (EU:n koulujakelujärjestelmä)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 43 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Vuosia 2028–2034 koskeva monivuotinen rahoituskehyspaketti sisältää Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) .../... [kansallisten ja alueellisten kumppanuuksien rahastosta annettu asetus][1], jolla perustetaan kansallisten ja alueellisten kumppanuuksien rahasto, jäljempänä ’rahasto’, kaudelle 2028–2034, ja jossa ryhmitellään kyseisestä rahastosta, mukaan lukien Euroopan maatalouden tukirahasto, jäljempänä ’maataloustukirahasto’, ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto, jäljempänä ’maaseuturahasto’, jäsenvaltioille ennalta kohdennetut määrärahat. Rahasto pannaan täytäntöön kansallisilla ja alueellisilla kumppanuussuunnitelmilla, jäljempänä ’kumppanuussuunnitelmat’, ja unionin välineellä, jäljempänä ’EU-väline’, joiden tavoitteena on lisätä joustavuutta ja vastata kriiseihin ja toimiin, jotka edellyttävät ohjausta tai koordinointia unionin tasolla.

(2) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1308/2013[2] II osan I osaston II luvussa säädetty tuki hedelmien ja vihannesten sekä maidon ja maitotuotteiden toimittamiselle oppilaitoksiin, jäljempänä ’EU:n koulujakelujärjestelmä’, on osoittautunut tältä osin tehokkaaksi tiettyjen maataloustuotteiden kulutuksen lisäämisessä. Yhteisen maatalouspolitiikan, jäljempänä ’YMP’, tavoitteiden edistämiseksi EU:n koulujakelujärjestelmää olisi jatkettava. Jotta kuitenkin voidaan lisätä sen tehokkuutta ja varmistaa yhtenäisyys muiden YMP:n välineiden kanssa, sen olisi perustuttava tuloksellisuuteen ja se olisi pantava täytäntöön rahastosta tuettavana interventiotyyppinä asetuksessa (EU).../... [kansallisten ja alueellisten kumppanuuksien rahastosta annettu asetus] ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) .../... [tuloksellisuusasetus][3] vahvistettujen sääntöjen mukaisesti. Sen

---

1 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) .../... [kansallisten ja alueellisten kumppanuuksien rahastosta annettu asetus] (EUVL L …, ELI:…).

2 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1308/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, maataloustuotteiden yhteisestä markkinajärjestelystä ja neuvoston asetusten (ETY) N:o 922/72, (ETY) N:o 234/79, (EY) N:o 1037/2001 ja (EY) N:o 1234/2007 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj).

3 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) .../... [tuloksellisuusasetus] (EUVL L …, ELI:…).

vuoksi asetuksen (EU) N:o 1308/2013 EU:n koulujakelujärjestelmää koskevat nykyiset säännökset olisi kumottava.

(3) Neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1370/2013[4] vahvistetaan unionin tuen määrä EU:n koulujakelujärjestelmälle. Koska EU:n koulujakelujärjestelmää koskevat asetuksen (EU) N:o 1308/2013 säännökset kumotaan, myös sitä koskevat asetuksen (EU) N:o 1370/2013 säännökset olisi kumottava.

(4) Sen vuoksi asetusta (EU) N:o 1370/2013 olisi muutettava.

(5) Jotta varmistettaisiin sujuva siirtyminen rahaston mukaiseen uuteen oikeudelliseen kehykseen, asetuksiin (EU) N:o 1370/2013 ja (EU) N:o 1308/2013 tehtäviä muutoksia, joilla kumotaan EU:n koulujakelujärjestelmään liittyvät säännökset, olisi sovellettava samasta päivästä alkaen. Jotta toimenpiteisiin liittyvät maksut voidaan kuitenkin suorittaa 31 päivän joulukuuta 2027 jälkeen, kyseisiä säännöksiä olisi edelleen sovellettava toimenpiteisiin, jotka on pantu täytäntöön 31 päivään joulukuuta 2027 mennessä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetus (EU) N:o 1370/2013 seuraavasti:

(1) Kumotaan 5 artikla.

(2) Poistetaan liite I.

2 artikla

Asetuksen (EU) N:o 1370/2013 5 artiklaa sovelletaan edelleen 31 päivän joulukuuta 2027 jälkeen toimenpiteisiin, jotka on pantu täytäntöön 31 päivään joulukuuta 2027 mennessä.

3 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2028 [päivämäärä *riippuu kansallista ja alueellista kumppanuutta koskevan rahaston perustamisesta vuosiksi 2028–2034 annetun asetuksen (EU) [...] soveltamispäivästä* ja asetuksen *(EU) N:o 1308/2013 muuttamisesta kouluhedelmä-, vihannes- ja maitojärjestelmän, jäljempänä 'EU:n koulujakelujärjestelmä', osalta annetun asetuksen soveltamispäivästä]*.

[4] Neuvoston asetus (EU) N:o 1370/2013, annettu 16 päivänä joulukuuta 2013, maataloustuotteiden yhteiseen markkinajärjestelyyn liittyvien tiettyjen tukien ja vientitukien vahvistamista koskevien toimenpiteiden määrittämisestä (EUVL L 346, 20.12.2013, s. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1370/oj).

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja