ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 16.7.2025 г.
COM(2025) 554 final

2025/0234 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 1370/2013 по отношение на схемата за помощ за предлагане на плодове и зеленчуци, банани и мляко в учебните заведения („схема на ЕС за училищата“)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

В съобщението на Комисията от 19 февруари 2025 г., озаглавено „Визия за селското стопанство и храните“[1], се подчертава значението на повторното свързване на потребителите в ЕС – особено уязвимите групи като децата – с храните и местните територии. По този начин се повишава конкурентоспособността на селскостопанския сектор и се допринася за постигането на целите на политиката на ОСП, а и се насърчават по-здравословни хранителни навици сред широката общественост.

В тази връзка, предвидената в Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета[2] помощ за предоставяне на плодове и зеленчуци, както и на мляко и млечни продукти, в учебните заведения („схема на ЕС за училищата“) се оказа ефективна за увеличаване потреблението на избрани селскостопански продукти. Същевременно многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2028—2034 г. е възможност, в съответствие с общите принципи, очертани в публикуваното на 11 февруари 2025 г. съобщение на Комисията „Пътят към следващата многогодишна финансова рамка“[3], за опростяване на тази схема и за повишаване на ефективността и въздействието ѝ що се отнася до финансирането ѝ. В съобщението се подчертава необходимостта да се обърне внимание на „*сложността, слабостите и липсата на гъвкавост, които съществуват понастоящем, и да се увеличи максимално въздействието на всяко евро, което [се] изразходва*“, като същевременно се осигури маневреност на бюджета съобразно динамичната среда. Ето защо, с Регламент (ЕС).../... на Европейския парламент и на Съвета [Регламент за изменение на ООП][4] Комисията въведе съответни промени в схемата на ЕС за училищата; тези промени, в които са предвидени специални разпоредби за схемата, съдържат основните елементи на общата организация на пазарите на селскостопански продукти.

Същевременно, предвид новата структура на МФР, държавите членки ще могат да финансират изпълнението на схемата на ЕС за училищата чрез плановете за национално и регионално партньорство („плановете за НПР“). Това означава, че

---

1 Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейски икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Визия за селското стопанство и храните – Да изградим заедно привлекателен селскостопански и агрохранителен сектор“, 19.2.2025 г., COM(2025) 75 final.

2 Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 922/72, (ЕИО) № 234/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/2007 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj).

3 Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Европейския съвет, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите: Пътят към следващата многогодишна финансова рамка, 11.2.2025 г., COM(2025) 46 final.

4 Регламент (ЕС) …/… на Европейски парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1308/2013 по отношение на схемата за предлагане на плодове, зеленчуци и на мляко в училищата („схема на ЕС за училищата“), секторните интервенции, създаването на сектор на протеиновите култури, изискванията за конопа, възможността за пазарни стандарти за сирената, протеиновите култури и месото, прилагането на допълнителни вносни мита, правилата за снабдяването по време на извънредни ситуации и тежки кризи, и обезпеченията (ОВ L …, ELI:…).

съответните разпоредби на Регламент (ЕС) № 1370/2013 на Съвета[5] за определяне на размера на помощта от Съюза по схемата на ЕС за училищата вече не са необходими и следва да бъдат заличени.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Заличаването на разпоредбите е в съответствие с предложенията за Регламент (ЕС).../... [Регламент за ФНРП] и Регламент (ЕС).../... на Европейския парламент и на Съвета [изменение на ООП]. След включването на схемата за училищата като вид интервенция, финансирана от фонда, разпоредбите на Регламент (ЕС) № 1370/2023 на Съвета, отнасящи се до схемата на ЕС за училищата, вече не са необходими.

- **Съгласуваност с други политики на ЕС**

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Член 43, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) е основанието на предложението за регламент за изменение на Регламент (ЕС) № 1370/2013 с цел заличаване на разпоредбите му, отнасящи се до схемата на ЕС за училищата. Регламент (ЕС) № 1370/2013 бе приет въз основа на член 43, параграф 3 от ДФЕС и поради това трябва да бъде изменен въз основа на същото правно основание.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Заличаването не може да бъде постигнато чрез национално нормотворчество.

- **Пропорционалност**

Не се прилага.

- **Избор на инструмент**

Предвид целите и съдържанието на предложението, най-подходящият инструмент е изменение на съществуващия регламент.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Предложението е следствие от новата структура на МФР, и по-специално от Регламент (ЕС).../... [Регламент за ФНРП], за който са извършени цялостна оценка на въздействието и консултации със заинтересованите страни.

- **Основни права**

Преразглеждането зачита правата и съблюдава принципите, признати в Хартата на основните права на Европейския съюз, изложени в предложението на Комисията за Регламент за ФНРП. Разпоредбите на въпросния предложен регламент относно зачитането на основните права и върховенството на правото ще се прилагат и спрямо схемата на ЕС за училищата.

---

[5] Регламент (ЕС) № 1370/2013 на Съвета от 16 декември 2013 г. за установяване на мерки за определянето на някои помощи и възстановявания, свързани с общата организация на пазарите на селскостопански продукти (ОВ L 346, 20.12.2013 г., стр. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1370/oj).

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Съществуващата схема на ЕС за училищата, определена в Регламент (ЕС) № 1308/2013, трябва да бъде преустановена. Новата схема на ЕС за училищата ще бъде финансирана от Фонда. Предлага се разпределянето на финансовите средства за държавите членки да бъде уредено в Регламент (ЕС).../... [Регламента за ФНРП], а изискванията за схемата за училищата – в Регламент (ЕС) № 1308/2013.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

В член 5 от Регламент (ЕС) № 1370/2013 се установява начинът на определяне на индикативното и окончателното разпределяне и на преразпределянето на помощта от Съюза, на максималните равнища на помощта от Съюза за финансиране на съпътстващите образователни мерки и свързаните с тях разходи, както и на максималния размер на помощта от Съюза за компонента „мляко“.

В приложение V към Регламент (ЕС) № 1370/2013 се определя индикативното разпределяне на помощта от Съюза по държави членки за периода от 1 август 2017 г. до 31 юли 2023 г.

С цел да се повиши ефективността, а и да се осигури съгласуваност с другите инструменти на ОСП, схемата на ЕС за училищата следва да се изпълнява като вид интервенция, подкрепяна по линия на Фонда. Разпоредбите на Регламент (ЕС) № 1308/2013, отнасящи се до действащата схема на ЕС за училищата, следва да бъдат заличени, поради което отнасящите се до нея разпоредби на Регламент (ЕС) № 1370/2013 също следва да бъдат заличени.

2025/0234 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 1370/2013 по отношение на схемата за помощ за предлагане на плодове и зеленчуци, банани и мляко в учебните заведения („схема на ЕС за училищата“)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 43, параграф 3 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Пакетът за многогодишната финансова рамка за периода 2028—2034 г. включва Регламент (ЕС).../... на Европейския парламент и на Съвета [Регламент за ФНРП] [1] за създаване на Фонд за национално и регионално партньорство („Фондът“) за периода 2028—2034 г., който обединява предварително разпределените на национално равнище средства по линия на Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР). Фондът се изпълнява чрез планове за национално и регионално партньорство („планове за НРП“) и Механизма на Съюза („механизмът“), чиято цел е да се подобри гъвкавостта, както и реакцията на кризи и интервенциите, които налагат управление или координация на равнището на Съюза.

(2) Предвидената в част II, дял I, глава II от Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета[2] помощ за предлагане на плодове и зеленчуци и на мляко и млечни продукти в учебните заведения („схемата на ЕС за училищата“) се оказа ефективна за увеличаване потреблението на избрани селскостопански продукти. С оглед на постигането на целите на общата селскостопанска политика (ОСП), схемата на ЕС за училищата следва да бъде продължена. От друга страна, за да се повиши ефективността ѝ, а и за да се осигури съгласуваност с други инструменти на ОСП, схемата на ЕС за училищата следва да се основава на критерии за ефективност и да се прилага като вид интервенция, подпомагана от Фонда, при спазване на разпоредбите на Регламент (ЕС).../... [Регламент за ФНРП] и Регламент (ЕС).../... на Европейския парламент и на Съвета [Регламент за изпълнението][3]. Поради това, разпоредбите

---

1 Регламент (ЕС) .../... на Европейския парламент и на Съвета [Регламент за ФНРП] (ОВ L …, ELI: …).

2 Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 922/72, (ЕИО) № 234/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/2007 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj).

3 Регламент (ЕС) .../... на Европейския парламент и на Съвета [Регламент за изпълнението] (ОВ L …, ELI: …).

в Регламент (ЕС) № 1308/2013, отнасящи се до схемата на ЕС за училищата, следва да бъдат заличени.

(3) С Регламент (ЕС) № 1370/2013 на Съвета[4] се определя размерът на помощта от Съюза по схемата на ЕС за училищата. С оглед на заличаването на разпоредбите на Регламент (ЕС) № 1308/2013, отнасящи се до схемата на ЕС за училищата, следва да се заличат и отнасящите се до същата схема разпоредби на Регламент (ЕС) № 1370/2013.

(4) Поради това Регламент (ЕС) № 1370/2013 следва да бъде съответно изменен.

(5) С цел да се осигури плавен преход към новата правна уредба на Фонда, измененията на регламенти (ЕС) № 1370/2013 и (ЕС) № 1308/2013, с които се заличават разпоредбите им, отнасящи се до схемата на ЕС за училищата, следва да се прилагат от една и съща дата. За да е възможно обаче да се приключат плащанията по мерките след 31 декември 2027 г., посочените разпоредби следва да продължат да се прилагат за мерките, предприети до 31 декември 2027 г.,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент (ЕС) № 1370/2013 се изменя, както следва:

(1) Член 5 се заличава;

(2) Приложение I се заличава.

Член 2

Член 5 от Регламент (ЕС) № 1370/2013 продължава да се прилага след 31 декември 2027 г. за мерките, предприети до 31 декември 2027 г.

Член 3

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 януари 2028 г. [датата *зависи от датата на прилагане на Регламент (ЕС) [...] за създаване на фонд национално и регионално партньорство за периода 2028—2034 г.* и Регламент *за изменение на Регламент (ЕС) № 1308/2013 по отношение на схемата за предлагане на плодове, зеленчуци и мляко в училищата („схема на ЕС за училищата“)*].

[4] Регламент (ЕС) № 1370/2013 на Съвета от 16 декември 2013 г. за установяване на мерки за определянето на някои помощи и възстановявания, свързани с общата организация на пазарите на селскостопански продукти (ОВ L 346, 20.12.2013 г., стр. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1370/oj).

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател