ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ

ΕΥΡΩΣΥΣΤΗΜΑ

ΓΝΩΜΗ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΤΡΑΠΕΖΑΣ

της 1ης Οκτωβρίου 2009

σχετικά με την έκδοση ειδικών κυβερνητικών τίτλων με αποδέκτες πιστωτικά ιδρύματα

(CON/2009/78)

Εισαγωγή και νομική βάση

Στις 15 Σεπτεμβρίου 2009 η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα (ΕΚΤ) έλαβε αίτημα του κυπριακού Υπουργείου Οικονομικών για τη διατύπωση γνώμης αναφορικά με i) σχέδιο νόμου για την έκδοση ειδικών κυβερνητικών τίτλων με αποδέκτες πιστωτικά ιδρύματα (εφεξής το «σχέδιο νόμου») και ii) σχέδιο διατάγματος του Υπουργού Οικονομικών για την επιμέρους ρύθμιση και εκτέλεση του σχεδίου νόμου (εφεξής το «σχέδιο διατάγματος»).

Η αρμοδιότητα της ΕΚΤ για τη διατύπωση γνώμης βασίζεται στο άρθρο 105 παράγραφος 4 της συνθήκης για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και στο άρθρο 2 παράγραφος 1, τρίτη και έκτη περίπτωση της απόφασης 98/415/ΕΚ του Συμβουλίου της 29ης Ιουνίου 1998 σχετικά με τη διαβούλευση της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας με τις εθνικές αρχές για τα σχέδια νομοθετικών διατάξεων,[1] καθώς το σχέδιο νόμου και το σχέδιο διατάγματος αφορούν την Κεντρική Τράπεζα Κύπρου (ΚΤΚ) και κανόνες εφαρμοστέους σε χρηματοπιστωτικά ιδρύματα, στο βαθμό που επηρεάζουν ουσιωδώς τη σταθερότητα των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων και αγορών. Η παρούσα γνώμη εκδόθηκε από το διοικητικό συμβούλιο, σύμφωνα με το άρθρο 17.5 πρώτη πρόταση του εσωτερικού κανονισμού της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας.

1. Σκοπός και βασικά χαρακτηριστικά του σχεδίου νόμου και του σχεδίου διατάγματος

1.1 *Σκοπός*

Ρητά προβλεπόμενος σκοπός του σχεδίου νόμου και του σχεδίου διατάγματος είναι να καταστεί δυνατή και να ρυθμιστεί η προτεινόμενη έκδοση ειδικών κυβερνητικών τίτλων από τον Υπουργό Οικονομικών, προκειμένου τα επωφελούμενα πιστωτικά ιδρύματα να τους χρησιμοποιήσουν ως εξασφάλιση «για άντληση ρευστότητας από την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα ή/και τη διατραπεζική αγορά»[2] προς ενίσχυση τόσο της ρευστότητας της αγοράς όσο και της εθνικής οικονομίας ενόψει της αντιμετώπισης των δυσμενών επιπτώσεων της διεθνούς οικονομικής

1 ΕΕ L 189 της 3.7.1998, σ. 42.

2 Το άρθρο 5 παράγραφος 4 του σχεδίου διατάγματος ορίζει ότι τα «πιστωτικά ιδρύματα, στα οποία διατίθενται οι ειδικοί κυβερνητικοί τίτλοι, υποχρεούνται όπως χρησιμοποιούν τους εν λόγω τίτλους μόνο ως εξασφάλιση για την άντληση ρευστότητας Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα ή/και τη διατραπεζική αγορά».

κρίσης[3]. Ειδικότερα, τα επωφελούμενα πιστωτικά ιδρύματα στα οποία διατίθενται οι ειδικοί κυβερνητικοί τίτλοι οφείλουν να χρησιμοποιούν το προϊόν της ρευστότητας που αντλούν για τη χορήγηση δανείων προς εγχώρια νοικοκυριά και μικρομεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ),[4] συμβάλλοντας έμμεσα στην ελάφρυνση της πίεσης που δέχονται τα επιτόκια χορηγήσεων. Προκειμένου να διασφαλιστεί η προσήκουσα εφαρμογή των όρων και προϋποθέσεων έκδοσης και χρήσης των ειδικών κυβερνητικών τίτλων, το σχέδιο νόμου και το σχέδιο διατάγματος προβλέπουν i) τη σύσταση ειδικής εξαμελούς επιτροπής επιφορτισμένης με καθήκοντα παρακολούθησης της εφαρμογής των υπό εξέταση διατάξεων[5] και ii) την επιβολή κυρώσεων σε περιπτώσεις μη συμμόρφωσης των δικαιούχων των ειδικών κυβερνητικών τίτλων με τους όρους και τις προϋποθέσεις της έκδοσης και χρήσης των εν λόγω τίτλων[6].

1.2 *Βασικά χαρακτηριστικά*

Το σχέδιο νόμου προβλέπει την έκδοση και δια σύμβασης ανάθεση (ουσιαστικά «δανεισμό») στα επωφελούμενα πιστωτικά ιδρύματα ειδικών κυβερνητικών τίτλων μηδενικού τοκομεριδίου, αξίας έως τριών (3) δισεκατομμυρίων ευρώ και μέγιστης διάρκειας τριών ετών[7]. Η προσφορά των τίτλων στα εν λόγω πιστωτικά ιδρύματα πρόκειται να διαρκέσει έξι μήνες από την έναρξη ισχύος του σχεδίου διατάγματος, η περίοδος δε αυτή μπορεί να παραταθεί κατόπιν έγκρισης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής[8]. Οι υπό εξέταση τίτλοι, οι οποίοι θα εισαχθούν στο Χρηματιστήριο Αξιών Κύπρου, πρόκειται να εκδοθούν και να διατεθούν στην ονομαστική τους αξία, σε πακέτα του ενός εκατομμυρίου ευρώ,[9] έναντι καταβολής τιμήματος υπό μορφή προμήθειας στο Υπουργείο Οικονομικών[10] και υπό την προϋπόθεση της παροχής επαρκών εξασφαλίσεων στην κυπριακή κυβέρνηση εκ μέρους των υποψηφίων κατόχων[11]. Στη λήξη των συμβάσεων που συνομολογούνται για τη διάθεσή τους, οι ειδικοί κυβερνητικοί τίτλοι πρόκειται να επιστρέφονται από τους κατόχους τους και να ακυρώνονται[12]. Το σχέδιο νόμου και το σχέδιο διατάγματος περιέχουν εξάλλου λεπτομερείς ρυθμίσεις σχετικά με i) το ύψος και την τιμολόγηση της προμήθειας που καταβάλλουν τα επωφελούμενα πιστωτικά ιδρύματα στον εκδότη των τίτλων[13], ii) τα κριτήρια επιλεξιμότητας των εξασφαλίσεων (περιλαμβανομένου του τύπου επιλέξιμων εξασφαλίσεων και των συντελεστών προσαρμογής (haircuts) που ισχύουν για τους διαφορετικούς τύπους εξασφαλίσεων),[14] iii) τους συντελεστές κεφαλαιακής επάρκειας που οφείλουν να διατηρούν τα επωφελούμενα πιστωτικά

3 Σχέδιο νόμου, άρθρο 4.

4 Σχέδιο νόμου, άρθρο 8 παράγραφος 3· σχέδιο διατάγματος, άρθρο 5 παράγραφος 4.

5 Σχέδιο διατάγματος, άρθρο 6.

6 Σχέδιο νόμου, άρθρο 14.

7 Σχέδιο νόμου, άρθρα 3 και 5· σχέδιο διατάγματος, άρθρο 5.

8 Σχέδιο νόμου, άρθρο 7· σχέδιο διατάγματος, άρθρο 3 παράγραφος 2.

9 Σχέδιο νόμου, άρθρο 8 παράγραφος 2· σχέδιο διατάγματος, άρθρο 5 παράγραφος 2.

10 Σχέδιο νόμου, άρθρο 10· σχέδιο διατάγματος, άρθρο 5 παράγραφος 8.

11 Σχέδιο νόμου, άρθρο 11· σχέδιο διατάγματος, άρθρο 5 παράγραφος 9 στοιχείο α). Σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 10 στοιχείο ε) του σχεδίου διατάγματος, οι εν λόγω εξασφαλίσεις τηρούνται στην ΚΤΚ ή στην Υπηρεσία Εποπτείας και Ανάπτυξης Συνεργατικών Εταιρειών για τα εποπτευόμενα από αυτές πιστωτικά ιδρύματα.

12 Σχέδιο νόμου, άρθρο 8 παράγραφος 1·σχέδιο διατάγματος, άρθρο 5 παράγραφος 3.

13 Σχέδιο νόμου, άρθρο 10· σχέδιο διατάγματος, άρθρο 8.

14 Σχέδιο διατάγματος, άρθρο 5, παράγραφοι 9 και 10.

ιδρύματα[15] και iv) το ανώτατο ύψος ειδικών κυβερνητικών τίτλων που πρόκειται να διατεθεί σε κάθε επωφελούμενο πιστωτικό ίδρυμα[16].

2. Γενικές παρατηρήσεις

2.1 Η ΕΚΤ εφιστά την προσοχή της αιτούσας αρχής σε προηγούμενες γνώμες που η ΕΚΤ εξέδωσε κατόπιν αιτήματος άλλων κρατών μελών και, ιδίως, στα σχόλιά της επί σχεδίων νομοθετικών διατάξεων που παρουσιάζουν χαρακτηριστικά παρόμοια με εκείνα του σχεδίου νόμου και του σχεδίου διατάγματος[17].

2.2 Όπως έχει ήδη αναφερθεί σε προηγούμενες γνώμες σχετικά με μέτρα που λήφθηκαν σε εθνικό επίπεδο στο πλαίσιο της χρηματοπιστωτικής αναταραχής, είναι σημαντικό, ενόψει i) των ομοιοτήτων που παρουσιάζουν τα αίτια και οι συνέπειες της κρίσης στα επιμέρους κράτη μέλη και ii) της ενδεχόμενης αλληλεπίδρασης των πολιτικών αντιμετώπισής της, οι εθνικές αρχές και οι εταίροι τους στην ΕΕ να συντονίζουν τη δράση τους (μεταξύ άλλων σε ό,τι αφορά το χρόνο λήξης των εθνικών προγραμμάτων εξόδου από την χρηματοπιστωτική κρίση). Εν προκειμένω η ΕΚΤ εφιστά την προσοχή της αιτούσας αρχής στη Διακήρυξη που υιοθέτησαν οι αρχηγοί των κρατών της ζώνης του ευρώ στο Παρίσι στις 12 Οκτωβρίου 2008, με την οποία επικύρωσαν τη δέσμευσή τους να δράσουν από κοινού, με αποφασιστικό και άρτιο τρόπο, προκειμένου να αποκαταστήσουν την εμπιστοσύνη προς τις χρηματοπιστωτικές αγορές και να συμβάλουν στην αποκατάσταση αποδοτικών όρων χρηματοδότησης της οικονομίας μέσω i) της διασφάλισης της απαραίτητης ρευστότητας, ii) της διευκόλυνσης της χρηματοδότησης των τραπεζών, iii) της χορήγησης επιπλέον κεφαλαίων στα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα και iv) της αναδιάρθρωσης των κεφαλαίων των τραπεζών που βρίσκονται σε δυσπραγία[18]. Τους ως άνω σκοπούς και αρχές ενέκρινε και το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 15 και 16 Οκτωβρίου 2008. Εν όψει των ανωτέρω η ΕΚΤ σημειώνει

---

15 Σχέδιο νόμου, άρθρο 6·σχέδιο διατάγματος, άρθρο 5 παράγραφος 5.

16 Σχέδιο νόμου, άρθρο 13· σχέδιο διατάγματος, άρθρο 5, παράγραφος 6.

17 Βλ. ιδίως γνώμη CON/2008/44 της ΕΚΤ της 3ης Οκτωβρίου 2008 κατόπιν αιτήματος του Υπουργού Οικονομικών της Ιρλανδίας σχετικά με σχέδιο νόμου για τη χρηματοπιστωτική στήριξη των πιστωτικών ιδρυμάτων για το έτος 2008· γνώμη CON/2008/48 της ΕΚΤ της 15ης Οκτωβρίου 2008 κατόπιν αιτήματος του Υπουργού Οικονομικών της Ιρλανδίας σχετικά με σχέδιο προγράμματος για τη χρηματοπιστωτική στήριξη των πιστωτικών ιδρυμάτων για το έτος 2008· γνώμη CON/2008/57 της ΕΚΤ της 21ης Οκτωβρίου 2008 κατόπιν αιτήματος του Υπουργείου Οικονομικών της Γερμανίας σχετικά με νόμο για την υλοποίηση δέσμης μέτρων για τη σταθεροποίηση της χρηματοπιστωτικής αγοράς και σχετικά με απόφαση για την εφαρμογή του· γνώμη CON/2008/58 της ΕΚΤ της 23ης Οκτωβρίου 2008 κατόπιν αιτήματος του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών Υποθέσεων της Ιταλίας σχετικά με δυο νομοθετικά διατάγματα που θεσπίζουν επείγοντα μέτρα για τη διασφάλιση της σταθερότητας του τραπεζικού συστήματος και τη συνέχιση της παροχής πιστώσεων· γνώμη CON/2008/59 της ΕΚΤ της 24ης Οκτωβρίου 2008 κατόπιν αιτήματος του Υπουργείου Οικονομικών της Σουηδίας σχετικά με σχέδιο πρότασης αναφορικά με μέτρα για τη σταθεροποίηση του χρηματοπιστωτικού συστήματος της Σουηδίας· γνώμη CON/2008/65 της ΕΚΤ της 12ης Νοεμβρίου 2008 κατόπιν αιτήματος της Banca d'Italia εξ ονόματος του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών Υποθέσεων της Ιταλίας σχετικά με σχέδιο υπουργικού διατάγματος αναφορικά με διατάξεις για την εφαρμογή του νομοθετικού διατάγματος αριθμ. 157/2008 σε σχέση με περαιτέρω έκτακτα μέτρα για την εγγύηση της σταθερότητας του χρηματοπιστωτικού συστήματος· γνώμη CON/2008/79 της ΕΚΤ της 27ης Νοεμβρίου 2008 κατόπιν αιτήματος του ελληνικού Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών αναφορικά με σχέδιο νόμου σχετικά με την ενίσχυση της ρευστότητας της οικονομίας για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της διεθνούς χρηματοπιστωτικής κρίσης και αναφορικά με σχέδιο απόφασης για την εφαρμογή του και γνώμη CON/2009/12 της ΕΚΤ της 9ης Φεβρουαρίου 2009 σχετικά με τους όρους και τις προϋποθέσεις χορήγησης κρατικών δανείων και εγγυήσεων σε καταστάσεις επείγοντος. Όλες οι γνώμες της ΕΚΤ δημοσιεύονται στο δικτυακό τόπο της ΕΚΤ (www.ecb.europa.eu).

18 Βλ. «Διακήρυξη αναφορικά με ένα συντονισμένο σχέδιο ευρωπαϊκής δράσης των κρατών της ζώνης του ευρώ», διαθέσιμη στο δικτυακό τόπο της παρελθούσης γαλλικής προεδρίας (www.ue2008.fr).

ότι οι πρωτοβουλίες τις οποίες προκρίνουν οι εθνικές κυβερνήσεις με σκοπό την αποκατάσταση της εμπιστοσύνης προς τις χρηματοπιστωτικές αγορές θα πρέπει να αποβλέπουν στην υλοποίηση των εν λόγω σκοπών και αρχών με πνεύμα στενής συνεργασίας με τα υπόλοιπα κράτη μέλη, τα θεσμικά όργανα της ΕΕ και την ΕΚΤ. Υπενθυμίζεται ειδικότερα ότι η εναρμόνιση των μέτρων που εφαρμόζονται σε εθνικό επίπεδο είναι σημαντική για τη διασφάλιση της ενοποίησης των χρηματοπιστωτικών αγορών στην ΕΕ και, ιδίως, στη ζώνη του ευρώ. Εξάλλου η ΕΚΤ υπογραμμίζει ότι ο συντονισμός όσον αφορά τη διάρκεια των εθνικών προγραμμάτων στήριξης του χρηματοπιστωτικού τομέα στην ΕΕ έχει ύψιστη σημασία ενόψει της διασφάλισης της ισοτιμίας των όρων ανταγωνισμού[19]. Ακόμη, η ΕΚΤ υπενθυμίζει ότι είναι αναγκαίο, τα εθνικά μέτρα στήριξης να διαθέτουν προσωρινό χαρακτήρα[20]. Η ΕΚΤ σημειώνει ότι τα μέτρα που προβλέπονται στο σχέδιο νόμου και στο σχέδιο διατάγματος είναι, πράγματι, προσωρινού χαρακτήρα, διασφαλίζοντας την χρονικά περιορισμένη συμμετοχή του κυπριακού κράτους.

2.3 Ενόψει των παραπάνω και των συγκεκριμένων κατευθύνσεων που παρείχαν συναφώς έως σήμερα η ΕΚΤ και τα θεσμικά όργανα της ΕΕ, η ΕΚΤ προβαίνει στη διατύπωση των ακόλουθων παρατηρήσεων επί του σχεδίου νόμου και του σχεδίου διατάγματος.

19 Βλ. ιδίως γνώμες της ΕΚΤ CON/2009/24, παράγραφος 3.1, και CON/2009/54, παράγραφος 2.5.2.

20 Βλ. ιδίως γνώμες της ΕΚΤ CON/2009/24, παράγραφος 2.2, και CON/2009/62, παράγραφος 3.3.

3. Ειδικότερα σχόλια

3.1 *Επιλεξιμότητα για πρόσβαση στα μέτρα στήριξης*

Το σχέδιο νόμου και το σχέδιο διατάγματος καθορίζουν μια σειρά κριτηρίων επιλεξιμότητας που πρέπει να πληρούν τα πιστωτικά ιδρύματα, προκειμένου να αποκτήσουν πρόσβαση στους υπό εξέταση ειδικούς κυβερνητικούς τίτλους. Η ΕΚΤ σημειώνει με ικανοποίηση ότι οι θυγατρικές αλλοδαπών πιστωτικών ιδρυμάτων συμπεριλαμβάνονται ρητά μεταξύ των επωφελούμενων πιστωτικών ιδρυμάτων, όπως άλλωστε επιτάσσει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή στις κατευθυντήριες γραμμές της σχετικά με τη συμφωνία των προγραμμάτων στήριξης του χρηματοπιστωτικού τομέα με τους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων[21].

3.2 Η ΕΚΤ σημειώνει επίσης ότι το σχέδιο νόμου και το σχέδιο διατάγματος ορίζουν ότι το βασικό κριτήριο κατανομής των υπό εξέταση τίτλων πρόκειται να είναι η συμβολή του κάθε επωφελούμενου πιστωτικού ιδρύματος στη χρηματοδότηση των εγχώριων νοικοκυριών και ΜΜΕ κατά την 31η Δεκεμβρίου 2008, υπολογιζόμενη με βάση το μερίδιο εκάστου εξ αυτών «στην εγχώρια αγορά όσον αφορά τη χρηματοδότηση των ολικών επιχειρηματικών δανείων και στεγαστικών δανείων»[22]. Για λόγους σαφήνειας και ασφάλειας δικαίου και προκειμένου να διασφαλιστεί η ισότιμη μεταχείριση των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων και να αποσοβηθούν οι στρεβλώσεις της αγοράς, συνιστάται κάθε στοιχείο διακριτικής ευχέρειας κατά τη διάθεση των ειδικών κυβερνητικών τίτλων να απαλειφθεί από το σχέδιο νόμου και το σχέδιο διατάγματος και κάθε περαιτέρω παράμετρος συναφής με τον καθορισμό των όρων διάθεσης των εν λόγω τίτλων να περιληφθεί ρητά στα σχέδια των ως άνω νομικών πράξεων.

3.3 *Υπολογισμός προμηθειών και τιμολόγηση*

Η ΕΚΤ σημειώνει ότι το άρθρο 5 παράγραφος 8 του σχεδίου διατάγματος καθορίζει την προμήθεια που πρόκειται να καταβάλλεται ενόψει της διάθεσης των ειδικών κυβερνητικών τίτλων. Η ίδια σημειώνει εξάλλου ότι στον καθορισμό της εν λόγω προμήθειας αναγνωρίζεται η συμβολή της στην εναρμόνιση και το συντονισμό της τιμολόγησης των κρατικών εγγυήσεων σε επίπεδο ΕΕ. Ειδικότερα, η ΕΚΤ υπομιμνήσκει ότι είναι σημαντικό να διασφαλίζεται ότι κατά την τιμολόγηση παρόμοιων κρατικών ρυθμίσεων λαμβάνονται υπόψη οι κίνδυνοι και οι συνθήκες της αγοράς, καθώς και το κόστος αντίστοιχων ρυθμίσεων που είναι διαθέσιμες στην αγορά. Εν προκειμένω η ΕΚΤ αντιλαμβάνεται ότι ο τρόπος υπολογισμού της υπό εξέταση προμήθειας πληροί και τα τρία αυτά κριτήρια.

---

21 Βλ. σχετική ανακοίνωση της Επιτροπής της 13ης Οκτωβρίου 2008 με τίτλο «Ανακοίνωση της Επιτροπής – Εφαρμογή των κανόνων περί κρατικών ενισχύσεων στα μέτρα που λήφθηκαν για τους χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς στο πλαίσιο της τρέχουσας παγκόσμιας χρηματοπιστωτικής κρίσης», η οποία είναι διαθέσιμη στον δικτυακό τόπο της Επιτροπής (www.ec.europa.eu). Η παράγραφος 18 ορίζει ότι «Τα κριτήρια επιλεξιμότητας για την κάλυψη χρηματοπιστωτικών οργανισμών… πρέπει να είναι αντικειμενικά, να λαμβάνουν δεόντως υπόψη τη σημασία του ρόλου τους για το οικείο τραπεζικό σύστημα και για το σύνολο της οικονομίας και να μην εισάγουν διακρίσεις, ούτως ώστε να αποφεύγονται αδικαιολόγητες στρεβλώσεις σε όμορες αγορές και στο σύνολο της εσωτερικής αγοράς. Κατ' εφαρμογή της αρχής της μη διάκρισης λόγω εθνικότητας, το καθεστώς θα πρέπει να καλύπτει όλους τους οργανισμούς που έχουν την καταστατική τους έδρα στο ίδιο κράτος μέλος, περιλαμβανομένων των θυγατρικών τους, και ασκούν σημαντικό μέρος των δραστηριοτήτων τους σε αυτό το κράτος μέλος».

22 Σχέδιο νόμου, άρθρο 9· σχέδιο διατάγματος, άρθρο 5 παράγραφος 7.

3.4 *Συντελεστές προσαρμογής (haircuts)*

Η ΕΚΤ σημειώνει ότι το άρθρο 5 παράγραφος 10 του σχεδίου διατάγματος καθορίζει το ύψος των συντελεστών προσαρμογής που πρόκειται να ισχύσουν για τις εξασφαλίσεις που θα παρέχουν τα επωφελούμενα πιστωτικά ιδρύματα στην κυπριακή κυβέρνηση ενόψει της διάθεσης σε αυτά των ειδικών κυβερνητικών τίτλων. Οι τύποι επιλέξιμων εξασφαλίσεων παρατίθενται στο άρθρο 5 παράγραφος 9 στοιχείο β σημεία i) έως iv). Σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 9 στοιχείο β) σημείο i), οι εξασφαλίσεις που είναι αποδεκτές στο Ευρωσύστημα για τις πιστοδοτικές και πιστοληπτικές πράξεις πρόκειται να είναι αποδεκτές και για τη διάθεση των υπό εξέταση τίτλων. Χάριν σαφήνειας, το άρθρο 5 παράγραφος 9 στοιχείο β) σημείο i) θα μπορούσε να προσδιορίζει τους συντελεστές προσαρμογής που ισχύουν για τις εξασφαλίσεις που είναι αποδεκτές στο Ευρωσύστημα για τις πιστοδοτικές και πιστοληπτικές πράξεις, όταν αυτές οι εξασφαλίσεις προσφέρονται από τα επωφελούμενα πιστωτικά ιδρύματα ενόψει της διάθεσης σε αυτά των ειδικών κυβερνητικών τίτλων.

3.5 *Υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων*

Το άρθρο 5 παράγραφος 12 του σχεδίου διατάγματος προβλέπει την υποχρέωση των επωφελούμενων πιστωτικών ιδρυμάτων να υποβάλλουν εκθέσεις στο Υπουργείο Οικονομικών σε τριμηνιαία βάση. Η ΕΚΤ σημειώνει ότι το άρθρο 5 παράγραφος 12 στοιχείο γ) θα μπορούσε να αποσαφηνίσει τις προϋποθέσεις υπό τις οποίες τα ως άνω πιστωτικά ιδρύματα πρόκειται να παρέχουν την «αιτιολογία» που αναφέρει η εν λόγω διάταξη. Ειδικότερα, με βάση την τρέχουσα διατύπωση της συγκεκριμένης διάταξης παραμένει ασαφές αν αυτή αναφέρεται σε αύξηση των συνολικών πιστωτικών διευκολύνσεων προς τις ΜΜΕ και τα νοικοκυριά ή στο συνολικό ανεξόφλητο ποσό των εν λόγω πιστωτικών διευκολύνσεων και τι εκ των δύο θα πρέπει να αντιστοιχεί στο ύψος των ειδικών κυβερνητικών τίτλων που διατίθενται σε κάθε επωφελούμενο πιστωτικό ίδρυμα. Η ΕΚΤ αντιλαμβάνεται ότι το άρθρο 5 παράγραφος 12 στοιχείο γ) συνάδει με την πρώτη ερμηνεία.

3.6 *Ρόλος της κεντρικής τράπεζας*

Η ΕΚΤ επισημαίνει τον προβλεπόμενο στο σχέδιο νόμου και στο σχέδιο διατάγματος ρόλο της ΚΤΚ στην προτεινόμενη έκδοση των υπό εξέταση ειδικών κυβερνητικών τίτλων και στην παρακολούθηση της χρήσης τους. Ειδικότερα, το άρθρο 3 του σχεδίου νόμου απαιτεί σύσταση του διοικητή της ΚΤΚ για την έκδοση υπουργικών διαταγμάτων που καθορίζουν τους όρους εφαρμογής του. Επιπλέον, το σχέδιο διατάγματος προβλέπει τη συμμετοχή δύο λειτουργών της ΚΤΚ στην ειδική επιτροπή του άρθρου 6 παράγραφος 1 αυτού, η οποία είναι επιφορτισμένη με την παρακολούθηση της εφαρμογής των διατάξεων του σχεδίου νόμου και με τη διασφάλιση της χρησιμοποίησης της αντλούμενης από τα επωφελούμενα πιστωτικά ιδρύματα ρευστότητας προς όφελος των εγχώριων δανειοληπτών και της εθνικής οικονομίας συνολικά[23].

23 Η επιτροπή, η οποία προεδρεύεται από εκπρόσωπο του Υπουργείου Οικονομικών, πρόκειται να απαρτίζεται από δύο λειτουργούς του εν λόγω Υπουργείου (οριζόμενους από τον Υπουργό), δύο λειτουργούς της ΚΤΚ (οριζόμενους από τον

3.7 Επιπλέον, η ΕΚΤ σημειώνει ότι οι διοικητικές κυρώσεις που προβλέπονται στο άρθρο 14 του σχεδίου νόμου σε περιπτώσεις μη συμμόρφωσης των επωφελούμενων πιστωτικών ιδρυμάτων με τους όρους και τις προϋποθέσεις χρήσης των ειδικών κυβερνητικών τίτλων, καθώς και η μερική ή ολική ανάκληση της έκδοσης των εν λόγω τίτλων που έχουν διατεθεί στα μη συμμορφούμενα πιστωτικά ιδρύματα, μπορούν να επιβληθούν μόνο κατόπιν σύστασης του διοικητή της ΚΤΚ (ή του εφόρου, ανάλογα με την περίπτωση).

3.8 Ενώ η ΕΚΤ εκτιμά το γεγονός ότι το σχέδιο νόμου αναγνωρίζει την πείρα της ΚΤΚ στους τομείς των αρμοδιοτήτων της, προσδοκά εξίσου την επιτέλεση των συμβουλευτικών λειτουργιών της ΚΤΚ υπό συνθήκες πλήρους συμφωνίας με την θεσμική και οικονομική ανεξαρτησία της και με την απαγόρευση της νομισματικής χρηματοδότησης που προβλέπεται στο άρθρο 101 παράγραφος 1 της συνθήκης, σε συνδυασμό με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 3603/93 του Συμβουλίου της 13ης Δεκεμβρίου 1993 για τον προσδιορισμό των εννοιών που είναι αναγκαίες για την εφαρμογή των απαγορεύσεων που αναφέρονται στο άρθρο 104 και στο άρθρο 104 Β παράγραφος 1 της συνθήκης[24]. Εν προκειμένω η ΕΚΤ χαιρετίζει την αποσαφήνιση στο άρθρο 6 παράγραφος 3 του σχεδίου διατάγματος, όπου ρητά προβλέπεται ότι η σύσταση και η λειτουργία της επιτροπής του άρθρου 6 παράγραφος 1 δεν θίγουν τις αρμοδιότητες της ΚΤΚ (ή της Υπηρεσίας Εποπτείας και Ανάπτυξης Συνεργατικών Εταιρειών).

Η παρούσα γνώμη θα δημοσιευθεί στο δικτυακό τόπο της ΕΚΤ.

Φρανκφούρτη, 1 Οκτωβρίου 2009.

[υπογραφή]

Ο πρόεδρος της ΕΚΤ

Jean-Claude TRICHET

Υπουργό κατόπιν σύστασης του διοικητή της ΚΤΚ) και δύο λειτουργούς της Υπηρεσίας Εποπτείας και Ανάπτυξης Συνεργατικών Εταιρειών (οριζόμενους από τον Υπουργό κατόπιν σύστασης του εφόρου).

24 ΕΕ L 332 της 31.12.1993, σ. 1.