C/2024/7270

5.12.2024

Zhrnutie rozhodnutia Komisie

zo 17. mája 2023,

ktorým sa koncentrácia vyhlasuje za zlučiteľnú s vnútorným trhom a fungovaním Dohody o EHP

(Vec M.10438 – MOL / OMV SLOVENIJA)

[oznámené pod číslom C(2023) 3183]

(Iba anglické znenie je autentické)

(C/2024/7270)

Komisia prijala 17. mája 2023 *rozhodnutie vo veci fúzie podľa nariadenia Rady (ES) č. 139/2004 z 20. januára 2004 o kontrole koncentrácií medzi podnikmi* ([1]), *a najmä podľa článku 8 ods. 2 uvedeného nariadenia. Úplné znenie tohto rozhodnutia, ktoré nemá dôverný charakter, je k dispozícii v anglickom jazyku na webovom sídle Generálneho riaditeľstva pre hospodársku súťaž: https://competition-cases.ec.europa.eu/search*

1. **STRANY**

1. MOL Hungarian Oil and Gas Plc. (ďalej len „MOL“ alebo „oznamujúca strana“), so sídlom v Maďarsku, je materská spoločnosť skupiny MOL Group, vertikálne integrovaného ropného a plynárenského konglomerátu, ktorého hlavné činnosti zahŕňajú: i) prieskum, ťažbu a rafináciu surovej ropy; ii) distribúciu rafinovaných ropných produktov na veľkoobchodnej aj maloobchodnej úrovni; iii) výrobu a predaj petrochemických produktov; iv) prieskum a ťažbu zemného plynu a v) prepravu zemného plynu v Maďarsku. V Slovinsku skupina MOL Group prevádzkuje sieť 53 čerpacích staníc pod značkami MOL a INA a pôsobí aj v oblasti veľkoobchodných dodávok motorových palív, bitúmenu, vykurovacieho oleja, skvapalneného ropného plynu (ďalej len „LPG“) a mazív. Podnik MOL pôsobí prostredníctvom svojej dcérskej spoločnosti INA aj na viacerých maloobchodných a veľkoobchodných trhoch v Chorvátsku, napríklad v oblasti dodávok motorových palív (motorovej nafty a benzínu), AdBlue, vykurovacieho oleja alebo bitúmenu.

2. Podnik OMV SLOVENIJA, trgovina z nafto in naftnimi derivati, d.o.o. (ďalej len „OMV Slovenija“ alebo „cieľový podnik“), so sídlom v Slovinsku, prevádzkuje v Slovinsku 119 čerpacích staníc pod značkami OMV, OMV Viva, Diskont, Avanti a EuroTruck a takisto pôsobí v oblasti veľkoobchodných dodávok motorových palív, vykurovacieho oleja a bitúmenu. Podnik OMV Slovenija takisto zabezpečuje niektoré predaje benzínu priamo z rafinérie, ktoré sú vyňaté z rozsahu transakcie a zostanú skupine OMV Group. V Chorvátsku vykonáva podnik OMV Slovenija veľmi obmedzené činnosti v oblasti veľkoobchodu s motorovými palivami, vykurovacím olejom a ťažkým vykurovacím olejom.

2. **OPERÁCIA**

3. Komisii bolo 13. mája 2022 podľa článku 3 ods. 1 písm. b) nariadenia (ES) č. 139/2004 (ďalej len „nariadenie o fúziách“) doručené oznámenie o zamýšľanej koncentrácii, ktorou podnik MOL zamýšľa získať od skupiny OMV Group výlučnú kontrolu nad podnikom OMV SLOVENIJA prostredníctvom kúpy akcií (ďalej len „transakcia“). Podniky MOL a OMV Slovenija sa ďalej spoločne označujú ako „strany“.

4. Dňa 22. júna 2022 Komisia na základe počiatočného prešetrenia trhu vyjadrila vážne pochybnosti o zlučiteľnosti transakcie s vnútorným trhom a fungovaním Dohody o EHP a prijala rozhodnutie o začatí konania podľa článku 6 ods. 1 písm. c) nariadenia o fúziách [ďalej len „rozhodnutie podľa článku 6 ods. 1 písm. c)“]. Komisia konkrétne vyjadrila obavy v súvislosti s trhom s maloobchodnými dodávkami motorových palív v Slovinsku zákazníkom vymedzeným vzťahom podnik-spotrebiteľ (*business-to-consumer*; ďalej len „zákazníci B2C“) z čerpacích staníc mimo diaľnic (alebo, vzhľadom na špecifiká slovinského trhu, z „čerpacích staníc, ktoré neprevádzkuje podnik DARS“) ([2]). Komisia navyše nemohla vylúčiť vážne pochybnosti v súvislosti s trhmi s maloobchodnými dodávkami motorových palív zákazníkom vymedzeným vzťahom podnik-podnik (*business-to-business*; ďalej len „zákazníci B2B“) v Slovinsku a s veľkoobchodnými (priamo z rafinérie a inými ako maloobchodnými) dodávkami motorovej nafty a benzínu v Slovinsku.

([1]) Ú. v. EÚ L 24, 29.1.2004, s. 1.

([2]) Podnik Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji (DARS) je štátom vlastnený podnik, ktorý prevádzkuje všetky diaľnice a rýchlostné cesty v Slovinsku a udeľuje koncesie prevádzkovateľom čerpacích staníc.

5. Dňa 15. júla 2022 Komisia prijala dve rozhodnutia podľa článku 11 ods. 3 nariadenia o fúziách, ktorými strany požiadala o poskytnutie úplných informácií, ktoré Komisia požadovala v rôznych žiadostiach o informácie zaslaných stranám. Týmito rozhodnutiami sa prerušilo plynutie lehoty uvedenej v článku 10 ods. 3 nariadenia o fúziách podľa článku 9 ods. 1 nariadenia Komisie (ES) č. 802/2004 ([3]).

6. Oznamujúca strana 17. marca 2023 formálne predložila záväzky a zvyšné požadované informácie, čím sa skončilo pozastavenie plynutia lehoty, ktorá začala 20. marca 2023 opäť plynúť. Komisia následne začala test trhu v súvislosti s predloženými záväzkami. Na základe výsledkov testu trhu a posúdenia záväzkov Komisia dospela k záveru, že revidované záväzky odstraňujú obavy z narušenia hospodárskej súťaže, ktoré Komisia identifikovala v súvislosti s navrhovanou transakciou.

3. **ZHRNUTIE**

7. Komisia vyjadrila obavy z narušenia hospodárskej súťaže, pokiaľ ide o zlučiteľnosť s vnútorným trhom v oblasti maloobchodných dodávok motorových palív v Slovinsku zákazníkom vymedzeným vzťahom podnik-spotrebiteľ (zákazníkom B2C) z čerpacích staníc, ktoré neprevádzkuje podnik DARS.

8. Podľa výsledkov testu trhu a posúdenia záväzkov predmetné záväzky odstraňujú obavy z narušenia hospodárskej súťaže, ktoré Komisia identifikovala v súvislosti s navrhovanou transakciou.

9. Navrhuje sa preto prijať rozhodnutie o schválení podľa článku 8 ods. 2 nariadenia o fúziách.

4. **RELEVANTNÉ PRODUKTOVÉ TRHY**

10. Komisia v rozhodnutí dospela k záveru, že v dôsledku transakcie sú horizontálne ovplyvnené tieto trhy:

    a) iné ako maloobchodné dodávky motorovej nafty a benzínu v Slovinsku;

    b) iné ako maloobchodné dodávky vykurovacieho oleja v Slovinsku;

    c) veľkoobchodná dodávka bitúmenu v Slovinsku;

    d) maloobchodné dodávky motorových palív v Slovinsku;

    e) maloobchodné dodávky AdBlue v Slovinsku;

    f) iné ako maloobchodné dodávky motorovej nafty a benzínu v Chorvátsku;

    g) iné ako maloobchodné dodávky vykurovacieho oleja v Chorvátsku a

    h) iné ako maloobchodné dodávky ťažkého vykurovacieho oleja v Chorvátsku.

11. Transakcia okrem toho vedie k vzniku vertikálne dotknutých trhov, pričom hlavné z nich súvisia s prepojeniami medzi týmito trhmi:

    a) dodávky motorovej nafty a benzínu priamo z rafinérie (predchádzajúce trhy) a iné ako maloobchodné dodávky motorovej nafty a benzínu (nadväzujúce trhy) v Slovinsku a

    b) veľkoobchodné (priamo z rafinérie a iné ako maloobchodné) dodávky motorovej nafty a benzínu (predchádzajúce trhy) a maloobchodné dodávky motorovej nafty a benzínu (nadväzujúce trhy) v Slovinsku.

5. **POSÚDENIE Z HĽADISKA HOSPODÁRSKEJ SÚŤAŽE**

12. Tento oddiel sa zameriava na trh, o ktorom sa Komisia domnievala, že by na ňom transakcia mohla významne narušiť účinnú hospodársku súťaž, t. j. trh s maloobchodnými dodávkami motorových palív, resp. trh s maloobchodnými dodávkami motorových palív zákazníkom B2C z čerpacích staníc v Slovinsku, ktoré neprevádzkuje podnik DARS.

([3]) Nariadenie Komisie (ES) č. 802/2004 zo 7. apríla 2004, ktorým sa vykonáva nariadenie Rady (ES) č. 139/2004 o kontrole koncentrácií medzi podnikmi (Ú. v. EÚ L 133, 30.4.2004, s. 1).

5.1.1. *Horizontálne nekoordinované účinky na trhu s maloobchodnými dodávkami motorových palív zákazníkom B2C z čerpacích staníc v Slovinsku, ktoré neprevádzkuje podnik DARS*

13. Transakcia, ako bola pôvodne oznámená, by mohla viesť k významnému narušeniu účinnej hospodárskej súťaže na trhu s maloobchodnými dodávkami palív z čerpacích staníc, ktoré neprevádzkuje podnik DARS, zákazníkom B2C, a to z týchto dôvodov:

a) strany budú mať na vnútroštátnej úrovni súhrnne vysoké trhové podiely ([40 – 50 %] objemu), pričom na miestnej úrovni existuje 85 problematických spádových oblastí, kde i) spoločný trhový podiel strán by bol vyšší ako [40 – 50 %] a ii) spoločný trhový podiel strán by sa po transakcii zvýšil o viac ako 5 percentuálnych bodov;

b) strany sú v Slovinsku blízkymi konkurentmi a jediným účastníkom trhu, ktorý im úzko konkuruje, je podnik Petrol. Konkrétne sa siete strán vo veľmi významnej miere prekrývajú, ponúkajú podobné služby a pôsobia pod značkami, ktoré sú na trhu dobre známe;

c) transakciou by sa z trhu odstránila významná konkurenčná sila. Podnik MOL je dynamický účastník trhu, ktorý ponúka nové produkty a služby, v posledných rokoch zrenovoval všetky svoje čerpacie stanice, výrazne rozšíril svoju sieť prostredníctvom organického a anorganického rastu a výrazne zvýšil povedomie o svojej značke;

d) podnik Petrol, ktorý zostane hlavným účastníkom trhu, by pravdepodobne profitoval z akéhokoľvek zvýšenia cien zo strany nového subjektu, a preto by bol menej motivovaný súťažiť v porovnaní so situáciou, keby k transakcii nedošlo. Zvyšní menší účastníci trhu nepredstavujú vierohodné konkurenčné tlaky;

e) existujú značné prekážky vstupu na trh a jeho expanzie a zákazníci B2C prijímajú ceny bez akejkoľvek vyrovnávacej sily.

5.1.2. *Horizontálne koordinované účinky na slovinskom trhu s maloobchodnými dodávkami motorových palív zákazníkom B2C z čerpacích staníc, ktoré neprevádzkuje podnik DARS*

14. Komisia sa domnieva, že transakcia môže viesť k horizontálnym koordinovaným účinkom na slovinskom trhu s maloobchodnými dodávkami motorových palív zákazníkom B2C z čerpacích staníc, ktoré neprevádzkuje podnik DARS.

15. Pokiaľ ide o schopnosť dosiahnuť podmienky koordinácie, z viacerých minulých a prebiehajúcich vyšetrovaní v EHP vyplýva, že trh s maloobchodnými dodávkami motorových palív je náchylný na koordináciu, najmä z dôvodu homogénneho charakteru palivových výrobkov a transparentnosti trhu. Tieto charakteristiky trhu sú typické aj pre slovinský trh, ktorý je navyše mimoriadne koncentrovaný. V Slovinsku boli úrovne dopytu a ponuky v priebehu času relatívne stabilné a trh je vysoko transparentný, keďže ceny sa uverejňujú na vládou vyhradenom webovom sídle „Goriva“ a všetci účastníci trhu ich poznajú takmer v reálnom čase.

16. Pokiaľ ide o udržateľnosť koordinácie, vysoká transparentnosť trhu napomáha monitorovaniu cenových odchýlok od umelo vysokých cien vyplývajúcich z koordinácie. Z rovnakých dôvodov možno ľahko zistiť odchýlku od cenových úrovní vyplývajúcu z potenciálnej koordinácie, vďaka čomu možno prijať okamžité odvetné opatrenia.

17. Pokiaľ ide o reakciu externých subjektov, skutoční a potenciálni konkurenti by neboli schopní ohroziť žiadne koordinačné stratégie z dôvodu ich nedostatočného zmysluplného zastúpenia na trhu a vysokých prekážok vstupu na trh.

18. A napokon, transakcia by mala vplyv na motiváciu nového subjektu koordinovať svoju činnosť, keďže trh bude ešte koncentrovanejší. Zníženie počtu významných účastníkov trhu z troch na dvoch by prinieslo zjednodušenie monitorovania hospodárskej súťaže. Po transakcii by sa takisto pravdepodobne znížila motivácia podniku MOL posilňovať hospodársku súťaž, pretože podnik MOL by sa značne rozrástol. Nový subjekt a trhové podiely podniku Petrol na vnútroštátnej úrovni by sa takisto stali oveľa symetrickejšími, čím by sa zvýšila pravdepodobnosť a úspešnosť koordinácie.

6. **ZÁVÄZKY**

19. S cieľom zabezpečiť zlučiteľnosť transakcie s vnútorným trhom sa podnik MOL zaviazal odpredať celoštátnu maloobchodnú sieť 39 čerpacích staníc v Slovinsku, ktoré v súčasnosti fungujú ako súčasť sietí čerpacích staníc strán (20 čerpacích staníc MOL a 19 čerpacích staníc OMV) (ďalej len „odpredávaný podnik“, „záväzky“), podniku Shell Adria d. o. o. (ďalej len „kupujúci“).

20. Komisia dospela k záveru, že vzhľadom na záväzky, ktoré predložili strany, oznámená koncentrácia nepovedie v dôsledku jednostranných nekoordinovaných alebo koordinovaných účinkov k významnému narušeniu účinnej hospodárskej súťaže na trhu s maloobchodnými dodávkami paliva z čerpacích staníc, ktoré nie sú prevádzkované podnikom DARS, zákazníkom B2C.

21. Pokiaľ ide o nekoordinované účinky, záväzky zabezpečujú, aby v žiadnej z 85 problematických oblastí, ktoré identifikovala Komisia, neboli kumulatívne splnené tieto dve podmienky: i) podiel strán je vyšší ako 40 % a ii) spoločný podiel strán sa po transakcii zvýši o viac ako 5 percentuálnych bodov. Okrem toho vďaka záväzkom vznikne tretí významný účastník na domácom trhu v Slovinsku, ktorý bude pôsobiť ako silná konkurenčná sila schopná vyvíjať konkurenčný tlak na nový subjekt: kupujúci nahradí úlohu podniku MOL ako tretej konkurenčnej sily na trhu.

22. Takisto, pokiaľ ide o koordinované účinky, riziko koordinácie sa po transakcii nezvýši: podobne ako v prípade úlohy podniku MOL pred transakciou bude kupujúci pôsobiť ako externá konkurenčná sila schopná čeliť akejkoľvek potenciálnej koordinácii medzi podnikmi Petrol a MOL.

23. Výsledky testu trhu boli v prípade záväzkov predložených podnikom MOL pozitívne a potvrdili, že i) navrhované nápravné opatrenie je vhodné na riešenie obáv z narušenia hospodárskej súťaže, ktoré identifikovala Komisia, ii) že s odpredávaným podnikom by bol kupujúci dôveryhodným účastníkom trhu, iii) že odpredávaný podnik je životaschopný a iv) že aktíva zahrnuté do balíka nápravných opatrení sú svojím rozsahom primerané.

7. **ZÁVER**

24. Z uvedených dôvodov sa v rozhodnutí konštatuje, že pokiaľ sa v plnej miere splnia predložené záväzky, navrhovaná koncentrácia nespôsobí významné narušenie účinnej hospodárskej súťaže na vnútornom trhu ani na jeho podstatnej časti.

25. Koncentrácia by preto mala byť vyhlásená za zlučiteľnú s vnútorným trhom a fungovaním Dohody o EHP v súlade s článkom 2 ods. 2 a článkom 8 ods. 2 nariadenia o fúziách a článkom 57 Dohody o EHP.