C/2024/7270

5.12.2024

Περιληψη της αποφασης της Επιτροπης

της 17ης Μαΐου 2023

με την οποία μια πράξη συγκέντρωσης κηρύσσεται συμβατή με την εσωτερική αγορά και με τη λειτουργία της συμφωνίας για τον ΕΟΧ

(Υπόθεση M.10438 — MOL / OMV SLOVENIJA)

[κοινοποιηθείσα υπό τον αριθμό C(2023)3183]

(το κείμενο στην αγγλική γλώσσα είναι το μόνο αυθεντικό)

(C/2024/7270)

Στις 17 Μαρτίου 2023 η Επιτροπή εξέδωσε απόφαση σε υπόθεση συγκέντρωσης σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου, της 20ής Ιανουαρίου 2004, για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων [1]*, και ιδίως το άρθρο 8 παράγραφος 2 του εν λόγω κανονισμού. Μη εμπιστευτική εκδοχή του πλήρους κειμένου της απόφασης διατίθεται στην αγγλική γλώσσα στον δικτυακό τόπο της Γενικής Διεύθυνσης Ανταγωνισμού, στην ακόλουθη διεύθυνση: https://competition-cases.ec.europa.eu/search*

1. ΤΑ ΜΕΡΗ

(1) Η MOL Hungarian Oil and Gas Plc. (στο εξής: «MOL» ή «κοινοποιούν μέρος»), η οποία έχει την έδρα της στην Ουγγαρία, είναι η μητρική εταιρεία του ομίλου MOL, ενός κάθετα ολοκληρωμένου ομίλου δραστηριοτήτων πετρελαίου και αερίου του οποίου οι κύριες δραστηριότητες συνίστανται σε: i) έρευνα, παραγωγή και διύλιση αργού πετρελαίου· ii) διανομή προϊόντων διύλισης πετρελαίου τόσο σε επίπεδο χονδρικής όσο και σε επίπεδο λιανικής πώλησης· iii) παραγωγή και πώληση πετροχημικών προϊόντων· iv) έρευνα και παραγωγή φυσικού αερίου· και v) μεταφορά φυσικού αερίου στην Ουγγαρία. Στη Σλοβενία, ο όμιλος MOL εκμεταλλεύεται δίκτυο 53 πρατηρίων καυσίμων με τα εμπορικά σήματα MOL και INA και δραστηριοποιείται επίσης στη χονδρική πώληση καυσίμων κίνησης, ασφάλτου, πετρελαίου θέρμανσης, υγραερίου (LPG) και λιπαντικών. Η MOL έχει επίσης παρουσία, μέσω της θυγατρικής της, INA, σε διάφορες αγορές λιανικής και χονδρικής πώλησης στην Κροατία, όπως στην πώληση καυσίμων κίνησης (ντίζελ και βενζίνης), AdBlue, πετρελαίου θέρμανσης ή ασφάλτου.

(2) Η OMV SLOVENIJA, trgovina z nafto in naftnimi derivati, d.o.o. (στο εξής: «OMV Slovenija» ή «στόχος»), η οποία έχει την έδρα της στη Σλοβενία, εκμεταλλεύεται 119 πρατήρια καυσίμων στη Σλοβενία με τα εμπορικά σήματα OMV, OMV Viva, Diskont, Avanti και EuroTruck και δραστηριοποιείται επίσης στη χονδρική πώληση καυσίμων κίνησης, πετρελαίου θέρμανσης και ασφάλτου. Η OMV Slovenija πραγματοποιεί επίσης ορισμένες πωλήσεις βενζίνης εκ του διυλιστηρίου, οι οποίες εξαιρούνται από το αντικείμενο της πράξης και θα παραμείνουν στον όμιλο OMV. Στην Κροατία, η OMV Slovenija δραστηριοποιείται σε πολύ περιορισμένο βαθμό στη χονδρική πώληση καυσίμων κίνησης, πετρελαίου θέρμανσης και βαρέος μαζούτ.

2. Η ΠΡΑΞΗ

(3) Στις 13 Μαΐου 2022 η Επιτροπή έλαβε κοινοποίηση προτεινόμενης συγκέντρωσης σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 1 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 (στο εξής: κανονισμός συγκεντρώσεων), με την οποία η MOL προτίθεται να αποκτήσει από τον όμιλο OMV τον αποκλειστικό έλεγχο της OMV Slovenija με αγορά μετοχών (στο εξής: πράξη). Η MOL και η OMV Slovenija αναφέρονται από κοινού ως τα «μέρη».

(4) Στις 22 Ιουνίου 2022 η Επιτροπή, βασιζόμενη στην αρχική έρευνα αγοράς, εξέφρασε σοβαρές αμφιβολίες σχετικά με τη συμβατότητα της πράξης με την εσωτερική αγορά και τη λειτουργία της συμφωνίας για τον ΕΟΧ και εξέδωσε απόφαση για την κίνηση διαδικασίας δυνάμει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του κανονισμού συγκεντρώσεων [στο εξής: απόφαση δυνάμει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο γ)]. Συγκεκριμένα, η Επιτροπή εξέφρασε ανησυχίες σχετικά με την αγορά λιανικής πώλησης καυσίμων κίνησης στη Σλοβενία σε πελάτες στο πλαίσιο συναλλαγών μεταξύ επιχειρήσεων και καταναλωτών (B2C), από πρατήρια εκτός αυτοκινητοδρόμων (ή, δεδομένων των ειδικών χαρακτηριστικών της σλοβενικής αγοράς, από «πρατήρια χωρίς παραχώρηση της DARS») [2]. Επιπλέον, η Επιτροπή δεν μπορούσε να μην εκφράσει σοβαρές αμφιβολίες όσον αφορά τις αγορές λιανικής πώλησης καυσίμων κίνησης σε πελάτες στο πλαίσιο συναλλαγών μεταξύ επιχειρήσεων (B2B), στη Σλοβενία και όσον αφορά τη χονδρική πώληση (πώληση εκ του διυλιστηρίου και μη λιανική πώληση) βενζίνης και ντίζελ στη Σλοβενία.

(1) ΕΕ L 24 της 29.1.2004, σ. 1.

(2) Η Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji (DARS) είναι κρατική εταιρεία η οποία, αφενός, συντηρεί όλους τους αυτοκινητόδρομους και τις οδούς ταχείας κυκλοφορίας στη Σλοβενία και, αφετέρου, χορηγεί παραχωρήσεις σε φορείς εκμετάλλευσης πρατηρίων καυσίμων.

(5) Στις 15 Ιουλίου 2022 η Επιτροπή εξέδωσε δύο αποφάσεις δυνάμει του άρθρου 11 παράγραφος 3 του κανονισμού συγκεντρώσεων με τις οποίες ζητούσε από τα μέρη να υποβάλουν το σύνολο των πληροφοριών που τους είχε ζητήσει στο πλαίσιο διαφόρων αιτημάτων πληροφοριών που είχε αποστείλει στα μέρη. Με τις εν λόγω αποφάσεις ανεστάλη η προθεσμία που αναφέρεται στο άρθρο 10 παράγραφος 3 του κανονισμού συγκεντρώσεων, σύμφωνα με το άρθρο 9 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 802/2004 ([3]).

(6) Στις 17 Μαρτίου 2023 το κοινοποιούν μέρος υπέβαλε επισήμως δεσμεύσεις καθώς και τις υπόλοιπες απαιτούμενες πληροφορίες, γεγονός που έθεσε τέλος στην αναστολή της προθεσμίας και είχε ως αποτέλεσμα την επανέναρξη της προθεσμίας στις 20 Μαρτίου 2023. Στη συνέχεια, η Επιτροπή ξεκίνησε έρευνα αγοράς σχετικά με τις δεσμεύσεις που υποβλήθηκαν. Με βάση τα αποτελέσματα της έρευνας αγοράς και την αξιολόγηση των δεσμεύσεων, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι αναθεωρημένες δεσμεύσεις εξαλείφουν τα προβλήματα ανταγωνισμού που εντόπισε η Επιτροπή, τα οποία προκύπτουν από την προτεινόμενη πράξη.

3. **ΠΕΡΙΛΗΨΗ**

(7) Η Επιτροπή διαπίστωσε προβλήματα ανταγωνισμού ως προς τη συμβατότητα με την εσωτερική αγορά όσον αφορά τη λιανική πώληση καυσίμων κίνησης στη Σλοβενία σε πελάτες στο πλαίσιο συναλλαγών μεταξύ επιχειρήσεων και καταναλωτών (B2C), από πρατήρια χωρίς παραχώρηση της DARS.

(8) Με βάση τα αποτελέσματα της έρευνας αγοράς και την αξιολόγηση των δεσμεύσεων, οι δεσμεύσεις εξαλείφουν τα προβλήματα ανταγωνισμού που εντόπισε η Επιτροπή, τα οποία προκύπτουν από την προτεινόμενη πράξη.

(9) Επομένως, προτείνεται η έκδοση απόφασης έγκρισης σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 2 του κανονισμού συγκεντρώσεων.

4. **ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΑΓΟΡΕΣ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ**

(10) Στην απόφασή της η Επιτροπή έκρινε ότι η πράξη δημιουργεί τις ακόλουθες οριζόντια επηρεαζόμενες αγορές:

α) μη λιανικής πώλησης ντίζελ και βενζίνης στη Σλοβενία·

β) μη λιανικής πώλησης πετρελαίου θέρμανσης στη Σλοβενία·

γ) χονδρικής πώλησης ασφάλτου στη Σλοβενία·

δ) λιανικής πώλησης καυσίμων κίνησης στη Σλοβενία·

ε) λιανικής πώλησης AdBlue στη Σλοβενία·

στ) μη λιανικής πώλησης ντίζελ και βενζίνης στην Κροατία·

ζ) μη λιανικής πώλησης πετρελαίου θέρμανσης στην Κροατία· και

η) μη λιανικής πώλησης βαρέος μαζούτ στην Κροατία.

(11) Επιπλέον, η πράξη δημιουργεί κάθετα επηρεαζόμενες αγορές, οι κυριότερες από τις οποίες αφορούν τις διασυνδέσεις μεταξύ των ακόλουθων αγορών:

α) της πώλησης ντίζελ και βενζίνης εκ του διυλιστηρίου (αγορές προηγούμενου σταδίου) και της μη λιανικής πώλησης ντίζελ και βενζίνης (αγορές επόμενου σταδίου) στη Σλοβενία· και

β) της χονδρικής πώλησης (πώλησης εκ του διυλιστηρίου και μη λιανικής πώλησης) ντίζελ και βενζίνης (αγορές προηγούμενου σταδίου) και λιανικής πώλησης ντίζελ και βενζίνης (αγορές επόμενου σταδίου) στη Σλοβενία.

5. **ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΑΠΟ ΠΛΕΥΡΑΣ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ**

(12) Το παρόν τμήμα εστιάζει στην αγορά για την οποία η Επιτροπή θεώρησε ότι η πράξη θα μπορούσε να παρακωλύσει σημαντικά τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό, δηλαδή στην αγορά λιανικής πώλησης καυσίμων κίνησης και δη στην αγορά λιανικής πώλησης καυσίμων κίνησης σε πελάτες B2C από πρατήρια χωρίς παραχώρηση της DARS στη Σλοβενία.

([3]) Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 802/2004 της Επιτροπής, της 7ης Απριλίου 2004, για την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων (ΕΕ L 133 της 30.4.2004, σ. 1).

5.1.1. *Οριζόντια μη συντονισμένα αποτελέσματα στην αγορά λιανικής πώλησης καυσίμων κίνησης σε πελάτες B2C από πρατήρια χωρίς παραχώρηση της DARS στη Σλοβενία*

(13) Η πράξη, όπως κοινοποιήθηκε αρχικά, θα μπορούσε να οδηγήσει σε σημαντική παρακώλυση του αποτελεσματικού ανταγωνισμού στην αγορά λιανικής πώλησης καυσίμων από πρατήρια χωρίς παραχώρηση της DARS σε πελάτες B2C για τους ακόλουθους λόγους:

α) τα μέρη θα έχουν υψηλά συνδυασμένα μερίδια αγοράς σε εθνικό επίπεδο ([40-50 %] σε όγκο), ενώ σε τοπικό επίπεδο θα υπάρχουν 85 προβληματικές ζώνες επιρροής στις οποίες i) το κοινό μερίδιο αγοράς των μερών θα είναι υψηλότερο από [40-50 %] και ii) το κοινό μερίδιο αγοράς των μερών θα αυξηθεί κατά περισσότερο από 5 εκατοστιαίες μονάδες μετά την πράξη·

β) τα μέρη είναι άμεσοι ανταγωνιστές στη Σλοβενία και η Petrol είναι ο μόνος παράγοντας της αγοράς ο οποίος είναι εξίσου άμεσος ανταγωνιστής· συγκεκριμένα, τα δίκτυα των μερών αλληλεπικαλύπτονται σε πολύ μεγάλο βαθμό, προσφέρουν παρόμοιες υπηρεσίες και λειτουργούν με εμπορικά σήματα που είναι γνωστά στην αγορά·

γ) η πράξη θα εξαλείψει σημαντική ανταγωνιστική δύναμη από την αγορά· η MOL αποτελεί δυναμικό παράγοντα που προσφέρει νέα προϊόντα και υπηρεσίες· έχει ανακαινίσει όλα τα πρατήριά της τα τελευταία χρόνια· έχει επεκτείνει σημαντικά το δίκτυό της μέσω οργανικής και ανόργανης ανάπτυξης· και έχει αυξήσει σημαντικά την αναγνωρισιμότητα του εμπορικού ονόματός της·

δ) η Petrol, η οποία θα παραμείνει ο κύριος παράγοντας στην αγορά, είναι πιθανό να επωφεληθεί από τυχόν αυξήσεις των τιμών από τη νέα οντότητα και, ως εκ τούτου, θα έχει περιορισμένο κίνητρο ανταγωνισμού σε σύγκριση με την κατάσταση που θα επικρατούσε χωρίς την πραγματοποίηση της πράξης· οι υπόλοιποι μικρότεροι παράγοντες δεν αντιπροσωπεύουν σημαντικούς ανταγωνιστικούς περιορισμούς·

ε) υπάρχουν σημαντικοί φραγμοί εισόδου και επέκτασης και οι πελάτες B2C είναι αποδέκτες τιμών χωρίς αντισταθμιστική ισχύ.

5.1.2. *Οριζόντια συντονισμένα αποτελέσματα στη σλοβενική αγορά λιανικής πώλησης καυσίμων κίνησης σε πελάτες B2C από πρατήρια χωρίς παραχώρηση της DARS*

(14) Η Επιτροπή θεωρεί ότι η πράξη μπορεί να προκαλέσει οριζόντια συντονισμένα αποτελέσματα στη σλοβενική αγορά λιανικής πώλησης καυσίμων κίνησης σε πελάτες B2C από πρατήρια χωρίς παραχώρηση της DARS.

(15) Όσον αφορά την ικανότητα των προμηθευτών για επίτευξη συμφωνίας ως προς τους όρους συντονισμού, από σειρά παλαιότερων ερευνών και ερευνών που βρίσκονται σε εξέλιξη στον ΕΟΧ προκύπτει ότι η αγορά λιανικής πώλησης καυσίμων κίνησης είναι επιρρεπής στον συντονισμό, κυρίως λόγω της ομοιογενούς φύσης των καυσίμων και της διαφάνειας της αγοράς. Επίσης, τα εν λόγω χαρακτηριστικά της αγοράς είναι συνήθη για τη σλοβενική αγορά, η οποία, επιπροσθέτως, παρουσιάζει σημαντική συγκέντρωση. Στη Σλοβενία, τα επίπεδα ζήτησης και προσφοράς παρέμειναν σχετικά σταθερά με την πάροδο του χρόνου και η αγορά είναι εξαιρετικά διαφανής, δηλαδή οι τιμές δημοσιεύονται στον ειδικό ιστότοπο της κυβέρνησης με την ονομασία «goriva» και γνωστοποιούνται σε όλους τους συμμετέχοντες στην αγορά σχεδόν σε πραγματικό χρόνο.

(16) Όσον αφορά τη βιωσιμότητα του συντονισμού, το υψηλό επίπεδο διαφάνειας της αγοράς ευνοεί την παρακολούθηση των αποκλίσεων των τιμών από τις τεχνητά υψηλές τιμές που προκύπτουν από τον συντονισμό. Για τους ίδιους λόγους, η απόκλιση από επίπεδα τιμών που προκύπτουν από πιθανό συντονισμό μπορεί εύκολα να εντοπιστεί και θα μπορούσαν να υπάρξουν άμεσα αντίποινα.

(17) Όσον αφορά την αντίδραση εξωτερικών παραγόντων, οι πραγματικοί και οι δυνητικοί ανταγωνιστές δεν θα ήταν σε θέση να υπονομεύσουν τυχόν στρατηγικές συντονισμού λόγω της μη σημαντικής παρουσίας τους στην αγορά και των υψηλών φραγμών εισόδου.

(18) Τέλος, η πράξη θα έχει αντίκτυπο στα κίνητρα της νέας οντότητας για συντονισμό, καθώς η αγορά θα παρουσιάζει ακόμη μεγαλύτερη συγκέντρωση. Η μετάβαση από τρεις σημαντικούς παράγοντες σε δύο σημαίνει ότι η παρακολούθηση του ανταγωνισμού θα καταστεί ευκολότερη. Επίσης, είναι πιθανό να μειωθούν μετά την πράξη τα κίνητρα της MOL για ενίσχυση του ανταγωνισμού, διότι η MOL θα έχει καταστεί πολύ σημαντικότερος παράγοντας στην αγορά. Επίσης, τα μερίδια αγοράς της νέας οντότητας και της Petrol σε εθνικό επίπεδο θα καταστούν πολύ περισσότερο συμμετρικά, στοιχείο που θα καθιστούσε τον συντονισμό περισσότερο ευλογοφανή και επιτυχημένο.

6. **ΔΕΣΜΕΥΣΕΙΣ**

(19) Προκειμένου να καταστεί η πράξη συμβατή με την εσωτερική αγορά, η MOL δεσμεύθηκε να εκχωρήσει στη Shell Adria d.o.o. (στο εξής: αγοραστής) εθνικό δίκτυο λιανικής πώλησης με 39 πρατήρια καυσίμων στη Σλοβενία, τα οποία λειτουργούν επί του παρόντος ως μέρος των δικτύων πρατηρίων καυσίμων που εκμεταλλεύονται τα μέρη (20 πρατήρια MOL και 19 πρατήρια OMV) (στο εξής: «εκχωρούμενη επιχείρηση», «δεσμεύσεις»).

(20) Η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι, λαμβανομένων υπόψη των δεσμεύσεων που πρότειναν τα μέρη, η κοινοποιηθείσα συγκέντρωση δεν θα οδηγήσει σε σημαντική παρακώλυση του αποτελεσματικού ανταγωνισμού στην αγορά λιανικής πώλησης καυσίμων σε πελάτες B2C από πρατήρια χωρίς παραχώρηση της DARS λόγω μονομερών μη συντονισμένων ή συντονισμένων αποτελεσμάτων.

(21) Όσον αφορά τα μη συντονισμένα αποτελέσματα, με την ανάληψη δεσμεύσεων διασφαλίζεται ότι στο σύνολο των 85 προβληματικών ζωνών που εντόπισε η Επιτροπή συντρέχουν σωρευτικά οι ακόλουθες δύο προϋποθέσεις: i) το μερίδιο των μερών δεν υπερβαίνει το 40 % και ii) το κοινό μερίδιο των μερών δεν θα αυξηθεί περισσότερο από 5 εκατοστιαίες μονάδες μετά την πράξη. Επιπλέον, με την ανάληψη δεσμεύσεων θα δημιουργηθεί σημαντικός τρίτος παράγοντας στην εθνική αγορά της Σλοβενίας, ο οποίος θα ενεργεί ως ισχυρή ανταγωνιστική δύναμη και θα μπορεί να ασκεί ανταγωνιστική πίεση στη νέα οντότητα: ο αγοραστής θα αντικαταστήσει τη MOL στον ρόλο της ως τρίτου ανταγωνιστικού παράγοντα στην αγορά.

(22) Επίσης, όσον αφορά τα συντονισμένα αποτελέσματα, μετά την πράξη δεν θα αυξηθεί ο κίνδυνος συντονισμού: ομοίως με τον ρόλο που διαδραμάτιζε η MOL πριν από την πράξη, ο αγοραστής θα ενεργεί ως εξωτερική ανταγωνιστική δύναμη ικανή να κλονίσει τυχόν πιθανό συντονισμό μεταξύ της Petrol και της MOL.

(23) Τα αποτελέσματα της έρευνας αγοράς ήταν θετικά όσον αφορά τις δεσμεύσεις που πρότεινε η MOL και επιβεβαιώνεται ότι: i) το προτεινόμενο διορθωτικό μέτρο είναι κατάλληλο για την αντιμετώπιση των προβλημάτων ανταγωνισμού που εντόπισε η Επιτροπή, ii) με την εκχωρούμενη επιχείρηση ο αγοραστής θα είναι αξιόπιστος παράγοντας, iii) η εκχωρούμενη επιχείρηση είναι βιώσιμη και iv) τα στοιχεία ενεργητικού που περιλήφθηκαν στη δέσμη διορθωτικών μέτρων είναι επαρκή όσον αφορά το πεδίο εφαρμογής.

7. **ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

(24) Για τους προαναφερόμενους λόγους, η απόφαση καταλήγει στο συμπέρασμα ότι, υπό την προϋπόθεση της πλήρους τήρησης των δεσμεύσεων που έχουν προταθεί, η προτεινόμενη συγκέντρωση δεν θα παρακωλύσει σημαντικά τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό στην εσωτερική αγορά ή σε σημαντικό τμήμα αυτής.

(25) Κατά συνέπεια, η συγκέντρωση θα πρέπει να κηρυχθεί συμβατή με την εσωτερική αγορά και τη λειτουργία της συμφωνίας για τον ΕΟΧ, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 2 και το άρθρο 8 παράγραφος 2 του κανονισμού συγκεντρώσεων, καθώς και το άρθρο 57 της συμφωνίας για τον ΕΟΧ.