C/2024/7270

5.12.2024

Resumé af Kommissionens afgørelse

af 17. maj 2023

om en fusions forenelighed med det indre marked og EØS-aftalens funktion

(Sag M.10438 – MOL/OMV SLOVENIJA)

(anmeldt under nummer C(2023)3183)

(Kun den engelske udgave er autentisk)

(C/2024/7270)

Den 17. maj 2023 vedtog Kommissionen en afgørelse i en fusionssag i medfør af Rådets forordning (EF) nr. 139/2004 af 20. januar 2004 om kontrol med fusioner og virksomhedsovertagelser ([1]), særlig artikel 8, stk. 2. En ikkefortrolig udgave af hele afgørelsen findes på engelsk på webstedet for Generaldirektoratet for Konkurrence på følgende adresse: https://competition-cases.ec.europa.eu/search

1. **PARTERNE**

1) MOL Hungarian Oil and Gas Plc. (»MOL« eller den »anmeldende part«), med hovedkontor i Ungarn, er moderselskabet for MOL-koncernen, et vertikalt integreret olie- og gaskonglomerat, hvis hovedaktiviteter er i) efterforskning, produktion og raffinering af råolie, ii) distribution af raffinerede olieprodukter både på engros- og detailniveau, iii) produktion og salg af petrokemikalier, iv) efterforskning og produktion af naturgas og v) transmission af naturgas i Ungarn. I Slovenien driver MOL-koncernen et netværk på 53 tankstationer under mærkerne MOL og INA, og den er også aktiv i engrossalg af motorbrændstoffer, bitumen, fyringsolie, flydende petroleumsgas (»LPG«) og smøremidler. MOL er også til stede gennem sit datterselskab INA på en række detail- og engrosmarkeder i Kroatien såsom levering af motorbrændstoffer (diesel og benzin), AdBlue, fyringsolie eller bitumen.

2) OMV SLOVENIJA, trgovina z nafto in naftnimi derivati, d.o.o. (»OMV Slovenija« eller »målet«), med hovedkontor i Slovenien, driver 119 tankstationer i Slovenien under mærkerne OMV, OMV Viva, Diskont, Avanti og EuroTruck og er også aktiv inden for engrossalg af motorbrændstoffer, fyringsolie og bitumen. OMV Slovenija foretager også visse former for direkte salg fra raffinaderi af benzin, og denne aktivitet er udskilt fra transaktionens omfang og vil forblive hos OMV-koncernen. I Kroatien har OMV Slovenija meget begrænsede aktiviteter inden for engrossalg af motorbrændstoffer, fyringsolie og svær brændselsolie.

2. **AKTIVITETERNE**

3) Den 13. maj 2022 modtog Kommissionen anmeldelse af en påtænkt fusion i henhold til artikel 3, stk. 1, litra b), i Rådets forordning (EF) nr. 139/2004 (»fusionsforordningen«), hvorved MOL har til hensigt at erhverve enekontrol fra OMV-koncernen over OMV Slovenija gennem opkøb af aktier (»transaktionen«). MOL og OMV Slovenija omtales samlet som »parterne.«

4) Den 22. juni 2022 rejste Kommissionen på grundlag af den indledende markedsundersøgelse alvorlig tvivl om transaktionens forenelighed med det indre marked og med EØS-aftalens funktion og vedtog en afgørelse om at indlede proceduren i henhold til fusionsforordningens artikel 6, stk. 1, litra c) (»afgørelsen i henhold til artikel 6, stk. 1, litra c)«). Kommissionen rejste specifikt bekymringer i forbindelse med markedet for detailforsyning af motorbrændstoffer i Slovenien til business-to-consumer (B2C)-kunder fra stationer uden for motorvejene (eller, i betragtning af det slovenske markeds særlige karakteristika, fra »ikke-DARS-stationer«) ([2]). Desuden kunne Kommissionen ikke udelukke alvorlig tvivl i forhold til markederne for detailforsyning af motorbrændstof til business-to-business (B2B)-kunder i Slovenien og for engroslevering (fra raffinaderi og ikkedetailhandel) af benzin og diesel i Slovenien.

([1]) EUT L 24 af 29.1.2004, s. 1.

([2]) Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji (DARS) er et statsejet selskab, der vedligeholder alle motorveje og motortrafikveje i Slovenien, og som giver koncessioner til tankstationsoperatører.

5) Den 15. juli 2022 vedtog Kommissionen to afgørelser i henhold til artikel 11, stk. 3, i fusionsforordningen, der pålægger parterne at fremlægge de fuldstændige oplysninger, som Kommissionen havde krævet i forskellige anmodninger om oplysninger, der var sendt til parterne. Disse afgørelser suspenderede den frist, der er omhandlet i fusionsforordningens artikel 10, stk. 3, i henhold til artikel 9, stk. 1, i Kommissionens forordning (EF) nr. 802/2004 ([3]).

6) Den 17. marts 2023 afgav den anmeldende part formelt tilsagn og de resterende nødvendige oplysninger, hvilket bragte suspenderingen af fristen til ophør og resulterede i, at uret blev genstartet den 20. marts 2023. Kommissionen iværksatte derefter en markedstest af de afgivne tilsagn. På grundlag af resultaterne af markedstesten og vurderingen af tilsagnene konkluderede Kommissionen, at de reviderede tilsagn fjerner de konkurrenceproblemer, som Kommissionen har identificeret som følge af den foreslåede transaktion.

3. **SAMMENFATNING**

7) Kommissionen rejste konkurrenceproblemer med hensyn til foreneligheden med det indre marked hvad angår detailforsyningen af motorbrændstoffer i Slovenien til business-to-consumer (B2C)-kunder fra ikke-DARS-stationer.

8) Baseret på resultaterne af markedstesten og vurderingen af tilsagnene fjerner tilsagnene de konkurrenceproblemer, som Kommissionen har identificeret som følge af den foreslåede transaktion.

9) Derfor foreslås en godkendelsesafgørelse i henhold til artikel 8, stk. 2, i fusionsforordningen vedtaget.

4. **DE RELEVANTE PRODUKTMARKEDER**

10) I afgørelsen fandt Kommissionen, at transaktionen giver anledning til følgende horisontalt berørte markeder:

a) ikkedetailforsyning af diesel og benzin i Slovenien

b) ikkedetailforsyning af fyringsolie i Slovenien

c) engrosforsyning af bitumen i Slovenien

d) detailforsyning af motorbrændstoffer i Slovenien

e) detailforsyning af AdBlue i Slovenien

f) ikkedetailforsyning af diesel og benzin i Kroatien

g) ikkedetailforsyning af fyringsolie i Kroatien

h) ikkedetailforsyning af svær brændselsolie i Kroatien.

11) Endvidere giver transaktionen anledning til vertikalt påvirkede markeder, hvor de vigtigste er i forhold til forbindelserne mellem følgende markeder:

a) levering af diesel og benzin fra raffinaderier (upstreammarkeder) og ikkedetailforsyning af diesel og benzin (downstreammarkeder) i Slovenien

b) engroslevering (fra raffinaderi og ikkedetailhandel) af diesel og benzin (upstreammarkeder) og detailforsyning af diesel og benzin (downstreammarkeder) i Slovenien.

5. **VURDERING AF KONKURRENCEFORHOLDENE**

12) Dette afsnit fokuserer på det marked, hvor Kommissionen vurderede, at transaktionen i væsentlig grad kunne hæmme den effektive konkurrence, dvs. markedet for detailforsyning af motorbrændstoffer på markedet for detailforsyning af motorbrændstoffer til B2C-kunder fra ikke-DARS-stationer i Slovenien.

([3]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EF) nr. 802/2004 af 7. april 2004 om gennemførelse af Rådets forordning (EF) nr. 139/2004 om kontrol med fusioner og virksomhedsovertagelser (EUT L 133 af 30.4.2004, s. 1).

5.1.1. *Horisontale ikkesamordnede virkninger på markedet for detailforsyning af motorbrændstoffer til B2C-kunder fra ikke-DARS-stationer i Slovenien*

13) Transaktionen, som den oprindeligt blev anmeldt, kan føre til en væsentlig hindring af den effektive konkurrence på markedet for detailbrændstofforsyning fra ikke-DARS-stationer til B2C-kunder af følgende årsager:

a) Parterne vil tilsammen have høje markedsandele på nationalt plan ([40-50 %] i volumen), og på lokalt plan er der 85 problematiske oplandsområder, hvor i) parternes fælles markedsandel ville være højere end [40-50 %] og ii) parternes fælles markedsandel ville øges med mere end 5 procentpoint efter transaktionen.

b) Parterne er tætte konkurrenter i Slovenien, og Petrol er den eneste aktør, der konkurrerer lige så tæt. Specifikt overlapper parternes netværk i meget betydeligt omfang, de tilbyder lignende tjenester, og de opererer under mærker, der er velkendte på markedet.

c) Transaktionen ville fjerne en vigtig konkurrencekraft fra markedet. MOL er en dynamisk aktør, der tilbyder nye produkter og tjenester, det har renoveret alle sine stationer i de seneste år, har udvidet sit netværk betydeligt gennem organisk og uorganisk vækst, og det har i høj grad øget sin brandbevidsthed.

d) Petrol, som forbliver den vigtigste aktør, vil sandsynligvis drage fordel af enhver prisstigning fra den nye enhed og vil derfor have et reduceret incitament til at konkurrere sammenlignet med situationen uden transaktionen. De resterende mindre aktører repræsenterer ikke sandsynlige konkurrencebegrænsninger.

e) Der er betydelige barrierer for adgang og ekspansion, og B2C-kunder er pristagere uden nogen modstående styrke.

5.1.2. *Horisontale samordnede virkninger på det slovenske marked for detailforsyning af motorbrændstoffer til B2C-kunder fra ikke-DARS-stationer*

14) Kommissionen finder, at transaktionen kan give anledning til horisontale samordnede virkninger på det slovenske marked for detailforsyning af motorbrændstoffer til B2C-kunder fra ikke-DARS-stationer.

15) I forhold til evnen til at nå samordningsbetingelser tyder en række tidligere og igangværende undersøgelser i EØS på, at markedet for detailforsyning af motorbrændstoffer er tilbøjeligt til samordning, hovedsageligt på grund af brændstofprodukternes homogene karakter og gennemsigtigheden af markedet. Disse markedstræk er også typiske for det slovenske marked, som derudover også er særligt koncentreret. I Slovenien har efterspørgsels- og udbudsniveauet været relativt stabilt over tid, og markedet er meget gennemsigtigt, da priserne offentliggøres på den statslige særlige hjemmeside kaldet »Goriva« og er kendt af alle markedsdeltagere i næsten realtid.

16) I forhold til bæredygtigheden af samordning begunstiger den høje gennemsigtighed på markedet overvågning af prisafvigelser fra de kunstigt høje priser, der følger af samordning. Af samme årsager kan afvigelser fra prisniveauer som følge af potentiel samordning let opdages, og gengældelse kan være øjeblikkelig.

17) I forhold til udefrakommende reaktioner vil faktiske og potentielle konkurrenter ikke være i stand til at bringe nogen samordningsstrategier i fare på grund af deres manglende meningsfulde tilstedeværelse på markedet og de høje adgangsbarrierer.

18) Endelig vil transaktionen have en indvirkning på den nye enheds incitamenter til at samordne, da markedet vil blive endnu mere koncentreret. At gå fra tre til to store aktører betyder, at det bliver lettere at overvåge konkurrencen. Også MOL's incitamenter til at styrke konkurrencen vil sandsynligvis blive reduceret efter transaktionen, fordi MOL vil være blevet meget større. Den nye enhed og Petrols markedsandele på nationalt plan ville også blive meget mere symmetriske, hvilket ville gøre samordning mere plausibel og vellykket.

6. **TILSAGN**

19) For at gøre transaktionen forenelig med det indre marked forpligtede MOL sig til at afhænde et landsdækkende detailnetværk af 39 tankstationer i Slovenien, der i øjeblikket opererer som en del af parternes tankstationsnetværk (20 MOL-stationer og 19 OMV-stationer) (»frasalgsforretningen«, »tilsagnene«) til Shell Adria d. o. o. (»køberen«).

20) Kommissionen konkluderer, at i betragtning af de tilsagn, parterne har afgivet, vil den anmeldte fusion ikke føre til en væsentlig hindring af effektiv konkurrence på markedet for detailbrændstofforsyning fra ikke-DARS-stationer til B2C-kunder som følge af ensidige ikkesamordnede eller samordnede virkninger.

21) I forhold til ikkesamordnede virkninger vil virksomhederne sørge for, at følgende to betingelser ikke er kumulativt opfyldt på nogen af de 85 problemområder, som Kommissionen har identificeret: i) parternes andel er over 40 %, og ii) parternes fælles andel vil stige med mere end 5 procentpoint efter transaktionen. Ydermere vil virksomhederne skabe en betydelig tredje aktør på det nationale marked i Slovenien, der vil fungere som en stærk konkurrencefaktor, som er i stand til at udøve konkurrencepres på den nye enhed, idet køberen vil erstatte MOL's rolle som en tredje konkurrent på markedet.

22) Også i forhold til samordnede virkninger vil risikoen for samordning ikke øges efter transaktionen: I lighed med MOL's rolle før transaktionen vil køberen fungere som en ekstern konkurrencefaktor, der er i stand til at udfordre enhver potentiel samordning mellem Petrol og MOL.

23) Markedstestresultaterne var positive for de tilsagn, som MOL havde afgivet, hvilket bekræfter, i) at den foreslåede afhjælpning er egnet til at imødegå de konkurrenceproblemer, som Kommissionen har identificeret, ii) at køberen med frasalgsforretningen ville være en troværdig aktør, iii) at frasalgsforretningen er levedygtig, samt iv) at aktiverne inkluderet i afhjælpningspakken er passende i omfang.

7. **KONKLUSION**

24) Af ovennævnte årsager konkluderes det i afgørelsen, at den planlagte fusion ikke vil hæmme den effektive konkurrence betydeligt på det indre marked eller en væsentlig del heraf, forudsat at tilsagnene overholdes fuldt ud.

25) Fusionen bør derfor erklæres forenelig med det indre marked og med EØS-aftalens funktion i henhold til fusionsforordningens artikel 2, stk. 2, og artikel 8, stk. 2, samt EØS-aftalens artikel 57.