C/2024/7270

5.12.2024

Souhrnná zpráva o rozhodnutí Komise

ze dne 17. května 2023,

kterým se spojení prohlašuje za slučitelné s vnitřním trhem a s fungováním Dohody o EHP

(Věc M.10438 – MOL / OMV SLOVENIJA)

(oznámeno pod číslem C(2023) 3183)

(pouze anglické znění je závazné)

(C/2024/7270)

Dne 17. května 2023 přijala Komise rozhodnutí ve věci spojení podniků podle nařízení Rady (ES) č. 139/2004 ze dne 20. ledna 2004 o kontrole spojování podniků ([1]), a zejména podle čl. 8 odst. 2 uvedeného nařízení. Znění celého rozhodnutí bez důvěrných informací je k dispozici v angličtině na internetových stránkách Generálního ředitelství pro hospodářskou soutěž na adrese: https://competition-cases.ec.europa.eu/search

1. **STRANY**

1) MOL Hungarian Oil and Gas Plc. (dále jen „MOL“ nebo „oznamující strana“), se sídlem v Maďarsku, je mateřskou společností skupiny MOL Group, vertikálně integrovaného ropného a plynárenského konglomerátu, jehož hlavní činnosti zahrnují: i) průzkum, těžbu a rafinaci surové ropy; ii) distribuci produktů z rafinované ropy na velkoobchodní i maloobchodní úrovni; iii) výrobu a prodej petrochemických látek; iv) průzkum a těžbu zemního plynu a v) přepravu zemního plynu v Maďarsku. Ve Slovinsku provozuje skupina MOL Group síť 53 čerpacích stanic pod značkami MOL a INA a působí rovněž v oblasti velkoobchodních dodávek pohonných hmot, bitumenu, topného oleje, zkapalněného ropného plynu (dále jen „LPG“) a maziv. Společnost MOL prostřednictvím své dceřiné společnosti INA rovněž působí na řadě maloobchodních a velkoobchodních trhů v Chorvatsku, kde zajišťuje dodávky pohonných hmot (motorové nafty a motorového benzinu), AdBlue, topného oleje nebo bitumenu.

2) OMV SLOVENIJA, trgovina z nafto in naftnimi derivati, d.o.o. (dále jen „OMV Slovenija“ nebo „cíl“), se sídlem ve Slovinsku, provozuje 119 čerpacích stanic ve Slovinsku pod značkami OMV, OMV Viva, Diskont, Avanti a EuroTruck a rovněž působí v oblasti velkoobchodních dodávek pohonných hmot, topného oleje a bitumenu. Společnost OMV Slovenija rovněž zajišťuje některé prodeje motorového benzinu z rafinérie, které jsou vyňaty z rozsahu transakce a zůstanou skupině OMV. V Chorvatsku vykonává společnost OMV Slovenija velmi omezené činnosti v oblasti velkoobchodního prodeje pohonných hmot, topného oleje a těžkého topného oleje.

2. **POPIS PŘÍPADU**

3) Komise dne 13. května 2022 obdržela oznámení o navrhovaném spojení podle čl. 3 odst. 1 písm. b) nařízení (ES) č. 139/2004 (dále jen „nařízení o spojování“), kterým společnost MOL hodlá nákupem akcií získat od skupiny OMV Group výlučnou kontrolu nad společností OMV Slovenija (dále jen „transakce“). Společnosti MOL a OMV Slovenija jsou společně označovány jako „strany“.

4) Na základě počáteční fáze šetření trhu vyjádřila Komise dne 22. června 2022 vážné pochybnosti, pokud jde o slučitelnost transakce s vnitřním trhem a s fungováním Dohody o EHP, a následně přijala rozhodnutí o zahájení řízení podle čl. 6 odst. 1 písm. c) nařízení o spojování (dále jen „rozhodnutí podle čl. 6 odst. 1 písm. c)“). Komise konkrétně vyjádřila obavy, pokud jde o trh s maloobchodními dodávkami pohonných hmot ve Slovinsku zákazníkům na základě vztahu mezi podnikem a spotřebitelem (B2C) z čerpacích stanic mimo dálnice (nebo vzhledem ke zvláštnostem slovinského trhu ze „stanic, které neprovozuje společnost DARS“) ([2]). Komise navíc nemohla vyloučit vážné pochybnosti týkající se trhů s maloobchodními dodávkami pohonných hmot zákazníkům na základě vztahu mezi podniky (B2B) ve Slovinsku a velkoobchodními dodávkami motorového benzinu a motorové nafty ve Slovinsku (dodávky z rafinérie a jiné než maloobchodní dodávky).

([1]) Úř. věst. L 24, 29.1.2004, s. 1.

([2]) Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji (DARS) je státem vlastněná společnost, která ve Slovinsku provozuje všechny dálnice a uděluje koncese provozovatelům čerpacích stanic.

5) Dne 15. července 2022 Komise přijala dvě rozhodnutí podle čl. 11 odst. 3 nařízení o spojování, která stranám ukládala povinnost poskytnout úplné informace, jež Komise požadovala v různých žádostech o informace zaslaných stranám. Tato rozhodnutí pozastavila běh lhůty uvedené v čl. 10 odst. 3 nařízení o spojování na základě čl. 9 odst. 1 nařízení Komise (ES) č. 802/2004 ([3]).

6) Dne 17. března 2023 oznamující strana formálně předložila závazky a zbývající požadované informace, čímž skončilo pozastavení běhu lhůty a tato lhůta dne 20. března 2023 začala znovu běžet. Komise následně zahájila tržní test předložených závazků. Podle výsledků tržního testu a hodnocení závazků Komise dospěla k závěru, že revidované závazky odstraňují obavy Komise z narušení hospodářské soutěže, které navrhovaná transakce vzbudila.

3. **SHRNUTÍ**

7) Komise vyjádřila obavy z narušení hospodářské soutěže, pokud jde o slučitelnost s vnitřním trhem v oblasti maloobchodních dodávek pohonných hmot ve Slovinsku zákazníkům na základě vztahu mezi podnikem a spotřebitelem (B2C) z čerpacích stanic, které neprovozuje společnost DARS.

8) Podle výsledků tržních testů a hodnocení závazků odstraňují závazky obavy Komise z narušení hospodářské soutěže, které vzbudila navrhovaná transakce.

9) Navrhuje se proto přijmout rozhodnutí, které spojení prohlašuje za slučitelné podle čl. 8 odst. 2 nařízení o spojování.

4. **RELEVANTNÍ VÝROBKOVÉ TRHY**

10) Komise v rozhodnutí shledala, že transakce vede ke vzniku následujících horizontálně ovlivněných trhů:

a) jiné než maloobchodní dodávky motorové nafty a motorového benzinu ve Slovinsku;

b) jiné než maloobchodní dodávky topného oleje ve Slovinsku;

c) velkoobchodní dodávky bitumenu ve Slovinsku;

d) maloobchodní dodávky pohonných hmot ve Slovinsku;

e) maloobchodní dodávky AdBlue ve Slovinsku;

f) jiné než maloobchodní dodávky motorové nafty a motorového benzinu v Chorvatsku;

g) jiné než maloobchodní dodávky topného oleje v Chorvatsku a

h) jiné než maloobchodní dodávky těžkého topného oleje v Chorvatsku.

11) Kromě toho tato transakce vede ke vzniku vertikálně ovlivněných trhů, přičemž hlavní trhy souvisejí s vazbami mezi následujícími trhy:

a) trh s dodávkami motorové nafty a motorového benzinu z rafinérie (předcházející trh) a trh s jinými než maloobchodními dodávkami motorové nafty a motorového benzinu (navazující trh) ve Slovinsku a

b) trh s velkoobchodními dodávkami (dodávky z rafinérie a jiné než maloobchodní dodávky) motorové nafty a motorového benzinu (předcházející trh) a trh s maloobchodními dodávkami motorové nafty a motorového benzinu (navazující trh) ve Slovinsku.

5. **POSOUZENÍ Z HLEDISKA HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE**

12) Tento oddíl se zaměřuje na trh, o kterém se Komise domnívala, že by na něm transakce mohla významně narušit účinnou hospodářskou soutěž, tj. trh s maloobchodními dodávkami pohonných hmot, respektive trh s maloobchodními dodávkami pohonných hmot zákazníkům B2C z čerpacích stanic ve Slovinsku, které neprovozuje společnost DARS.

([3]) Nařízení Komise (ES) č. 802/2004 ze dne 7. dubna 2004, kterým se provádí nařízení Rady (ES) č. 139/2004 o kontrole spojování podniků (Úř. věst. L 133, 30.4.2004, s. 1).

5.1.1 *Horizontální nekoordinované účinky na trhu s maloobchodními dodávkami pohonných hmot zákazníkům B2C z čerpacích stanic ve Slovinsku, které neprovozuje společnost DARS*

13) Transakce, jak byla původně oznámena, by mohla vést k zásadnímu narušení účinné hospodářské soutěže na trhu s maloobchodními dodávkami pohonných hmot zákazníkům B2C z čerpacích stanic, které neprovozuje společnost DARS, a to z těchto důvodů:

a) strany budou mít na vnitrostátní úrovni dohromady vysoký podíl na trhu ([40–50 %] objemu dodávek) a na místní úrovni existuje 85 problematických spádových oblastí, kde i) by společný podíl stran na trhu byl vyšší než [40–50 %] a kde ii) by se společný podíl stran na trhu po transakci zvýšil o více než 5 procentních bodů;

b) strany jsou ve Slovinsku blízkými konkurenty a jediným dalším účastníkem trhu, který s nimi úzce soutěží, je společnost Petrol. Konkrétně obchodní sítě stran se do značné míry překrývají, nabízejí podobné služby a působí pod značkami, které jsou na trhu dobře známé;

c) transakce by z trhu odstranila významnou konkurenční sílu. Společnost MOL je dynamickým účastníkem trhu, který nabízí nové výrobky a služby; v posledních letech renovovala všechny své čerpací stanice; zásadně rozšířila svou síť prostřednictvím organického a anorganického růstu a výrazně zvýšila povědomí o své značce;

d) společnost Petrol, která zůstane hlavním účastníkem trhu, bude pravděpodobně těžit z případného zvýšení cen ze strany nového subjektu, a proto by měla menší motivaci ke konkurenčnímu chování ve srovnání se situací, kdy by k transakci nedošlo. Zbývající menší účastníci trhu nepředstavují věrohodný konkurenční tlak;

e) existují významné překážky vstupu na trh a expanze a zákazníci B2C jsou příjemci cen bez jakékoli vyrovnávací síly.

5.1.2 *Horizontální koordinované účinky na slovinském trhu s maloobchodními dodávkami pohonných hmot zákazníkům B2C z čerpacích stanic, které neprovozuje společnost DARS*

14) Komise se domnívá, že transakce může vést k horizontálním koordinovaným účinkům na slovinském trhu s maloobchodními dodávkami pohonných hmot zákazníkům B2C ze stanic, které neprovozuje společnost DARS.

15) Pokud jde o schopnost dosáhnout koordinace, řada minulých a probíhajících šetření v EHP naznačuje, že trh s maloobchodními dodávkami pohonných hmot je ke koordinaci náchylný, a to zejména kvůli homogenní povaze palivových produktů a transparentnosti trhu. Tyto vlastnosti jsou typické rovněž pro slovinský trh, který je navíc obzvláště koncentrovaný. Ve Slovinsku byla úroveň poptávky a nabídky v průběhu času poměrně stabilní a trh je vysoce transparentní, jelikož ceny jsou zveřejňovány na státem provozovaných speciálních internetových stránkách „Goriva“ a všem účastníkům trhu jsou známy téměř v reálném čase.

16) Pokud jde o udržitelnost koordinace, vysoká transparentnost trhu podporuje sledování odchylek cen od uměle vysokých cen vyplývajících z koordinace. Ze stejných důvodů lze snadno zjistit odchylku od úrovní cen vyplývající z možné koordinace, což umožňuje okamžité přijetí odvetných opatření.

17) Pokud jde o reakci externích subjektů, skuteční a potenciální konkurenti by žádné koordinační strategie nemohli ohrozit z důvodu jejich nedostatečného zastoupení na trhu a vysokých překážek vstupu na trh.

18) A konečně transakce by měla dopad na pobídky ke koordinaci nového subjektu, neboť trh bude ještě více koncentrovaný. Snížení počtu velkých účastníků trhu ze tří na dva znamená zjednodušení dohledu nad hospodářskou soutěží. Po transakci by se rovněž pravděpodobně snížily pobídky společnosti MOL ke zvyšování konkurenceschopnosti, neboť společnost MOL by značně získala na velikosti. Podíly na trhu nového subjektu a společnosti Petrol by se na vnitrostátní úrovni rovněž staly mnohem symetričtější, což by vedlo ke zvýšení pravděpodobnosti a úspěšnosti koordinace.

6. **ZÁVAZKY**

19) Aby byla transakce slučitelná s vnitřním trhem, společnost MOL se zavázala odprodat celostátní maloobchodní síť 39 čerpacích stanic ve Slovinsku, které v současnosti fungují jako součást sítí čerpacích stanic dotčených stran (20 stanic společnosti MOL a 19 stanic společnosti OMV) (dále jen „odprodávaný podnik“, „závazky“), společnosti Shell Adria d. o. o. (dále jen „kupující“).

20) Komise dospěla k závěru, že vzhledem k závazkům předloženým stranami oznámené spojení nepovede k zásadnímu narušení účinné hospodářské soutěže na trhu s maloobchodními dodávkami paliv zákazníkům B2C z čerpacích stanic, které neprovozuje společnost DARS, v důsledku jednostranných nekoordinovaných nebo koordinovaných účinků spojení.

21) Pokud jde o nekoordinované účinky, podniky zajistí, aby v žádné z 85 problematických oblastí určených Komisí nebyly kumulativně splněny tyto dvě podmínky: i) podíl stran přesahuje 40 % a ii) společný podíl stran se po transakci zvýší o více než 5 procentních bodů. Podniky dále přispějí k vytvoření významného třetího účastníka vnitrostátního trhu ve Slovinsku, který bude působit jako silná konkurenční síla schopná vyvíjet konkurenční tlak na nový subjekt: kupující nahradí úlohu společnosti MOL jako třetí konkurenční síly na trhu.

22) Pokud jde o koordinované účinky, riziko koordinace se po transakci nezvýší: kupující bude působit jako vnější konkurenční síla, podobně jako před transakcí působila společnost MOL, a bude schopen se postavit případné koordinaci mezi společnostmi Petrol a MOL.

23) Výsledky tržního testu byly pro podniky označené společností MOL pozitivní a potvrdily, že i) navrhované nápravné opatření je vhodné k řešení obav z narušení hospodářské soutěže, které Komise zjistila, ii) na základě koupě odprodávaného podniku by se kupující stal důležitým účastníkem trhu, iii) odprodávaný podnik je životaschopný a iv) aktiva zahrnutá do balíčku v rámci nápravného opatření jsou svým rozsahem přiměřená.

7. **ZÁVĚR**

24) Z výše uvedených důvodů se v rozhodnutí dospělo k závěru, že budou-li zcela dodrženy závazky, navrhované spojení zásadně nenaruší účinnou hospodářskou soutěž na vnitřním trhu ani v jeho podstatné části.

25) V souladu s čl. 2 odst. 2 a čl. 8 odst. 2 nařízení o spojování a s článkem 57 Dohody o EHP by proto spojení mělo být prohlášeno za slučitelné s vnitřním trhem a s fungováním Dohody o EHP.