II

(Besluiten waarvan de publikatie niet voorwaarde is voor de toepassing)

RAAD

BESLUIT VAN DE RAAD

van 6 juni 1978

houdende aanvaarding namens de Gemeenschap van drie bijlagen bij de Internationale Overeenkomst inzake de vereenvoudiging en de harmonisatie van douaneprocedures

(78/528/EEG)

DE RAAD VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap,

Gezien de aanbeveling van de Commissie,

Overwegende dat bij Besluit 75/199/EEG (1) de Gemeenschap de Internationale Overeenkomst inzake de vereenvoudiging en de harmonisatie van douaneprocedures heeft gesloten en haar bijlage betreffende de douane-entrepots heeft aanvaard;

Overwegende dat de bijlagen bij deze Overeenkomst betreffende de douaneformaliteiten voorafgaande aan de overlegging van de goederenaangifte, de tijdelijke opslag van goederen en de vrije zones door de Gemeenschap kunnen worden aanvaard;

Overwegende dat met betrekking tot de aanvaarding van deze bijlagen evenwel een bepaald voorbehoud dient te worden gemaakt ten einde rekening te houden met de eisen welke aan de douane-unie eigen zijn,

BESLUIT:

Artikel 1

Namens de Gemeenschap worden de volgende bijlagen bij de Internationale Overeenkomst inzake de vereenvoudiging en de harmonisatie van douaneprocedures aanvaard:

— bijlage A.1 betreffende de douaneformaliteiten voorafgaande aan de overlegging van de goederenaangifte, met reserves ten aanzien van de normen 11 en 21;

— bijlage A.2 betreffende de tijdelijke opslag van goederen, met reserves ten aanzien van de aanbevelingen 10, 13 en 21;

— bijlage F.1 betreffende de vrije zones, met voorbehoud ten aanzien van norm 21.

De teksten van bovengenoemde bijlagen zijn opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2

De Commissie stelt het Secretariaat-generaal van de Internationale Douaneraad in kennis van het feit dat de in artikel 1 bedoelde bijlagen onder de in dat artikel gemaakte reserves worden aanvaard.

Gedaan te Luxemburg, 6 juni 1978.

Voor de Raad

De Voorzitter

K. B. ANDERSEN

(1) PB nr. L 100 van 21. 4. 1975, blz. 1.

BIJLAGE

INTERNATIONALE OVEREENKOMST INZAKE DE VEREENVOUDIGING EN DE HARMONISATIE VAN DOUANEPROCEDURES

Bijlagen A.1, A.2 en F.1

(Vertaling)

BIJLAGE A.1

BIJLAGE BETREFFENDE DE DOUANEFORMALITEITEN VOORAFGAANDE AAN DE OVERLEGGING VAN DE GOEDERENAANGIFTE

INLEIDING

Goederen kunnen met een groot aantal verschillende vervoermiddelen in een land worden binnengebracht. Ten einde de belangen van de Schatkist te behartigen en te waarborgen dat de nationale wetgeving wordt nageleefd, is het noodzakelijk dat de vervoerder die de goederen in het douanegebied heeft binnengebracht deze goederen alsmede het vervoermiddel waarmee zij zijn vervoerd zo spoedig mogelijk bij de douaneautoriteiten aanbiedt.

De bepalingen die noodzakelijk zijn om het binnenbrengen van goederen in het douanegebied te controleren, zijn voor een groot deel afhankelijk van de geografische situatie van het betrokken land alsmede van andere omstandigheden zoals de voornaamste vervoermiddelen die worden gebruikt om goederen in dat land binnen te brengen.

In vele gevallen is het douanekantoor waar de goederen moeten worden aangeboden en de goederenaangifte moet worden overgelegd, gelegen op de plaats waar de goederen in het douanegebied worden binnengebracht. Het komt echter voor dat dit douanekantoor op een bepaalde afstand van deze plaats gelegen is. In dit geval is het noodzakelijk dat de douaneautoriteiten het vervoer van de goederen tot aan het douanekantoor waar de goederen moeten worden aangebracht, kunnen controleren.

De belangen van de douane kunnen worden gewaarborgd door middel van een reglementering die de vervoerder bepaalde verplichtingen oplegt en door middel van een door de douane uitgeoefend toezicht op de vervoermiddelen en goederen die in het douanegebied worden binnengebracht.

Het ongemak dat deze maatregelen voor de internationale handel kunnen veroorzaken, dient tot een minimum te worden beperkt. De door de vervoerder te vervullen formaliteiten dienen dan ook zo eenvoudig mogelijk te zijn en alle belanghebbende personen dienen hieromtrent zonder moeilijkheden inlichtingen te kunnen verkrijgen.

Deze bijlage is niet van toepassing op goederen die worden vervoerd onder een douaneprocedure zoals het internationale douanevervoer, noch op goederen die worden vervoerd per post of in de bagage van reizigers, noch op goederen die tijdelijk worden opgeslagen. Zij heeft evenmin betrekking op bepaalde andere formaliteiten welke kunnen worden toegepast in geval van bijzondere wijzen van vervoer, zoals bijvoorbeeld de overlegging van een verslag bij de aankomst van een schip.

BEGRIPSOMSCHRIJVINGEN

Voor de toepassing van deze bijlage wordt verstaan onder:

a) „douaneformaliteiten voorafgaande aan de overlegging van de goederenaangifte": alle verrichtingen welke door de belanghebbende persoon en door de douane moeten worden uitgevoerd vanaf het ogenblik dat de goederen in het douanegebied worden binnengebracht tot het ogenblik waarop zij onder een douaneprocedure worden geplaatst.

Noot:

De tijdelijke opslag kan worden beschouwd als een douaneprocedure;

b) „douanegebied": het gebied waarbinnen de bepalingen van de douanewetgeving van een Staat ten volle toepasbaar zijn;

c) „vervoerder": de persoon die daadwerkelijk de goederen vervoert of die het bevel over of de verantwoordelijkheid voor het vervoermiddel heeft;

d) „rechten en heffingen bij invoer": de douanerechten en alle andere belastingen, heffingen, vergoedingen en andere lasten, die worden geheven bij invoer of in verband met de invoer van goederen, met uitzondering van vergoedingen en lasten waarvan het bedrag beperkt blijft tot de geraamde kosten van de verleende diensten;

e) „goederenaangifte": het in de door de douane voorgeschreven vorm opgestelde stuk waarmee de belanghebbenden de op de goederen toe te passen douaneprocedure aangeven en de gegevens verschaffen waarvan de douane de opgave vereist voor de toepassing van die procedure;

f) „douanetoezicht": de maatregelen die worden genomen tot het waarborgen van de naleving van de wetten en voorschriften die de douane dient toe te passen;

g) „persoon": zowel een natuurlijke als een rechtspersoon, tenzij uit het zinsverband anders blijkt.

BEGINSELEN

1. **Norm**

De douaneformaliteiten voorafgaande aan de overlegging van de goederenaangifte worden geregeld door de bepalingen van deze bijlage.

2. **Norm**

De nationale wetgeving bepaalt de voorwaarden waaraan moet worden voldaan alsmede de formaliteiten die moeten worden vervuld voor de goederen die in het douanegebied worden binnengebracht.

3. **Norm**

Alle goederen die in het douanegebied worden binnengebracht zijn aan douanecontrole onderworpen, onverschillig of voor deze goederen rechten of heffingen bij invoer moeten worden betaald of niet.

4. **Norm**

De douaneformaliteiten voorafgaande aan de overlegging van de goederenaangifte worden beperkt tot het minimum dat noodzakelijk is om naleving van de wetten en voorschriften die de douane gehouden is toe te passen, te waarborgen.

5. **Norm**

De douaneformaliteiten voorafgaande aan de overlegging van de goederenaangifte zijn van toepassing onder dezelfde voorwaarden, ongeacht het land van oorsprong of van herkomst van de goederen.

BINNENBRENGEN VAN GOEDEREN IN HET DOUANEGEBIED

Plaatsen waar goederen in het douanegebied mogen worden binnengebracht

6. **Norm**

De nationale wetgeving geeft de plaatsen aan waar goederen in het douanegebied mogen worden binnengebracht. Bij het vaststellen van deze plaatsen wordt met name rekening gehouden met de bijzondere behoeften van de handel, de industrie en het vervoer.

Noot:

De landen kunnen hiertoe douanewegen aanwijzen, namelijk de wegen, spoorwegen, waterwegen en andere wijzen van vervoer (pijpleidingen, enz.) die moeten worden gebruikt voor de invoer van de goederen.

Verplichtingen van de vervoerder

7. **Norm**

Het binnenbrengen van goederen in het douanegebied houdt voor de vervoerder de verplichting in deze goederen in ongewijzigde staat en zonder de verpakking ervan te veranderen rechtstreeks naar een door de douaneautoriteiten aangewezen douanekantoor of naar een andere door hen aangegeven plaats te vervoeren.

8. **Norm**

Wanneer het vervoer van de goederen van de plaats waar zij in het douanegebied zijn binnengebracht naar het aangewezen douanekantoor of de andere aangegeven plaats wordt onderbroken ten gevolge van een ongeval of door overmacht, is de vervoerder gehouden alle nodige maatregelen te nemen om te vermijden dat de goederen onder niet toegestane omstandigheden worden vervoerd en de douaneautoriteiten of de andere bevoegde autoriteiten in te lichten over de aard van het ongeval of de andere omstandigheden welke het vervoer hebben onderbroken.

Douanecontrole

9. **Norm**

De douanecontrole met betrekking tot de ingevoerde goederen wordt tot een minimum beperkt.

Noten:

1. De douanecontrole kan een visitatie van het vervoermiddel omvatten.

2. De douaneautoriteiten kunnen worden gemachtigd bijzondere controlemaatregelen te nemen die uitsluitend van toepassing zijn in bepaalde gebieden, bijvoorbeeld het grensgebied.

3. Over het algemeen is het niet noodzakelijk controlemaatregelen te nemen die bestaan in het lossen van de goederen, het aanbrengen van verzegelingen of identificatiemerken op het vervoermiddel of de goederen, of het vervoeren van de goederen onder douane-escorte.

Wanneer de douaneautoriteiten echter dergelijke controlemaatregelen noodzakelijk achten, passen zij die toe welke zowel voor de douane als voor de vervoerder de minste ongemakken veroorzaken en toch voldoende zekerheid bieden. De door de douaneautoriteiten van een ander land aangebrachte verzegelingen en identificatiemerken worden normaliter aanvaard, tenzij blijkt dat deze onvoldoende zijn of dat zij niet de gewenste zekerheid bieden.

AANBIEDING VAN DE GOEDEREN BIJ DE DOUANE

Documenten

10. **Aanbeveling**

Wanneer het douanekantoor waar de goederen moeten worden aangeboden niet gelegen is op de plaats waar de goederen in het douanegebied zijn binnengebracht, zou het niet verplicht moeten zijn dat de documenten aan de douaneautoriteiten van deze plaats worden overgelegd.

Noot:

De douaneautoriteiten kunnen met het oog op de identificatie van de goederen de voorlegging eisen van een handelsdocument, een vervoersdocument of een ander document dat de goederen vergezelt.

11. **Norm**

Wanneer de douaneautoriteiten een document voor de aanbieding van de goederen bij de douane eisen, behoeft dit document geen andere inlichtingen te bevatten dan die welke nodig zijn voor de identificatie van de goederen en het vervoermiddel.

Noot:

Deze inlichtingen worden normaliter verkregen uit handels- en vervoersdocumenten, waarvan de inhoud kan verschillen naar gelang van de betrokken wijze van vervoer. Over het algemeen zullen de douaneautoriteiten geen andere inlichtingen eisen dan een beschrijving van de goederen, de colli (merken en nummers, aantal en aard, gewicht) en de identificatie van de vervoermiddelen. De verlangde inlichtingen kunnen echter zijn beperkt bij internationale overeenkomsten (dit is bijvoorbeeld het geval bij de Partijen bij bijlage 9 van het Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart of bij het Verdrag inzake het vergemakkelijken van het internationale verkeer ter zee).

12. **Aanbeveling**

Wanneer de aan de douane voorgelegde documenten zijn opgesteld in een taal waarvan het gebruik voor dit doel niet is toegestaan of in een taal die niet een taal is van het land waar de goederen worden binnengebracht, zouden de douaneautoriteiten niet stelselmatig een vertaling van de op deze documenten aangebrachte vermeldingen moeten eisen.

Bevoegdheden en openingsuren van de douanekantoren

13. **Norm**

De douaneautoriteiten wijzen de douanekantoren aan waar de goederen bij de douane kunnen worden aangeboden. Zij bepalen welke bevoegdheden deze douanekantoren hebben en stellen de openingsuren ervan vast, waarbij met name rekening wordt gehouden met de bijzondere behoeften van de handel, de industrie en het vervoer.

Noten:

1. In sommige landen wordt bij het vaststellen van de bevoegdheden van de douanekantoren rekening gehouden met de douanewegen en hun belang.

2. Wanneer zulks noodzakelijk is kunnen de bevoegdheden van bepaalde douanekantoren worden beperkt tot of wel bepaalde wijzen van vervoer, of wel bepaalde categorieën goederen, of wel goederen bestemd voor bepaalde gebieden (bijvoorbeeld het grensgebied of een industriegebied).

14. **Aanbeveling**

Wanneer er corresponderende douanekantoren op een gemeenschappelijke grens zijn gelegen, zouden de douaneautoriteiten van de twee betrokken landen de openingsuren en de bevoegdheden van deze kantoren op elkaar dienen af te stemmen.

Noot:

In bepaalde gevallen zijn naast elkaar gelegen controleposten aan de gemeenschappelijke grenzen samengevoegd, waarbij de douanekantoren van de twee landen op dezelfde plaats en soms in hetzelfde gebouw zijn geïnstalleerd.

Aankomst buiten diensttijd

15. **Norm**

De douaneautoriteiten geven aan welke maatregelen de vervoerder dient te nemen wanneer de goederen buiten de diensturen bij een douanekantoor aankomen, ten einde te vermijden dat de goederen onder niet toegelaten omstandigheden binnen het douanegebied worden vervoerd.

Noot:

De vervoerder kan worden gehouden de goederen op een bepaalde plaats in of in de buurt van het douanekantoor te bewaren.

16. **Aanbeveling**

Op verzoek van de vervoerder en om redenen die door de douaneautoriteiten geldig worden geacht, zouden deze voor zover mogelijk moeten toestaan dat de douaneformaliteiten voorafgaande aan de voorlegging van de goederenaangifte worden vervuld buiten de openingsuren van het douanekantoor, waarbij de hieruit voortvloeiende kosten ten laste van de vervoerder kunnen worden gebracht.

HET LOSSEN VAN DE GOEDEREN

Plaats waar de goederen worden gelost

17. **Norm**

De nationale wetgeving geeft de plaatsen aan waar de goederen mogen worden gelost.

18. **Aanbeveling**

Op verzoek van de belanghebbende persoon en om redenen die door de douaneautoriteiten geldig worden geacht, zouden deze moeten toestaan dat de goederen worden gelost buiten de hiertoe aangewezen plaatsen, waarbij de hieruit voortvloeiende kosten ten laste van de belanghebbende persoon kunnen worden gebracht.

Noot:

De goederen kunnen, al naar gelang van de omstandigheden, worden gelost in de lokaliteiten van de belanghebbende persoon, in lokaliteiten voorzien van het nodige materiaal of op iedere plaats binnen het onder douanetoezicht staande gebied.

Aanvang van het lossen

19. **Aanbeveling**

Zo spoedig mogelijk na aankomst van het vervoermiddel op de plaats waar de goederen gelost worden, zou moeten kunnen worden begonnen met het lossen.

20. **Aanbeveling**

Op verzoek van de belanghebbende persoon en om redenen die door de douaneautoriteiten geldig worden geacht zouden deze, voor zover de administratieve omstandigheden zulks toelaten, moeten toestaan dat de goederen worden gelost buiten de openingsuren van het douanekantoor, waarbij de hieruit voortvloeiende kosten ten laste van de belanghebbende persoon kunnen worden gebracht.

BESCHADIGDE, VERNIETIGDE OF VERLOREN GEGANE GOEDEREN

21. **Norm**

Al naar gelang van het geval wordt een algehele of gedeeltelijke vrijstelling van de rechten en heffingen bij invoer verleend voor goederen die zijn beschadigd, vernietigd of onherroepelijk verloren gegaan ten gevolge van een ongeluk of door overmacht tijdens het vervullen van de douaneformaliteiten voorafgaande aan de overlegging van de goederenaangifte, op voorwaarde dat deze feiten behoorlijk en ten genoegen van de douaneautoriteiten worden vastgesteld.

Noot:

Op verzoek van de belanghebbende persoon kunnen de overblijfselen van de bij deze norm bedoelde goederen:

a) in het vrije verkeer worden gebracht in de staat waarin zij zich bevinden, alsof zij in deze staat waren ingevoerd,

b) opnieuw worden uitgevoerd,

c) zodanig worden behandeld dat zij geen enkele handelswaarde meer hebben, zulks onder toezicht van de douane en zonder kosten voor de Schatkist, of

d) met toestemming van de douaneautoriteiten zonder kosten aan de Schatkist worden overgedragen.

AANSPRAKELIJKHEID VOOR DE BETALING VAN DE RECHTEN EN HEFFINGEN BIJ INVOER

22. **Norm**

De nationale wetgeving geeft de persoon of personen aan die aansprakelijk zijn voor het betalen van de verschuldigde rechten en heffingen bij invoer voor de in het douanegebied binnengebrachte goederen die niet bij de douane zijn aangeboden overeenkomstig de voorwaarden en de formaliteiten die in acht moeten worden genomen vóór de overlegging van de goederenaangifte.

INLICHTINGEN BETREFFENDE DE DOUANEFORMALITEITEN VOORAFGAANDE AAN DE OVERLEGGING VAN DE GOEDERENAANGIFTE

23. **Norm**

De douaneautoriteiten zorgen ervoor dat iedere belanghebbende persoon zich zonder moeilijkheden alle dienstige inlichtingen kan verschaffen over de douaneformaliteiten voorafgaande aan de overlegging van de goederenaangifte.

BIJLAGE A.2

BIJLAGE BETREFFENDE DE TIJDELIJKE OPSLAG VAN GOEDEREN

INLEIDING

Het is van belang dat de goederen bij hun aankomst zo spoedig mogelijk uit het vervoermiddel kunnen worden gelost. De douaneadministraties hebben te dien einde een aantal bepalingen vastgesteld die het mogelijk maken de goederen met een minimum aan formaliteiten zo spoedig mogelijk na hun aankomst te lossen, met dien verstande dat de belangen van de Schatkist dienen te worden gevrijwaard.

Om verschillende redenen kan tussen het tijdstip van aankomst van de goederen en de overlegging van de desbetreffende goederenaangifte enige tijd verstrijken. De douaneautoriteiten eisen in dergelijk geval dat de goederen onder douanetoezicht blijven: deze worden derhalve in het algemeen naar een daartoe aangewezen plaats gebracht ten einde aldaar, in afwachting van de overlegging van de goederenaangifte, te worden opgeslagen. Deze lokaliteiten, die met de benaming „tijdelijke opslagplaats" worden aangeduid, kunnen bestaan uit, hetzij, een lokaal, hetzij, eenvoudigweg, een al dan niet afgesloten ruimte.

Het bepaalde in deze bijlage is niet van toepassing op de opslag van goederen in douane-entrepot of in vrije zones.

BEGRIPSOMSCHRIJVINGEN

Voor de toepassing van deze bijlage wordt verstaan onder:

a) „tijdelijke opslag van goederen": de tijdelijke opslag van goederen onder douanetoezicht in door de douane aangewezen, al dan niet afgesloten lokalen of ruimten (hierna tijdelijke opslagplaatsen genoemd), in afwachting van de overlegging van de goederenaangifte;

b) „rechten en heffingen bij invoer": de douanerechten en alle andere belastingen, heffingen, vergoedingen en andere lasten, die worden geheven bij invoer of in verband met de invoer van goederen, met uitzondering van vergoedingen en lasten waarvan het bedrag beperkt blijft tot de geraamde kosten van de verleende diensten;

c) „goederenaangifte": het in de door de douane voorgeschreven vorm opgestelde stuk waarmee de belanghebbenden de op de goederen toe te passen douaneprocedure aangeven en de gegevens verschaffen waarvan de douane de opgave vereist voor de toepassing van die procedure;

d) „douanetoezicht": de maatregelen die worden genomen tot het waarborgen van de naleving van de wetten en voorschriften die de douane dient toe te passen;

e) „zekerheid": datgene dat ten genoegen van de douane waarborgt dat aan een verplichting jegens haar zal worden voldaan. De zekerheid wordt „algemeen" genoemd als hierdoor wordt gewaarborgd dat wordt voldaan aan de verplichtingen welke voortvloeien uit diverse verrichtingen;

f) „persoon": zowel een natuurlijke als een rechtspersoon, tenzij uit het zinsverband anders blijkt.

BEGINSELEN

1. **Norm**

De tijdelijke opslag van goederen wordt geregeld door het bepaalde in deze bijlage.

2. **Norm**

De nationale wetgeving bepaalt de voorwaarden waaraan moet worden voldaan alsmede de formaliteiten die moeten worden vervuld voor de goederen die tijdelijk worden opgeslagen.

REIKWIJDTE

3. **Norm**

De douaneautoriteiten verlenen machtiging tot het inrichten van tijdelijke goederenopslagplaatsen wanneer zij zulks noodzakelijk achten om tegemoet te komen aan de behoeften van handel en industrie.

Noten:

1. Al naar gelang van het bepaalde in de nationale wetgeving kunnen de tijdelijke opslagplaatsen worden beheerd door de douaneautoriteiten, door andere autoriteiten of door natuurlijke personen of rechtspersonen.

2. Het gebruik van de tijdelijke opslagplaatsen kan worden toegestaan aan alle importeurs en aan andere personen die het recht hebben over de ingevoerde goederen te beschikken, of kan aan welbepaalde personen worden voorbehouden.

4. **Norm**

De tijdelijke opslag is toegestaan voor alle soorten goederen, ongeacht hun hoeveelheid, land van oorsprong of van herkomst. Goederen die een gevaar opleveren of andere goederen kunnen aantasten of speciale installaties vereisen, kunnen uitsluitend in speciaal daartoe ingerichte tijdelijke opslagplaatsen worden ondergebracht.

5. **Norm**

Het enige document dat voor de tijdelijke opslag van de goederen is vereist, is datgene waarin de goederen zijn omschreven en dat bij het aanbieden van de goederen bij de douane wordt gebruikt.

BEHEER VAN DE TIJDELIJKE OPSLAGPLAATSEN

6. **Norm**

De eisen in verband met de bouw, de inrichting en het beheer van de tijdelijke opslagplaatsen alsmede de bepalingen die van toepassing zijn op de opslag van goederen, de inventarisatie, de boekhouding en de voorwaarden waaronder het douanetoezicht plaatsvindt, worden door de douaneautoriteiten vastgesteld.

Noten:

1. Voor het uitoefenen van dit toezicht kunnen de douaneautoriteiten met name:

— een boekhouding voeren van de tijdelijk opgeslagen goederen (met gebruikmaking van speciale registers of aan de hand van de desbetreffende documenten) of eisen dat een dergelijke boekhouding wordt gevoerd;

— de tijdelijke opslagplaats doorlopend of van tijd tot tijd onder toezicht houden;

— eisen dat de tijdelijke opslagplaats met twee verschillende sleutels wordt afgesloten (die van belanghebbende en die van de douane);

— de tijdelijk opgeslagen goederen op gezette tijden inventariseren.

2. De goederen dienen normaliter te worden opgeslagen in ruimten die met een sleutel zijn afgesloten. Omvangrijke of zware goederen of goederen waarop geringe rechten van toepassing zijn en die voor de Schatkist slechts een beperkt risico meebrengen, worden evenwel dikwijls opgeslagen in niet afgesloten ruimten waarop douanetoezicht wordt uitgeoefend.

7. **Norm**

De nationale wetgeving wijst de persoon of personen aan die aansprakelijk is of zijn voor de betaling van de rechten en heffingen bij invoer die geheven kunnen worden van de tijdelijk opgeslagen goederen die niet ten genoegen van de douaneautoriteiten kunnen worden verantwoord.

8. **Norm**

Wanneer de autoriteit of de persoon die een tijdelijke opslagplaats beheert een zekerheid dient te stellen, moeten de douaneautoriteiten een algemene zekerheid aanvaarden.

9. **Aanbeveling**

De zekerheid dient te worden vastgesteld op een zo laag mogelijk bedrag, rekening houdend met de eventueel verschuldigde rechten en heffingen bij invoer.

10. **Aanbeveling**

De douaneautoriteiten dienen af te zien van het eisen van zekerheid wanneer de tijdelijke opslagplaats onder passend douanetoezicht staat en met name als zij ambtelijk wordt gesloten.

TOEGESTANE BEHANDELINGEN

11. **Norm**

Iedere persoon die het recht heeft om over de tijdelijk opgeslagen goederen te beschikken wordt, met het oog op de opstelling van de goederenaangifte, toegestaan:

a) om deze aan een onderzoek te onderwerpen;

b) om deze te wegen;

c) om monsters te nemen tegen betaling, in voorkomend geval, van de rechten en heffingen bij invoer.

12. **Norm**

De tijdelijk opgeslagen goederen mogen alle behandelingen ondergaan die voor hun bewaring in ongewijzigde staat normaliter vereist zijn.

Noot:

Met behandelingen die normaliter vereist zijn voor de bewaring van de goederen in ongewijzigde staat worden onder meer bedoeld het reinigen, kloppen, stofvrij maken, sorteren, reviseren of vervangen van in slechte staat verkerende verpakkingen.

13. **Aanbeveling**

Er moet voor worden gezorgd dat de tijdelijk opgeslagen goederen, onder de voorwaarden die door de douaneautoriteiten worden vastgesteld, de behandelingen kunnen ondergaan die normaliter noodzakelijk zijn om de uitslag van de goederen uit het entrepot en hun verdere verzending te vergemakkelijken.

Noot:

Deze behandelingen zijn met name de volgende: sorteren, opsplitsen, wegen, merken, etiketteren. Tevens kunnen deze behandelingen bestaan in het samenvoegen van verschillende, voor verder vervoer bestemde goederenzendingen onder één enkel vervoers- en/of douanedocument (groepage).

DUUR VAN DE TIJDELIJKE OPSLAG

14. **Norm**

Wanneer de duur van de tijdelijke opslag door de nationale wetgeving wordt beperkt, dient de toegestane termijn voldoende lang te zijn om de importeur in de gelegenheid te stellen de formaliteiten te vervullen die noodzakelijk zijn om de goederen onder een douaneprocedure te plaatsen.

Noot:

De vastgestelde termijn kan verschillen al naar gelang van het gebruikte vervoermiddel en kan, wanneer het goederen betreft die over zee worden ingevoerd, van lange duur zijn.

15. **Aanbeveling**

Indien de belanghebbende persoon erom verzoekt, om redenen die door de douaneautoriteiten gerechtvaardigd worden geacht, zouden deze de oorspronkelijk vastgestelde termijn moeten verlengen.

GOEDEREN DIE AVERIJ HEBBEN OPGELOPEN ALSMEDE BESCHADIGDE, VERLOREN GEGANE, VERNIETIGDE OF ACHTERGELATEN GOEDEREN

16. **Norm**

Goederen die vóór uitslag uit de tijdelijke opslagplaats door een ongeluk of door overmacht averij of schade hebben opgelopen, dienen te kunnen worden vrijgemaakt alsof ze waren ingevoerd in de staat waarin ze zich bevinden.

17. **Norm**

De tijdelijk opgeslagen goederen die door een ongeluk of door overmacht zijn vernietigd of onherroepelijk verloren gegaan, zijn niet onderworpen aan de rechten en heffingen bij invoer, op voorwaarde dat deze vernietiging of dit verlies behoorlijk en ten genoegen van de douaneautoriteiten wordt vastgesteld.

De in voorkomend geval na vernietiging overblijvende resten en afvallen zijn, als zij in het vrije verkeer worden gebracht, onderworpen aan de rechten en heffingen bij invoer die voor deze resten en afvallen zouden gelden als zij in deze staat waren ingevoerd.

18. **Norm**

De tijdelijk opgeslagen goederen moeten, op verzoek van de persoon die het recht heeft om erover te beschikken en overeenkomstig een besluit van de douaneautoriteiten, geheel of gedeeltelijk kunnen worden prijsgegeven aan de Schatkist, of worden vernietigd of zodanig behandeld dat iedere handelswaarde wordt tenietgedaan, zulks onder toezicht van de douane. Deze overdracht of deze vernietiging mag voor de Schatkist in het geheel geen onkosten met zich meebrengen.

De in voorkomend geval na vernietiging overblijvende resten en afvallen zijn, als zij in het vrije verkeer worden gebracht, onderworpen aan de rechten en heffingen bij invoer die voor deze resten en afvallen zouden gelden als zij in deze staat waren ingevoerd.

UITSLAG UIT DE TIJDELIJKE OPSLAGPLAATS

19. **Norm**

Iedere persoon die het recht heeft om over de goederen te beschikken, mag deze uit de tijdelijke opslagplaats uitslaan, op voorwaarde dat wordt voldaan aan de in ieder afzonderlijk geval geldende voorwaarden en formaliteiten.

Noot:

De douaneautoriteiten kunnen van de belanghebbende persoon eisen dat deze zijn recht om over de goederen te beschikken door middel van bewijsstukken aantoont.

NIET UIT DE TIJDELIJKE OPSLAGPLAATS UITGESLAGEN GOEDEREN

20. **Norm**

De nationale wetgeving stelt de procedure vast welke dient te worden gevolgd wanneer de goederen niet binnen de voorgeschreven termijn uit de tijdelijke opslagplaats worden uitgeslagen.

21. **Aanbeveling**

Wanneer niet uit de tijdelijke opslagplaats uitgeslagen goederen door de douane worden verkocht, dient de opbrengst van de verkoop, na aftrek van de rechten en heffingen bij invoer, alsmede van alle andere gemaakte onkosten of uitgaven aan de rechthebbende(n) te worden overhandigd wanneer dit mogelijk is, of wel gedurende een bepaalde termijn te zijner (hunner) beschikking te worden gehouden.

INLICHTINGEN BETREFFENDE DE TIJDELIJKE OPSLAG

22. **Norm**

De douaneautoriteiten zorgen ervoor dat iedere belanghebbende persoon zich zonder moeilijkheden alle dienstige inlichtingen kan verschaffen over de tijdelijke opslag van goederen.

BIJLAGE F.1

BIJLAGE BETREFFENDE DE VRIJE ZONES

INLEIDING

Sommige Staten hebben het sedert lang nodig geacht de ontwikkeling van hun buitenlandse handel, en van de internationale handel in het algemeen, te bevorderen door het verlenen van een vrijstelling van de rechten en heffingen bij invoer, zonder beperking van duur, voor goederen die worden binnengebracht in een gedeelte van hun grondgebied waar zij algemeen worden beschouwd als zich niet bevindend binnen het douanegebied. De aldus binnengebrachte goederen zijn niet onderworpen aan het gebruikelijke douanetoezicht.

Dit gedeelte van het grondgebied, dat in deze bijlage wordt aangeduid met de benaming „vrije zone", is in sommige landen eveneens bekend onder verschillende andere benamingen, zoals „vrijhaven" en „vrij entrepot".

Er kan een onderscheid worden gemaakt tussen vrije handelszones en vrije industriële zones. In vrije handelszones zijn de toegestane behandelingen over het algemeen beperkt tot die welke nodig zijn voor het bewaren van de goederen en tot de gebruikelijke behandelingen ter verbetering van de presentatie of de handelskwaliteit van de goederen of om deze voor verzending gereed te maken. In vrije industriële zones zijn veredelingshandelingen toegestaan.

Hoewel de in vrije zones binnengebrachte goederen over het algemeen worden beschouwd als zich niet bevindend binnen het douanegebied voor wat de rechten en heffingen bij invoer betreft, kunnen sommige bepalingen van de betrokken Staat hierop wel worden toegepast; dit is met name het geval voor bepaalde verbods- en beperkende bepalingen die uit de nationale wetgeving voortvloeien. De douane gaat eveneens over tot bepaalde controles binnen de vrije zone, ten einde zich te vergewissen van de regelmatigheid van de behandelingen welke er worden verricht.

Goederen die uit het douanegebied in een vrije zone worden binnengebracht, komen over het algemeen in aanmerking voor de vrijstelling of terugbetaling van de rechten en heffingen bij invoer en van de binnenlandse rechten en heffingen welke bij de uitvoer worden verleend.

Wanneer goederen die geen veredelingshandelingen hebben ondergaan, bij het verlaten van de vrije zone in het douanegebied kunnen worden ingevoerd om aldaar in het vrije verkeer te worden gebracht, zijn hierop rechten en heffingen bij invoer van toepassing alsof het ging om goederen die rechtstreeks uit het buitenland worden ingevoerd. Buitenlandse goederen daarentegen die veredelingshandelingen hebben ondergaan binnen de vrije zone, evenals nationale of genationaliseerde goederen die zijn verwerkt en die een vrijstelling of terugbetaling van rechten en heffingen hebben genoten bij hun binnenkomen in de vrije zone, zijn onderworpen aan een bijzondere belasting overeenkomstig de nationale wetgeving.

In sommige Staten worden douanefaciliteiten, vergelijkbaar met die welke de vrije zones kenmerken, verleend over het gehele grondgebied in het kader van andere douaneprocedures, zoals het stelsel van douane-entrepots, de teruggaaf(drawback)-procedure, de tijdelijke invoer voor actieve veredeling of het douanevervoer.

BEGRIPSOMSCHRIJVINGEN

Voor de toepassing van deze bijlage wordt verstaan onder:

a) „vrije zone": een gedeelte van het grondgebied van een Staat waarin de goederen die hierin zijn binnengebracht, over het algemeen worden aangemerkt als zich niet bevindend binnen het douanegebied voor wat de rechten en heffingen bij invoer betreft en waarin zij niet zijn onderworpen aan het gebruikelijke douanetoezicht;

Noot:

Er kan een onderscheid worden gemaakt tussen vrije handelszones en vrije industriële zones. In vrije handelszones, waar de goederen worden toegelaten in afwachting van hun verdere bestemming, zijn be- of verwerkingen normaliter verboden. In de vrije industriële zones toegelaten goederen kunnen echter toegelaten veredelingshandelingen ondergaan.

b) „douanegebied": het gebied waarbinnen de bepalingen van de douanewetgeving van een Staat ten volle van toepassing zijn;

c) „rechten en heffingen bij invoer": de douanerechten en alle andere belastingen, heffingen, vergoedingen en andere lasten die worden geheven bij invoer of in verband met de invoer van goederen, met uitzondering van de vergoedingen en lasten waarvan het bedrag beperkt blijft tot de geraamde kosten van de verleende diensten;

d) „douanetoezicht": de maatregelen die worden genomen tot het waarborgen van de naleving van de wetten en voorschriften die de douane dient toe te passen;

e) „persoon": zowel een natuurlijke als een rechtspersoon, tenzij uit zinsverband anders blijkt.

BEGINSEL

1. **Norm**

De douanevoorschriften die van toepassing zijn in de vrije zones worden geregeld door de bepalingen van deze bijlage.

HET INSTELLEN VAN VRIJE ZONES

2. **Norm**

In de nationale wetgeving worden de voorwaarden bepaald waaronder vrije zones kunnen worden ingesteld, de categorieën goederen die hierin kunnen worden toegelaten en de aard van de bewerkingen welke de goederen gedurende hun verblijf in de vrije zone kunnen ondergaan.

Noten:

1. Vrije zones zijn over het algemeen gevestigd bij zeehavens, rivierhavens, luchthavens en plaatsen met soortgelijke geografische voordelen.

2. Al naar gelang van het bepaalde in de nationale wetgeving kunnen vrije zones of wel door de douaneautoriteiten, of wel door andere autoriteiten, of wel door natuurlijke of rechtspersonen worden beheerd.

3. **Norm**

De eisen met betrekking tot de aanleg en de inrichting van vrije zones, alsmede de voorwaarden waaronder het douanetoezicht wordt uitgeoefend, worden vastgesteld door de douaneautoriteiten.

Noten:

1. De douaneautoriteiten kunnen eisen dat de vrije zones afgesloten zijn; zij kunnen eveneens het aantal toegangswegen beperken en de openingsuren vaststellen.

2. Om hun toezicht uit te oefenen kunnen de douaneautoriteiten met name:

— de toegangswegen tot de vrije zone doorlopend of van tijd tot tijd bewaken;

— van de personen die goederen in de vrije zones binnenbrengen eisen dat zij een boekhouding of een voorraadadministratie bijhouden, zodat het goederenverkeer kan worden gecontroleerd;

— een controle door middel van steekproeven houden op de toegelaten goederen, ten einde zich ervan te vergewissen dat deze slechts toegestane behandelingen ondergaan en dat er geen niet-toegelaten goederen zijn binnengebracht.

4. **Norm**

De douaneautoriteiten hebben het recht te allen tijde een controle te verrichten van de goederen die zijn opgeslagen in de lokaliteiten van de persoon die de goederen in een vrije zone binnenbrengt.

TOEGELATEN GOEDEREN

5. **Aanbeveling**

De toelating van goederen in een vrije zone zou niet afhankelijk mogen worden gesteld van de voorwaarde dat de goederen in de zone worden binnengebracht of opgeslagen in bepaalde hoeveelheden.

6. **Norm**

Het binnenbrengen van goederen in een vrije zone is niet alleen toegestaan voor goederen die rechtstreeks uit het buitenland worden ingevoerd, maar eveneens voor goederen die uit het douanegebied van de betrokken Staat afkomstig zijn.

Noot:

Goederen die afkomstig zijn uit het douanegebied van de betrokken Staat kunnen bestaan uit in het vrije verkeer gebrachte goederen of uit goederen die onder een schorsingsregeling of onder de regeling veredelingsverkeer zijn gebracht.

7. **Norm**

Goederen die in een vrije zone worden toegelaten en die, wanneer zij worden uitgevoerd, een vrijstelling of terugbetaling van de rechten en heffingen bij invoer genieten, komen voor deze vrijstelling of terugbetaling in aanmerking onmiddellijk nadat zij in de vrije zone zijn binnengebracht.

8. **Norm**

Goederen die in een vrije zone worden toegelaten en die, wannneer zij worden uitgevoerd, een vrijstelling of terugbetaling van interne rechten of heffingen genieten, komen voor deze vrijstelling of terugbetaling in aanmerking nadat zij in de vrije zone zijn binnengebracht.

Noot:

De vrijstelling of terugbetaling wordt over het algemeen verleend onmiddellijk nadat de goederen in de vrije zone zijn binnengebracht. In bepaalde bijzondere gevallen kan de vrijstelling of terugbetaling afhankelijk worden gesteld van het verlaten van de goederen van het nationale grondgebied. In bepaalde uitzonderingsgevallen kan eveneens een bewijs worden vereist van de aankomst van de goederen in het land van bestemming.

9. **Norm**

De toelating van goederen in een vrije zone mag niet worden geweigerd wegens het feit dat de binnen te brengen goederen een bepaalde oorsprong, herkomst of bestemming hebben.

10. **Norm**

De toelating in een vrije zone van goederen afkomstig uit het buitenland mag niet worden geweigerd wegens het feit dat voor de binnen te brengen goederen andere beperkingen of verbodsbepalingen gelden dan die welke

zijn gegrond op overwegingen van openbare zedelijkheid of openbare orde, openbare veiligheid, openbare hygiëne of volksgezondheid, of op overwegingen van veterinaire of fytopathologische aard, of overwegingen die betrekking hebben op de bescherming van octrooien, handelsmerken, auteurs- of reproduktierechten, ongeacht de hoeveelheid, het land van oorsprong, herkomst of bestemming.

11. **Aanbeveling**

Goederen die een gevaar opleveren of die andere goederen kunnen aantasten of speciale installaties vereisen, mogen slechts worden toegelaten in speciaal hiertoe ingerichte vrije zones.

BINNENBRENGING IN EEN VRIJE ZONE

12. **Norm**

Wanneer een document aan de douane moet worden voorgelegd voor goederen die rechtstreeks in een vrije zone zijn binnengebracht, zonder over het douanegebied van de betrokken Staat te zijn vervoerd, beperken de douaneautoriteiten zich ertoe voorlegging van een handels- of administratief document te eisen, waarin de voornaamste gegevens over de betrokken goederen zijn vermeld (handelsfactuur, vrachtbrief, verzendingsformulier, enz.).

13. **Aanbeveling**

Voor de toelating in een vrije zone van goederen die afkomstig zijn uit het douanegebied van de betrokken Staat of die in douanevervoer over dit grondgebied zijn vervoerd, zou geen ander document voor de aangifte van de goederen behoeven te worden opgesteld dan dat wat normaliter op genoemd douanegebied wordt vereist om, al naar gelang van het geval, de uitvoer, de wederuitvoer of het douanevervoer van de goederen te dekken.

14. **Norm**

De douaneautoriteiten eisen geen zekerheidstelling voor de toelating van goederen in een vrije zone.

15. **Norm**

Wanneer de douaneautoriteiten de goederen die bestemd zijn om in een vrije zone te worden binnengebracht aan een controle onderwerpen, beperken zij hun handelingen tot die welke noodzakelijk worden geacht om te waarborgen dat de wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen welke de douane gehouden is toe te passen, worden nageleefd.

Noot:

De douane kan zich er met name van vergewissen dat de goederen behoren tot de categorie goederen die in een vrije zone worden toegelaten en dat de geldende verboden en beperkingen zijn nageleefd.

TOEGESTANE BEHANDELINGEN

16. **Norm**

Naast het laden, lossen, overladen of opslaan, moeten de in een vrije handelszone toegelaten goederen de behandelingen kunnen ondergaan welke nodig zijn voor hun bewaring, alsmede de gebruikelijke behandelingen ter verbetering van hun presentatie of hun handelskwaliteit, alsook die om de goederen voor het vervoer gereed te maken, zoals het splitsen of samenvoegen van colli, het sorteren en rangschikken van goederen, het veranderen van verpakking.

17. **Norm**

De veredelingshandelingen welke de goederen die in een vrije industriële zone zijn toegelaten kunnen ondergaan, worden aangegeven door de bevoegde autoriteiten, of wel in algemene termen, of wel in gedetailleerde vorm, of wel door een combinatie van deze beide mogelijkheden, in een reglementering die van toepassing is in de gehele vrije zone, of in een vergunning, die wordt afgegeven aan de onderneming welke die handelingen uitvoert.

Noot:

Het recht om veredelingshandelingen uit te voeren kan afhankelijk worden gesteld van de voorwaarde dat de voorgenomen veredelingshandelingen door de bevoegde autoriteiten worden geacht voordelen voor de nationale economie te bieden.

BINNEN DE VRIJE ZONE VERBRUIKTE GOEDEREN

18. **Norm**

De nationale wetgeving vermeldt de gevallen waarin de goederen die binnen de vrije zones worden verbruikt, kunnen worden toegelaten met vrijstelling van rechten en heffingen, en stelt de voorwaarden vast waaraan moet worden voldaan om voor deze vrijstelling in aanmerking te komen.

Noten:

1. De vrijstelling kan niet alleen worden verleend voor de rechten en heffingen bij invoer, maar ook voor de interne rechten en heffingen.

2. Het materieel dat bestemd is om binnen de vrije zone uitsluitend te worden gebruikt voor het vervoer, het opslaan en de bewerking van goederen, kan eveneens in aanmerking komen voor de vrijstelling.

OVERDRACHT

19. **Norm**

De in een vrije zone toegelaten goederen moeten kunnen worden overgedragen.

Noten:

1. Verkoop in het klein kan binnen de vrije zones worden verboden.

2. De in de vrije zones toegelaten goederen kunnen dienen voor de bevoorrading van schepen en vliegtuigen.

VERNIETIGING

20. **Norm**

De in een vrije zone toegelaten goederen moeten, onder douanetoezicht, kunnen worden vernietigd of zodanig bewerkt dat zij iedere handelswaarde verliezen.

DUUR VAN HET VERBLIJF IN DE VRIJE ZONE

21. **Norm**

De duur van het verblijf van goederen in een vrije zone is niet beperkt.

VERLATEN VAN DE VRIJE ZONE

22. **Norm**

Wanneer aan de douane een document dient te worden voorgelegd voor goederen die, bij het verlaten van een vrije zone, rechtstreeks naar het buitenland worden verzonden zonder over het douanegebied van de betrokken Staat te worden vervoerd, beperken de douaneautoriteiten zich ertoe het voorleggen van een handels- of administratief document te eisen, waarin de voornaamste gegevens over de betrokken goederen zijn vermeld (handelsfactuur, vrachtbrief, verzendingsformulier, enz.).

23. **Norm**

Voor goederen die na het verlaten van een vrije zone in het douanegebied van de betrokken Staat kunnen worden ingevoerd, behoeft slechts de normaal vereiste goederenaangifte te worden gedaan om genoemde goederen onder de hun toegewezen douaneregeling te brengen.

24. **Aanbeveling**

Goederen die na het verlaten van een vrije zone in het douanegebied van de betrokken Staat kunnen worden ingevoerd, zouden in aanmerking moeten kunnen komen voor de geldende opschortende regelingen of de regeling veredelingsverkeer onder dezelfde voorwaarden als die welke van toepassing zijn op de rechtstreeks uit het buitenland ingevoerde goederen.

25. **Norm**

De nationale wetgeving stelt het tijdstip vast dat in aanmerking moet worden genomen voor de bepaling van de waarde en de hoeveelheid van de goederen die in het vrije verkeer kunnen worden gebracht bij het verlaten van een vrije zone, alsmede de tarieven van de rechten en heffingen bij invoer die op deze goederen van toepassing zijn.

26. **Norm**

De nationale wetgeving stelt de regels vast die moeten worden toegepast om het bedrag vast te stellen van de rechten en heffingen bij invoer die verschuldigd zijn voor goederen die in het vrije verkeer zijn gebracht na verschillende bewerkingen of veredelingshandelingen te hebben ondergaan in een vrije zone.

Noten:

1. Het bedrag van de rechten en heffingen bij invoer die van toepassing zijn op goederen die in het vrije verkeer kunnen worden gebracht na veredelingshandelingen te hebben ondergaan in een vrije zone, kan worden beperkt tot het bedrag van de rechten en heffingen bij invoer van toepassing op verwerkte buitenlandse goederen, in de staat waarin zij in de vrije zone zijn binnengebracht, eventueel vermeerderd met het bedrag van de vrijstelling of de terugbetaling van de interne rechten en belastingen of rechten en heffingen bij invoer, waarvoor de verwerkte nationale of genationaliseerde goederen in aanmerking zouden zijn gekomen bij hun invoer in de vrije zone.

2. Er kan worden voorzien in een bijzondere belastingregeling wanneer het materieel dat voor de bewerking van de goederen in de vrije zone is gebruikt, is ingevoerd met vrijstelling van rechten en heffingen bij invoer.

AFSCHAFFING VAN EEN VRIJE ZONE

27. **Norm**

Indien een vrije zone wordt afgeschaft, dienen de belanghebbenden over een voldoende lange termijn te beschikken om aan hun goederen een nieuwe bestemming te geven.

INLICHTINGEN BETREFFENDE DE VRIJE ZONES

28. **Norm**

De douaneautoriteiten zorgen ervoor dat iedere belanghebbende persoon zich zonder moeilijkheden alle dienstige inlichtingen kan verschaffen over de douanevoorschriften die van toepassing zijn op de vrije zones.