EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2023/1875

af 10. maj 2023

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Miljøagentur (EEA) for regnskabsåret 2021

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Miljøagentur for regnskabsåret 2021,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelse fra Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevaresikkerhed,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0143/2023),

A. der henviser til, at det endelige budget for Det Europæiske Miljøagentur (»agenturet«) for regnskabsåret 2021 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter ([1]) var på 64 867 177 EUR, hvilket svarer til et fald på 27,64 % sammenlignet med 2020; der henviser til, at agenturets budget hovedsagelig stammer fra Unionens budget og EFTA-bidraget (79,26 %) og bidragene i henhold til særaftaler (20,73 %), navnlig til Copernicusprogrammet;

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2021 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker med tilfredshed, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2021 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 100 %, hvilket svarer til en lille stigning på 0,04 % i forhold til 2020; bemærker, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillingerne var på 84,90 %, hvilket svarer til et fald på 1,18 % i forhold til året før;

Performance

2. noterer sig de resultater, der er opnået på områderne biodiversitet og økosystemer, modvirkning af og tilpasning til klimaændringer, menneskers sundhed og miljøet, cirkulær økonomi og ressourceanvendelse, bæredygtighedstendenser, perspektiver og reaktioner, og navnlig for så vidt angår det specifikke mål om at levere vurderinger og indikatorer til støtte for Unionens bæredygtighedsambitioner; noterer sig endvidere, at 2021 var det første år for gennemførelsen af EEA-Eionet-strategien for 2021-2030, som er i overensstemmelse med Unionens politiske prioriteter;

3. understreger, at agenturet leverer velfunderede uafhængige oplysninger om miljøet; roser kvaliteten af dets output, der blev offentliggjort i 2021, f.eks. lanceringen af MapMyTree-værktøjet i henhold til tilsagnet om 3 milliarder træer i EU's biodiversitetsstrategi, støtten til forhandlingerne om den europæiske klimalov og oprettelsen af det europæiske videnskabeligt rådgivende organ om klimaændringer og lanceringen af en ny webportal for at understøtte indrapportering af støj;

4. bemærker, at agenturet anvender centrale resultatindikatorer, der har til formål at overvåge kvantitativt agenturets resultater i forhold til bl.a. dets operationelle arbejdsplanlægning, levering af det årlige arbejdsprogram og forvaltning af finansielle og menneskelige ressourcer; bemærker navnlig den opnåede gennemførelsesgrad for 2021 på 89 % for så vidt angår centrale rapporter og vurderinger, som lå lidt under målet, og budgetgennemførelsesgraden på 95,2 % målt som en procentdel af de betalinger, der var gennemført inden for den lovbestemte/kontraktlige frist; glæder sig over, at de centrale resultatindikatorer blev opfyldt, og at agenturet har henledt opmærksomheden på foranstaltninger, der kan forbedre produktiviteten og effektiviteten af agenturets arbejde; henstiller imidlertid til, at agenturet noterer sig de indikatorer, der endnu ikke er opnået, eller som halter bagefter;

([1]) EUT C 141 af 29.3.2022, s. 12.

5. bemærker, at agenturet i 2021 opretholdt et effektivt samarbejde med Eionet, EU-institutionerne og globale aktører; bemærker med tilfredshed den centrale rolle, som agenturet har spillet med hensyn til at støtte miljø- og klimaforanstaltninger til gennemførelsen af europæiske politikker, den europæiske grønne pagt og forslaget til det ottende miljøhandlingsprogram (»det 8. miljøhandlingsprogram«);

6. minder om, at agenturet i 2021 påtog sig nye opgaver til støtte for opfyldelsen af Unionens miljøambitioner som led i den europæiske grønne pagt og det 8. miljøhandlingsprogram, hvilket også bidrog til Unionens globale forpligtelser og dermed styrkede agenturets position som en vigtig kilde til politikrelevant miljøinformation;

Personalepolitik

7. bemærker, at stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2021 var gennemført med 99,28 %, idet der var ansat tre tjenestemænd og 136 midlertidigt ansatte ud af de 140 stillinger, som var godkendt i henhold til Unionens budget (i forhold til 130 godkendte stillinger i 2020); bemærker, at der derudover arbejdede 79 kontraktansatte og 18 udstationerede nationale eksperter for agenturet i 2021; mener, at antallet af medarbejdere i agenturet bør stige i de kommende år for at gøre det muligt at udføre opgaverne i relation til Unionens vej mod klimaneutralitet, en cirkulær økonomi og naturgenopretning på korrekt vis; minder om, at der ifølge Kommissionens forslag til en forordning om naturgenopretning vil være behov for yderligere 12 stillinger alene til overvågning af målene i denne fremtidige forordning; fremhæver, at de politiske beslutningstagere er afhængige af agenturets ekspertise og støtte i forbindelse med gennemførelsen af de reformer, der er nødvendige for at opnå en klimaneutral fremtid; opfordrer derfor agenturet og Kommissionen til at foretage en evaluering af mulighederne i denne henseende og rapportere tilbage til dechargemyndigheden; understreger, at utilstrækkelige ressourcer til agenturet kan underminere institutionernes evne til at opfylde deres forpligtelser i forbindelse med den europæiske grønne pagt;

8. bemærker med bekymring den manglende kønsbalance blandt agenturets medlemmer af den øverste ledelse, hvor 6 ud af 9 (67 %) er mænd; bemærker kønsbalancen i agenturets bestyrelse, hvor 18 ud af 38 (47 %) er mænd; bemærker kønsbalancen i agenturets samlede personale, hvor 112 ud af 206 (54 %) er kvinder; opfordrer agenturet til så hurtigt som muligt at træffe konkrete foranstaltninger til at øge kønsbalancen på alle niveauer i agenturets hierarki og rapportere tilbage til dechargemyndigheden;

9. noterer sig på baggrund af opfølgningen på dechargebetænkningen for 2020, at agenturet med hensyn til personalepolitikken udviklede en flerårig personalepolitikramme, der er tilpasset til EEA-Eionet-strategien for 2021-2030, og som omhandler fem fokusområder; bemærker endvidere, at agenturet har en velfærdskoordinator;

10. noterer sig på baggrund af opfølgningen på dechargebetænkningen for 2020, at agenturet vedrørende lovgivningen om bæredygtig finansiering tildelte yderligere én midlertidigt ansat med henblik på arbejdet med bæredygtig finansiering i 2021, og at denne stilling kun er planlagt til at være gyldig i tre år i finansieringsoversigten, og herefter vil agenturet ikke være i stand til at fortsætte disse støtteopgaver på det nuværende niveau;

11. bemærker, at agenturet fortsat rapporterer sin vurdering af ressourcebehovene til Kommissionen; bemærker endvidere, at ny lovgivning efter en drøftelse med Kommissionen vil omfatte støttefunktioner, og at agenturet finder, at den yderligere støttestilling i forbindelse med den fremtidige forordning om naturgenopretning ikke vil være tilstrækkelig;

12. bemærker med tilfredshed, at agenturet har en politik for beskyttelse af personers værdighed og forebyggelse af psykisk og seksuel chikane, der bl.a. understøttes af et e-læringskursus om etik og integritet; bemærker, at agenturet tilvejebringer et fortroligt netværk af rådgivere og praktiske oplysninger om, hvordan man kan indberette påstået chikane og kontakte en fortrolig rådgiver på dets intranet;

13. minder om vigtigheden af at udvikle en langsigtet personalepolitik for balance mellem arbejdsliv og privatliv, livslang vejledning og tilbuddet om specifikke uddannelsesmuligheder med henblik på karriereudvikling, kønsbalance på alle personaleniveauer, telearbejde, retten til at være offline, forbedring af den geografiske balance for at have en passende repræsentation fra alle medlemsstater og rekruttering og integration af personer med handicap samt sikring af, at de behandles lige, og at deres muligheder fremmes i vid udstrækning;

Udbud

14. bemærker, at agenturet fortsat aktivt forfølger fælles udbudsprocedurer med Kommissionen ved hjælp af rammekontrakter samt anvender en række af Kommissionens systemer og tjenester;

15. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at agenturet ændrede en rammekontrakt om levering af reparations- og vedligeholdelsesydelser ved at fordoble det oprindelige maksimale budget fra 500 000 EUR til 1 000 000 EUR, og at den anvendte begrundelse var den undtagelse, der fandt anvendelse på udbud med forhandling uden forudgående offentliggørelse, for hvilke betingelserne ikke var opfyldt, og at finansforordningens betingelser om, at kontrakter kan ændres uden en ny udbudsprocedure, desuden ikke var opfyldt; bemærker med bekymring, at Revisionsretten finder, at denne ændring var regelstridig; bemærker, at der endvidere ikke blev afholdt betalinger vedrørende aftalen i 2021;

16. minder om vigtigheden af, for alle udbudsprocedurer, at der sikres en fair konkurrence mellem tilbudsgiverne og indkøb af varer og tjenesteydelser til den bedste pris, samtidig med at principperne om gennemsigtighed, proportionalitet, ligebehandling og ikkeforskelsbehandling overholdes; anmoder om, at de IT-værktøjer til e-indkøb, som Kommissionen har udviklet, gennemføres; opfordrer til en ajourført præcisering af procedurerne og modellerne i retningslinjerne for udbud; noterer sig med bekymring Revisionsrettens bemærkning om, at svaghederne i forbindelse med offentlige udbud er tiltagende og stadig er den største kilde til regelstridige betalinger i de fleste EU-agenturer;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

17. anerkender agenturets eksisterende foranstaltninger til og løbende bestræbelser for at forebygge og håndtere interessekonflikter og beskytte whistleblowere; bemærker, at der ikke var nogen åbne, afsluttede og igangværende whistleblowingsager i 2021; bemærker, at der ikke blev indberettet tilfælde af interessekonflikter i 2021;

18. bemærker på baggrund af opfølgningen på dechargebetænkningen for 2020, at agenturet fortsat holder styr på indsendte CV'er og interesseerklæringer, og minder bestyrelsesmedlemmerne om, at de frivilligt skal indsende deres CV'er og interesseerklæringer, i det tilfælde, at de endnu ikke er indgivet;

19. insisterer på behovet for at indføre mere systematiske regler om gennemsigtighed, uforenelighed, interessekonflikter, ulovlig lobbyvirksomhed og svingdørssituationer; opfordrer autoriteten til at styrke sine interne kontrolmekanismer, herunder oprettelsen af en intern mekanisme til bekæmpelse af korruption;

Intern kontrol

20. anerkender den strukturelle ændring, der fulgte efter lanceringen af projektet »Fremtidens arbejdsplads«; noterer sig forberedelsen af projektet til forbedring af kvalitetsstyringssystemet for at afhjælpe de konstaterede svagheder, såsom kun delvis overholdelse af rammekomponenterne i kontrolmiljøet, kontrolaktiviteter og information og kommunikation;

21. bemærker med bekymring på baggrund af Revisionsrettens beretning, at en rammekontrakt om levering af kantine- og cateringydelser i agenturernes lokaler blev forlænget ved to forskellige lejligheder, at agenturet i forbindelse med den første udvidelse ikke indsendte et undtagelsesnotat, hvilket ikke er i overensstemmelse med agenturets interne kontrolstandarder, der kræver, at alle afvigelser skal dokumenteres, begrundes og godkendes; bemærker endvidere med bekymring, at agenturet i forbindelse med den anden udvidelse udarbejdede et undtagelsesnotat til sagen, men ikke indsendte den i det centrale registret over undtagelser; noterer sig agenturets svar om, at covid-19-pandemien hindrede planlægningen og iværksættelsen af et udbud vedrørende en ny rammekontrakt om tjenesteydelser; opfordrer agenturet til at styrke sit interne kontrolsystem i denne henseende;

22. noterer sig fra Revisionsrettens beretning, at agenturet ændrede en tjenesteydelseskontrakt om levering af støttetjenester i forbindelse med det geografiske informationssystem for at forlænge udførelsen af tjenesteydelserne med én måned, fra den 28. februar 2021 til den 31. marts 2021; bemærker med bekymring, at ændringen imidlertid først trådte i kraft den 22. marts 2021, hvor den blev undertegnet af begge kontraherende parter, så reelt blev der i en periode på 22 dage leveret tjenesteydelser uden kontrakt. bemærker, at agenturet, selv om det havde opdaget dette, ikke havde udfyldt en undtagelsesnote; noterer sig agenturets bekræftelse af, at forsinkelsen opstod på grund af en forglemmelse; glæder sig over agenturets svar om, at det vil styrke sin kontrol og sine procedurer for at mindske risikoen for forsinkelser ved indgåelse af kontraktforlængelser og for at sikre, at der forelægges undtagelsesnotaer i tilfælde af ufrivillige overtrædelser af finansforordningen;

23. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at agenturet i henhold til en rammekontrakt om levering af IT-tjenester betalte accessoriske tjenester for et beløb på 25 000 EUR under en særskilt arbejdspakke uden først at kontrollere, hvilke nøjagtige profiler og daglige takster kontrahenten faktisk havde anvendt ved levering og fakturering af tjenesteydelserne; noterer sig på baggrund af agenturets svar, at det har taget skridt til at imødekomme Revisionsrettens betænkeligheder med hensyn til fremtidige ordrer;

24. minder om betydningen af at styrke forvaltnings- og kontrolsystemerne for at sikre, at agenturet fungerer korrekt; betoner stærkt, at der fortsat er behov for en effektiv forvaltning og effektive kontrolsystemer for at undgå potentielle tilfælde af interessekonflikter, manglende forudgående/efterfølgende kontrol, utilstrækkelig forvaltning af budgetmæssige og retlige forpligtelser og manglende registrering af forhold i registret over undtagelser;

Digitalisering og den grønne omstilling

25. bemærker med tilfredshed, at agenturet vedtog EØS-Eionet-digitaliseringsrammen i april 2021 og gennemførte en række centrale aktiviteter såsom moderniseringen af agenturets datainfrastruktur og indledningen af projekter, der undersøger brugen af kunstig intelligens; glæder sig over, at agenturet lancerede flere nye digitale produkter og vidensprodukter i 2021, herunder det europæiske klima- og sundhedsobservatorium og European Climate Data Explorer inden for Climate-ADAPT-platformen og interaktive webrapporter om luftkvalitet og klimarisici;

26. bemærker med hensyn til agenturets IT-netværk og trusselsbilledet med hensyn til cybersikkerhed, at agenturet har indført »blå/grønne« netværk i kontorerne, hvor grønt netværk er en adskillelse af personalets bærbare computere fra alle interne systemer, og det blå netværk er for de bærbare computere, der endnu ikke kan isoleres, og har begrænsninger med hensyn til tilgængelig software;

27. noterer sig agenturets miljøledelsessystem og agenturets tilsagn om at blive en »klimaneutral« organisation; bemærker, at agenturet bestilte en undersøgelse i 2021 med det formål at identificere gennemførlige foranstaltninger til at reducere agenturets drivhusgasemissioner og bidrage til at opnå klimaneutralitet senest i 2030;

28. minder om betydningen af at øge digitaliseringen af agenturet med hensyn til interne operationer og forvaltning, men også med henblik på at fremskynde digitaliseringen af procedurerne; understreger nødvendigheden af, at agenturet fortsat er proaktivt i denne henseende med henblik på at undgå en digital kløft mellem EU-agenturerne; gør imidlertid opmærksom på behovet for at træffe alle de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger for at undgå enhver risiko med hensyn til onlinesikkerheden af de behandlede oplysninger;

29. tilskynder agenturet til at arbejde tæt sammen med Den Europæiske Unions Agentur for Cybersikkerhed (ENISA) og IT-Beredskabsenheden for Unionens institutioner, organer og agenturer (CERT-EU) samt til at foretage regelmæssige risikovurderinger af sin IT-infrastruktur og til at sikre regelmæssige revisioner og test af sit cyberforsvar; foreslår, at alt personale, herunder ledelsen, i instituttet tilbydes regelmæssigt ajourførte cybersikkerhedsrelaterede uddannelsesprogrammer; opfordrer myndigheden til at fremskynde udviklingen af sin cybersikkerhedspolitik, forelægge den inden den 31. december 2023 og rapportere tilbage til dechargemyndigheden herom;

Forretningskontinuiteten under covid-19-krisen

30. bemærker, at agenturet som reaktion på de pandemirelaterede begrænsninger indførte onlinerekruttering støttet af indførelsen af rekrutteringsplatformen Systal, hvilket gjorde det muligt for agenturet at fuldføre et stort antal ansættelser i 2020 og 2021 og have et lavt antal ledige stillinger ved udgangen af hvert af disse år;

31. glæder sig over, at agenturets arbejde på trods af den igangværende covid-19-pandemi fortsat var effektivt, fleksibelt og udført uden unødige forsinkelser i 2021; tilskynder agenturet til at omsætte de indhøstede erfaringer vedrørende fjern- og hybridarbejdsmetoder i praksis for bedre at kunne fastlægge, hvilke møder og opgaver der i fremtiden kan udføres mere effektivt, hvis de afholdes online frem for ved fysisk fremmøde;

32. bemærker, at agenturet i 2021 begyndte at gennemføre de grundlæggende cybersikkerhedsforanstaltninger med henblik på en forordning om foranstaltninger vedrørende cybersikkerhed i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer (»forordning om cyberrobusthed«) samt en tilgang med nultillid og multifaktorgodkendelse for alle interne tjenester, og at IT-administrative privilegier blev revideret og begrænset til et minimum;

Øvrige bemærkninger

33. bemærker, at agenturet i 2021 indledte et flerårigt projekt med flere komponenter for at strømline sin onlinetilstedeværelse i de kommende år, udvikle stærkere politikker for webindhold på tværs af alle agenturets platforme og etablere en forbedret navigationslogik; bemærker, at det nye websted vil være i overensstemmelse med WCAG 2.1-retningslinjerne for tilgængelighed;

34. minder om, at det er vigtigt at informere offentligheden tilstrækkeligt om risikoen for manglende handling i forbindelse med bekæmpelse af og tilpasning til klimaændringer, og glæder sig i den forbindelse over agenturets kommunikationsaktiviteter, det være sig audiovisuelt indhold, onlinedebatter, den årlige fotokonkurrence eller lokale kommunikationsaktiviteter, og opfordrer agenturet til at udvikle og om muligt intensivere dets aktiviteter på dette område i den nærmeste fremtid;

35. bemærker, at agenturet var formand for netværket af EU-agenturer (EUAN), herunder de fleste af dets undernetværk, i overensstemmelse med Unionens prioriteter for digitalisering, grøn modstandsdygtighed og genopretning, idet det bl. a. arbejdede på at opretholde den grønne omstilling og bidrage til at gøre EUAN-administrationen grønnere;

36. opfordrer agenturet til at fortsætte med at udvikle sine synergier (f.eks. menneskelige ressourcer, bygningsforvaltning, IT-tjenester og sikkerhed) og til at styrke sit samarbejde, sin udveksling af god praksis og sine drøftelser vedrørende områder af gensidig interesse med andre EU-agenturer med henblik på at forbedre effektiviteten;

37. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 10. maj 2023 ([2]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([2]) Vedtagne tekster, P9_TA(2023)0190.