РЕШЕНИЯ, ПРИЕТИ СЪВМЕСТНО ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И ОТ СЪВЕТА

РЕШЕНИЕ № 70/2008/ЕО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

от 15 януари 2008 година

относно безкнижна среда в митниците и търговията

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за създаване на Европейската общност, и по-специално членове 95 и 135 от него,

като взеха предвид предложението на Комисията,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет ([1]),

в съответствие с процедурата, предвидена в член 251 от Договора ([2]),

като имат предвид, че:

(1) Общността и държавите-членки са се ангажирали съгласно Лисабонската програма да повишават конкурентоспособността на компаниите, които работят в Европа. Съгласно Решение 2004/387/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 април 2004 г. относно взаимно предоставяне на паневропейски електронноправителствени услуги за публичните администрации, стопанските предприятия и гражданите (IDABC) ([3]) Комисията и държавите-членки следва да осигурят ефикасни, ефективни и оперативно съвместими информационни и комуникационни системи за обмен на информация между публичните администрации и гражданите на Общността.

(2) Както е предвидено с Решение 2004/387/ЕО, паневропейската програма за електронно правителство изисква мерки за повишаване на ефективността на организацията на митническия контрол, за гарантиране на безупречното протичане на потока от данни с оглед на по-ефективното митническо оформяне, намаляване на административната тежест, борба с измамите, организираната престъпност и тероризма, обслужване на фискалните интереси, защита на интелектуалната собственост и културното наследство, повишаване на безопасността на стоките и сигурността на международната търговия и подобряване на здравеопазването и на защитата на околната среда. За тази цел решаващо значение има осигуряването на информационни и комуникационни технологии (ИКТ) за митниците.

(3) Резолюцията на Съвета от 5 декември 2003 г. относно създаването на опростена и безкнижна среда за митниците и търговията ([4]), която е следствие от Съобщението на Комисията относно опростена и безкнижна среда за митниците и търговията, призовава Комисията да изготви в тясно сътрудничество с държавите-членки многогодишен стратегически план за създаване на стройна и оперативно съвместима електронна митническа среда в Общността. Регламент (ЕИО) № 2913/92 на Съвета от 12 октомври 1992 г. за създаване на Митнически кодекс на Общността ([5]) изисква използването на техники за обработка на данни при подаването на митнически манифести и при електронния обмен на данни между митническите администрации с оглед на базирането на митническия контрол върху автоматични системи за анализ на риска.

(4) Съответно е необходимо да се определят целите, които да бъдат постигнати при създаването на безкнижна среда в митниците и търговията, както и структурата, средствата и графика за постигането им.

(5) Комисията следва да изпълнява настоящото решение в тясно сътрудничество с държавите-членки. Необходимо е, следователно, да се уточнят съответните отговорности и задачи на заинтересованите страни и да се регламентира разпределението на разходите между Комисията и държавите-членки.

([1]) ОВ C 318, 23.12.2006 г., стр. 47.

([2]) Становище на Европейския парламент от 12 декември 2006 г. (ОВ C 317 E, 23.12.2006 г., стр. 74), обща позиция на Съвета от 23 юли 2007 г. (ОВ C 242 E, 16.10.2007 г., стр. 1) и позиция на Европейския парламент от 11 декември 2007 г. (все още непубликувана в *Официален вестник*).

([3]) ОВ L 144, 30.4.2004 г., стр. 65.

([4]) ОВ C 305, 16.12.2003 г., стр. 1.

([5]) ОВ L 302, 19.10.1992 г., стр. 1. Регламент, последно изменен с Регламент (ЕО) № 1791/2006 (ОВ L 363, 20.12.2006 г., стр. 1).

(6) Комисията и държавите-членки следва да си поделят отговорността за общностните и националните елементи на системите за комуникация и обмен на информация съгласно принципите, установени в Решение № 253/2003/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 6 февруари 2003 г. за приемане на програма за действие на митническите администрации в Общността („Митници 2007“) ([1]), и като вземат предвид Решение № 2235/2002/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 3 декември 2002 г. за приемане на програма на Общността за подобряване работата на данъчните системи във вътрешния пазар (програма „Фискалис 2003—2007 г.“) ([2]).

(7) За да се гарантира спазването на настоящото решение и съгласуваност между различните системи, които следва да бъдат разработени, е необходимо да се установи механизъм за мониторинг.

(8) Редовни доклади от държавите-членки и от Комисията следва да предоставят информация за напредъка при изпълнението на настоящото решение.

(9) За да се постигне безкнижна среда, е необходимо тясно сътрудничество между Комисията, митническите администрации и икономическите оператори. За да улесни това сътрудничество, Групата за митническа политика следва да осигури координация на необходимите действия за изпълнение на настоящото решение. Консултирането с икономическите оператори следва да се извършва както на национално, така и на общностно равнище на всички етапи от подготовката на тези дейности.

(10) На страните в процес на присъединяване и на страните кандидатки следва да се даде възможност да участват в тези дейности с оглед на подготовката им за присъединяване.

(11) Тъй като целта на настоящото решение, а именно създаването на безкнижна среда в митниците и търговията, не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите-членки и поради мащаба и последиците ѝ може да бъде постигната по-добре на общностно равнище, Общността може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарността, установен в член 5 от Договора. В съответствие с принципа на пропорционалността, установен в същия член, настоящото решение не надхвърля необходимото за постигането на тази цел.

(12) Мерките, необходими за изпълнението на настоящото решение, следва да се приемат в съответствие с Решение 1999/468/ЕО на Съвета от 28 юни 1999 г. относно установяване на условията и реда за упражняване на изпълнителните правомощия, предоставени на Комисията ([3]).

(13) По-специално, на Комисията следва да се предоставят правомощия да удължава сроковете, установени в член 4, параграфи 2, 3 и 5 от настоящото решение. Тъй като тези мерки са от общ характер и са предназначени да изменят несъществени елементи от настоящото решение, те трябва да се приемат съгласно процедурата по регулиране с контрол, предвидена в член 5а от Решение 1999/468/ЕО,

ПРИЕХА НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Електронни митнически системи

Комисията и държавите-членки изграждат сигурни, интегрирани, оперативно съвместими и достъпни електронни митнически системи за обмен на данни, съдържащи се в митническите декларации и придружаващите ги документи и сертификати, и на друга важна информация.

Комисията и държавите-членки осигуряват структурата и средствата за функционирането на тези електронни митнически системи.

Член 2

Цели

1. Електронните митнически системи, посочени в член 1, се разработват така, че да отговарят на следните цели:

а) да улесняват процедурите по вноса и износа;

б) да намалят разходите по привеждане в съответствие и административните разходи, както и да съкратят времето за освобождаване на стоките;

в) да координират общ подход при контрола на стоките;

г) да спомогнат за осигуряване на правилното събиране на всички необходими мита и други такси;

д) да осигуряват бързо предоставяне и получаване на релевантна информация относно международната снабдителна верига;

е) да осигурят непрекъснат поток на данни между органите на държавите износителки и държавите вносителки, както и между митническите органи и икономическите оператори, като дават възможност въведените в системата данни да се използват отново.

Интегрирането и развитието на електронните митнически системи следва да бъдат пропорционални на целите, установени в първа алинея.

([1]) ОВ L 36, 12.2.2003 г., стр. 1. Решение, изменено с Решение № 787/2004/ЕО (ОВ L 138, 30.4.2004 г., стр. 12).
([2]) ОВ L 341, 17.12.2002 г., стр. 1. Решение, изменено с Регламент (ЕО) № 885/2004 (ОВ L 168, 1.5.2004 г., стр. 1).
([3]) ОВ L 184, 17.7.1999 г., стр. 23. Решение, изменено с Решение 2006/512/ЕО (ОВ L 200, 22.7.2006 г., стр. 11).

2. Целите, установени в параграф 1, първа алинея, се постигат най-малко със следните средства:

а) хармонизиран обмен на информация въз основа на международно възприети модели на данни и формат на съобщенията;

б) преработване на митническите и свързаните с тях процеси с оглед на оптимизирането на тяхната ефикасност и ефективност, опростяването им и намаляването на разходите за митническо съответствие;

в) предлагане на икономическите оператори на широк диапазон от електронни митнически услуги, които да позволяват на тези оператори да общуват по един и същи начин с митническите органи на която и да е държава-членка.

3. За целите на параграф 1 Общността насърчава оперативната съвместимост на електронните митнически системи с митническите системи на трети държави или на международни организации и достъпа до електронните митнически системи на икономически оператори в трети държави, с оглед създаването на безкнижна среда на международно равнище, когато това е предвидено в международни споразумения и е предмет на съответни финансови договорености.

Член 3

Обмен на данни

1. Електронните митнически системи на Общността и държавите-членки предвиждат обмен на данни между митническите органи на държавите-членки, както и между тях и:

а) икономическите оператори;

б) Комисията;

в) други администрации или държавни агенции, имащи отношение към международното движение на стоки (наричани по-долу „други администрации или агенции“).

2. Всяко оповестяване или съобщаване на данни следва да отговаря напълно на разпоредбите за защита на данните, които са в сила, и по-специално Директива 95/46/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 24 октомври 1995 г. за защита на физическите лица при обработването на лични данни и за свободното движение на тези данни [1] и Регламент (ЕО) № 45/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2000 г. относно защитата на лицата по отношение на обработката на лични данни от институциите и органите на Общността и за свободното движение на такива данни [2].

Член 4

Системи, услуги и срокове

1. Държавите-членки в сътрудничество с Комисията въвеждат в действие следните електронни митнически системи съгласно изискванията и графиците, определени в действащото законодателство:

а) системи за внос и износ, работещи съвместно със системата за транзит и осигуряващи непрекъснат поток от данни от една митническа система до друга в цялата Общност;

б) система за идентифициране и регистриране на икономическите оператори, работеща съвместно със системата на одобрените икономически оператори и позволяваща на тези икономически оператори да се регистрират само веднъж за всички свои взаимодействия с митническите органи в цялата Общност при зачитане на съществуващите общностни или национални системи;

в) система за процедурата на одобрение, включваща информационния и консултационния процес, управлението на удостоверенията за одобрени икономически оператори, както и регистрирането на тези удостоверения в база данни, достъпна за митническите администрации.

2. Държавите-членки в сътрудничество с Комисията и до 15 февруари 2011 г. създават и въвеждат в действие общите митнически портали, предоставящи на икономическите оператори необходимата информация за митническите сделки във всички държави-членки.

3. Комисията в сътрудничество с държавите-членки и до 15 февруари 2013 г. създава и въвежда в действие интегрирана тарифна среда, даваща възможност за връзка с други системи, свързани с вноса и износа, използвани от Комисията и държавите-членки.

4. Комисията в партньорство с държавите-членки в Групата за митническа политика и до 15 февруари 2011 г. оценява общите функционални спецификации за:

а) рамка на единствени точки на достъп, които позволяват на икономическите оператори да използват един-единствен интерфейс за подаване на електронни митнически декларации, дори ако митническата процедура се извършва в друга държава-членка;

б) електронен интерфейс за икономическите оператори, който им позволява да осъществяват всякакви свързани с митниците дейности с митническите органи в държавата-членка, където са учредени, дори ако тези дейности засягат няколко държави-членки;

[1] ОВ L 281, 23.11.1995 г., стр. 31. Директива, изменена с Регламент (ЕО) № 1882/2003 (ОВ L 284, 31.10.2003 г., стр. 1).
[2] ОВ L 8, 12.1.2001 г., стр. 1.

в) обслужване на едно гише, осигуряващо непрекъснат поток на данни между икономическите оператори и митническите органи, между митническите органи и Комисията и между митническите органи и други администрации или агенции, и позволяващо на икономическите оператори да представят на митниците цялата необходима информация за освобождаване на вноса или износа, включително и информацията, изисквана от законодателството, което не е свързано с митниците.

5. В срок от три години от положителната оценка на общите функционални спецификации, посочени в параграф 4, букви а) и б), държавите-членки в сътрудничество с Комисията полагат усилия за създаване и въвеждане в действие на рамката от единствени точки на достъп и на електронните интерфейси.

6. Държавите-членки и Комисията полагат усилия за създаване и въвеждане в действие на рамката за обслужване на едно гише. Оценката на постигнатия в тази област напредък се включва в докладите, посочени в член 12.

7. Общността и държавите-членки осигуряват надлежната поддръжка и необходимите подобрения на системите и услугите, посочени в настоящия член.

Член 5

Елементи и отговорности

1. Електронните митнически системи включват общностни елементи и национални елементи.

2. По-конкретно, общностните елементи на електронните митнически системи съдържат следното:

а) свързани проучвания за приложимост и общите функционални и технически спецификации на системата;

б) общи продукти и услуги, включително необходимите общи справочни системи за митническа и свързана с митниците информация;

в) услуги на Общата комуникационна мрежа и Общия системен интерфейс (CCN/CSI) за държавите-членки;

г) координационните дейности, извършвани от държавите-членки и Комисията за изпълнение и функциониране на електронните митнически системи в рамките на общата сфера на Общността;

д) координационните дейности, извършвани от Комисията за изпълнение и функциониране на електронните митнически системи във външната за Общността сфера, с изключение на услугите, предназначени за посрещане на национални изисквания.

3. Националните елементи на електронните митнически системи съдържат, по-специално, следното:

а) националните функционални и технически спецификации на системата;

б) националните системи, включително базите данни;

в) връзките в мрежа между митническите администрации и икономическите оператори и между митническите органи и други администрации или агенции в рамките на същата държава-членка;

г) всякакъв софтуер или оборудване, които държавата-членка сметне за необходими за осигуряване на пълноценното използване на системата.

Член 6

Задачи на Комисията

Комисията, по-специално, гарантира следното:

а) координиране на създаването, изпитването за съответствие, разполагането, действието и поддръжката на общностните елементи по отношение на електронните митнически системи;

б) координирането на системите и услугите, предвидени в настоящото решение, с други релевантни проекти, свързани с електронното управление на общностно равнище;

в) приключване на възложените им задачи по многогодишния стратегически план, предвиден в член 8, параграф 2;

г) координиране на развитието на общностните и националните елементи с оглед на синхронизираното изпълнение на проектите;

д) координирането на общностно равнище на електронните митнически услуги и обслужването на едно гише с оглед насърчаването и предоставянето им на национално равнище;

е) координирането на потребностите от обучение.

Член 7

Задачи на държавите-членки

1. Държавите-членки гарантират, по-специално, следното:

а) координиране на създаването, изпитването за съответствие, разполагането, действието и поддръжката на националните елементи по отношение на електронните митнически системи;

б) координирането на системите и услугите, предвидени в настоящото решение, с други релевантни проекти, свързани с електронното управление на национално равнище;

в) приключване на възложените им задачи по многогодишния стратегически план, предвиден в член 8, параграф 2;

г) редовното предоставяне на Комисията на информация относно предприетите мерки, позволяващи на съответните органи или икономически оператори да използват в пълна степен електронните митнически системи;

д) поощряването и предоставянето на национално равнище на електронни митнически услуги и обслужване на едно гише;

е) необходимото обучение на митническите служители и други компетентни длъжностни лица.

2. Държавите-членки ежегодно прогнозират и съобщават на Комисията човешките, бюджетните и техническите ресурси, необходими, за да спазят член 4, и многогодишния стратегически план, предвиден в член 8, параграф 2.

3. Ако съществува риск някакво действие, предвидено от държава-членка във връзка със създаването или функционирането на електронните митнически системи, да наруши общата оперативна съвместимост или функциониране на тези системи, държавата-членка уведомява за това Комисията, преди да предприеме такова действие.

Член 8

Стратегия и координация

1. Комисията, в партньорство с държавите-членки и Групата за митническа политика, осигурява следното:

а) определянето на стратегиите, необходимите ресурси и етапите на развитие;

б) координирането на всички дейности, свързани с електронните митници, за да се осигури използването на ресурсите, включително на тези, вече ползвани на национално и общностно равнище, по най-добър и най-ефективен начин;

в) координирането на правните, оперативните, свързаните с обучение и с информационни технологии аспекти на развитието, както и предоставянето на информация на митническите органи и икономическите оператори за тези аспекти;

г) координирането на дейностите по изпълнението на всички заинтересовани страни;

д) спазването на сроковете, предвидени в член 4, от всички заинтересовани страни.

2. Комисията, в сътрудничество с държавите-членки и Групата за митническа политика, съставя и актуализира многогодишен стратегически план, който разпределя задачите между Комисията и държавите-членки.

Член 9

Ресурси

1. За целите на създаването, функционирането и усъвършенстването на електронните митнически системи в съответствие с член 4 Комисията осигурява човешките, бюджетните и техническите ресурси, необходими за общностните елементи.

2. За целите на създаването, функционирането и усъвършенстването на електронните митнически системи в съответствие с член 4 държавите-членки осигуряват човешките, бюджетните и техническите ресурси, необходими за националните елементи.

Член 10

Финансови разпоредби

1. Без да се засягат разходите, които се поемат от трети държави или международни организации в рамките на член 2, параграф 3, разходите, свързани с изпълнението на настоящото решение, се поделят между Общността и държавите-членки съгласно разпоредбите на параграфи 2 и 3 от настоящия член.

2. Общността поема разходите, свързани с разработването, придобиването, инсталирането, функционирането и поддръжката на общностните елементи, посочени в член 5, параграф 2, в съответствие с програмата „Митници 2007“, създадена с Решение № 253/2003/ЕО, и съгласно всяка следваща програма в тази област.

3. Държавите-членки поемат разходите, свързани със създаването и функционирането на националните елементи, посочени в член 5, параграф 3, включително интерфейса с други администрации или агенции и икономически оператори.

4. Държавите-членки подобряват сътрудничеството си с оглед свеждане на разходите до минимум чрез разработване на модели за поделяне на разходите и общи решения.

Член 11

Мониторинг

1. Комисията предприема всички необходими стъпки, за да се увери, че финансираните от общностния бюджет мерки се изпълняват съобразно настоящото решение и че получените резултати отговарят на целите, установени в член 2, параграф 1, първа алинея.

2. Комисията, в партньорство с държавите-членки и Групата за митническа политика, наблюдава редовно осъществения от всяка държава-членка и от Комисията напредък при изпълнението на член 4, за да определи дали са постигнати целите, установени в член 2, параграф 1, първа алинея, и как може да се подобри ефективността на дейностите по въвеждането на електронни митнически системи.

Член 12

Доклади

1. Държавите-членки редовно докладват на Комисията относно напредъка по всяка задача, възложена им по многогодишния стратегически план, посочен в член 8, параграф 2. Те уведомяват Комисията за приключването на всяка от тези задачи.

2. Най-късно до 31 март всяка година държавите-членки представят на Комисията годишен доклад за напредъка, обхващащ периода от 1 януари до 31 декември на предходната година. Годишните доклади се изготвят във формат, определен от Комисията в партньорство с държавите-членки и Групата за митническа политика.

3. Най-късно до 30 юни всяка година въз основа на годишните доклади, посочени в параграф 2, Комисията изготвя консолидиран доклад за оценка на напредъка, постигнат от държавите-членки и Комисията, по-специално при изпълнението на член 4, както и за евентуалната необходимост от удължаване на сроковете, предвидени в член 4, параграфи 2, 3 и 5, и предоставя същия доклад на заинтересованите страни и на Групата за митническа политика за по-нататъшно разглеждане.

4. Освен това консолидираният доклад, посочен в параграф 3, съдържа резултатите от всички проведени проверки. Той съдържа също и резултатите от всякакви други проверки и може да определя методите и критериите, които да се използват при по-нататъшни оценки, по-специално по отношение на оценката на степента на оперативна съвместимост и на функционирането на електронните митнически системи.

Член 13

Консултиране с икономическите оператори

Комисията и държавите-членки се консултират редовно с икономическите оператори на всички етапи от подготовката, разработването и въвеждането на системите и услугите, предвидени в член 4.

Комисията и държавите-членки създават механизъм за консултиране, който дава възможност за редовни срещи с представителите на икономическите оператори.

Член 14

Страни в процес на присъединяване или страни кандидатки

Комисията информира страните, признати за страни в процес на присъединяване или страни — кандидатки за членство, за подготовката, разработването и въвеждането на системите и услугите, предвидени в член 4, и ги допуска да участват в този процес.

Член 15

Мерки за изпълнение

Удължаванията на сроковете, предвидени в член 4, параграфи 2, 3 и 5, се приемат в съответствие с процедурата по регулиране с контрол, посочена в член 16, параграф 2.

Член 16

Комитет

1. Комисията се подпомага от Комитета по Митническия кодекс.

2. Когато се прави позоваване на настоящия параграф, се прилагат член 5а, параграфи 1—4 и член 7 от Решение 1999/468/ЕО, като се вземат предвид разпоредбите на член 8 от него.

Член 17

Влизане в сила

Настоящото решение влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 18

Адресати

Адресати на настоящото решение са държавите-членки.

Съставено в Страсбург на 15 януари 2008 година.

За Европейския парламент	*За Съвета*
Председател	*Председател*
H.-G. PÖTTERING	J. LENARČIČ