KOMMISSIONENS HENSTILLING

af 3. juli 1987

til Den Franske Republik vedrørende tilpasning af det statslige handelsmonopol for forarbejdede tobaksvarer over for de nye medlemsstater

(Kun den franske udgave er autentisk)

(87/390/EØF)

1. Den franske regering underrettede ved skrivelse af 1. april 1986 Kommissionen om, at den for forarbejdede tobaksvarer henhørende under pos. 24,02 A, B, C og D i den fælles toldtarif havde opretholdt sit importmonopol efter EØF-Traktatens artikel 37 over for de nye medlemsstater.

Ved lov nr. 80/495 af 2. juli 1980 blev det fastsat, at selskabet SEITA (Société Nationale d'exploitation Industrielle des tabacs manufacturés) skulle varetage de opgaver, som ved lov nr. 76/448 af 24. maj 1976 hidtil var tillagt »Service d'exploitation industrielle des tabacs manufacturés« i forbindelse med fremstilling og salg i detailleddet af forarbejdede tobaksvarer samt import og salg i en gros-leddet af tobaksvarer fremstillet eller indført fra tredjelande.

I henhold til artikel 2 i loven af 24. maj 1976 har den franske stat eneret på import og salg i en gros-leddet af tobaksvarer fremstillet i eller indført fra tredjelande, men denne ret gælder imidlertid ikke for varer fra de øvrige medlemsstater.

2. I henhold til tiltrædelsesaktens artikel 48, stk. 1, første afsnit, og artikel 208, stk. 1, første afsnit, skal Spanien og Portugal fra den 1. januar 1986 gradvis tilpasse deres statslige handelsmonopoler, som er omfattet af EØF-Traktatens artikel 37, stk. 1, således at det senest den 31. december 1991 for Spaniens vedkommende og senest den 31. december 1992 for Portugals vedkommende sikres, at enhver forskelsbehandling af medlemsstaternes statsborgere med hensyn til forsynings- og afsætningsvilkår er udelukket.

Desuden er det i artikel 48, stk. 1, andet afsnit, og artikel 208, stk. 1, andet afsnit, fastsat, at de øvrige medlemsstater over for Spanien og Portugal påtager sig forpligtelser svarende til dem, der i første afsnit fastsættes for de to nye medlemsstater.

I henhold til artikel 48, stk. 1, tredje afsnit, og artikel 208, stk. 1, tredje afsnit, skal Kommissionen rette henstillinger til De Ti vedrørende fremgangsmåden og tempoet for gennemførelsen af de i denne artikel fastsatte tilpasninger.

3. For de nye medlemsstaters vedkommende er det kun i Spanien, at der findes et handelsmonopol for forarbejdede tobaksvarer. Tiltrædelsesaktens artikel 48, stk. 3, indeholder meget præcise regler for tilpasning af dette monopol, der skal ske ved gradvis åbning af importkontingenter allerede fra 1. januar 1986. Kontingenterne for 1986 og forhøjelserne heraf for de efterfølgende år er angivet på listen i bilag V til tiltrædelsesakten.

For Frankrigs vedkommende må det fastslås, at den franske regering hidtil ikke har truffet foranstaltninger til at ophæve restriktionerne for import af forarbejdede tobaksvarer fra de nye medlemsstater.

I de seneste fem år forud for tiltrædelsen har disse varer praktisk taget ikke været genstand for nogen samhandel mellem Frankrig og de nye medlemsstater, hvilket fremgår af de statistiske oplysninger, som den franske regering fremsendte den 18. juli 1986.

4. Kommissionen finder, at den i tiltrædelsesaktens artikel 48 og 208 fastsatte tilpasning bør indebære en gradvis afskaffelse af restriktionerne for import af forarbejdede tobaksvarer fra Spanien og Portugal gennem øjeblikkelig åbning af kontingenter og en årlig forhøjelse af disse kontingenter med det formål at sikre en fuldstændig tilpasning henholdsvis pr. 31. december 1991 for Spaniens vedkommende og pr. 31. december 1992 for Portugals vedkommende.

Kommissionen er af den opfattelse, at som følge af at der praktisk taget ikke finder nogen samhandel med forarbejdede tobaksvarer sted mellem Frankrig og Spanien, vil det være hensigtsmæssigt, at fastsættelsen af det kontingent, der skal åbnes af Frankrig for disse varer, i første omgang sker på basis af en bestemt procentandel af monopollandets nationale produktion af forarbejdede tobaksvarer.

Da De Ti i henhold til tiltrædelsesaktens artikel 48, stk. 1, og artikel 208, stk. 1, påtager sig tilsvarende forpligtelser som dem, der påhviler Spanien og Portugal, finder Kommissionen, at det med henblik på tilpasningen af det franske monopol vil være rimeligt at følge samme kriterier, som i henhold til tiltrædelsesaktens artikel 48, stk. 3, samt bilag V anvendes på Spanien med hensyn til gradvis tilpasning af det spanske tobaksmonopol.

I denne forbindelse er det bl.a. blevet fastslået, at basiskontingenterne for Spaniens vedkommende mindst bør svare til en bestemt procentandel (5-6 % efter omstændighederne) af den samlede gennemsnitlige produktion i Spanien i de seneste tre år før tiltrædelsen, for hvilke der foreligger statistikker.

Desuden er der fastsat en mindstesats for den gradvise, årlige forhøjelse af kontingenterne på 20 % ved hvert års begyndelse, således at det foregående års kontingent konsekvent forhøjes med 20 %.

5. I betragtning af at Frankrigs produktion af forarbejdede tobaksvarer er af samme størrelsesorden som de to nye medlemsstaters produktion tilsammen, og at det samme er tilfældet med disse landes befolkningstal, finder Kommissionen, at det kontingent, som Frankrig i første omgang allerede fra 1. januar 1986 skal åbne for de nye medlemsstater, bør ligge på 5,5 % af Frankrigs produktion.

   Kommissionen finder det i øvrigt hensigtsmæssigt, at det kontingent, der åbnes af Frankrig, fordeles mellem Spanien og Portugal i forhold til de to landes respektive produktion. Ifølge de oplysninger, Kommissionen råder over, har den gennemsnitlige produktion i Spanien og Portugal i de seneste tre år (1983 til 1985) ligget på henholdsvis 58 og 14 milliarder enheder.

   Kommissionen er derfor af den opfattelse, at Frankrig bør forbeholde Spanien og Portugal henholdsvis 80 % og 20 % af det kontingent, der åbnes.

   For at lette forvaltningen af kontingentet finder Kommissionen, at det — til trods for at overgangsperioden er et år længere for Portugal end for Spanien — vil være rimeligt ikke at behandle de to medlemsstater forskelligt, i det mindste indtil 1991.

6. Af ovennævnte årsager og med forbehold af den holdning, Kommissionen eventuelt senere måtte indtage i lyset af resultaterne af nærværende henstilling, henstiller Kommissionen i henhold til tiltrædelsesaktens artikel 48, stk. 1, tredje afsnit, og artikel 208, stk. 1, tredje afsnit, til Den Franske Republik:

   a) for import af forarbejdede tobaksvarer henhørende under pos. 24.02 A, B, C og D i den fælles toldtarif fra Spanien og Portugal

      — for hver vare og for den resterende del af 1987 at åbne et kontingent svarende til mindst 6,6 % af den nationale produktion i 1985, som fordeles med 80 % til Spanien og 20 % til Portugal,

      — for 1988 at forhøje 1987-kontingentet med mindst 20 %,

      — i de efterfølgende år at forhøje det foregående års kontingent med mindst 20 %;

      det forudsættes, at efter senest den 31. december 1991 for Spaniens vedkommende og senest den 31. december 1992 for Portugals vedkommende vil ingen kvantitative restriktioner længere være tilladt;

      kontingenterne forvaltes på en måde, der sikrer gennemsigtighed, objektivitet og ikke-forskelsbehandling. De åbnes for alle erhvervsdrivende uden restriktioner. De varer, der indføres under disse kontingenter, må i Frankrig i en gros-leddet ikke gøres til genstand for eneret med hensyn til afsætning;

      det forudsættes, at detailhandelen reguleres på objektiv og ikke-diskriminerende vis;

   b) at underrette alle berørte, bl.a. ved en bekendtgørelse til importørerne i *Journal Officiel de la République Française*, om de muligheder, de inden for rammerne af ovennævnte kontingenter har for at købe deres leverancer af forarbejdede tobaksvarer henhørende under pos. 24.02 A, B og C i den fælles toldtarif fra Spanien og Portugal.

Udfærdiget i Bruxelles, den 3. juli 1987.

På Kommissionens vegne

Peter SUTHERLAND

Medlem af Kommissionen