EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 22.7.2015.
COM(2015) 371 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o rashodima EFJP-a

Sustav ranog upozorenja br. 6-7/2015

SADRŽAJ

1. Uvod 3
2. Namjenski prihodi EFJP-a 3
3. Komentari o privremenom izvršenju proračuna EFJP-a za 2015. 4
4. Izvršenje namjenskih prihoda EFJP-a 6
5. Zaključci 6

PRILOG 1.: PRIVREMENA POTROŠNJA ODOBRENIH SREDSTAVA EFJP-A DO 31.5.2015.

1. UVOD

U ovom izvješću objavljeni su ažurirani podaci o privremenom izvršenju proračuna u 2015. za Europski fond za jamstva u poljoprivredi (EFJP). Posebno je u Prilogu 1. navedena usporedba stvarne razine izvršenja proračuna EFJP-a za razdoblje od 16. listopada 2014. do 31. svibnja 2015. i predviđeni profil rashoda. Potonji proizlazi iz primjene pokazatelja na razinu proračunskih odobrenih sredstava. Pokazatelj se utvrđuje na temelju odredbi članka 28. Uredbe (EU) br. 1306/2013 o financiranju, upravljanju i nadzoru zajedničke poljoprivredne politike[1].

2. NAMJENSKI PRIHODI EFJP-A

Na temelju članka 43. Uredbe (EU) br. 1306/2013 prihodi ostvareni iz financijskih ispravaka u skladu s odlukama o poravnanju računa i potvrdi sukladnosti, iz nepravilnosti i pristojbi za mlijeko definiraju se kao prihodi namijenjeni financiraju rashoda EFJP-a. Namjenski prihodi mogu se koristiti za pokrivanje financiranja bilo kojih rashoda EFJP-a. Ako dio tih prihoda ostane neiskorišten unutar proračunske godine, taj se dio automatski prenosi u sljedeću proračunsku godinu[2].

Proračun EFJP-a za 2015. kako ga je donijelo Proračunsko tijelo uključuje:

– procjenu Komisije o potrebama za financiranjem očekivanih rashoda za tržišne mjere i izravna plaćanja te

– procjenu namjenskih prihoda za koje se očekuje da će biti prikupljeni u proračunskoj godini 2015. i namjenskih prihoda koji se prenose iz proračunske godine 2014.

U trenutku utvrđivanja proračuna za 2015. prema procjeni Komisije namjenski prihodi iznosili su 1 768,6 milijuna EUR. Uključeni su:

– namjenski prihodi čije se ostvarivanje očekuje tijekom proračunske godine 2015. procijenjeni na 1 438,6 milijuna EUR tj. 868,6 milijuna EUR za ispravke potvrde sukladnosti, 165 milijuna EUR za nepravilnosti i 405 milijuna EUR za prihode od pristojbi za mlijeko;

– iznos namjenskih prihoda koji bi se prema očekivanjima trebao prenijeti iz proračunske godine 2014. u 2015. procjenjuje se na 330 milijuna EUR.

U proračunu za 2015. Komisija je taj iznos, početno procijenjen na 1 768,6 milijuna EUR, namijenila proračunskim stavkama u sljedećim člancima:

– 05 02 08 – Voće i povrće: 469,3 milijuna EUR[3]

– 05 02 12 – Mlijeko i mliječni proizvodi: 54,3 milijuna EUR[4]

---

1 SL L 347, 20.12.2013., str. 549.

2 Člankom 14. Uredbe (EU, EURATOM) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije određeno je da se unutarnji namjenski prihodi prenose samo za jednu godinu. Stoga se u interesu dobrog upravljanja proračunom ovi namjenski prihodi u načelu iskorištavaju prije izglasanih odobrenih sredstava predmetnog proračunskog članka.

3 362,4 milijuna EUR za operativne fondove za organizacije proizvođača u sektoru voća i povrća i 106,9 milijuna EUR za ostale mjere u sektoru voća i povrća.

4 0,9 milijuna EUR za mjere skladištenja obranog mlijeka u prahu, 2,9 milijuna EUR za mjere skladištenja maslaca i vrhnja i 50,5 milijuna EUR za ostale mjere za mlijeko i mliječne proizvode.

– 05 03 01 – Proizvodno nevezana izravna plaćanja: 1 245 milijuna EUR[5].

Proračunsko tijelo naposljetku je izglasalo odobrena sredstva za te programe u skladu s prijedlogom Komisije. Zbroj prethodno navedenih izglasanih odobrenih sredstava i dodijeljenih prihoda odgovara ukupnoj procjeni potrebnih sredstava.

U Prilogu 1. brojčani podaci o proračunskim sredstvima na razini članka za sektor voća i povrća, za mlijeko i mliječne proizvode te za proizvodno nevezana izravna plaćanja odnose se na izglasana proračunska sredstva za te članke u iznosu od 836,2 milijuna EUR, 77,1 milijun EUR odnosno 37 397 milijuna EUR, ne uzimajući u obzir prethodno navedene namjenske prihode. Ubrajajući prihode namijenjene ovim člancima, ukupna odobrena sredstva predviđena u proračunu za 2015. iznose 1 305,5 milijuna EUR za voće i povrće, 131,4 milijuna EUR za mlijeko i mliječne proizvode te 38 642 milijuna EUR za proizvodno nevezana izravna plaćanja.

3. KOMENTARI O PRIVREMENOM IZVRŠENJU PRORAČUNA EFJP-A ZA 2015.

Privremeno izvršenje proračuna za razdoblje od 16. listopada 2014. do 31. svibnja 2015., kako je navedeno u Prilogu 1., uspoređuje se s profilom rashoda na temelju pokazatelja utvrđenog u skladu s člankom 28. Uredbe (EU) br. 1306/2013. U nastavku se nalazi kratak komentar o određenim proračunskim člancima u kojem su prikazane najvažnije razlike između stvarne i očekivane razine izvršenja proračuna za 2015.

3.1. Tržišne mjere

Povlačenje odobrenih sredstava za intervencije na poljoprivrednim tržištima bilo je veće za 22,7 milijuna EUR u usporedbi s razinom izglasanih odobrenih sredstava iz proračuna, kako je određeno razinom pokazatelja 31. svibnja 2015. Ta je razlika neto učinak modelâ izvršenja, prvenstveno u sektorima voća i povrća, mlijeka i mliječnih proizvoda te vina.

3.1.1. Voće i povrće (+ 88,6 milijuna EUR u usporedbi s izglasanim odobrenim sredstvima)

Ova se razina izvršenja uglavnom može objasniti rashodima za operativne fondove za program organizacija proizvođača i ostale mjere u sektoru voća i povrća, koji se financiraju i iz izglasanih odobrenih sredstava i iz namjenskih prihoda (napomena: za pojedinosti vidi prethodnu točku 2.). S druge strane, pokazatelj za razdoblje do 31. svibnja 2015. primjenjuje se samo na izglasana odobrena sredstava iz proračuna u iznosu od 836,2 milijuna EUR i stoga se ne uzimaju u obzir namjenski prihodi.

U bilješci * u tablici privremenog izvršenja u Prilogu 1. prikazuje se kakva bi situacija bila da se pokazatelj primjenjivao na ukupna odobrena sredstva za taj članak uključujući namjenske prihode u iznosu od 469,3 milijuna EUR. Da se pokazatelj primjenjivao na ukupna sredstva koja prema očekivanjima stoje na raspolaganju za taj članak (1 305,5 milijuna EUR), to bi rezultiralo nedovoljnim izvršenjem u iznosu od – 71,3 milijuna EUR.

To je učinak sporijeg povlačenja sredstava za sve programe financirane tim člankom osim za ostale mjere u sektoru voća i povrća (proračunska stavka 05 02 08 99). Potrebno je napomenuti da se nije mogla pouzdano procijeniti brzina povlačenja proračunskih odobrenih sredstava za krizne mjere koja su na raspolaganju u okviru

[5] Čitavi iznos za program jedinstvenih plaćanja.

operativnih fondova za organizacije proizvođača i ostale mjere u sektoru voća i povrća. Stoga je vjerojatno da će odstupati od trogodišnjeg profila potrošnje koji je osnova za pokazatelja za taj članak.

U ovom trenutku smatra se da je takvo stanje privremeno, a izvršenje tog članka pomno prate službe Komisije.

3.1.2. Proizvodi sektora vinogradarstva (– 95 milijuna EUR)

Ta nedovoljna iskorištenost sredstava posljedica je sporijeg ritma plaćanja država članica u usporedbi s profilom rashoda utvrđenog pokazatelja za nacionalne programe za vino. Međutim, države članice obično ubrzavaju ritam provedbe navedenih programa pred kraj proračunske godine. Stoga se u ovom trenutku smatra da je takvo stanje privremeno.

3.1.3. Mlijeko i mliječni proizvodi (+ 33,9 milijuna EUR)

Ova se razina izvršenja uglavnom može objasniti rashodima za skladištenje i ostale mjere za mlijeko i mliječne proizvode (proračunska stavka 05 02 12 99), koji se financiraju i iz izglasanih odobrenih sredstava i iz namjenskih prihoda (napomena: za pojedinosti vidi prethodnu točku 2.). S druge strane, pokazatelj za razdoblje do 31. svibnja 2015. primjenjuje se samo na izglasana odobrena sredstava iz proračuna u iznosu od 77,1 milijuna EUR i stoga se ne uzimaju u obzir namjenski prihodi.

U bilješci * u tablici privremenog izvršenja u Prilogu 1. prikazuje se kakva bi situacija bila da se pokazatelj primjenjivao na ukupna odobrena sredstva za taj članak uključujući namjenske prihode u iznosu od 54,3 milijuna EUR. Da se pokazatelj primjenjivao na ukupna sredstva koja prema očekivanjima stoje na raspolaganju za taj članak (131,4 milijuna EUR), to bi rezultiralo nedovoljnim izvršenjem u iznosu od – 18,6 milijuna EUR.

To je pretežno učinak sporijeg povlačenja odobrenih sredstava za program mlijeka u školama. Potrebno je napomenuti da se nije mogla pouzdano procijeniti brzina povlačenja proračunskih odobrenih sredstava za krizne mjere koja su na raspolaganju za skladištenje i ostale mjere za mlijeko i mliječne proizvode. Stoga je vjerojatno da će rashodi odstupati od trogodišnjeg prosjeka koji je osnova za pokazatelja za taj članak.

U ovom trenutku smatra se da je takvo stanje privremeno, a izvršenje tog članka pomno prate službe Komisije.

3.2. Izravna plaćanja

U usporedbi s razinom pokazatelja 31. svibnja 2015., povlačenje odobrenih sredstava za izravna plaćanja bilo je veće za 991,1 milijun EUR.

3.2.1. Proizvodno nevezana izravna plaćanja (+ 999 milijuna EUR u usporedbi s izglasanim odobrenim sredstvima)

Ova razina izvršenja uglavnom se može objasniti rashodima za program jedinstvenih plaćanja koji se financira i iz izglasanih odobrenih sredstava i iz namjenskih prihoda (napomena: za pojedinosti vidi prethodnu točku 2.). S druge strane, pokazatelj za razdoblje do 31. svibnja 2015. primjenjuje se samo na izglasana odobrena sredstava iz proračuna u iznosu od 37 397 milijuna EUR i stoga se ne uzimaju u obzir namjenski prihodi.

U bilješci * u tablici privremenog izvršenja u Prilogu 1. prikazuje se kakva bi situacija bila da se pokazatelj primjenjivao na ukupna odobrena sredstva za taj

članak uključujući namjenske prihode u iznosu od 1 245 milijuna EUR. Da se pokazatelj primjenjivao na ukupna sredstva koja prema očekivanjima stoje na raspolaganju za taj članak (38 642 milijuna EUR), to bi rezultiralo nedovoljnim izvršenjem u iznosu od – 231 milijun EUR.

To odstupanje u razini izvršenja proračuna za proizvodno nevezana izravna plaćanja proizlazi prije svega iz sporijeg ritma provedbe posebnog programa potpore (članak 68.) u usporedbi s razinom pokazatelja za razdoblje do 31. svibnja 2015. Međutim, treba napomenuti da do kraja proračunske godine države članice predviđaju potpuno izvršenje odobrenih sredstava za taj program za 2015.

Treba napomenuti i da unatoč poboljšanju izvršenja programa jedinstvenih plaćanja (zadovoljenje 98,4 % potreba do 31. svibnja 2015. u usporedbi s 97,8 % do 31. svibnja 2014.) predviđanja država članica pokazuju da bi na kraju proračunske godine moglo u manjoj mjeri doći do nedovoljne iskorištenosti sredstava za tu stavku. Međutim, budući da je 2015. posljednja godina primjene programa jedinstvenih plaćanja, Komisija i dalje pozorno prati povlačenje odobrenih sredstava za taj program.

U ovom trenutku Komisija očekuje da bi raspoloživa odobrena sredstva i namjenski prihodi bili dovoljni za pokriće potreba za financiranjem tog članka.

4. IZVRŠENJE NAMJENSKIH PRIHODA EFJP-A

U tablici iz Priloga 1. prikazano je da su namjenski prihodi u iznosu od 1 263,1 milijun EUR prikupljeni do 31. svibnja 2015. Konkretno:

– prihodi od ispravaka na temelju odluka o poravnanju računa i potvrdi sukladnosti iznosili su 746,7 milijuna EUR, a još se do kraja proračunske godine očekuju dodatni iznosi kao rezultat provedbe Provedbene odluke Komisije (ad hoc 48)[6];

– prihodi od nepravilnosti iznosili su 107,9 milijuna EUR, a do kraja proračunske godine očekuju se i dodatni iznosi i

– do sada su prikupljeni svi prihodi od pristojbi za mlijeko koji iznose otprilike 408,5 milijuna EUR.

Zaključno, iznos namjenskih prihoda koji su u konačnici preneseni iz 2014. u 2015. dosegnuo je 341,3 milijuna EUR.

Stoga iznos namjenskih prihoda raspoloživ za financiranje rashoda EFJP-a na dan 31. svibnja 2015. iznosi 1 604,4 milijuna EUR, a do kraja proračunske godine očekuju se i dodatni iznosi novoprikupljenih namjenskih prihoda od odluka o poravnanju računa i potvrdi sukladnosti te od nepravilnosti.

5. ZAKLJUČCI

Privremeno izvršenje proračunskih odobrenih sredstava EFJP-a za 2015. za razdoblje do 31. svibnja 2015. pokazuje da su mjesečni povrati sredstava državama članicama premašili profil rashoda za izvršenje proračuna na temelju pokazatelja za oko 1 004 milijuna EUR.

[6] Provedbena odluka Komisije od 22. lipnja 2015. o isključenju iz financiranja Europske unije određenih izdataka nastalih za države članice u okviru Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) i Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR)

Namjenski prihodi u iznosu od 1 604,4 milijuna EUR već su na raspolaganju, a još se očekuje da će se u 2015. prikupiti dodatni iznosi.

U ovom trenutku Komisija smatra da će iznos izglasanih odobrenih sredstava i namjenskih prihoda koji su već na raspolaganju i koji se očekuju do kraja godine biti dovoljan za pokriće potreba EFJP-a u 2015., uključujući provedbu kriznih mjera koje je Komisija uvela nakon ruske zabrane, kao što se prvobitno i očekivalo kada je utvrđen proračun za 2015.