KOMMISSIONENS BESLUT (EU) 2022/771

av den 13 april 2022

om överensstämmelse vad gäller vissa prestationsmål i det utkast till prestationsplan som har lämnats in av Estland i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 549/2004 med de unionstäckande prestationsmålen för den tredje referensperioden

[delgivet med nr C(2022) 2292]

(Endast den estniska texten är giltig)

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 549/2004 av den 10 mars 2004 om ramen för inrättande av det gemensamma europeiska luftrummet (*ramförordningen*) ([1]), särskilt artikel 11.3 c första stycket,

med beaktande av kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/317 av den 11 februari 2019 om inrättande av ett prestations- och avgiftssystem i det gemensamma europeiska luftrummet ([2]), särskilt artikel 14.2, och

av följande skäl:

ALLMÄNNA ÖVERVÄGANDEN

(1) Enligt artikel 11 i förordning (EG) nr 549/2004 ska ett prestationssystem för flygtrafiktjänster och nätfunktioner införas. Dessutom ska medlemsstaterna enligt artikel 10 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 utarbeta bindande prestationsmål, antingen på nationell nivå eller på nivån för funktionella luftrumsblock, för varje referensperiod för prestationssystemet för flygtrafiktjänster och nätfunktioner. Dessa prestationsmål ska överensstämma med de unionstäckande mål som kommissionen har antagit för den berörda referensperioden. Kommissionen ansvarar för att bedöma huruvida de föreslagna prestationsmålen i de utkast till prestationsplaner som utarbetas av medlemsstaterna överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen, med hjälp av de bedömningskriterier som anges i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317.

(2) Covid-19-pandemins utbrott har sedan första kvartalet 2020 i betydande grad påverkat luftfartssektorn, med avsevärt minskade flygtrafikvolymer jämfört med nivåerna före pandemin på grund av de åtgärder som medlemsstaterna och tredjeländer vidtagit för att begränsa pandemin.

([1]) EUT L 96, 31.3.2004, s. 1.

([2]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/317 av den 11 februari 2019 om inrättande av ett prestations- och avgiftssystem i det gemensamma europeiska luftrummet och om upphävande av genomförandeförordningarna (EU) nr 390/2013 och (EU) nr 391/2013 (EUT L 56, 25.2.2019, s. 1).

(3) Unionstäckande prestationsmål för den tredje referensperioden (RP3) fastställdes ursprungligen i kommissionens genomförandebeslut (EU) 2019/903 ([3]). Eftersom de unionstäckande prestationsmålen och de utkast till prestationsplaner för den tredje referensperioden som därefter lämnades in av medlemsstaterna utarbetades före utbrottet av covid-19-pandemin, kunde de inte ta hänsyn till de avsevärt förändrade förhållandena för luftfarten som blev följden.

(4) För att hantera covid-19-pandemins inverkan på tillhandahållandet av flygtrafiktjänster fastställdes i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2020/1627 ([4]) undantagsåtgärder för den tredje referensperioden, vilka avviker från bestämmelserna i genomförandeförordning (EU) 2019/317. I enlighet med artikel 2.1 i genomförandeförordning (EU) 2020/1627 antog kommissionen den 2 juni 2021 genomförandebeslut (EU) 2021/891 ([5]) om fastställande av unionstäckande prestationsmål för den tredje referensperioden.

(5) Kommissionen noterar att Statfors bastrafikprognos från oktober 2021 förutspår att flygtrafiken på unionsnivå under 2023 kommer att nå samma nivåer som före pandemin, och under 2024 överstiga dessa nivåer. Osäkerheten om trafikutvecklingen är dock fortfarande särskilt hög på grund av de risker som hänger samman med hur den epidemiologiska covid-19-situationen utvecklas. Kommissionen noterar också att återhämtningen av trafiken förväntas variera mellan olika medlemsstater.

(6) Alla medlemsstater har utarbetat och antagit utkast till prestationsplaner med reviderade lokala prestationsmål för den tredje referensperioden, vilka lämnades in till kommissionen för bedömning senast den 1 oktober 2021. Efter att ha kontrollerat att dessa utkast till prestationsplaner var fullständiga begärde kommissionen att medlemsstaterna skulle lämna in uppdaterade utkast till prestationsplaner senast den 17 november 2021. Kommissionens bedömning som ingår i detta beslut grundar sig på det uppdaterade utkast till prestationsplan som Estland lämnat in.

(7) Organet för prestationsgranskning, som i enlighet med artikel 11.2 i förordning (EG) nr 549/2004 bistår kommissionen vid genomförandet av prestationssystemet, har lämnat in en rapport till kommissionen med sina rekommendationer avseende bedömningen av utkasten till prestationsplaner för den tredje referensperioden.

(8) I enlighet med artikel 14.1 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 har kommissionen bedömt överensstämmelsen för de lokala prestationsmål som föreslagits av Estland på grundval av de kriterier för bedömningen som fastställs i punkt 1 i bilaga IV till den genomförandeförordningen och med beaktande av lokala förhållanden. Kommissionen har bedömt varje nyckelprestationsområde och tillhörande prestationsmål genom att granska utkasten till prestationsplaner med avseende på de uppgifter som anges i punkt 2 i bilaga IV till den genomförandeförordningen.

KOMMISSIONENS BEDÖMNING

Bedömning av utkastet till prestationsmål för nyckelprestationsområdet säkerhet

(9) När det gäller nyckelprestationsområdet säkerhet har kommissionen bedömt huruvida de mål som Estland har lämnat in överensstämmer med säkerhetsledningens ändamålsenlighet för nationella leverantörer av flygtrafiktjänster enligt det kriterium som fastställs i punkt 1.1 i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Den bedömningen gjordes med beaktande av lokala förhållanden och kompletterades med en granskning av de åtgärder som planerades för att uppfylla säkerhetsmålen med avseende på de uppgifter som anges i punkt 2.1 a i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317.

([3]) Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2019/903 av den 29 maj 2019 om fastställande av EU-täckande prestationsmål för nätverket för flygledningstjänst för den tredje referensperioden som inleds den 1 januari 2020 och avslutas den 31 december 2024 (EUT L 144, 3.6.2019, s. 49).

([4]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2020/1627 av den 3 november 2020 om undantagsåtgärder för den tredje referensperioden (2020–2024) av prestations- och avgiftssystemet i det gemensamma europeiska luftrummet med anledning av covid-19-pandemin (EUT L 366, 4.11.2020, s. 7).

([5]) Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2021/891 av den 2 juni 2021 om fastställande av unionstäckande prestationsmål för nätverket för flygledningstjänst för den tredje referensperioden (2020–2024) och om upphävande av genomförandebeslut (EU) 2019/903 (EUT L 195, 3.6.2021, s. 3).

(10) Det utkast till prestationsmål för nyckelprestationsområdet säkerhet som Estland har föreslagit i fråga om säkerhetsledningens effektivitet, fördelade per mål för säkerhetsledningen och uttryckta som genomförandenivå, innefattar följande:

Estland	**Mål för säkerhetsledningens effektivitet, uttryckta som genomförandenivå, från Easa-nivå A till D**				
Berörd leverantör av flygtrafiktjänster	**Mål för säkerhetsledningen**	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**
EANS	Säkerhetspolicy och säkerhetsmål	C	C	C	**C**
	Hantering av säkerhetsrisker	D	D	D	**D**
	Säkerhetssäkring	C	C	C	**C**
	Främjande av säkerhet	C	C	C	**C**
	Säkerhetskultur	C	C	C	**C**

(11) Kommissionen har konstaterat att det utkast till säkerhetsmål som föreslagits av Estland för leverantören av flygtrafiktjänster (EANS) är likvärdiga med de unionstäckande säkerhetsmålen för varje kalenderår 2021–2024.

(12) Kommissionen noterar att det utkast till prestationsplan som lämnats in av Estland innehåller åtgärder för att EANS ska uppnå de lokala säkerhetsmålen, däribland insatser i enlighet med myndighetens flygsäkerhetsprogram, deltagande i Eurocontrols/CANSO:s undersökning Standard of Excellence Safety Maturity Study och ytterligare åtgärder som vidtagits som en del av EANS:s säkerhetsstrategi.

(13) På grundval av de påpekanden som anges i skälen 11 och 12, och med tanke på att de unionstäckande prestationsmål för säkerhet som fastställs i genomförandebeslut (EU) 2021/891 måste uppnås senast det sista året av den tredje referensperioden, dvs. 2024, bör bedömningen av utkasten till mål i Estlands utkast till prestationsplan vara att de överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen inom nyckelprestationsområdet säkerhet.

Bedömning av utkastet till prestationsmål för nyckelprestationsområdet miljö

(14) När det gäller nyckelprestationsområdet miljö har en bedömning gjorts av överensstämmelsen för de mål som Estland lämnat in avseende den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten underväg för den aktuella flygbanan, på grundval av det kriterium som anges i punkt 1.2 i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Därför har de föreslagna målen i utkastet till prestationsplan jämförts med de relevanta referensvärden för horisontell flygningseffektivitet underväg som har fastställts i den förbättringsplan för det europeiska flygvägsnätet (ERNIP, European Route Network Improvement Plan) som fanns tillgänglig vid tidpunkten för antagande av de reviderade unionstäckande prestationsmålen för den tredje referensperioden, dvs. den 2 juni 2021. Bedömningen gjordes med beaktande av lokala förhållanden och kompletterades med en granskning av de åtgärder som planerades för att uppfylla miljömålen enligt punkt 2.1 a i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317.

(15) Det unionstäckande prestationsmålet för den tredje referensperioden inom nyckelprestationsområdet miljö, som ursprungligen fastställdes i genomförandebeslut (EU) 2019/903, reviderades inte för kalenderåret 2020 genom genomförandebeslut (EU) 2021/891, eftersom tidsfristen för tillämpning av det målet hade löpt ut och genomförandet därmed blivit slutgiltigt, vilket omöjliggjorde retroaktiva justeringar. I linje med detta behövde medlemsstaterna inte revidera sina lokala prestationsmål för kalenderåret 2020 inom nyckelprestationsområdet miljö i de utkast till prestationsplaner som de lämnade in senast den 1 oktober 2021. Därför bör överensstämmelsen för de lokala prestationsmålen för miljö med motsvarande unionstäckande prestationsmål bedömas för kalenderåren 2021, 2022, 2023 och 2024.

(16) De utkast till prestationsmål inom nyckelprestationsområdet miljö som föreslås av Estland och motsvarande nationella referensvärden för den tredje referensperioden enligt ERNIP, uttryckta som den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten underväg för den aktuella flygbanan, lyder som följer:

	2021	2022	2023	2024
Utkast till Estlands miljömål underväg, uttryckta som den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten underväg för den aktuella flygbanan	**1,22 %**	**1,22 %**	**1,22 %**	**1,22 %**
Referensvärden för Estland	1,22 %	1,22 %	1,22 %	1,22 %

(17) Kommissionen konstaterar att de utkast till miljömål som föreslås av Estland är likvärdiga med motsvarande nationella referensvärden för varje kalenderår 2021–2024.

(18) När det gäller punkt 2.1 a i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 noterar kommissionen att Estland i utkastet till prestationsplan har angett åtgärder för att uppnå de lokala miljömålen, vilka innefattar en övergångsplan för prestandabaserad navigation (PBN) och ett fortsatt gränsöverskridande samarbete med Finland inom FINEST-projektet.

(19) Vidare noterar kommissionen att Estland redan har genomfört luftrum med fria flygvägar (FRA) mellan flygnivåerna (FL) 95 och FL660.

(20) På grundval av de påpekanden som anges i skälen 17–19 bör bedömningen av de utkast till mål som anges i Estlands utkast till prestationsplan vara att de överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen inom nyckelprestationsområdet miljö.

Bedömning av utkastet till prestationsmål för nyckelprestationsområdet kapacitet

(21) När det gäller nyckelprestationsområdet kapacitet har en bedömning gjorts av överensstämmelsen för de mål som Estland lämnat in avseende den genomsnittliga ATFM-förseningen (försening i flödesplaneringen) underväg per flygning, på grundval av det kriterium som anges i punkt 1.3 i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Därför har de föreslagna målen i Estlands utkast till prestationsplan jämförts med de relevanta referensvärden som har fastställts i den operativa plan för nätverket som fanns tillgänglig vid tidpunkten för antagande av de reviderade unionstäckande prestationsmålen för den tredje referensperioden, dvs. den 2 juni 2021. Bedömningen gjordes med beaktande av lokala förhållanden och kompletterades med en granskning av de åtgärder som planerades för att uppfylla kapacitetsmålen enligt punkt 2.1 a i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317.

(22) Det unionstäckande prestationsmålet för den tredje referensperioden inom nyckelprestationsområdet kapacitet, som ursprungligen fastställdes i genomförandebeslut (EU) 2019/903, reviderades inte för kalenderåret 2020 genom genomförandebeslut (EU) 2021/891 eftersom tidsfristen för tillämpning av det målet hade löpt ut och genomförandet därmed hade blivit slutgiltigt, vilket omöjliggjorde retroaktiva justeringar. I linje med detta behövde medlemsstaterna inte revidera sina lokala prestationsmål för kalenderåret 2020 inom nyckelprestationsområdet kapacitet i de utkast till prestationsplaner som de lämnade in senast den 1 oktober 2021. Därför bör överensstämmelsen för de lokala prestationsmålen för kapacitet med motsvarande unionstäckande prestationsmål bedömas för kalenderåren 2021, 2022, 2023 och 2024.

(23) De utkast till kapacitetsmål underväg som föreslås av Estland för den tredje referensperioden, uttryckta i minuter ATFM-försening per flygning, samt motsvarande referensvärden från den operativa planen för nätverket, lyder som följer:

	2021	2022	2023	2024
Utkast till Estlands kapacitetsmål underväg, i minuter ATFM-försening per flygning	**0,01**	**0,03**	**0,03**	**0,03**
Referensvärden för Estland	0,01	0,03	0,03	0,03

(24) Kommissionen konstaterar att de utkast till kapacitetsmål som föreslås av Estland är likvärdiga med motsvarande nationella referensvärden för varje kalenderår 2021–2024.

(25) När det gäller punkt 2.1 a i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 noterar kommissionen att Estland i utkastet till prestationsplan har angett åtgärder för att uppnå kapacitetsmålen underväg, i synnerhet det fortsatta gränsöverskridande samarbetet med Finland inom FINEST-projektet, vilket möjliggör en dynamisk gränsöverskridande sektorsindelning.

(26) På grundval av de påpekanden som anges i skälen 24 och 25 bör bedömningen av de utkast till mål som anges i Estlands utkast till prestationsplan vara att de överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen inom nyckelprestationsområdet kapacitet.

Granskning av utkast till kapacitetsmål för terminaltjänster

(27) När det gäller flygplatser som omfattas av genomförandeförordning (EU) 2019/317 i enlighet med artikel 1.3 och 1.4 i den förordningen har kommissionen dessutom kompletterat sin bedömning av utkasten till kapacitetsmål underväg med en granskning av utkastet till kapacitetsmål för terminaltjänster i enlighet med punkt 2.1 b i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Dessa utkast till mål visade sig inte väcka något tvivel avseende Estland.

Bedömning av utkastet till prestationsmål inom nyckelprestationsområdet kostnadseffektivitet

(28) När det gäller nyckelprestationsområdet kostnadseffektivitet har överensstämmelsen för de mål som Estland har lämnat in avseende fastställda enhetskostnader (DUC, Determined Unit Cost) för flygtrafiktjänster underväg bedömts på grundval av de kriterier som anges i punkterna 1.4 a, b och c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Dessa kriterier är trenden för fastställda enhetskostnader under den tredje referensperioden, den långsiktiga trenden för fastställda enhetskostnader under andra och tredje referensperioderna (2015–2024) och utgångsvärdet för den fastställda enhetskostnaden på avgiftszonsnivå jämfört med motsvarande genomsnittliga värde för de avgiftszoner där leverantörer av flygtrafiktjänster har en liknande operativ och ekonomisk miljö.

(29) Bedömningen av kostnadseffektivitetsmål underväg genomfördes med beaktande av lokala förhållanden. Den kompletterades med en granskning av de viktigaste faktorerna och parametrarna som ligger till grund för dessa mål i enlighet med punkt 2.1 d i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317.

(30) Estland har föreslagit följande utkast till kostnadseffektivitetsmål underväg för den tredje referensperioden:

Estlands avgiftszon för undervägsavgifter	**Utgångs-värde för 2014**	**Utgångs-värde för 2019**	**2020–20-021**	**2022**	**2023**	**2024**
Utkast till kostnadseffektivitetsmål underväg, uttryckta som fastställd undervägsenhetskostnad (i reala termer i 2017 års priser)	**25,16 EUR**	**32,13 EUR**	**60,19 EUR**	**34,80 EUR**	**30,57 EUR**	**29,97 EUR**

(31) När det gäller det kriterium som fastställs i punkt 1.4 a i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att Estlands trend för fastställda undervägsenhetskostnader på avgiftszonsnivå på –1,7 % under den tredje referensperioden är bättre än den unionstäckande trenden på +1,0 % under samma period.

(32) När det gäller det kriterium som fastställs i punkt 1.4 b i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att Estlands långsiktiga trend för fastställda undervägsenhetskostnader på avgiftszonsnivå på +2,0 % under den andra och tredje referensperioden är sämre än den långsiktiga unionstäckande trenden på – 1,3 % under samma period.

(33) När det gäller det kriterium som fastställs i punkt 1.4 c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att Estlands utgångsvärde för den fastställda enhetskostnaden på 32,13 euro, uttryckt i reala termer i 2017 års priser (EUR2017), är 19,8 % högre än det genomsnittliga utgångsvärdet på 26,81 euro i EUR2017 för den relevanta jämförbara gruppen. Estlands fastställda enhetskostnad är emellertid bättre än den jämförbara gruppens under referensperioden och kommer därmed att uppnå en nivå under 2024 som är 3,0 % lägre än genomsnittet för den jämförbara gruppen.

(34) Kommissionen har även undersökt om de avvikelser som konstateras i skälen 32 och (33) kan anses vara nödvändiga och proportionerliga enligt punkt 1.4 d i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317, under förutsättning att den konstaterade avvikelsen från den långsiktiga unionstäckande trenden för den fastställda enhetskostnaden endast beror på ytterligare fastställda kostnader i samband med åtgärder som är nödvändiga för att uppnå prestationsmålen inom nyckelprestationsområdet kapacitet eller för omstruktureringsåtgärder i den mening som avses i artikel 2.18 i genomförandeförordning (EU) 2019/317.

(35) När det gäller det kriterium som fastställs i punkt 1.4 d i i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 har kommissionen inte hittat några uppgifter i utkastet till Estlands prestationsplan som antyder att den avvikelse från den långsiktiga unionstäckande trenden för den fastställda enhetskostnaden som avses i skäl 32 endast skulle bero på ytterligare fastställda kostnader i samband med åtgärder som är nödvändiga för att uppnå de lokala prestationsmålen. Estland uppfyller därför inte det kriterium som fastställs i punkt 1.4 d i i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317.

(36) När det gäller det kriterium som fastställs i punkt 1.4 d ii i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 har Estland i sitt utkast till prestationsplan uppgett att kostnaderna i samband med det FINEST-projekt som inletts som ett bilateralt samarbete mellan de estniska och finländska leverantörerna av flygtrafiktjänster för att genomföra dynamiska gränsöverskridande flygledningstjänster ska betraktas som omstruktureringskostnader. Kommissionen noterar att syftet med FINEST-projektet är att skapa ett gränslöst luftrum med fria flygvägar över Estlands och Finlands luftrum för att möjliggöra en dynamisk gränsöverskridande sektorsindelning av luftrummet och skapa synergieffekter genom gemensam användning och planering av resurser. En rad olika förberedande åtgärder har redan genomförts inom FINEST-projektet för att säkerställa att tillhandahållandet av gränsöverskridande tjänster kan påbörjas senast i slutet av 2022.

(37) Estland rapporterar att FINEST-projektet medför kostnader för personal, utbildning och resor i samband med genomförandet av projektet, såväl som kostnader för ny programvara och nya system. Estland betonar att investeringarna i ATM-systemets maskinvara och programvara under den tredje referensperioden är en förutsättning för FINEST-samarbetet, eftersom syftet med projektet är att genomföra ett enhetligt ATM-system i Estland och Finland.

(38) Kommissionen medger att FINEST-projektet förväntas ge betydande fördelar när det gäller tjänsternas flexibilitet, effektivitet och kvalitet samtidigt som förseningar i flödesplaneringen kommer att minimeras. De ekonomiska vinsterna har beräknats inom ramen för en kostnads-nyttoanalys, och Estland uppskattar att luftrummets användare kommer att gynnas ekonomiskt när trafiken väl återgår till nivåerna före pandemin.

(39) På grundval av prestationsgranskningsorganets ingående analys av de åtgärder som rapporterats av Estland med avseende på FINEST-projektet anser kommissionen att de tillhörande kostnaderna kan betraktas som omstruktureringskostnader i den mening som avses i artikel 2.18 i genomförandeförordning (EU) 2019/317, eftersom syftet med projektet är att inrätta en affärsmodell och förfaranden för ett integrerat tillhandahållande av flygtrafiktjänster över gränserna. Med beaktande av den utvärdering som gjorts av prestationsgranskningsorganet har kommissionen dessutom konstaterat att den avvikelse från den unionstäckande långsiktiga trenden för fastställda enhetskostnader som avses i skäl 32 kan tillskrivas de omstruktureringskostnader som rapporterats av Estland med avseende på FINEST-projektet.

(40) Mot bakgrund av övervägandena i skälen 36–39 konstaterar kommissionen att Estland uppfyller det kriterium som fastställs i punkt 1.4 d ii.

(41) På grundval av de påpekanden som anges i skälen 28–40 bör bedömningen av de utkast till mål som anges i Estlands utkast till prestationsplan vara att de överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen inom nyckelprestationsområdet kostnadseffektivitet.

Granskning av utkast till kostnadseffektivitetsmål för terminaltjänster

(42) När det gäller flygplatser som omfattas av genomförandeförordning (EU) 2019/317 i enlighet med artikel 1.3 och 1.4 i den förordningen har kommissionen dessutom kompletterat sin bedömning av utkasten till kostnadseffektivitetsmål underväg med en granskning av utkastet till kostnadseffektivitetsmål för terminaltjänster i enlighet med punkt 2.1 c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Dessa utkast till mål visade sig inte väcka några tvivel avseende Estland.

Granskning av de incitamentssystem som avses i artikel 11 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 som komplement till kommissionens bedömning av utkasten till kapacitetsmål

(43) I enlighet med punkt 2.1 f i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 har kommissionen i samband med bedömningen av utkastet till kapacitetsmål kompletterat sin bedömning med en granskning av de utkast till incitamentssystem som avses i artikel 11 i genomförandeförordning (EU) 2019/317. För detta ändamål har kommissionen undersökt om utkasten till incitamentssystem uppfyller de väsentliga krav som fastställs i artikel 11.1 och 11.3 i genomförandeförordning (EU) 2019/317. Utkastet till incitamentssystem i Estlands utkast till prestationsplan visade sig väcka tvivel.

(44) Kommissionen konstaterar att både det incitamentssystem för undervägskapacitet och det incitamentssystem för terminalkapacitet som föreslås i Estlands utkast till prestationsplan omfattar en maximal ekonomisk nackdel som uppgår till 0,5 % av de fastställda kostnaderna och en maximal ekonomisk fördel på 0,0 % av de fastställda kostnaderna.

(45) När det gäller dessa incitamentssystem betvivlar kommissionen starkt, på grundval av den expertrådgivning som har lämnats av organet för prestationsgranskning, att de föreslagna maximala ekonomiska nackdelarna, som uppgår till 0,5 % av de fastställda kostnaderna, skulle ha någon väsentlig inverkan på den riskerade intäkten, vilket krävs enligt artikel 11.3 a i genomförandeförordning (EU) 2019/317.

(46) Estland bör därför, i samband med antagandet av sin slutliga prestationsplan i enlighet med artikel 16 a i genomförandeförordning (EU) 2019/317, revidera sina incitamentssystem för att uppnå målen för undervägs- och terminalkapacitet, så att de maximala ekonomiska nackdelar som härrör från dessa incitamentssystem fastställs på en nivå som ger väsentlig inverkan på den riskerade intäkten, vilket uttryckligen krävs enligt artikel 11.3 a i genomförandeförordning (EU) 2019/317, och som enligt kommissionens åsikt bör leda till en maximal ekonomisk nackdel som är minst 1 % av de fastställda kostnaderna.

SLUTSATSER

(47) På grundval av den bedömning som anges i skälen 10–46 har kommissionen konstaterat att prestationsmålen i det utkast till prestationsplaner som Estland lämnat in överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen.

(48) Kommissionen noterar att vissa medlemsstater har meddelat sin avsikt att inkludera kostnadsposter för detektering av drönare vid flygplatser i sina kostnadsbaser för den tredje referensperioden. Det har inte varit möjligt att på grundval av uppgifterna i utkasten till prestationsplaner exakt fastställa i vilken utsträckning medlemsstaterna har inkluderat sådana fastställda kostnader i sina kostnadsbaser för den tredje referensperioden och, om sådana kostnader har inkluderats, i vilken utsträckning de uppkommer i samband med tillhandahållandet av flygtrafiktjänster och därmed kan anses omfattas av prestations- och avgiftssystemet. Kommissionens avdelningar har skickat en särskild begäran om information till alla medlemsstater för att samla in relevant information och kommer att ytterligare undersöka de rapporterade kostnaderna för detektering av drönare vid flygplatser i samband med kontroll av överensstämmelse med enhetsavgifter. Detta beslut påverkar inte kommissionens påpekanden och slutsatser när det gäller kostnader för detektering av drönare.

(49) Som svar på Rysslands militära aggression mot Ukraina, som inleddes den 24 februari 2022, har unionen antagit restriktiva åtgärder som förbjuder ryska lufttrafikföretag, alla ryskregistrerade luftfartyg och alla icke ryskregistrerade luftfartyg som ägs eller chartras, eller på annat sätt kontrolleras av ryska fysiska eller juridiska personer, enheter eller organ, från att landa i, starta från eller flyga över unionens territorium. Dessa åtgärder leder till minskad flygtrafik i luftrummet över unionens territorium. Effekterna på unionsnivå torde dock inte vara jämförbara med den minskning av flygtrafiken som följde av covid-19-pandemins utbrott i mars 2020. Det är därför lämpligt att behålla de befintliga åtgärderna och processerna för genomförandet av prestations- och avgiftssystemet under den tredje referensperioden.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Prestationsmålen i det utkast till prestationsplan som har lämnats in av Estland i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 549/2004, förtecknade i bilagan till detta beslut, överensstämmer med de unionstäckande prestationsmål för den tredje referensperioden som fastställs i genomförandebeslut (EU) 2021/891.

Artikel 2

Detta beslut är riktat till Republiken Estland.

Utfärdat i Bryssel den 13 april 2022.

På kommissionens vägnar
Adina VĂLEAN
Ledamot av kommissionen

BILAGA

Prestationsmål i Estlands utkast till prestationsplan, inlämnat i enlighet med förordning (EG) nr 549/2004, som överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen för den tredje referensperioden.

NYCKELPRESTATIONSOMRÅDET SÄKERHET

Säkerhetsledningens effektivitet

Estland	**Mål för säkerhetsledningens effektivitet, uttryckta som genomförandenivå, från Easa-nivå A till D**				
Berörd leverantör av flygtrafiktjänster	**Mål för säkerhetsledningen**	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**
EANS	Säkerhetspolicy och säkerhetsmål	C	C	C	**C**
	Hantering av säkerhetsrisker	D	D	D	**D**
	Säkerhetssäkring	C	C	C	**C**
	Främjande av säkerhet	C	C	C	**C**
	Säkerhetskultur	C	C	C	**C**

NYCKELPRESTATIONSOMRÅDET MILJÖ

Genomsnittlig horisontell flygningseffektivitet underväg för den aktuella flygbanan

	2021	**2022**	**2023**	**2024**
Utkast till Estlands miljömål underväg, uttryckta som den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten underväg för den aktuella flygbanan	**1,22 %**	**1,22 %**	**1,22 %**	**1,22 %**
Referensvärden för Estland	1,22 %	1,22 %	1,22 %	1,22 %

NYCKELPRESTATIONSOMRÅDET KAPACITET

Genomsnittlig ATFM-försening underväg i minuter per flygning

	2021	**2022**	**2023**	**2024**
Utkast till Estlands kapacitetsmål underväg, i minuter ATFM-försening per flygning	**0,01**	**0,03**	**0,03**	**0,03**
Referensvärden för Estland	0,01	0,03	0,03	0,03

NYCKELPRESTATIONSOMRÅDET KOSTNADSEFFEKTIVITET

Fastställd enhetskostnad för flygtrafiktjänster underväg

Estlands avgiftszon för undervägsavgifter	**Utgångs-värde för 2014**	**Utgångs-värde för 2019**	**2020–20-021**	**2022**	**2023**	**2024**
Utkast till kostnadseffektivitetsmål underväg, uttryckta som fastställd undervägsenhetskostnad (i reala termer i 2017 års priser)	**25,16 EUR**	**32,13 EUR**	**60,19 EUR**	**34,80 EUR**	**30,57 EUR**	**29,97 EUR**