KOMISIJOS SPRENDIMAS (ES) 2022/771

2022 m. balandžio 13 d.

dėl Estijos veiklos rezultatų plano projekte, pateiktame pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB) Nr. 549/2004, nurodytų tikslinių veiklos rodiklių derėjimo su Sąjungos masto trečiojo ataskaitinio laikotarpio tiksliniais veiklos rodikliais

(pranešta dokumentu Nr. C(2022) 2292)

(Tekstas autentiškas tik estų kalba)

(Tekstas svarbus EEE)

EUROPOS KOMISIJA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2004 m. kovo 10 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB) Nr. 549/2004, nustatantį bendro Europos dangaus sukūrimo pagrindą (pagrindų reglamentą) ([1]), ypač į jo 11 straipsnio 3 dalies c punkto pirmą pastraipą,

atsižvelgdama į 2019 m. vasario 11 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentą (ES) 2019/317, kuriuo nustatoma Bendro Europos dangaus veiklos rezultatų ir mokesčių sistema ([2]), ypač į jo 14 straipsnio 2 dalį,

kadangi:

BENDROSIOS PASTABOS

(1) Pagal Reglamento (EB) Nr. 549/2004 11 straipsnį turi būti parengtas oro navigacijos paslaugų ir tinklo funkcijų veiklos rezultatų planas. Be to, pagal Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 10 straipsnį valstybės narės nacionalinio lygmens arba funkcinių oro erdvės blokų (toliau – FOEB) lygmens oro navigacijos paslaugų ir tinklo funkcijų veiklos rezultatų plane turi nustatyti privalomus kiekvieno ataskaitinio laikotarpio tikslinius veiklos rodiklius. Tokie tiksliniai veiklos rodikliai turi derėti su Komisijos patvirtintais konkretaus ataskaitinio laikotarpio Sąjungos masto tiksliniais rodikliais. Komisijai tenka atsakomybė įvertinti, ar valstybių narių parengtuose veiklos rezultatų planų projektuose siūlomi tiksliniai veiklos rodikliai dera su Sąjungos masto tiksliniais veiklos rodikliais pagal Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priede nustatytus vertinimo kriterijus.

(2) Dėl COVID-19 protrūkio kilusi pandemija nuo 2020 kalendorinių metų pirmojo ketvirčio labai paveikė oro transporto sektorių ir gerokai sumažino oro eismo apimtį, palyginti su iki pandemijos buvusiu lygiu, nes valstybės narės ir trečiosios šalys ėmėsi priemonių pandemijai suvaldyti.

([1]) OL L 96, 2004 3 31, p. 1.

([2]) 2019 m. vasario 11 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) 2019/317, kuriuo nustatoma Bendro Europos dangaus veiklos rezultatų ir mokesčių sistema ir panaikinami įgyvendinimo reglamentai (ES) Nr. 390/2013 ir (ES) Nr. 391/2013 (OL L 56, 2019 2 25, p. 1).

(3) Trečiojo ataskaitinio laikotarpio Sąjungos masto tiksliniai veiklos rodikliai iš pradžių buvo nustatyti Komisijos įgyvendinimo sprendime (ES) 2019/903 ([3]). Kadangi tie Sąjungos masto tiksliniai veiklos rodikliai ir po to pateikti valstybių narių trečiojo ataskaitinio laikotarpio veiklos rezultatų planų projektai buvo parengti prieš prasidedant COVID-19 pandemijai, juose nebuvo galima atsižvelgti į labai pasikeitusias oro transporto aplinkybes.

(4) Reaguojant į COVID-19 pandemijos poveikį oro navigacijos paslaugų teikimui, Komisijos įgyvendinimo reglamente (ES) 2020/1627 ([4]) buvo nustatytos išskirtinės trečiojo ataskaitinio laikotarpio priemonės, kuriomis nukrypstama nuo Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 nuostatų. Pagal Įgyvendinimo reglamento (ES) 2020/1627 2 straipsnio 1 dalį 2021 m. birželio 2 d. Komisija priėmė Įgyvendinimo sprendimą (ES) 2021/891 ([5]), kuriuo nustatomi peržiūrėti trečiojo ataskaitinio laikotarpio Sąjungos masto tiksliniai veiklos rodikliai.

(5) Komisija pažymi, kad 2021 m. spalio mėn. paskelbtoje Eurokontrolės statistikos ir prognozių tarnybos (STATFOR) bazinėje eismo prognozėje numatoma, kad oro eismas Sąjungos lygmeniu 2023 m. pasieks iki pandemijos buvusį lygį, o 2024 m. jį viršys. Tačiau su eismo raida susijęs netikrumas išlieka itin didelis dėl rizikos, susijusios su COVID-19 epidemiologinės padėties raida. Komisija taip pat pažymi, kad numatoma, jog eismas įvairiose valstybėse narėse atsigaus nevienodai.

(6) Visos valstybės narės parengė ir priėmė veiklos rezultatų planų projektus su peržiūrėtais trečiojo ataskaitinio laikotarpio vietos tiksliniais veiklos rodikliais ir iki 2021 m. spalio 1 d. pateikė juos Komisijai įvertinti. Patikrinusi tų veiklos rezultatų planų projektų išsamumą, Komisija paprašė valstybių narių iki 2021 m. lapkričio 17 d. pateikti atnaujintus veiklos rezultatų planų projektus. Šiame sprendime pateikiamas Komisijos vertinimas grindžiamas Estijos pateiktu veiklos rezultatų plano projektu.

(7) Veiklos rezultatų apžvalgos įstaiga, padedanti Komisijai įgyvendinti veiklos rezultatų planą pagal Reglamento (EB) Nr. 549/2004 11 straipsnio 2 dalį, pateikė Komisijai ataskaitą, kurioje pateikiama rekomendacija dėl trečiojo ataskaitinio laikotarpio veiklos rezultatų planų projektų vertinimo.

(8) Pagal Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 14 straipsnio 1 dalį Komisija įvertino, ar Estijos pasiūlyti vietos tiksliniai veiklos rodikliai dera su to įgyvendinimo reglamento IV priedo 1 punkte nustatytais vertinimo kriterijais, atsižvelgiant ir į vietos aplinkybes. Peržiūrėdama veiklos rezultatų planų projektus pagal elementus, nurodytus to įgyvendinimo reglamento IV priedo 2 punkte, Komisija papildė kiekvienos veiklos rezultatų srities ir su ja susijusių tikslinių veiklos rodiklių vertinimą.

KOMISIJOS VERTINIMAS

Preliminarių tikslinių veiklos rodiklių su sauga susijusioje pagrindinėje veiklos srityje vertinimas

(9) Su sauga susijusioje pagrindinėje veiklos srityje Komisija įvertino, ar Estijos pateikti tiksliniai rodikliai, susiję su oro navigacijos paslaugų teikėjų saugos valdymo veiksmingumu, dera remiantis Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.1 punkte nurodytu kriterijumi. Tas vertinimas atliktas atsižvelgiant į vietos aplinkybes ir papildytas peržiūrint priemones, kuriomis planuojama pasiekti saugos srities tikslinius rodiklius, susijusius su Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 2.1 punkto a papunktyje nurodytais elementais.

([3]) 2019 m. gegužės 29 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2019/903, kuriuo nustatomi trečiojo ataskaitinio laikotarpio (2020 m. sausio 1 d. – 2024 m. gruodžio 31 d.) Sąjungos masto oro eismo valdymo tinklo tiksliniai veiklos rodikliai (OL L 144, 2019 6 3, p. 49).

([4]) 2020 m. lapkričio 3 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) 2020/1627 dėl išskirtinių priemonių, dėl COVID-19 pandemijos taikomų Bendro Europos dangaus veiklos rezultatų ir mokesčių sistemos trečiuoju ataskaitiniu laikotarpiu (2020–2024 m.) (OL L 366, 2020 11 4, p. 7).

([5]) 2021 m. birželio 2 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2021/891, kuriuo nustatomi trečiojo ataskaitinio laikotarpio (2020–2024 m.) Sąjungos masto oro eismo valdymo tinklo persvarstyti tiksliniai veiklos rodikliai ir panaikinamas Įgyvendinimo sprendimas (ES) 2019/903 (OL L 195, 2021 6 3, p. 3).

(10) Saugos valdymo veiksmingumo srityje Estija pasiūlė šiuos preliminarius tikslinius veiklos rodiklius su sauga susijusioje pagrindinėje veiklos srityje, suskirstytus pagal saugos valdymo tikslą ir išreikštus įgyvendinimo lygiu:

Estija	**Saugos valdymo veiksmingumo tiksliniai rodikliai, išreikšti įgyvendinimo lygiu (nuo EASA A iki D lygio)**				
Susijęs oro navigacijos paslaugų teikėjas	**Saugos valdymo tikslas**	**2021 m.**	**2022 m.**	**2023 m.**	**2024 m.**
„EANS“	Saugos politika ir tikslai	C	C	C	**C**
	Saugos rizikos valdymas	D	D	D	**D**
	Saugos užtikrinimas	C	C	C	**C**
	Saugos skatinimas	C	C	C	**C**
	Saugos kultūra	C	C	C	**C**

(11) Komisija nustatė, kad Estijos pasiūlyti preliminarūs oro navigacijos paslaugų teikėjo („EANS“) saugos tiksliniai rodikliai yra lygūs Sąjungos masto saugos tiksliniams rodikliams kiekvienais 2021–2024 kalendoriniais metais.

(12) Komisija pažymi, kad Estijos pateiktame veiklos rezultatų plano projekte įmonei „EANS“ nustatytos priemonės vietos saugos tiksliniams rodikliams pasiekti, įskaitant veiklą pagal valstybinę saugos programą, dalyvavimą Eurokontrolės ir (arba) CANSO pažangiųjų standartų saugos brandos tyrime ir tolesnius veiksmus, kurių imamasi pagal „EANS“ saugos strategiją.

(13) Remiantis 11 ir 12 konstatuojamosiose dalyse išdėstytais faktais ir atsižvelgiant į tai, kad Įgyvendinimo sprendime (ES) 2021/891 nustatyti Sąjungos masto tiksliniai su sauga susiję veiklos rodikliai turi būti pasiekti iki paskutinių trečiojo ataskaitinio laikotarpio metų, t. y. iki 2024 m., Estijos veiklos rezultatų plano projekte pateikti preliminarūs tiksliniai rodikliai turėtų būti vertinami kaip derantys su Sąjungos masto tiksliniais veiklos rodikliais su sauga susijusioje pagrindinėje veiklos srityje.

Preliminarių tikslinių veiklos rodiklių su aplinka susijusioje pagrindinėje veiklos srityje vertinimas

(14) Su aplinka susijusioje pagrindinėje veiklos srityje Estijos pateiktų tikslinių rodiklių, susijusių su vidutiniu tikrosios trajektorijos horizontalaus maršrutinio skrydžio efektyvumu, derėjimas įvertintas remiantis Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.2 punkte nurodytu kriterijumi. Todėl Estijos veiklos rezultatų plano projekte siūlomi tiksliniai rodikliai buvo palyginti su atitinkamomis maršrutinio horizontaliojo skrydžio efektyvumo pamatinėmis vertėmis, kurios buvo Europos maršrutų tinklo gerinimo plane (ERNIP) tuo metu, kai buvo priimti peržiūrėti trečiojo ataskaitinio laikotarpio Sąjungos masto tiksliniai veiklos rodikliai, t. y. 2021 m. birželio 2 d. Tas vertinimas atliktas atsižvelgiant į vietos aplinkybes ir papildytas peržiūrint priemones, kuriomis planuojama pasiekti aplinkos srities tikslinius rodiklius pagal Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 2.1 punkto a papunktį.

(15) Kalbant apie 2020 kalendorinius metus, Įgyvendinimo sprendimu (ES) 2021/891 trečiojo ataskaitinio laikotarpio Sąjungos masto tikslinis veiklos rodiklis su aplinka susijusioje pagrindinėje veiklos srityje, kuris iš pradžių buvo nustatytas Įgyvendinimo sprendime (ES) 2019/903, nebuvo peržiūrėtas, nes to tikslinio rodiklio taikymo laikotarpis baigėsi, todėl jo įgyvendinimas tapo galutinis, taigi neliko galimybės atlikti koregavimo atgaline data. Todėl valstybių narių nebuvo prašyta iki 2021 m. spalio 1 d. pateikiamuose veiklos rezultatų planų projektuose peržiūrėti savo 2020 kalendorinių metų vietos tikslinių veiklos rodiklių su aplinka susijusioje pagrindinėje veiklos srityje. Taigi turėtų būti įvertintas vietos su aplinka susijusių tikslinių veiklos rodiklių derėjimas su atitinkamais Sąjungos masto 2021, 2022, 2023 ir 2024 kalendorinių metų tiksliniais veiklos rodikliais.

(16) Estija pasiūlė šiuos trečiojo ataskaitinio laikotarpio preliminarius tikslinius veiklos rodiklius su aplinka susijusioje pagrindinėje veiklos srityje ir atitinkamas trečiojo ataskaitinio laikotarpio nacionalines pamatines vertes iš ERNIP, išreikštas vidutiniu tikrosios trajektorijos horizontalaus maršrutinio skrydžio efektyvumu:

	2021 m.	2022 m.	2023 m.	2024 m.
Estijos preliminarūs su aplinka susiję maršrutinių skrydžių tiksliniai rodikliai, išreikšti vidutiniu tikrosios trajektorijos horizontalaus maršrutinio skrydžio efektyvumu	**1,22 %**	**1,22 %**	**1,22 %**	**1,22 %**
Estijos pamatinės vertės	1,22 %	1,22 %	1,22 %	1,22 %

(17) Komisija pažymi, kad Estijos pasiūlyti preliminarūs su aplinka susiję tiksliniai rodikliai yra lygūs atitinkamoms nacionalinėms pamatinėms vertėms kiekvienais 2021–2024 kalendoriniais metais.

(18) Dėl Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 2.1 punkto a papunkčio Komisija pažymi, kad veiklos rezultatų plano projekte Estija pateikė priemones, skirtas vietos aplinkos tiksliniams rodikliams pasiekti, įskaitant nustatytų charakteristikų navigacijos pereinamojo laikotarpio planą, taip pat tolesnį tarpvalstybinį bendradarbiavimą su Suomija įgyvendinant projektą „FINEST“.

(19) Be to, Komisija pažymi, kad Estija jau įgyvendino laisvų maršrutų oro erdvę tarp 95 skrydžio lygio ir 660 skrydžio lygio.

(20) Remiantis 17–19 konstatuojamosiose dalyse pateiktais faktais, Estijos veiklos rezultatų plano projekte pateiktus preliminarius tikslinius veiklos rodiklius reikėtų laikyti derančiais su Sąjungos masto su aplinka susijusios pagrindinės veiklos srities tiksliniais veiklos rodikliais.

Preliminarių su pajėgumu susijusios pagrindinės veiklos srities tikslinių veiklos rodiklių vertinimas

(21) Su pajėgumu susijusioje pagrindinėje veiklos srityje Estijos pateiktų tikslinių rodiklių, susijusių su vidutiniu vieno skrydžio maršrutiniu oro eismo srautų valdymo (toliau – OESV) užlaikymu, derėjimas įvertintas remiantis Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.3 punkte nurodytu kriterijumi. Todėl Estijos veiklos rezultatų plano projekte pasiūlyti tiksliniai rodikliai buvo palyginti su atitinkamomis pamatinėmis vertėmis, kurios buvo tinklo veiklos plane tuo metu, kai buvo priimti peržiūrėti trečiojo ataskaitinio laikotarpio Sąjungos masto tiksliniai veiklos rodikliai, t. y. 2021 m. birželio 2 d. Tas vertinimas buvo atliktas atsižvelgiant į vietos aplinkybes ir papildytas peržiūrint priemones, kuriomis planuojama pasiekti pajėgumo tikslinius rodiklius pagal Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 2.1 punkto a papunktį.

(22) Kalbant apie 2020 kalendorinius metus, Įgyvendinimo sprendimu (ES) 2021/891 trečiojo ataskaitinio laikotarpio Sąjungos masto tikslinis veiklos rodiklis su pajėgumu susijusioje pagrindinėje veiklos srityje, kuris iš pradžių buvo nustatytas Įgyvendinimo sprendime (ES) 2019/903, nebuvo peržiūrėtas, nes to tikslinio rodiklio taikymo laikotarpis baigėsi, todėl jo įgyvendinimas tapo galutinis, taigi neliko galimybės atlikti koregavimo atgaline data. Todėl valstybių narių nebuvo prašyta iki 2021 m. spalio 1 d. pateikiamuose veiklos rezultatų planų projektuose peržiūrėti savo 2020 kalendorinių metų vietos tikslinių veiklos rodiklių su pajėgumu susijusioje pagrindinėje veiklos srityje. Taigi turėtų būti įvertintas vietos pajėgumo tikslinių veiklos rodiklių derėjimas su atitinkamais Sąjungos masto 2021, 2022, 2023 ir 2024 kalendorinių metų tiksliniais veiklos rodikliais.

(23) Estija pasiūlė šiuos preliminarius trečiojo ataskaitinio laikotarpio su maršruto pajėgumu susijusius tikslinius rodiklius, išreikštus vieno skrydžio OESV užlaikymo minutėmis, ir atitinkamas tinklo veiklos plane nustatytas pamatines vertes:

	2021 m.	2022 m.	2023 m.	2024 m.
Estijos preliminarūs su maršruto pajėgumu susiję tiksliniai rodikliai vieno skrydžio OESV užlaikymo minutėmis	**0,01**	**0,03**	**0,03**	**0,03**
Estijos pamatinės vertės	0,01	0,03	0,03	0,03

(24) Komisija pažymi, kad Estijos pasiūlyti preliminarūs su pajėgumu susiję tiksliniai rodikliai yra lygūs atitinkamoms nacionalinėms pamatinėms vertėms kiekvienais 2021–2024 kalendoriniais metais.

(25) Dėl Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 2.1 punkto a papunkčio Komisija pažymi, kad veiklos rezultatų plano projekte Estija nurodė priemones vietos su maršruto pajėgumu susijusiems tiksliniams rodikliams pasiekti, visų pirma tolimesnį tarpvalstybinį bendradarbiavimą su Suomija įgyvendinant projektą „FINEST“, kuriuo sudaromos sąlygos dinamiškam tarpvalstybiniam suskirstymui į sektorius.

(26) Remiantis 24 ir 25 konstatuojamosiose dalyse pateiktais faktais, Estijos veiklos rezultatų plano projekte pateiktus preliminarius tikslinius veiklos rodiklius reikėtų laikyti derančiais su Sąjungos masto su pajėgumu susijusios pagrindinės veiklos srities tiksliniais veiklos rodikliais.

Preliminarių terminalo oro navigacijos paslaugų pajėgumo tikslinių rodiklių peržiūra

(27) Kalbant apie oro uostus, kuriems taikomas Įgyvendinimo reglamentas (ES) 2019/317, kaip nurodyta to reglamento 1 straipsnio 3 ir 4 dalyse, Komisija papildė savo preliminarių su maršruto pajėgumu susijusių tikslinių rodiklių vertinimą peržiūrėdama preliminarius terminalo oro navigacijos paslaugų pajėgumo tikslinius rodiklius, kaip numatyta Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 2.1 punkto b papunktyje. Tie preliminarūs tiksliniai rodikliai nekelia susirūpinimo dėl Estijos.

Preliminarių tikslinių veiklos rodiklių su ekonominiu efektyvumu susijusioje pagrindinėje veiklos srityje vertinimas

(28) Su ekonominiu efektyvumu susijusioje pagrindinėje veiklos srityje Estijos pateiktų tikslinių rodiklių, susijusių su maršruto oro navigacijos paslaugų teikimo nustatytosiomis vieneto išlaidomis (toliau – NVI), derėjimas įvertintas remiantis Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.4 punkto a, b ir c papunkčiuose nustatytais kriterijais. Tie kriterijai – nustatytųjų vieneto išlaidų pokytis per trečiąjį ataskaitinį laikotarpį, ilgalaikis NVI pokytis per antrąjį ir trečiąjį ataskaitinius laikotarpius (2015–2024 m.) ir NVI bazinė vertė mokesčių zonos lygmeniu, palyginti su vidutine verte mokesčių zonose, kuriose oro navigacijos paslaugų teikėjai vykdo veiklą panašiomis veiklos ir ekonominėmis sąlygomis.

(29) Su maršruto ekonominiu efektyvumu susijusių tikslinių rodiklių vertinimas atliktas atsižvelgiant į vietos aplinkybes. Jis papildytas peržiūrint Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 2.1 punkto d papunktyje nurodytus pagrindinius veiksnius ir parametrus, kuriais grindžiami tie tiksliniai rodikliai.

(30) Estija pasiūlė šiuos preliminarius trečiojo ataskaitinio laikotarpio su maršruto ekonominiu efektyvumu susijusius tikslinius rodiklius:

Estijos maršruto mokesčių zona	2014 m. bazinė vertė	2019 m. bazinė vertė	2020–20-021 m.	2022 m.	2023 m.	2024 m.
Preliminarūs su maršruto ekonominiu efektyvumu susiję tiksliniai rodikliai, išreikšti maršruto nustatytosiomis vieneto išlaidomis (realioji vertė 2017 m. kainomis)	**25,1-6 EUR**	**32,1-3 EUR**	**60,1-9 EUR**	**34,8-0 EUR**	**30,5-7 EUR**	**29,9-7 EUR**

(31) Kalbant apie Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.4 punkto a papunktyje nustatytą kriterijų, Komisija pažymi, kad Estijos maršruto NVI pokytis mokesčių zonos lygmeniu, sudarantis – 1,7 % per trečiąjį ataskaitinį laikotarpį, yra geresnis už Sąjungos masto pokytį, kuris per tą patį laikotarpį yra + 1 %.

(32) Kalbant apie Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.4 punkto b papunktyje nustatytą kriterijų, Komisija pažymi, kad Estijos ilgalaikis maršruto NVI pokytis mokesčių zonos lygmeniu, sudarantis + 2 % per antrąjį ir trečiąjį ataskaitinius laikotarpius, yra blogesnis už ilgalaikį Sąjungos masto pokytį, kuris per tą patį laikotarpį yra – 1,3 %.

(33) Kalbant apie Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.4 punkto c papunktyje nustatytą kriterijų, Komisija pažymi, kad Estijos NVI 32,13 EUR bazinė vertė (realioji vertė 2017 m. kainomis, EUR2017) yra 19,8 % didesnė už vidutinę atitinkamos lyginamosios grupės bazinę vertę 26,81 EUR (EUR2017). Tačiau Estijos NVI per ataskaitinį laikotarpį yra geresnis už lyginamąją grupę ir 2024 m. pasiekia lygį, kuris yra 3 % mažesnis už lyginamosios grupės vidurkį.

(34) Komisija toliau nagrinėjo, ar 32 ir 33 konstatuojamosiose dalyse nurodyti nukrypimai gali būti laikomi būtinais ir proporcingais pagal Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.4 punkto d papunktį, su sąlyga, kad nurodytus nukrypimus nuo ilgalaikio Sąjungos masto NVI pokyčio lėmė tik papildomos nustatytosios išlaidos, susijusios su priemonėmis, būtinomis tiksliniams veiklos rodikliams su pajėgumu susijusioje pagrindinėje veiklos srityje pasiekti, arba restruktūrizavimo priemonėmis, kaip apibrėžta Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 2 straipsnio 18 dalyje.

(35) Kalbant apie Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.4 punkto d papunkčio i papunktyje nustatytą kriterijų, Komisija, Estijos veiklos rezultatų plano projekte, nenustatė informacijos, iš kurios būtų galima spręsti, kad nukrypimas nuo Sąjungos masto ilgalaikio NVI pokyčio, nurodyto 32 konstatuojamojoje dalyje, būtų susijęs tik su papildomomis nustatytosiomis išlaidomis, susijusiomis su priemonėmis, būtinomis vietos pajėgumo tiksliniams veiklos rodikliams pasiekti. Todėl Estijos atveju Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.4 punkto d papunkčio i dalyje nurodytas kriterijus netenkinamas.

(36) Kalbant apie Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.4 punkto d papunkčio ii dalyje nustatytą kriterijų, Estija savo veiklos rezultatų plano projekte kaip restruktūrizavimo išlaidas nurodė išlaidas, susijusias su projektu „FINEST“, vykdomu kaip dvišalis Estijos ir Suomijos oro navigacijos paslaugų teikėjų bendradarbiavimas siekiant teikti dinamiškas tarpvalstybines oro eismo paslaugas. Komisija pažymi, kad projektu „FINEST“ siekiama sukurti Estijos ir Suomijos laisvų maršrutų oro erdvę be sienų, sudaryti sąlygas dinamiškam tarpvalstybiniam oro erdvės suskirstymui į sektorius ir užtikrinti sąveiką bendrai naudojant ir planuojant išteklius. Įgyvendinant projektą „FINEST“ jau buvo įgyvendinti įvairūs parengiamieji veiksmai, kurių tikslas – iki 2022 m. pabaigos pradėti teikti tarpvalstybines paslaugas.

(37) Estija praneša, kad įgyvendindama projektą „FINEST“ patiria išlaidas, susijusias su darbuotojais, mokymo veikla, kelionėmis projektui įgyvendinti, taip pat su nauja programine įranga ir sistemomis. Estija pabrėžia, kad investicijos į OEV sistemos aparatinę ir programinę įrangą per trečiąjį ataskaitinį laikotarpį yra išankstinė projekto „FINEST“ bendradarbiavimo sąlyga, nes dalis projekto yra vieningos OEV sistemos įdiegimas Estijoje ir Suomijoje.

(38) Komisija pripažįsta, kad numatoma, jog projektas „FINEST“ bus labai naudingas, nes padidins paslaugų lankstumą, efektyvumą ir kokybę, kartu sumažindamas oro eismo srautų valdymo užlaikymus. Estija atliko gautą finansinę naudą atlikdama kaštų ir naudos analizę. Ja remdamasi Estija apskaičiavo, kad grynąją finansinę naudą oro erdvės naudotojai gaus tada, kai eismas pasieks prieš pandemiją buvusius lygius.

(39) Remdamasi išsamia su projektu „FINEST“ susijusių priemonių, apie kurias pranešė Estija, veiklos rezultatų apžvalgos įstaigos atlikta analize, Komisija mano, kad susijusias išlaidas galima laikyti restruktūrizavimo išlaidomis, kaip apibrėžta Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 2 straipsnio 18 dalyje, nes įgyvendinant projektą sukuriamas verslo modelis ir procedūros, užtikrinantys integruotą oro navigacijos paslaugų teikimą tarpvalstybiniu mastu. Be to, atsižvelgdama į veiklos rezultatų apžvalgos įstaigos atliktą vertinimą, Komisija nustatė, kad nukrypimą nuo Sąjungos masto ilgalaikio NVI pokyčio, kaip nurodyta 32 konstatuojamojoje dalyje, galima sieti su Estijos nurodytomis restruktūrizavimo išlaidomis, susijusiomis su projektu „FINEST“.

(40) Atsižvelgdama į 36–39 konstatuojamosiose dalyse išdėstytus argumentus Komisija mano, kad Estija atitinka 1.4 punkto d papunkčio ii dalyje nustatytą kriterijų.

(41) Remiantis 28–40 konstatuojamosiose dalyse pateiktais faktais, Estijos veiklos rezultatų plano projekte pateiktus preliminarius tikslinius veiklos rodiklius reikėtų laikyti derančiais su Sąjungos masto su ekonominiu efektyvumu susijusios pagrindinės veiklos srities tiksliniais veiklos rodikliais.

Preliminarių su ekonominiu efektyvumu susijusių terminalo oro navigacijos paslaugų tikslinių rodiklių peržiūra

(42) Kalbant apie oro uostus, kuriems taikomas Įgyvendinimo reglamentas (ES) 2019/317, kaip nurodyta to reglamento 1 straipsnio 3 ir 4 dalyse, Komisija papildė savo preliminarių su maršruto ekonominiu efektyvumu susijusių tikslinių rodiklių vertinimą peržiūrėdama preliminarius su ekonominiu efektyvumu susijusius terminalo oro navigacijos paslaugų tikslinius rodiklius, kaip numatyta Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 2.1 punkto c papunktyje. Tie preliminarūs tiksliniai rodikliai susirūpinimo dėl Estijos nekelia.

Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 11 straipsnyje nurodytų paskatų programų peržiūra, kuria papildomas Komisijos atliktas preliminarių su pajėgumu susijusių tikslinių rodiklių vertinimas

(43) Pagal Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 2.1 punkto f papunktį dėl preliminarių su pajėgumu susijusių tikslinių rodiklių Komisija papildė savo vertinimą peržiūrėdama Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 11 straipsnyje nurodytų paskatų programų projektus. Šiuo požiūriu Komisija įvertino, ar paskatų programų projektai atitinka esminius reikalavimus, nustatytus Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 11 straipsnio 1 ir 3 dalyse. Nustatyta, kad Estijos veiklos rezultatų plano projekte pateiktas paskatų programų projektas kelia susirūpinimą.

(44) Komisija pažymi, jog ir Estijos veiklos rezultatų plano projekte siūlomoje su maršruto pajėgumu susijusioje paskatų programoje, ir su terminalo pajėgumu susijusioje paskatų programoje numatoma didžiausia finansinė bauda yra 0,5 % nustatytųjų išlaidų, o didžiausias finansinis atlygis – 0 % nustatytųjų išlaidų.

(45) Kalbant apie tas paskatų programas, Komisijai, atsižvelgiant į veiklos rezultatų apžvalgos įstaigos ekspertų rekomendacijas, kyla didelių abejonių, ar siūloma didžiausia finansinė bauda, sudaranti 0,5 % nustatytųjų išlaidų, turėtų reikšmingą poveikį rizikingoms pajamoms, kaip reikalaujama pagal Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 11 straipsnio 3 dalies a punktą.

(46) Todėl Estija, priimdama galutinį veiklos rezultatų planą pagal Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 16 straipsnio a punktą, turėtų peržiūrėti savo paskatų programas, kuriomis siekiama su maršruto ir terminalo pajėgumu susijusių tikslinių rodiklių, kad dėl tų paskatų programų patiriamos didžiausios finansinės baudos būtų nustatytos tokio lygio, kuris darytų reikšmingą poveikį rizikingoms pajamoms, kaip aiškiai reikalaujama pagal Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 11 straipsnio 3 dalies a punktą, dėl kurio, Komisijos nuomone, didžiausia finansinė bauda turėtų būti lygi 1 % nustatytųjų išlaidų arba didesnė.

IŠVADOS

(47) Remdamasi 10–46 konstatuojamosiose dalyse išdėstytu vertinimu, Komisija nustatė, kad Estijos pateiktuose veiklos rezultatų planų projektuose pateikti tiksliniai veiklos rodikliai dera su Sąjungos masto tiksliniais veiklos rodikliais.

(48) Komisija pažymi, kad kai kurios valstybės narės nurodė ketinančios į savo trečiojo ataskaitinio laikotarpio išlaidų bazes įtraukti išlaidų elementus, susijusius su bepiločių orlaivių aptikimu oro uostuose. Remiantis veiklos rezultatų planų projektų elementais nebuvo įmanoma tiksliai nustatyti, kokiu mastu valstybės narės įtraukė tokias nustatytąsias išlaidas į savo trečiojo ataskaitinio laikotarpio išlaidų bazes ir, jei tokios išlaidos buvo įtrauktos, kiek jos buvo patirtos teikiant oro navigacijos paslaugas, kad jas būtų galima laikyti tinkamomis finansuoti pagal veiklos rezultatų ir mokesčių sistemą. Komisijos tarnybos išsiuntė visoms valstybėms narėms *ad hoc* prašymą pateikti atitinkamą informaciją ir, atlikdamos vieneto tarifų atitikties patikrą, toliau nagrinės nurodytas bepiločių orlaivių aptikimo oro uostuose išlaidas. Šiuo sprendimu nedaroma poveikio Komisijos nustatytiems faktams ir išvadoms dėl bepiločių orlaivių aptikimo išlaidų.

(49) Reaguodama į 2022 m. vasario 24 d. prasidėjusią Rusijos karinę agresiją prieš Ukrainą, Sąjunga priėmė ribojamąsias priemones, kuriomis Rusijos oro vežėjams, Rusijoje registruotiems orlaiviams ir visiems ne Rusijoje registruotiems orlaiviams, kurie nuosavybės teise priklauso bet kuriam Rusijos fiziniam ar juridiniam asmeniui, subjektui ar organizacijai arba yra jų užsakyti ar kitaip kontroliuojami, draudžiama nutūpti Sąjungos teritorijoje, kilti iš jos ar skristi virš jos. Dėl tų priemonių oro eismas virš Sąjungos teritorijos esančioje oro erdvėje sumažėjo. Tačiau poveikis Sąjungos lygmeniu neturėtų būti palyginamas su oro eismo sumažėjimu, kurį lėmė 2020 m. kovo mėn. dėl COVID-19 protrūkio prasidėjusi pandemija. Todėl tikslinga išlaikyti esamas trečiojo ataskaitinio laikotarpio veiklos rezultatų ir mokesčių sistemos įgyvendinimo priemones ir procesus,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Į Estijos veiklos rezultatų plano projektą, pateiktą pagal Reglamentą (EB) Nr. 549/2004, įtraukti tiksliniai veiklos rodikliai, nurodyti šio sprendimo priede esančiame sąraše, pripažįstami derančiais su trečiojo ataskaitinio laikotarpio Sąjungos masto tiksliniais veiklos rodikliais, nustatytais Įgyvendinimo sprendime (ES) 2021/891.

2 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Estijos Respublikai.

Priimta Briuselyje 2022 m. balandžio 13 d.

Komisijos vardu
Adina VĂLEAN
Komisijos narė

PRIEDAS

Į Estijos veiklos rezultatų plano projektą, pateiktą pagal Reglamentą (EB) Nr. 549/2004, įtraukti tiksliniai veiklos rodikliai, pripažinti derančiais su trečiojo ataskaitinio laikotarpio Sąjungos masto tiksliniais veiklos rodikliais

SU SAUGA SUSIJUSI PAGRINDINĖ VEIKLOS SRITIS

Saugos valdymo veiksmingumas

Estija	**Saugos valdymo veiksmingumo tiksliniai rodikliai, išreikšti įgyvendinimo lygiu (nuo EASA A iki D lygio)**				
Susijęs oro navigacijos paslaugų teikėjas	**Saugos valdymo tikslas**	**2021 m.**	**2022 m.**	**2023 m.**	**2024 m.**
„EANS“	Saugos politika ir tikslai	C	C	C	**C**
	Saugos rizikos valdymas	D	D	D	**D**
	Saugos užtikrinimas	C	C	C	**C**
	Saugos skatinimas	C	C	C	**C**
	Saugos kultūra	C	C	C	**C**

SU APLINKA SUSIJUSI PAGRINDINĖ VEIKLOS SRITIS

Vidutinis tikrosios trajektorijos horizontalaus maršrutinio skrydžio efektyvumas

	2021 m.	**2022 m.**	**2023 m.**	**2024 m.**
Estijos preliminarūs su aplinka susiję maršrutinių skrydžių tiksliniai rodikliai, išreikšti vidutiniu tikrosios trajektorijos horizontalaus maršrutinio skrydžio efektyvumu	**1,22 %**	**1,22 %**	**1,22 %**	**1,22 %**
Estijos pamatinės vertės	1,22 %	1,22 %	1,22 %	1,22 %

SU PAJĖGUMU SUSIJUSI PAGRINDINĖ VEIKLOS SRITIS

Vidutinis maršrutinis OESV užlaikymas minutėmis vienam skrydžiui

	2021 m.	**2022 m.**	**2023 m.**	**2024 m.**
Estijos preliminarūs su maršruto pajėgumu susiję tiksliniai rodikliai vieno skrydžio OESV užlaikymo minutėmis	**0,01**	**0,03**	**0,03**	**0,03**
Estijos pamatinės vertės	0,01	0,03	0,03	0,03

SU EKONOMINIU EFEKTYVUMU SUSIJUSI PAGRINDINĖ VEIKLOS SRITIS

Maršruto oro navigacijos paslaugų teikimo nustatytosios vieneto išlaidos

Estijos maršruto mokesčių zona	2014 m. bazinė vertė	2019 m. bazinė vertė	2020–20-021 m.	2022 m.	2023 m.	2024 m.
Preliminarūs su maršruto ekonominiu efektyvumu susiję tiksliniai rodikliai, išreikšti maršruto nustatytosiomis vieneto išlaidomis (realioji vertė 2017 m. kainomis)	**25,1-6 EUR**	**32,1-3 EUR**	**60,1-9 EUR**	**34,8-0 EUR**	**30,5-7 EUR**	**29,9-7 EUR**