KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 9.10.2019 r.
COM(2019) 451 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

dotyczące spełnienia przez Europejski Urząd Nadzoru Bankowego wymogów odnoszących się do miejsca jego siedziby

1. WPROWADZENIE

W związku z wystąpieniem Zjednoczonego Królestwa z Unii pozostałe 27 państw członkowskich, zgromadzonych przy okazji posiedzenia Rady, wybrało Paryż jako nową siedzibę Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego (EUNB)[1].

Siedziba EUNB jest określona w art. 7 rozporządzenia ustanawiającego EUNB[2] (rozporządzenie w sprawie EUNB), które w związku z tym musiało zostać zmienione w celu przeniesienia siedziby z Londynu do Paryża. Oprócz zmiany siedziby w rozporządzeniu zmieniającym rozporządzenie w sprawie EUNB[3] wprowadzono również nowe wymogi dla EUNB w odniesieniu do jego siedziby oraz obowiązek opublikowania przez Komisję do dnia 30 marca 2019 r., a następnie co 12 miesięcy, sprawozdania dotyczącego spełnienia tych nowych wymogów przez EUNB.

Zgodnie z art. 7 rozporządzenia w sprawie EUNB: „Lokalizacja siedziby Urzędu nie ma wpływu na wykonywanie przez Urząd jego zadań i uprawnień, organizację jego struktury zarządzania, funkcjonowanie głównej organizacji lub główne finansowanie jego działalności, a jednocześnie umożliwia, w stosownych przypadkach, rozdzielenie pomiędzy agencjami Unii tych usług wsparcia administracyjnego i usług zarządzania infrastrukturą, które nie są związane z podstawową działalnością Urzędu".

EUNB udostępnił informacje niezbędne do wywiązania się z obowiązku przygotowania wspomnianego sprawozdania. Niniejsze pierwsze sprawozdanie przygotowane w ramach tego nowego obowiązku zostaje opublikowane po dniu 30 marca 2019 r., gdyż EUNB zaczął w pełni funkcjonować w Paryżu dopiero z dniem 3 czerwca 2019 r.

2. UMOWA W SPRAWIE SIEDZIBY EUNB

Umowa w sprawie siedziby została zatwierdzona przez Zarząd EUNB w dniu 4 marca 2019 r. i podpisana podczas ceremonii w Paryżu w dniu 6 marca 2019 r. EUNB czeka na potwierdzenie zakończenia procedur wewnętrznych wymaganych we Francji w celu wejścia w życie umowy w sprawie siedziby. Podpisanie umowy w sprawie siedziby nie wpłynęło na funkcjonowanie ani na zarządzanie EUNB.

W umowie w sprawie siedziby uwzględniono wymogi Protokołu nr 7 w sprawie przywilejów i immunitetów Unii Europejskiej[4], jak również ustanowiono dla pracowników przenoszących się z Londynu do Paryża przywilej umożliwiający zwolniony z podatku zakup samochodu w terminie dwunastu miesięcy od przeprowadzki, którym objęto również pracowników z obywatelstwem francuskim.

---

1 Rada do Spraw Ogólnych (art. 50), 20 listopada 2017 r.: https://www.consilium.europa.eu/pl/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/

2 Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1093/2010 z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie ustanowienia Europejskiego Urzędu Nadzoru (Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego) (Dz.U. L 331 z 15.12.2010, s. 12).

3 Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1717 z dnia 14 listopada 2018 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1093/2010 w odniesieniu do siedziby Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego (Dz.U. L 291 z 16.11.2018, s. 1).

4 Dz.U. C 202 z 7.6.2016, s. 266.

Umowa w sprawie siedziby zobowiązuje również rząd francuski do zaangażowania się w proces utworzenia w regionie Paryża szkoły europejskiej. Rada Najwyższa Szkół Europejskich zatwierdziła dokumentację dotyczącą zgodności proponowanej szkoły europejskiej, która ma zostać otwarta w Courbevoie we wrześniu 2019 r. Te dwa środki wsparcia ułatwią pracownikom przeprowadzkę, zwłaszcza w przypadku rodzin z dziećmi w wieku szkolnym.

EUNB nawiązał również współpracę z Protokołem Dyplomatycznym francuskiego Ministerstwa ds. Europejskich i Zagranicznych oraz francuskimi organami celnymi w celu zapewnienia sprawnej przeprowadzki pracowników EUNB i ich rodzin do Francji, wydania specjalnych zezwoleń na pobyt oraz zastosowania przywilejów podatkowych w odniesieniu do EUNB.

3. ZARZĄDZANIE I FUNKCJONOWANIE EUNB ORAZ WYKONYWANIE PRZEZ NIEGO ZADAŃ

Przeniesienie siedziby EUNB nie wpłynęło na wykonywanie przez Urząd jego zadań i uprawnień, organizację jego struktury zarządzania, funkcjonowanie głównej organizacji ani na główne finansowanie jego działalności.

EUNB otrzymał od rządu francuskiego specjalne środki na pokrycie kosztów związanych z przeniesieniem, a mianowicie:

- 1,5 mln EUR jako wkład w koszty wyposażenia biur w Paryżu. Środki te otrzymano i zostały one już wydatkowane;
- 7 mln EUR jako wkład na pokrycie opłat za najem biur w Paryżu. Na dzień dzisiejszy EUNB otrzymał z tej kwoty 2,5 mln EUR. Pozostała część tej kwoty zostanie przekazana w trakcie okresu najmu biur w Paryżu.

Do chwili objęcia urzędu przez nowego przewodniczącego EUNB w dniu 1 maja 2019 r. funkcję tymczasowego przewodniczącego EUNB pełnił zastępca przewodniczącego EUNB, który w imieniu EUNB podpisał również umowę w sprawie siedziby. Ponieważ do końca maja 2019 r. nowe pomieszczenia biurowe w Paryżu nie były jeszcze dostępne, w okresie przejściowym obejmującym kwiecień i maj 2019 r. obowiązywały specjalne rozwiązania mające na celu zminimalizowanie zakłóceń dla personelu EUNB oraz pełne utrzymanie ciągłości operacyjnej. Kadra kierownicza wyższego szczebla rozpoczęła pracę w Paryżu z dniem 30 marca 2019 r., gdzie EUNB zapewnił ograniczoną liczbę tymczasowych biur w budynku Europlaza (w którym mieszczą się nowe pomieszczenia EUNB).

Z dniem 1 kwietnia 2019 r. EUNB rozpoczął organizowanie ważniejszych posiedzeń i spotkań w Paryżu oraz w innych miastach w UE. Banque de France (bank centralny Francji) zapewnił istotne wsparcie, udostępniając pomieszczenia na potrzeby posiedzenia Rady Organów Nadzoru w dniach 16–17 kwietnia 2019 r., podczas gdy w budynku Europlaza zorganizowano również wysłuchanie publiczne.

4. PRZENIESIENIE BIUR EUNB

W trakcie ostatnich kilku miesięcy w budynku Europlaza odbywały się intensywne cotygodniowe spotkania służące monitorowaniu i rozwiązywaniu kwestii związanych z pracami prowadzonymi w zakresie wykończenia i wyposażenia biur. Mimo iż

zakończenie tych prac przez wynajmującego opóźniło się w stosunku do umownego terminu przewidzianego na dzień 16 kwietnia 2019 r., postęp prac był wystarczający, by umożliwić EUNB dotrzymanie wewnętrznego harmonogramu pełnego przeniesienia biur. Końcowym terminem przeniesienia biur EUNB z Londynu do Paryża był dzień 2 czerwca 2019 r., a wyposażanie pomieszczeń EUNB w budynku Europlaza (w meble, sprzęt audiowizualny oraz komputery i inne urządzenia informatyczne dla użytkowników końcowych) przez wykonawców zewnętrznych i pracowników EUNB zakończono w dniu 31 maja 2019 r. Pełne funkcjonowanie w Paryżu rozpoczęło się w dniu 3 czerwca 2019 r., kiedy to wszyscy pracownicy podjęli swoje obowiązki w nowej siedzibie EUNB w budynku Europlaza.

5. PRZENIESIENIE CENTRUM DANYCH EUNB

Zawarte przez EUNB umowy na świadczenie usług w zakresie hostingu centrum danych wygasały w 2019 r., w związku z czym EUNB postanowił – zgodnie ze swoją strategią hostingu i przed oczekiwanym w marcu 2019 r. wystąpieniem Zjednoczonego Królestwa z Unii – przenieść swoje centrum danych do wspólnej chmury obsługującej większą liczbę agencji. W ramach swojego programu migracji centrum danych z 2018 r. EUNB, w ścisłej współpracy z Europejskim Urzędem Nadzoru Ubezpieczeń i Pracowniczych Programów Emerytalnych (EIOPA), zaprojektował, zaplanował, zamówił i w pełni wdrożył transfer swoich przechowywanych zewnętrznie danych oraz usług w zakresie infrastruktury. Udało się zapewnić nieprzerwaną działalność Urzędu, zwiększyć bezpieczeństwo danych oraz ograniczyć koszty przy tej samej lub lepszej jakości usług.

EUNB przyłączył się do dwóch międzyinstytucjonalnych postępowań o udzielenie zamówienia prowadzonych przez Europejski Urząd Nadzoru Giełd i Papierów Wartościowych (ESMA), obejmujących usługi doradcze w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych (umowa ramowa podpisana w dniu 8 października 2018 r.) oraz usługi doradcze w zakresie zarządzania obiektami (umowa ramowa zawarta w dniu 30 kwietnia 2019 r.). Zgodnie z umową o usługi doradcze w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych wiedza obecnych pracowników zewnętrznych z branży technologii informatycznych, którzy pracują w Zjednoczonym Królestwie, jest przekazywana nowemu wykonawcy, tak aby zapewnić, by wiedza techniczna na temat wszystkich aplikacji i projektów informatycznych pozostała w rękach EUNB i była przechowywana w sposób strukturyzowany.

5. WNIOSKI

Na podstawie dostępnych informacji można stwierdzić, że przeniesienie siedziby EUNB do Paryża nie wpłynęło na wykonywanie przez Urząd jego zadań i uprawnień, organizację jego struktury zarządzania, funkcjonowanie głównej organizacji ani na główne finansowanie jego działalności; na aspekty te nie miały również wpływu wspomniane wyżej mechanizmy wsparcia administracyjnego uzgodnione z ESMA i EIOPA, które nie są związane z podstawową działalnością EUNB.